中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深化教育体制机制改革的意见》

（上接第1版）

《意见》指出，深化教育体制机制改革的主要目标是：到2020年，教育基础性制度体系基本建立，形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的教育体制机制，人民群众关心的教育热点难点问题进一步缓解，政府依法宏观管理、学校依法自主办学、社会有序参与、各方合力推进的格局更加完善，为发展具有中国特色、世界水平的现代教育提供制度支撑。

《意见》指出，要健全立德树人系统化落实机制。强调要构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系。针对不同年龄段学生，科学定位德育目标，合理设计德育内容、途径、方法，使德育层层深入、有机衔接，推进社会主义核心价值观内化于心、外化于行。深入开展理想信念教育，引导学生坚定拥护中国共产党领导，树立中国特色社会主义共同理想，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。深入开展以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神教育、道德教育、社会责任教育、法治教育，加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育。健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制，充分发掘各门课程中的德育内涵，加强德育课程、思政课程。创新思想政治教育方式方法，注重理论与实践相结合、育德与育心相结合、课内与课外相结合、线上与线下相结合、解决思想问题与解决实际问题相结合，不断增强亲和力和针对性。用好自然资源、红色资源、文化资源、体育资源、科技资源、国防资源和企事业单位资源的育人功能，发挥英雄模范人物、名师大家、学术带头人等的示范引领作用，挖掘校史校风校训校歌的教育作用，充分发挥学校党、共青团、少先队组织的育人功能。加强学校教育、家庭教育、社会教育的有机结合，构建各级党政机关、社会团体、企事业单位及街道、社区、镇村、家庭共同育人的格局。要注重培养支撑终身发展、适应时代要求的关键能力。在培养学生基础知识和基本技能的过程中，强化学生关键能力培养。培养认知能力，引导学生具备独立思考、逻辑推理、信息加工、学会学习、语言表达和文字写作的素养，养成终身学习的意识和能力。培养合作能力，引导学生学会自我管理，学会与他人合作，学会过集体生活，学会处理好个人与社会的关系，遵守、履行道德准则和行为规范。培养创新能力，激发学生好奇心、想象力和创新思维，养成创新人格，鼓励学生勇于探索、大胆尝试、创新创造。培养职业能力，引导学生适应社会需求，树立爱岗敬业、精益求精的职业精神，践行知行合一，积极动手实践和解决实际问题。要建立促进学生身心健康、全面发展的长效机制。切实加强和改进体育，改变美育薄弱局面，深入开展劳动教育，加强心理健康教育和国防教育。

《意见》指出，要创新学前教育普惠健康发展的体制机制。强调要鼓励多种形式办园，有效推进解决入园难、入园贵问题。理顺学前教育管理体制和办园体制，建立健全国务院领导、省市统筹、以县为主的学前教育管理体制。省市两级政府要加强统筹，加大对贫困地区的支持力度。落实县级政府主体责任，充分发挥乡镇政府的作用。以县域为单位制定幼儿园总体布局规划，新建、改扩建一批普惠性幼儿园。鼓励社会力量举办幼儿园，支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。要加强科学保教，坚决纠正“小学化”倾向。遵循幼儿身心发展规律，坚持以游戏为基本活动，合理安排幼儿生活作息。加强幼儿园质量监管，规范办园行为。

《意见》指出，要完善义务教育均衡优质发展的体制机制。强调要建立以学生发展为本的新型教学关系。改进教学方式和学习方式，变革教学组织形式，创新教学手段，改革学生评价方式。要切实减轻学生过重课外负担。提高课堂教学质量，严格按照课程标准开展教学，合理设计学生作业内容与时间，提高作业的有效性。建立健全课后服务制度，鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求，探索实行弹性离校时间，提供丰富多样的课后服务。改善家庭教育，加强家庭教育指导服务，帮助家长树立正确的教育观念，合理安排孩子的学习、锻炼和休息时间。规范校外教育培训机构，严格办学资质审查，规范培训范围和内容。营造健康的教育生态，大力宣传普及适合的教育才是最好的教育、全面发展、人人皆可成才、终身学习等科学教育理念。要着力解决义务教育城乡发展不协调问题。统一城乡学校建设标准、城乡教师编制标准、城乡义务教育学校生均公用经费基准定额，加快建立义务教育学校国家基本装备标准。实施消除大班额计划。切实改变农村和贫困地区教育薄弱面貌，着力提升乡村教育质量。要多措并举化解择校难题。加快义务教育学校标准化建设，加强教师资源的统筹安排，实现县域优质资源共享。改进管理模式，试行学区化管理，探索集团化办学，采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式。完善入学制度，统筹设计小学入学、小升初、高中招生办法。

