

坚决打好防范和管控重大风险攻坚战

代表时的重要讲话引起热烈反响
习近平总书记在会见全国社会治安综合治理表彰大会

新华社记者 陈菲 丁小溪 刘奕湛

发展是硬道理，稳定也是硬道理。

19日，习近平总书记在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时发表重要讲话，对加强和创新社会治理提出新要求。讲话在全国政法综治战线和广大干部群众中引起热烈反响。

社会治理涉及人民安居乐业，关乎国家长治久安。习近平总书记在讲话中强调，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持从党和国家大局出发看问题、想问题，清醒看到存在的困难和面临的挑战，坚决打好防范和管控重大风险攻坚战。

现场聆听习近平总书记重要讲话后，宁夏公安厅厅长许尔峰表示：“总书记讲话高屋建瓴，理论性、指导性很强，我们深受启发也感到责任重大。坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持法治化这3个方面是中央‘四个全面’战略布局在政法综治领域的充分体现，必须一以贯之，认真遵循。”

习近平总书记在讲话中指出，要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势。

在四川省攀枝花市米易县，综治工作人员注重在畅通群众诉求渠道、倾听民意、化解纠纷中密切与群众的联系。该县政法委书记胡健康从新闻报道中听到习近平总书记的重要讲话后表示：“作为一名基层政法委书记，要更加强化‘四个意识’，做忠诚卫士，让老百姓生活更安全、更美好、更幸福。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新形势下社会治理规律，大力推动社会治理创新。在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时，习近平总书记再次强调，加强和创新社会治理，更好解决我国社会出现的各种问题，确保社会既充满活力又和谐有序。

“创新是社会治安综合治理一个永恒的主题。习近平总书记提出加强和创新社会治理，非常符合社会发展需要和基层实际情况。”谈到创新，河北省廊坊市香河县五百户镇上村党支部书记赵国起感触很深。他表示，下一步要着力抓好综治中心、信息整合、雪亮工程等工作，不断创新发展理念、机制和方法，守护村庄百姓安居乐业。

人民群众向往更加美好的生活，给社会治理提出了新要求。

习近平总书记在讲话中强调，树立法治思维、发挥德治作用，更好引领和规范社会生活。“总书记重要讲话是对公安机关执法能力、履职能力、群众工作能力等多方面的考验和提升。”北京市公安局西城分局二龙路派出所所长徐哲表示，派出所将在矛盾排查化解上下功夫，让矛盾隐患在源头化解，在身边化解，努力使影响社会安定的问题得到有效防范和管控，真正做到用心为人民服务。

法安天下、德润人心。此次受到表彰的吉林省通化市“宝贝回家”志愿者协会理事长张宝艳说：“总书记的重要讲话接地气、见真情，饱含着对每个家庭、每个公民平安幸福的关怀。社会治理就是要解决老百姓的现实困难和实际问题。今后将更加努力地帮助那些失散的家庭重获团圆，让我们的社会更加和谐稳定。”（参与采写：白阳 卢国强 李丽静 朱翃 于涛 吴光玉 王成齐 雷杰 姜伟超 岳德亮）

（据新华社北京9月20日电）

（上接第1版）

深植厚培，立根固本

——坚持不懈抓好理论武装，推动党的理论创新成果更加深入人心，全党全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定

翻开《习近平谈治国理政》，一幅以中国梦为目标，以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为关键，以新发展理念为引领、以增进人民福祉为根本的治国理政方略图，呈现在世人面前。

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家的非凡理论勇气和高超政治智慧，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，不断发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义。

党的理论创新步伐大大加快，理论武装工作也要紧紧跟上。

推动习近平总书记系列重要讲话精神入脑入心，是理论武装工作的首要政治任务——

去年冬天，党的十八届六中全会闭幕不久，中央宣讲团成员就走进机关、企业、社区、学校，与基层干部群众围坐在一起，像拉家常一样就学习贯彻会精神展开交流。

由党中央组织开展集中宣讲，是推动我们党的理论和路线方针政策深入基层、深入群众的重要工作方法。党的十八大以来，中央宣讲团用140余场宣讲和220多场座谈，把中央精神讲全、讲准、讲透，讲进人们心里。在中央宣讲团的示范引领下，各地精心组织面向基层的对象化、分众化、互动化宣讲活动。

紧锣密鼓开展宣讲活动的同时，一大批权威读物陆续出版，帮助全党全社会更加深刻领会习近平总书记系列重要讲话的精髓要义。《习近平谈治国理政》以22个语种全球发行640余万册，《习近平总书记系列重要讲话读本》累计发行近7000万册。《习近平用典》《习近平讲故事》等图书广受好评。

