



法治周刊

责任编辑：卢越  
新闻热线：(010)84151683  
E-mail:grnlby@163.com

## 北京： 公益诉讼两年关停整治污染企业66家

本报讯(记者卢越)北京市人民检察院9月18日发布，公益诉讼两年试点期间，北京检方在履职中共发现公益诉讼案件线索317件，关停和整治环境污染企业66家，保护和收回国有资产和权益价值886万元。

记者了解到，试点两年间，北京检方把空气、水源、森林、土地、文化等列为了公益诉讼关键词。密云、延庆、海淀区人民检察院加强水源地保护；平谷、怀柔、门头沟等5个区的人民检察院聚焦森林资源保护，督促园林绿化行政机关治理被毁林地；昌平区人民检察院等强化土地资源保护，共向国土部门发出检察建议12件，恢复基本农田数十亩，拆除违法建设近万平方米；通州区人民检察院向区发改委发出检察建议，促进全区启动相关程序切实保护以大运河为核心的历史文化资源。同时，试点过程中，北京检方切实落实首都“清洁空气行动计划”，向环保、城管、住建委等行政机关发出15件检察建议。

北京市人民检察院检察长敬大力表示，北京检方将依法定范围突出公益诉讼办案重点，创新案件线索摸排机制，充分发挥诉前程序功能，依法审慎提起公益诉讼。同时，进一步加强组织领导，坚持“一把手”亲自抓，着力加强办案检察官业务能力，展开相关培训。

## 青岛： 法院治老赖推“悬赏保险”制度

本报讯(记者杨明清 通讯员张琳艳)近日，山东省青岛市崂山法院与人保财险青岛分公司联合推行“执行悬赏保险”制度。今后，申请执行人可向法院申请发布悬赏公告，交纳少量费用购买“悬赏保险”，法院通过网络、报刊等信息媒体向社会公布悬赏公告，由保险公司承担悬赏金额的支付。据了解，崂山法院通过执行悬赏制度将进一步解决“找人难，找物难”等执行难题，有利于缓解申请执行人的经济负担，降低执行风险，广泛发动社会力量查找被执行人及其财产线索，最大可能实现当事人合法权益。

2012年6月，青岛市民宋先生与被执行人张旭签订了借款合同，德通起重机公司等公司和个人为担保人，借给张旭200万元人民币用于经营周转，约定同年7月17日归还并支付利息，但直到2014年也没有偿还。2014年8月，宋先生将张旭及担保人共同起诉至崂山法院，但从开庭时五被告就联系不到。崂山法院最终于2015年5月缺席判决张旭偿还宋先生216万余元以及之后的利息共计300余万元，担保人承担连带责任。宋先生申请强制执行，法院通过查询却发现可供执行的财产，只能于2016年6月终结了该案的执行。

在听说崂山法院推出悬赏保险制度后，宋先生第一个递交了申请。他表示，“现在有这个悬赏了，我觉得又有希望了，对举报人来说也是一种动力。”

## 武汉： 铁警打掉一制贩假火车票窝点

本报讯(记者张群 通讯员胡金力 周磊)日前，武汉铁路公安处打掉一制贩假票窝点，抓获嫌疑人一名，共查获成品假火车票56张、空白票版1540张、假公章95枚、印模60枚以及其他各类假发票2550余张，票面价值累计近30万元。9月14日，嫌疑人王某被武汉铁路警方刑事拘留。

据办案民警介绍，今年暑运开始后，侦查员们在汉口火车站广场与人搭讪，还拉客转乘长途大巴等，并询问对方是否需要发票。警方分析后，遂对王某进行跟踪、盯控，发现王某有制贩假火车票嫌疑。9月13日11时许，大队民警在汉口火车站邮政银行门口，发现王某正向一名旅客贩卖假火车票，民警当即表明身份上前将其抓获，并从其身上当场查获假火车票20张，票面价值1.1万元。民警在王某租住住所进行搜查，当场搜出假火车票36张，票面价值1.5万余元，空白票版1549张、假公章95枚、印模60枚以及其他各类假发票2550余张、制假设备一套。