《意见》指出，要完善提高职业教育质量的体制机制。强调要健全德技并修、工学结合的育人机制。坚持以就业为导向，着力培养学生的工匠精神、职业道德、职业技能和就业创业能力。坚持学中做、做中学，推动形成具有职业教育特色的人才培养模式。完善专业动态调整机制，完善教学标准，创新教学方式，改善实训条件，加强和改进公共基础课教学，严格教学管理。大力增强职业教育服务现代农业、新农村建设、新型职业农民培育和农民工职业技能提升的能力。要改进产教融合、校企合作的办学模式。健全行业企业参与办学的体制机制和支持政策，支持行业企业参与人才培养全过程，促进职业教育与经济社会需求对接。充分发挥行业主管部门的指导、评价和服务作用，支持行业组织推进校企合作、发布人才需求信息、参与教育教学、开展人才质量评价。明确企事业单位承担学生社会实践和实习实训的职责义务和鼓励政策。

《意见》指出，要健全促进高等教育内涵发展的体制机制。强调要创新人才培养机制。高等学校要把人才培养作为中心工作，全面提高人才培养能力。不同类型的高等学校要探索适应自身特点的培养模式，着重培养适应社会需要的创新型、复合型、应用型人才。把创新创业教育贯穿人才培养全过程，建立健全学科专业动态调整机制，完善课程体系，加强教材建设和实训基地建设，完善学分制，实施灵活的学习制度，鼓励教师创新教学方法。深入推进协同育人，促进协同培养人才制度化。要深化科研体制改革，坚持以高水平的科研支撑高质量的人才培养。加大基础研究支持力度，大力开展有组织的科研活动，完善创新平台体系，建设相对稳定的高等学校基本科研队伍，深化技术转移和成果转化机制改革。加大哲学社会科学研究支持力度，完善中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系，构建中国特色的学术标准和学术评价体系。加强高等学校智库建设，推进高等学校开展前瞻性、政策性研究，积极参与决策咨询。全面推进科研评价机制改革，加强学术道德建设。要完善依法自主办学机制。依法落实高等学校办学自主权，完善中国特色现代大学制度，坚持和完善党委领导下的校长负责制，发挥党委领导核心作用。要改进高等教育管理方式。研究制定高等学校分类设置标准，制定分类管理办法，促进高等学校科学定位、差异化发展，统筹推进世界一流大学和一流学科建设。

《意见》指出，要推进普通高中育人方式改革，深化普通高中教育教学改革，稳妥推进高考改革；要完善民族教育加快发展机制，建立民族团结教育常态化机制，深入推进爱国主义教育和民族团结教育进教材、进课堂、进头脑，加大对少数民族和民族地区教育支持力度；要完善特殊教育融合发展机制，改进特殊教育育人方式，强化随班就读，建立健全融合教育评价、督导检查和支持保障制度；要健全支持和规范民办教育发展的制度，健全财政、土地、登记、收费等方面支持民办学校发展的相关政策，健全监管机制；要以拓宽知识、提升能力和丰富生活为导向，健全促进终身学习的制度体系。