坚持不懈抓好理论武装，必须不断提升理论研究阐释能力——

今年7月26日，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上发表重要讲话。广大理论工作者认真学习思考讲话的丰富内涵、精神实质，基本要求，撰写了一大批理论文章，阐释讲话蕴含的重大政治意义、理论意义、实践意义。这些“拳头产品”不仅在社会上产生了重要影响，也成为理论研究阐释能力有效提升的印证。

面对新形势新要求，理论工作“四大平台”建设以平台的集束之力，激发研究阐释的强大动能：

马克思主义理论研究和建设工程是“龙头”，深入开展重大现实问题、重大思想理论问题和重大实践经验总结课题研究；

中国特色社会主义理论体系研究中心由7家扩容为15家，勇当研究阐释党的创新理论成果的排头兵；

马克思主义学院建设力度空前，21所全国重点马克思主义学院成为理论人才培养的高地；

报刊网络理论宣传阵地发挥思想理论宣传引导的主渠道作用，让主流思想舆论阵地的“红色地带”越来越宽广。

面对新形势新要求，哲学社会科学界贯彻落实习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话精神，着力提升学术原创能力，推进中国学术理论创新。国家社会科学基金资助各类项目2.5万余项，各类成果验收结项

1万余项，产出各类研究专著1.2万多部。

面对新形势新要求，高端智库建设风生水起，首批25家试点智库的工作频频创新。

“智库能量”以前瞻务实的研究成果咨政建言，用增信释疑的权威观点凝聚共识。在“南海仲裁案”这场披着法律外衣的政治闹剧面前，中国智库把对话会、研讨会开到华盛顿、海牙、新加坡，成为站上国际舞台、阐明中国主张的重要力量。

坚持不懈抓好理论武装，必须旗帜鲜明同错误思潮和错误观点作斗争——

宣传思想文化战线对“意识形态工作是一项极端重要的工作”有充分认识，全面加强意识形态领域的建设和引导，增强理论的说服力和影响力。

直面“没有硝烟”的意识形态领域斗争，宣传思想文化战线敢于发声亮剑，有理有利有节批驳西方宪政民主、“普世价值”、历史虚无主义等错误思潮和观点。《西式民主怎么了》《资本主义怎么了》等系列读物，《西方新闻自由只是传说》等电视片，引导干部群众廓清思想迷雾，增强理论自信。

坚持不懈抓好理论武装，必须不断加强阵地建设，巩固党对宣传思想文化工作的领导——

近年来，个别地方因在党委理论学习中心组学习中把关不严、制止错误言论不力被通报批评。这警示全党，落实意识形态工作责任制绝非一句空言。

聚焦守土有责、守土负责、守土尽责，意识形态工作责任制实施办法，以党内法规形式明确各级党委（党组）的责任。意识形态工作责任制落实情况纳入中央巡视工作安排，《中国共产党巡视工作条例》将落实意识形态工作责任制不到位列入“问题清单”，上紧了履职尽责的“发条”。

聚焦提升领导干部的马克思主义思想觉悟和理论水平，《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》的出台、学习情况通报制度的建立、学习小组推荐机制的完善，让领导班子、领导干部的学习由“软要求”变成“硬任务”。

聚焦增强宣传思想文化战线的责任感、主动性和战斗力，举办各级各类研讨班、培训班，大力提升队伍的政治素质和业务能力。连续三年开展的“基层工作加强年”活动，不断夯实基层队伍。中国社科院和中央党校每年各招收100名马克思主义理论专业博士生，为马克思主义理论研究和建设培养一大批高素质人才……宣传思想文化队伍的整体素质大幅提升、精神风貌焕然一新。

欲事立，须是心立。

坚持不懈抓好理论武装，加强党对宣传思想文化的领导，全党全社会思想上的团结统一更加巩固，同心同德、实干兴邦的氛围更加浓厚。

勇立潮头，守正开新

——顺应媒体格局深刻变革，牢牢把握正确导向，推进媒体融合发展，巩固壮大主流舆论、奏响时代最强音

一段时间以来，《将改革进行到底》《法治中国》《大国外交》《巡视利剑》《辉煌中国》等电视专题片陆续播出，生动讲述以习近平同志为核心的党中央治国理政的“中国故事”，成为广大党员干部每晚的“必修课”和许多百姓家庭的“必追剧”。