王某对自己多次制贩假火车票及其他假票牟利的违法犯罪事实供认不讳，其贩卖的火车票很多都是按照买家要求打印，且均用于报销，每张售20元左右，其他的发票，也视买家要求而定。

## 青海： 推行治安管理“红黑榜”制度

本报讯(记者邢生祥)记者从青海省公安厅治安总队获悉，针对旅馆业经营者落实“实名、实数、实时、实情”“四实”登记制度情况，青海强力推行“红黑榜”工作机制，对严格落实“四实”制度的旅馆业经营单位上“红榜”进行通报表扬，对落实“四实”制度不严不实的旅馆业经营单位上“黑榜”进行通报批评，并责令整顿、限期整改。

今年，青海省公安厅治安总队在检查旅馆业落实“四实”工作中，对西宁市城中区一四星级宾馆因未按规定登记旅客信息进行查处，作出对该宾馆处以10万元罚款、对直接责任人处以1万元罚款的处罚决定。该案系青海省公安机关对旅馆业未落实“四实”制度、实践应用《反恐怖主义法》首例巨额罚单，强力震慑了相关行业经营者，对从业人员起到了警示教育作用。同时，青海公安借助互联网媒体、公众监督等社会力量，在手机微信等媒体中以“红黑榜”的方式公布了一批遵纪守法规范经营的行业场所，同时也曝光了一批违法经营的行业场所。

据介绍，“红黑榜”制度的公正公开推行，实现由公安机关“监管监督”向接受人民群众“公众监督”的转变，借助广大人民群众的力量，结合畅通投诉举报途径，积极倡导广大人民群众向公安机关反映行业场所中存在的违法犯罪问题，切实提高治安部门驾驭社会治安局势的能力。

随着“互联网+”医疗的快速发展，目前已有20余家APP涉足上门医疗服务，但新业态也面临行业规则和标准缺失的困境——

# 尚未获批的疫苗，咋就能“一次搞定”了？

本报记者 兰德华

随着2价和4价宫颈癌疫苗(HPV疫苗)在国内获批，越来越多的女性关注相关话题。9价宫颈癌疫苗内地还没有获批，但记者发现，在一款名为“医护到家”的APP页面显著位置，有“9价HPV疫苗一次搞定”的广告语。而此前有媒体爆出，APP网约护士在为用户上门打美白针时，导致用户输液后出现心慌、耳鸣、发冷等症状。

打开手机，叫外卖、打车、购物、骑共享单车，甚至点开APP还可以买药，预约护士进行上门打针、打点滴等医疗服务。“在‘互联网+’不仅作为一种理念，更作为一种生活方式的当下，新的业态面临行业规则和标准缺失的困境。

“点点医”“滴滴护士”“上门康复”……记者调查发现，目前，市面上做上门医疗服务已有20多款手机APP。对患者来说，不用去医院排队，医护人员能上门服务，省时省力，但上门医疗APP存在哪些法律法规上的缺失？和医院就医相比，又存在哪些安全隐患？

### 上门服务内容丰富

9月19日中午1时许，在午休的北京市民陈先生被剧烈的胃部疼痛惊醒，他的老胃病犯了。他拿起手机点开一款名为“滴滴护士”的APP下单买了胃药。大约下午3时，他的药送到了。

这款“滴滴护士”就是诸多上门医疗APP之一。记者体验了“医护到家”“E护通”“上门康复”等同类型手机客户端，发现上门送药仅是上门医疗APP诸多服务功能之一，常见的还有护士上门、预

约挂号、家庭护理等内容。

记者在体验一款名为“泓华医疗”的上门医疗APP时发现，该款APP不仅提供护士上门服务，还可以让医生上门。护士上门服务的内容包括打针、输液、术后护理、静脉采血、陪同就医、更换尿管等28项内容。其中，静脉采血259元每次，基础输液168元，服务时间不超过30分钟，每超出20分钟加收20%的服务费。高级输液229元，服务时间60分钟，也是按每超出20分钟加收20%服务费计算。医生上门服务则包括全科医生、儿科医生、外科拆线以及中医诊疗内容，价格每次为800元~1500元。