《意见》指出，要创新教师管理制度。强调要健全加强师德建设长效机制。把教师职业理想、职业道德教育融入培养、培训和管理全过程，构建覆盖各级各类教育的师德建设制度体系。在准入招聘和考核评价中强化师德考查。实施师德师风建设工程，建立教师国家荣誉制度，加快形成继承我国优秀传统、符合时代精神的尊师重教文化，创造良好的教书育人环境。要改进各级各类教师管理机制。落实幼儿园教职工配备标准，严格中小学教师资格准入，健全职业院校双师型教师管理制度，深化高等学校教师管理制度改革，改进特殊教育学校教师管理制度。要切实提高教师待遇。完善中小学教师绩效工资制度，改进绩效考核办法，使绩效工资充分体现教师的工作量和实际业绩，确保教师平均工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水平。落实艰苦边远地区津贴、乡镇工作补贴，以及集中连片特困地区和艰苦边远地区乡村教师生活补助政策。完善老少边穷岛等贫困艰苦地区教师待遇政策，依据艰苦边远程度实行差别化补助，做到越往基层、越往艰苦地区补助水平越高。进一步完善特殊教育教师工资保障机制和职业院校内部收入分配激励机制，扩大高等学校收入分配自主权。

《意见》指出，要健全教育投入机制。强调要完善财政投入机制。合理划分教育领域财政事权和支出责任，明确支出责任分担方式，依法落实各级政府教育支出责任，健全各级教育预算拨款制度和投入机制，合理确定并适时提高相关拨款标准和投入水平，保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。各地应结合实际制定出台公办幼儿园、普通高中生均拨款或生均公用经费标准，逐步健全各级各类教育经费投入机制。国家财政性教育经费使用，坚持向老少边穷岛地区倾斜，向家庭经济困难学生倾斜，向薄弱环节、关键领域倾斜。要完善教育转移支付制度，合理安排一般性转移支付和专项转移支付，加大省级统筹力度。要加强经费监管，确保使用规范安全，提高经费使用效益。要完善学生资助体系，进一步完善各级各类教育全覆盖、奖助贷勤补免多元化的学生资助制度体系。完善国家奖学金、助学金政策，完善国家助学贷款机制，提高资助精准度。

《意见》指出，要健全教育宏观管理体制。强调要完善教育标准体系，研究制定从学前教育到高等教育各学段人才培养质量标准，完善学校办学条件标准。要建立健全教育评价制度，建立贯通大中小幼的教育质量监测评估制度，建立标准健全、目标分层、多级评价、多元参与、学段完整的教育质量监测评估体系，健全第三方评价机制，增强评价的专业性、独立性和客观性。要完善教育督导体制，促进教育督导机构独立行使职能，落实督导评估、检查验收、质量监测的法定职责，完善督学管理制度，提高督学履职水平，依法加强对地方各级政府的督导，依法加强对学校规范办学的督导，强化督导结果运用。要完善教育立法和实施机制，提升教育法治化水平。要提高管理部门服务效能，建立和规范信息公开制度。

《意见》最后强调，要做好深化教育体制机制改革的组织实施。要全面加强党对教育工作的领导，坚持党管办学方向、党管改革，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。要完善推动教育改革的工作机制，建立健全教育改革统筹决策、研究咨询、分工落实、督查督办、总结推广的改革工作链条，充分发挥国家教育体制改革领导小组统筹谋划职能，充分发挥国家教育咨询委员会的作用，完善省级教育改革领导体制。健全教育改革的试点、容错、督查、推广机制。加强教育改革干部队伍建设，配齐配强教育改革力量，确保各项改革举措有谋划、有部署、有落实、有成效。

为了那一渠清水

（上接第1版）

“4个月的征迁工作，不断有人问我，你一个科班毕业的博士去村里搞拆迁，有啥感想？我说：只有双脚沾满土，才知道群众想点啥，我们还能为群众做点啥。”苏哲的话发自肺腑。

征迁过程中，故事还有很多。

焦作市副市长魏超杰介绍，绿化带征迁过程中，他们推出了14类46项惠民政策：困难群众救助到位，对因灾因病特困家庭实行一户一策全方位救助；志愿服务到位，对鳏寡孤独、年老体弱等特困对象提供帮助；跟进服务到位，对每个征迁户的生产生活进行跟踪服务，确保搬得出、稳得住、能发展、可致富；维护群众利益到位，对征迁群众提出的合理诉求及时解决……