为了适应新媒体终端的传播特点，这些专题片还专门制作了适合在手机上观看的时长仅几分钟的“干货”版。

出新出彩的重大主题宣传，正是宣传思

资源环境承载能力红色预警区责任主体将被严惩

新华社北京9月20日电（记者安蓓）《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》，资源环境承载能力分为超载、临界超载、不超载三个等级。根据资源环境耗损加剧与趋缓程度，进一步将超载等级分为红色和橙色两个预警等级、临界超载等级分为黄色和蓝色两个预警等级，不超载等级确定为绿色预警等级。并明确对红色预警区、绿色无预警区以及资源环境承载能力预警等级降低或提高

的地区，分别实行对应的综合奖惩措施。

根据意见，对红色预警区，针对超载因素实施最严格的区域限批，依法暂停办理相关行业领域新建、改建、扩建项目审批手续等；对现有严重破坏资源环境承载能力、违法排污破坏生态资源的企业，依法限制生产、停产整顿，并依法依规采取罚款、责令停业、关闭以及将相关责任人移送行政拘留等措施从严

（上接第1版）

为了最大限度消除干群之间的隔阂，方便群众随时找到“跑腿”干部，澄潭江镇还公布了所有帮代办专干的联系方式。记者关注“大爱澄潭”微信公众号后，通过“微政务”窗口直接就拨通了陈家发的电话。

“以前，镇政府干部的电话号码，可不都是随便就能知道的。”陈家发说，现在他每天接电话的频率翻了好几倍，还常在深夜被手机铃声吵醒，“有一天夜里，还有村民打电话来咨询摘除节育环手术的报销问题。”

让干部习惯改革的节奏

临近下午下班，热闹了一天的“市民之家”渐渐安静下来，只剩下为数不多的窗口还在办理业务。无论是办事群众还是工作人员，脸上都看不到着急的神情。

看到这一幕的浏阳市政务服务中心主任谭应启心生感慨：“看似横空出世的‘最多跑一次’，其实是建立在无数次前期改革的基础之上。”

浏阳是如何在短短3个月内，真正让干部和信息跑起来的？

2016年3月底，谭应启刚就任政务服务中心主任，就接到了“啃下行文审批硬骨头”的任务，改革建设投资项目审批制度改革。那时候，一个建设投资项目，涉及17个权力部门，正常情况下要加盖35个公章才算审批完成。部门与部门之间的审批相互制约、互为前置是常事。

谭应启告诉记者，两年前，浏阳一所重点中学要修建一条从校门口到主路的不到百米的马路，结果审批花了6个月，修路不过一个月，“真是从穿短袖跑到穿棉袄才行”。

“最多跑一次”的浏阳样本

经过多次调研、讨论，按照审批流程，政务中心将17个部门划入5个环节之中：立项、国土供地、规划设计、施工许可、竣工验收，其中立项由浏阳市发改局牵头，国土供地由国土局牵头，余下3个环节都由住建局牵头。

这样的改革被谭应启称为“变串联审批为由一个部门牵头的并联审批”。他举例，立项环节涉及发改局、国土局、环保局等多个部门，“企业将相关材料送到发改局，由发改局分发至各部门。只要材料齐全、符合法定条件，各部门就必须通过审核，最后再由发改局统一盖章。”

“伤筋动骨”的改革，阻力随时都会出现。谭应启在进度推动最艰难的一个月里，每周向浏阳市委书记、市长汇报进度，借力倒逼各部门改革。

最终，5个部门行政审批专用章取代了35个部门公章，审批所需时间由157个工作日减少到至少56个工作日，且5个环节中87%的部分可以只跑一次。浏阳实现了全国县级城市首个建设投资项目审批制度改革。

经过“市民之家”中涉及建设投资审批的区域时，谭应启说，“如果没有提前啃下硬骨头，哪里会有这些窗口？”

建设投资项目审批制度改革，只是近年来浏阳诸多改革中一例。2015年，浏阳被确立为省直管县改革试点单位，截至目前已承接356项湖南省政府赋权事项；2014年，大瑶镇成为全国经济发达镇行政管理体制改革试点镇，浏阳市下放了64项行政审批服务事项，赋予大瑶镇集中行使635项行政处罚、行政强制等权限，同时下放财权、用地权、人事权等以

提升，超过半数认为中国“历史悠久、充满魅力”，超过六成认同中国对全球治理的贡献。

提升，超过半数认为中国“历史悠久、充满魅力”，超过六成认同中国对全球治理的贡献。