如何上门服务呢？以输液为例，一APP客服人员说，用户需要上传相关就医证明，10多分钟就能完成审核完毕，下单之后半小时之内，系统就会就近分配护士。使用APP就医，费用主要由患者自己承担，除了常规的打针、输液服务外，很多是针对老年人护理的服务项目。

### 诊疗资质与操作规范存争议

国家卫计委医政医管局医政处处长李大川曾对媒体表示，为了应对老龄化社会以及医养结合的社会需求，医护到家是一种有益的探索，能为老年人提供更好的健康服务，值得肯定。

与此同时，随之而来的上门诊疗规范问题和安全性也不同程度地遭到质疑。

近日，上海《新闻晨报》爆出，“医护到家”APP网约护士为用户王女士打美白针，导致王女士输液后出现心慌、耳鸣、发冷等症状，两个多小时后才恢复正常。

此外，按照《医疗机构管理条例实施细则》规定，通过检查、使用药物、器械及手术方式等方法，对疾病作出判断和消除疾病、缓解病情、减轻痛苦、改善功能、延长寿命、帮助患者恢复健康的活动，都



属诊疗活动，而诊疗活动只有取得医疗机构执业许可证的单位才可以进行。第三方的上门医疗平台多数不具备这样的资质。”而“护士上门”服务项目包括打针、输液、美白针、留置针输液、静脉采血等10多项，这些都是属于诊疗行为。

近日，“医护到家”平台首席运营官对媒体表示，他们确实没有在所在地卫生主管部门备案或者获得许可，但其服务内容属于健康管理，不是诊疗行为。

一家平台签约的一名王姓护士告诉记者，虽然该平台自制的《上门知情同意书》中规定，护士须按正规医院开的处方和院外注射证明注射，但实际上，一些护士多按客户要求进行药物配比、注射。“如果不最大限度地让客户满意，平台就会减少我们的接单量，从而影响收入。”

除此之外，一些平台也提供一些目前国家未批准的服务。

据中国之声《新闻晚高峰》报道，随着2价和4价宫颈癌疫苗在国内获批，越来越多的女性关注相关话题。疫苗中的“价”代表可预防病毒亚型数量，目前，预防种类最多的为9价宫颈癌疫苗。但是，9价宫颈癌疫苗内地还没有获批，多数人选择去香港接种，但因为要分三次打，往返有些麻烦。

而记者发现，在“医护到家”APP页面显著位置，有“9价HPV疫苗一次搞定”的广告语。

2016年4月，国务院新修订了《疫苗流通和预防接种管理条例》，对疫苗的采购、流通、接种及异常反应处理等各个环节作出了更加明确的操作规定。

公共卫生专家郑雪倩表示，国务院出台的疫苗接种管理办法规定，有些疫苗需要有冷链，任何环节都有可能对药品本身带来一些影响。

莎莉母婴创始人罗莎莉认为，护士上门可以做母婴护理、高血压的检测、需要定期去医院换药的瘫痪在家老人的护理等等。但是，上门打针输液，风险比较大，“美国的居家护理更多做的，还是生活护理和康复指导。”

### 需要新的行业规范和监管

早在2015年，阿里健康就和滴滴合作，试水了上门医疗。厦门的“上门康复”、广州的“U护”、北京的“医护到家”等就开始了O2O上门医疗服务的探索。截至目前，已有20多家APP涉足上门医疗服务。

目前，上门医疗规模并不大，市场并未被激活。医生多点执业放开之后，护士多点执业的呼声也越来越大，但上门医护的行业操作标准缺失，监管不到位，政策不清晰，也是目前该行业存在的突出问题。