“面对群众的期盼，焦作市委、市政府勇于担当、积极作为，站在生态文明建设的高度，统筹推进绿化带工程建设，仅用4个月时间全面完成了征迁任务，向全市人民交上了一份满意的答卷，向党的十九大胜利召开献上了一份厚礼。”吴玉岭说。

民生工程

“我们一家5口，原来的房子有300多平方米，南水北调绿化带征迁后，换了这里的3套房。”9月7日，在焦作市解放区西于村和谐嘉苑小区，25岁的欧慧告诉记者，“以前的房子冬天取暖不方便，全靠烧煤，现在有地暖，舒服多了。”

焦作市委书记王小平说：“实施南水北调城区段绿化带建设工程，不仅是关乎民生福祉的第一民生工程、提升城市品位的重点工程，还是保护一渠清水送津京的生态工程、保障国家利益的政治工程，对确保南水北调总干渠水质、改善城市生态环境、提升城市品位、盘活城市资源、推动经济社会发展具有重大而深远的意义。”

据了解，通过实施绿化带工程，焦作城区新增近2300亩绿地，形成贯穿城区东西的生态廊道，让广大群众真正成为绿化带工程的受益者和优美环境的享有者。

焦作市还大力实施“生态立市”战略，着力打造六大生态带。加快实施南水北调城区段绿化及改造提升工程，打造南水北调生态文化休闲带是其中重要的组成部分。

“我们争取用两到三年时间，把生态建设推上一个新的、更高的台阶，让市民出行300米见绿、500米见园，让城市有根有魂、有活力有魅力。”魏超杰说。

（上接第1版）

在这个中国全面深化改革的关键之年，在“四个全面”战略布局统筹推进的关键节点，“国家战略”，短短四字，声如春雷。

同样是在万物勃发的春天，同样是在播撒希望的两会时间，2013年，习主席指出，要统筹经济建设和国防建设，努力形成基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局；2014年，他强调要“努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”。

“当前和今后一个时期是军民融合的战略机遇期，也是军民融合由初步融合向深度融合过渡、进而实现跨越发展的关键期。”认识与实践一次次跃升，源自博古通今的大视野、高屋建瓴的大智慧。

我们的国家、我们的民族历经挫折而奋起、历经苦难而辉煌，发生了前所未有的历史巨变，实现了从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。在人民军队90华诞的重要历史节点，习主席深刻指出，把军民融合发展上升为国家战略，是我们党长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果，是从国家发展和安全全局出发作出的重大决策，是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。

放眼世界，军事技术与民用技术的界限趋于模糊，军民融合已成为各国加速发展国力军力的共同选择，发达国家主要领域的军民融合度高达80%以上，而我国这一比例仅在30%左右。

回顾历史，中国有的朝代文盛武衰、国富兵弱，成了“泥足巨人”，屡遭侵犯、百般受辱；世界有的国家穷兵黩武，要“大炮”不要“黄油”，国防工业畸形生长，导致国家走向崩溃。

富国才能强兵，强兵才能卫国——能否把握好安全与发展的黄金分割点，关乎前途命运。把军民融合上升为国家战略，深刻回答了新形势下强国强军的重大理论和实践问题，为推动经济建设与国防建设融合发展指明了前进方向。

这是从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策。我们党长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的实践表明，如果两者关系处理不好，就会走弯路、吃苦头。当前，我国正处于由大向强发展的关键阶段，经济体量变大了，受到的压力阻力也变大，如果军事力量跟不上，越发展风险越大。只有贯彻落实总体国家安全观和新形势下战略方针，实现军民融合深度发展，才能实现军事能力整体跃升和国家经济实力增强的双赢，构建军民一体化的国家战略体系和能力。

这是对经济发展方式转变和经济结构调整的敏锐洞察。我国经济发展进入新常态，稳增长、促改革、调结构、惠民生任务十分繁重，只有实现军民融合深度发展，才能最大限度地发挥国防和军队建设在促进转型、增加就业、孵化高新技术等方面的溢出效应和牵引作用，推进供给侧结构性改革，拉动投资和消费需求，促进技术创新和经济转型升级。

这是对转变军队建设发展方式的清醒认识。长期以来，我军建设自成体系、自我发展、自我保障的特点比较突出，只有实现军民融合深度发展，才能实现社会资源大整合，充分利用地方技术优势、市场资源和人力资本，促进军队建设发展方式、战斗力生成模式全新转变，提升以国家整体实力为基础的大体系对抗能力。

思深方益远，谋定而后动。

在中央政治局集体学习时、在军队一次次重要工作会议上、在深入部队和地方的调研视察中……习主席运筹当前与未来，精心擘画军民融合发展宏伟蓝图，亲自推动构建军民融合发展科学体系，一系列管全局、管根本、管长远的重大决策部署相继落地。

——加强顶层设计，新机构汇聚新势能。

2017年1月22日，中央政治局召开会议，决定设立中央军民融合发展委员会。消息一出，迅速引发舆论热议。

作为中央层面军民融合发展重大问题的决策和议事协调机构，中央军民融合发展委员会由习主席任主任，统一领导军民融合深度发展。

敏感的中外媒体纷纷跟进解读，“标志性事件”“里程碑意义”成为相关报道的高频词，激发起人们对军民融合发展的无限憧憬。

新机构，新引领，新篇章。国家发展和改革委员会、工业和信息化部、军委机关有关部门设立专门机构，专司军民融合发展指导、协调和推进工作；北京、河南、江西等28个省市先后建立军民融合专项领导小组或联席会议机制；多地加紧推进军民融合相关机构改革或专门办事机构成立论证工作……领导推动军民融合发展的凝聚力空前强大。

——强化战略指导，新蓝图指引新路径。

推进军民融合发展是一项利国利军利民的大战略。“往哪融？”“融什么？”“怎么融？”……面对一系列重大课题，人们期待着以习近平同志为核心的党中央给出答案，照亮前进道路。

2016年3月25日，中共中央政治局审议通过《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》。同年5月，中共中央、国务院、中央军委正式印发这一纲领性文件，明确新形势下军民融合发展的指导思想、主要目标和基本原则，部署基础、产业、科技、社会服务等8大领域统筹建设重点任务，为走开中国特色军民融合发展路子提供了基本依据和重要遵循。

举一纲而万目张。中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发重点任务分工方案，部署明确99项重点任务分工和有关要求，有力推动《意见》贯彻落实。

——突出规划先行，新理念催生新实践。

党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，把推动经济建设和国防建设融合发展作为贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的战略之举，作为构建中国特色军事力量体系的必然选择，单设专章作出一系列重大部署。中央军委颁发《军队建设发展“十三五”规划纲要》，提出“五个更加注重”战略指导，其中重要一条就是更加注重军民融合。

国务院、中央军委颁发《经济建设和国防建设融合发展“十三五”规划》，统筹安排101项重点任务和21个重大示范项目。河北省制定军民融合产业发展纲要，把军民深度融合纳入京津冀协同发展战略；上海市前瞻谋划“长江经济带”战略给国防领域带来的潜在机遇，在多个领域创新发展，引领带动作用日渐显现……全国各地因地制宜，军民融合发展百花齐放。

2017年9月22日，习主席主持召开中央军民融合发展委员会第二次全体会议并发表重要讲话。他强调，推动军民融合发展是一个系统工程，要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题，既要加强顶层设计又要坚持重点突破，既要抓好当前又要谋好长远，强化需求对接，强化改革创新，强化资源整合，向重点领域聚焦用力，以点带面推动整体水平提升，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

立下愚公移山志，一张蓝图干到底。在广袤的神州大地上，军民融合发展春潮澎湃，富国强军广阔前景一步步变成现实。

军地同心，重塑发展格局

两组有关军民融合的数据对比，预示着惊人发展潜力，也反映出严峻现实问题：

目前，我国高新技术企业突破10万家，只有数千家进入军工行业；发达国家国防科研成果转化率达到50%~60%，而我国仅在15%左右。

坚冰难融，壁垒难破。数据背后的深层原因，是我国军民融合在观念、体制、机制、政策、法规、标准等方面存在一系列矛盾制约。推进军民融合深度发展，需要正视问题的勇气，更需要闯关夺隘的魄力。