日前，北京市卫生和计划生育委员会印发《北京市护理事业发展实施方案(2017-2020年)》的通知，支持社会机构加入医疗联合体，类似于“医护到家”的护士上门服务模式得到了政策的有力支持。

上海市卫计委相关负责人接受媒体采访时也指出，护士与网约平台签约涉嫌违规，但网约护士的出现有其合理性，在法律和技术上还有很多问题需要解决。

有业内人士表示，“互联网+”医疗要从“云端”接入“地气”一定要有制度的监管、标准的制定，把握好什么是可以通过互联网提供的医疗服务，什么是不是能的，这样，上门医疗未来才会朝着良性方面发展。

### 送餐企业工作人员信息纳入平台管理，落实三级处罚机制

## 深圳468名外卖小哥 交通违法被停工

本报讯(记者刘友婷)为加强深圳禁摩限电整治工作，近期，针对全市范围外卖送餐行业非机动车各类交通违法行为，深圳交警在全市范围对外卖送餐行业配送非机动车开展统一整治行动，有468名外卖小哥因送餐时交通违法被停工。

据了解，行动期间，深圳交警共查处外卖送餐行业配送非机动车各类交通违法行为1781宗，共查处饿了么、百度、美团、麦当劳、肯德基、必胜客等纳管外卖送餐行业各类交通违法行467宗。交通违法驾驶人数据已传递至各外卖配送企业，并要求各企业按照纳管方案，在本公司管理平台内对上述涉及交通违法的驾驶人停驶、停工一周。

据介绍，深圳率先搭建外卖送餐精细化管理平台，将全市各送餐企业工作人员信息纳入平台管理，送餐企业加强对公司外卖送餐员、员工的管理，确保做到“六个统一”“六个不准”。即“统一工作人员服装样式、统一工作人员持证管理、统一送餐车辆编号管理、统一佩戴骑行安全头盔、统一平台信用管理体系、统一购置人员和车辆保险”及“不准使用超标外卖送餐车、不准载人或实施非法拉客、不准超载、不准冲红灯、不准走机动车道、不准逆行”。深圳交警将定期将交通违法通报至外卖送餐企业，由企业落实送餐员交通违法三级处罚机制。

第一次被交警处罚的，停止该工作人员骑行电动自行车送餐服务一周，列入黄色名单；第二次被交警处罚的，停止该工作人员骑行电动自行车送餐服务一个月，列入红色名单；第三次被交警处罚的，列入黑色名单并予以辞退。各送餐企业都不得聘用纳入黑名单人员，黑名单人员会在1年后自动解除。

此外，对外卖送餐车发生交通事故的，按相关规定追究管理企业主体责任。对使用超标电动自行车，发生一般以上交通事故的，追究管理企业主体责任；对使用送餐车发生死亡交通事故，且送餐员承担责任以上的，追究管理企业主体责任。

### “外卖产生的环境问题总要被‘点开’，否则，到污染不可逆时再来改变为时已晚”

## 用户“被”使用一次性餐具，外卖平台遭起诉

本报讯(记者李国 通讯员郑荣俊)近日，一篇题为《外卖，正在毁灭我们的下一代》的文章在朋友圈火了。该文指出，随着外卖成为一种生活方式，塑料污染也日益严重。此文引来不少争议。此前已有环保组织采取了行动。记者了解到，重庆市绿色志愿者联合会(以下简称重庆绿联会)近期起诉饿了么、美团和百度外卖三家平台，理由是外卖产生的垃圾造成了严重的环境污染，要求三家平台为此承担责任。日前，北京市第四中级人民法院已立案。

重庆市绿联会经重庆市民政局批准注册，以公众关注的环境问题为主要关注目标。

“我对诉讼结果抱积极态度，因为现在已有两个平台做出了改变。”重庆绿联会代理律师张守纯9月21日告诉记者，公益性诉讼在我国尚属新事物，此类案件处理起来还需要不断摸索和完善。