新形势下，如何把军地双方充分调动起来，凝聚意志力量，共同做好军民融合深度发展这篇大文章，习主席思深谋远、亲力推动——

要强化大局意识，军地双方要树立一盘棋思想，站在党和国家事业发展全局的高度思考问题、推动工作，做到责任到位、措施到位、落实到位。

要强化改革创新，着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。

要强化战略规划，拿出可行办法推动规划落实，加强督导检查、建立问责机制，强化规划刚性约束和执行力。

要强化法治保障，善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展，充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用，提高军民融合发展法治化水平。

2017年3月，十二届全国人大五次会议上，习主席在四川代表团、辽宁代表团参加审议时，分别就军民融合发展作出重要指示，对各级地方政府参与军民融合发展提出明确要求。

2017年6月，习主席主持召开中央军民融合发展委员会第一次全体会议，要求各有关方面在“统”字上下功夫，在“融”字上做文章，在“新”字上求突破，在“深”字上见实效，把军民融合搞得更好一些、更快一些。

秉纲而目自张，执本而末自从。习主席一系列军民融合发展重要论述，如催战响鼓，如凿冰重锤，如引路明灯，廓清思想迷雾，破除发展桎梏，指明前进方向。军地双方焕发出高度参与热情，以强烈责任担当推动军民融合深度发展。

——同心同德，不断健全军民融合发展工作机制。

军地各方深入贯彻党中央、国务院、中央军委战略部署，着力强化各领域、各区域军民融合发展制度机制整体设计。成立军民结合、寓军于民武器装备科研生产体系建设部际协调小组，建立网信军民融合工作运行机制，建立军地通信卫星轨位合用和资源统筹运用机制，建立文职人员招录、待遇保障、技能鉴定等协商机制……军地统筹推进军民融合发展的工作机制向常态化、制度化稳步迈进。

新组建的战略支援部队多项重点工程中，出现不少军工企业、科研院校专家的身影；海军、空军围绕军种发展重点课题，先后与中国科学院、中国工程院、清华大学等地方科研院所签订战略合作框架协议……各战区、各军兵种结合贯彻新形势下军事战略方针，与有关部门建立起形式多样、运行高效的工作协调机制。

——互通互惠，渐次打破军民融合发展利益壁垒。

这是一份令人欣喜的“减少”。2015年，新版武器装备科研生产许可目录面向社会公布。与2005版许可目录相比，这份涉及军用动力、军用航空器等11大类的新目录，减少了近三分之二。许可范围大幅缩小，意味着军工领域向民营企业开放的范围更大。

这是一串鼓舞人心的“增加”。全军武器装备采购信息网上线运行，《武器装备科研生产许可退出管理条例》《关于加快吸纳优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域的措施意见》《工业和信息化部军民融合深度发展2015专项行动实施方案》等一系列文件相继落地，鼓励军地企业参与竞争的政策导向愈发鲜明。

“减”的是羁绊，“增”的是坦途。近几年，“军转民”“民参军”的渠道更加通畅，迸发出前所未有的活力。截至2015年底，获得武器装备科研生产许可的民口单位占到了总数的三分之二，军工企业、民口国有单位和民营企业共同支撑武器装备科研生产的发展格局初步形成。

——共建共用，合力推动军民融合发展资源共享。

一条腾起的飞行轨迹，见证并预示着军地资源共享的巨大潜力：2016年盛夏，某高原民航机场39年来首次迎来空军主战飞机，保障三代战机成功完成起降。

根据中国民用航空局、国家发改委和交通运输部2017年2月联合发布的《中国民用航空发展第十三个五年规划》：我国将新建以及续建74个机场，到2020年民用运输机场数量将发展到260个以上。这将为空军的全疆域作战能力带来质的提升。