月初，北京市第四中级人民法院受理了重庆

绿联会起诉北京小度信息科技有限公司、上海拉扎斯信息科技有限公司、北京三快科技有限公司三起环境污染责任纠纷的公益诉讼案件。这三被告分别是外卖订餐平台“百度外卖”“饿了么”“美团外卖”的主体公司。

原告以三被告在外卖订餐平台上存在经营模式缺陷，未向用户提供是否使用一次性餐具的选项，致使用户在直接点餐的情况下，系统会默认为其配送一次性餐具，造成了巨大的资源浪费和极大的生态破坏为由，提起诉讼。重庆绿联会要求三家企业公开道歉，同时对已经造成的环境负担，承担一定的治理责任或者承担相应的费用。

公开数据显示，2016年，中国在线餐饮外卖市场规模达到1662亿元，增长率达33%。外卖平台全国日订单量约在2000万单左右，每天至少产生2000万个餐盒和塑料袋。

“我们的主要诉求是外卖平台增设‘不使用一次

性餐具’的选项，同时，依据‘限塑令’的规定，对塑料袋的使用加以控制。”张守纯说。

张守纯表示，自今年6月开始，重庆绿联会就已经开始关注外卖平台配送时产生的塑料垃圾，也多次要求外卖平台做出改变，但直到诉讼前都未能如愿。

“外卖产生的环境问题总要被‘点开’，否则，到污染不可逆时再来改变为时已晚。因此，我们采取诉讼的手段，呼吁外卖平台和消费者认识到问题的严重性。”张守纯说。

据了解，外卖平台已经开始采取措施。最近，饿了么和美团外卖两家外卖平台的APP分别上线了“不使用一次性餐具”“不需要一次性餐具”备注选项，还有专家建议，外卖平台和餐饮企业还应该定期公布塑料袋、一次性餐具的使用数量，这些数据的收集对外卖平台和企业来说十分简单，但目前尚未有一家公司公布相关数据。

### 老年人群体是非法集资案件的主要受害群体，他们被骗走的可能是攒了一辈子的养老金

## 涉非法集资的老年人如何挽回损失？

本报记者 杨召奎

根据处置非法集资部际联席会议办公室今年4月公布的数据显示，2016年，全国新发非法集资案件5197起，涉案金额2511亿元。

“老年人群体是参与非法集资被骗的主要群体，在一些地方，非法集资案件受害者，八成是老年人，他们被骗走的可能是积攒了一辈子的养老金。”北京老年维权工作站负责人、致诚律师事务所律师刘晓颖说，但老年人在维权实践中，往往遭遇立案难、罪与非罪界定难、挽回损失难等问题。

银监会日前起草了《处置非法集资条例(征求意见稿)(下称意见稿)》。8月24日，国务院法制办公室就此公

开征求意见，意见提交的截止时间为今年9月24日。

9月20日，由北京市致诚律师事务所举行的《处置非法集资条例(征求意见稿)》研讨会在京举行。该律师事务所基于长期为老年人这一非法集资主要受害群体维权总结出的实践经验，就意见稿提出三条修改意见。

建议一：

### 参与人损失自担应当有前提

意见稿第4条规定，非法集资参与人应当自行承担因参与非法集资受到的损失。这条规定被放置到了意见稿非常靠前的位置，也是舆论最为关注的一条。

“强调非法集资参与人风险自担没有问题，但应有一个前提。”致诚律师事务所律师张志友指出，“那就是，

处置非法集资职能部门应当依法采取有效措施，帮助非法集资参与人挽回损失。职能部门采取有效措施后仍不能弥补的损失，由非法集资参与人自行承担。”

张志友认为，意见稿不能只规定处置非法集资职能部门的权力和非法集资参与人的义务，职能部门的职责、非法集资参与人的权利也应规定在内。

建议二：

### 认定为非法集资后应及时采取制止措施

意见稿第21条规定，对于经调查认定为非法集资的行为，处置非法集资职能部门应当责令非法集资人立即停止集资行为，并依照法律法规和本条例的规定处理；征求意见稿第22条规定了非法集资人不停止集资行为的，处置非法集资职能部门有权依