这只是军地资源共享共用的一个局部。“十三五”时期，军地统筹安排的一批战略性、基础性、支撑性重大项目，比军地单独建设匡算经费节省近30%。国家导航卫星应用、海上维权综合保障平台、国家气象保障、网络空间战略预警与积极防御等军民融合工程正在抓紧论证建设。

——立法依法，加紧完善军民融合发展法治保障。

2016年9月3日，一个注定载入我国军民融合立法史册的日子。在十二届全国人大常委会第二十二次会议上，《中华人民共和国国防交通法》获得高票通过。

这部共和国历史上首部专门规范国防交通活动的基本法律，也是军民融合上升为国家战略后我国颁布的第一部涉及国防的法律，承载着以法治破解军民融合发展难题的重要使命，对依法推进军民融合发展具有重要示范和牵引作用。

依法融合，方能行稳致远。目前，军民融合政策法规立改废释工作分领域展开，军民融合综合性立法工作有序推进，支持军民融合发展的地方性政策法规相继颁布，应融则融、能融尽融的强大法治保障体系正在形成。

范围更广、层次更高、程度更深，军民融合发展战略正以空前的速度、力度，打造出协调发展、平衡发展、兼容发展的新格局。

深度融合，激活双发引擎

2017年5月5日，上海浦东机场吸引了亿万人关注的目光。

这一天，我国首次按照国际标准研制、拥有自主知识产权的C919大型客机首飞。滑行，加速，起飞……承载着几代中国人光荣与梦想的客机腾空而起，自由翱翔在祖国的蓝天上。

同一天，在阎良试飞中心，被人们亲切称为“胖妞”的国产大型战略运输机运-20正在接受条件严苛的溅水试验。体型硕大的飞机准确无误地冲过跑道上长130米、宽9米的水池，劈出高达数米的水浪。

一个是即将改写世界大型客机产业格局的中国品牌，一个是正在提升军队战略投送能力的大国之翼，航迹与航迹交汇的地方，军民融合发展向深度融合迈进步履铿锵。

向深度融合迈进，军地科技创新迎来新机遇——

2016年金秋，第二届军民融合发展高技术成果展见证了我国军民融合科技创新的历史性一幕。那天，习主席和中共中央政治局各位常委来到展览现场，观看实物、听取讲解、询问情况。水下机器人、无人舟艇、云数据加密技术等一系列高新技术成果“接受检阅”。

2017年初春，参加十二届全国人大五次会议的军队人大代表见证了科技兴军的重要时刻。习主席在出席解放军代表团全体会议时强调，立足经济社会发展和科技进步的深厚土壤，推动军民科技基础要素融合，加快建立军民融合创新体系，为我军建设提供强大科技支撑。

军民融合、协同创新，习主席高瞻远瞩、亲自推动，吹响科技兴军的时代号角。

以北斗卫星导航系统、天河二号超级计算机、“蛟龙”号载人潜水器等为代表，军民融合正在向网络信息技术、高端装备制造、海洋资源、航空航天等领域纵深推进，“中国制造2025”“互联网+”、大数据、3D打印等新技术、新业态，成为融合发展、军民两利的新引擎。

向深度融合迈进，经济社会发展迸发新动能——

在中关村国家自主创新示范区，信息安全、集成电路设计、云计算等七大军民融合产业集群初具雏形，成为经济增长新极点。2016年，示范区内规模以上企业仅前7个月就实现总收入21427.6亿元，同比增长16%。

在军工产业集中的陕西西安，全市从事军品科研生产的民口企事业单位数量，由2010年的60多家增加到现在的近300家，配套产品涉及陆军、海军、空军、火箭军等各军兵种，对促进经济增长、增加就业岗位功不可没。

在科技创新资源集聚的湖南长沙，国防科技大学与湖南省人民政府共建产业技术协同创新研究院，军民科技协同创新和军民融合产业发展驶上“快车道”。

在交通运输、海洋渔业、水文监测、电力调度等领域，北斗卫星导航系统的应用，带动升级了智能汽车、无人机、车联网、物联网等一批新兴产业，预计到2020年将至少产生4000亿元的产业效应。

融则两利，合则共赢。放眼北京、湖北、四川等地，数十个国家级军民融合产业基地挂牌运转，越来越多的企事业单位享受到军民融合发展带来的巨大战略红利，从“要我融合”到“我要融合”，企业的参与度越来越深、主动性越来越强。

向深度融合迈进，新型人才方阵站上新舞台——

强军兴军，要在得人。建设巩固国防和强大军队，需要集全国之才，聚全民之智。借力军民融合，部队人才和地方人才兼容发展，越来越多的高素质人才投身国防事业。

军队院校与普通高等学校从2013年起建立联合招收培养双学籍飞行学员制度；火箭军部队借助地方科研集团科技、人才优势，建立11个军地协作人才培养站和6个科研成果孵化基地，培养上千名专家型导弹技术骨干，带出一支近百人的导弹旅总工程师队伍……富有中国特色的军民融合式人才培养模式，被赋予越来越丰富的时代内涵。

中央军委改革工作会议上，习主席为军队人才培养进一步指明方向：优化军队人员构成，节约军队人力资源成本，延揽社会优秀人才为军队建设服务。

与此同时，一批又一批军队干部服从组织安排到地方工作，在各条战线各个行业为经济社会发展作出了重要贡献。

向深度融合迈进，国防动员体系厚植新优势——

我们的军队是人民的军队，我们的国防是全民的国防。国防动员是军民融合的重要组织形式和桥梁，要建立健全国防动员体制机制，增强打赢未来战争的国防潜力。

国家能源局和军委后勤保障部联合启动边防部队电网建设工程，226个具备通电条件的边防部队将在2018年前通大网电，其余边防部队将在2020年前通大网电或可再生能源局域网。

原解放军后勤学院牵头军地多家单位，探索对国防动员涉及的物资、设备、器材、设施、技术保障人员等重要军民通用资源进行统一编码，以满足信息化战争快速、有序、高效实施国防动员对社会资源利用的要求。

全军驻大中城市约60万名官兵的饮食保障实现社会化、约1500个单位推行了商业服务社会化，远离军队保障体系单位约20万名官兵就医实现社会化保障，一长串的清单还包括子女教育、家属就业……

越来越多的地方资源为国防和军队建设服务，向作战和非战争军事行动保障延伸。

向深度融合迈进，军民鱼水深情孕育新内涵——

军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障，是我党我军特有的政治优势。军民融合深度发展，就要把这种政治优势转化为强大的物质力量，把蕴含在全国军民之中的无穷力量化作托起中国梦强军梦的伟力。

青岛某航母军港建设期间，3600多名当地群众仅仅用了一年时间，全部按时完成搬迁，上演了新时期拥军支前的感人一幕。

几年来，航母后勤保障需求，推动着当地农业向现代、高效农业转变；军事技术人才需求，推动着当地教育资源的整合、升级；舰载武器装备维修需求，推动着当地信息技术、新材料、智能装备制造等产业的转型升级……一个投资超过800亿元的军民融合高科技企业园区拔地而起，当地许多人走下渔船、服务航母，实现了创业和致富的梦想。

“你中有我、我中有你”“1+1>2”……发生在很多地方的一切，有力证明着同一个命题：军民融合，富国强军、惠兵利民。

……

鼓荡激情扬征棹，一路轻舟乘东风。

在陆军、在海军、在空军、在火箭军、在战略支援部队、在武警部队，新型高技术武器装备竞相涌现、加速列装，国防和军队现代化建设迈上新台阶……

在东部沿海、在西北内陆、在南国水乡、在东北老工业基地、在中原大地，军民融合产业遍地开花、生机勃发，稳增长、促改革、调结构、惠民生实现新突破……

越己者，恒越。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色军民融合发展之路必将越走越宽广，不断从胜利走向胜利，谱写出融合共享、创新发展的壮丽史诗。

（新华社记者梅常伟 王玉山，解放军报记者欧世金 丁海明 欧灿 张良）

（新华社北京9月24日电）