

# 坚实脚步引领复兴之路

人民日报评论员

这是迈向复兴的新长征。这是踏石留印的实干兴邦之路。

沿着党的十八大以来习近平总书记考察调研的足迹回访,深圳莲花山公园里,五年前总书记挥锹铲土种下的高山榕如今长得挺拔而茂盛;大理古生村旁,“立此存照”后愈益清澈的洱海风景如诗,涛声隽妙;格尔木的长江源村,村民们至今聚在一起还在聊着总书记来家时的情景……各地日新月异的可喜变化、人们昂扬奋发的精神劲头,成为这五年改革发展的生动注脚,勾勒

(上接第1版)

辨明了历史方位,就把握住了发展大势。距习近平总书记广东考察不到一年,党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,全面深化改革蓝图绘就。

几年间,以习近平同志为核心的党中央以坚定的决心和担当,坚毅的勇气和智慧,统筹改革方案制定和改革举措落实,全面深化改革的“四梁八柱”基本确立,全面深化改革持续向纵深推进。

“把扩大开放同改革体制结合起来,把培育功能同政策创新结合起来,大胆闯、大胆试、自主改。”这是浦东市场监督管理局保税区分局企企注册科副科长王连凤记忆最深刻的一句话。正是习近平总书记的这句话,指引着上海浦东新区和中国上海自贸区不断改革创新。

王连凤回忆,2014年5月23日下午,习近平总书记来到试验区外高桥综合服务大厅现场考察,正好有一家企业负责人来窗口办事。这位负责人向总书记介绍,之前企业办证照需要在不同部门来回跑,现在只要在一个窗口、交一套材料、见一名注册官、4个工作日内就可以领到所有的证照,感觉非常快。

“上海自贸试验区建设3年多来爆发出了前所未有的经济活力,一个重要原因就在于

出中国社会转型跨越的壮阔场景,映照着习近平总书记引领民族复兴的奋进足迹。

“我最牵挂的还是困难群众。”十八大以来,从白山黑水到琼海三亚,从田间地头到边关哨所,习近平总书记的脚步踏遍神州大地。为了如期实现脱贫攻坚的目标,他先后前往全国14个集中连片特困地区,到困难群众家中拉家常,问细账,解忧难。王宪军、吕俊生、郭永财、徐学海、申格……这是一张充满温度的走访名单;“建新房多少钱”“出山多长时间”“粮食够不够吃”“灾后重建怎么样”“孩子有没有上学”……这是一张无微不至的暖心清单。“为政之道,以顺民心为本,以厚民生为本。”人民对美好生活的向往,在“以人民为中

心”的执政理念下一步步变为现实。

足迹中有对人民群众的牵挂,也有对治国理政的思考。五年来,习近平总书记所走过的每一步,见证着“从群众中来,到群众中去”的执政风格,也标注着治国理政现代化的发展新路。从十八大后第一次外出考察首选广东,誓言“改革不停顿,开放不止步”,宣布把改革开放继续推向前进;到在江苏省考察调研时首次提出,“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”,展开“四个全面”战略布局;再到规划雄安新区千年大计,做出推进京津冀协同发展的历史性战略选择……在改革发展的主战场、治国理政的第一线,由小见大,以点带面,深入浅出阐述治国

(新华社北京9月19日电)

展了一系列重要改革。这些集成创新的经验,正复制推广到其他省市新设立的自贸试验区。”浦东市场监管局局长吴伟平表示。

**汇聚力量:改革要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩**

9月中旬,记者来到武汉市民之家三楼,一出电梯就看到一块武汉农村综合产权交易所联合其他几家单位的公告大屏,上面滚动展示着武汉“1+8城市圈”农村综合产权挂牌信息,项目编号、名称、挂牌价格等一应俱全。

2013年7月22日,习近平总书记来到武汉农交所,同工作人员和前来办理产权流转交易鉴证手续的农民交谈。

“流转项目做什么用、用工情况如何、农民流转土地后生活能否保障、流转金怎么支付……这些都是总书记关心的问题。”当年负责向总书记汇报的农交所总经理孙晓燕说,“可以感受到总书记对农村基层情况非常了解,新形势下如何深化农村改革是他尤为重视和关切的问题。”

按照总书记的嘱托,武汉农交所加快创新发展,2015年完成武汉“1+8城市圈”农村产权交易系统建设,实现了对城市圈农村产权交易项目全流程电子化操作和管理;至今累计组织各类农村产权交易3207宗,惠及18万农户。

改革进入深水区,就是要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。

五年来,面对错综复杂的形势和艰巨繁重的改革任务,以习近平同志为核心的党中央坚持从体制机制层面入手,统筹谋划,累计采取了1500多项改革举措,涉及范围之广、出台方案之多,触及利益之深,推进力度之大前所未有,改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面。

沈阳市铁西区是我国装备制造业集中的老工业区,经历过辉煌,遇到过困境,更是改革中困难和矛盾的集中点。2013年8月30日上午,习近平总书记来到这里考察。

40岁的沈阳鼓风机集团转子车间工人马长好,当年就站在机床前向总书记汇报生产情况。几年来,马长好已经成为车间的骨干。正是靠着这样一批“大国工匠”的不懈努力,近年来沈阳鼓风机集团的长输管线压缩机、120万吨乙烯压缩机等一大批重大高端装备投入生产,实现转型升级。

“国企改革是艰难的硬骨头,我们今年将迈出一大步,通过深化混合所有制改革,促进企业转换经营机制,增强国有经济活力。”沈阳机床集团董事长关锡友说。

回忆起总书记在沈阳机床考察时的情景,关锡友仍历历在目。他说,总书记对沈阳机

床的殷切希望,一直鼓舞着我们不断改革创新。今天,沈阳机床以智能制造重塑工业体系,正在探索国有企业改革创新发展的新路径。

**强国旋律:一张蓝图绘到底,咬定青山不放松**

9月的黑土地,金色沃野,稻香千里。一年多来,“闯关东”的后代再次凝聚起改革的“闯劲儿”,深入贯彻落实习近平总书记在黑龙江考察时的重要讲话精神,把新发展理念播撒在辽阔的龙江大地。

在我国最东边的行政村抚远市东安村,种粮大户孙国良每天都要到稻田里转一圈。“啥是农业供给侧结构性改革?我感觉,就是咱种的普通大米城里人不爱吃,卖不出好价钱,咱就少种或不种;鸭稻米城里人爱吃,能卖出好价钱,咱就多种。”

2016年5月24日上午,习近平总书记来到抚远市的玖成水稻种植合作社,孙国良介绍了水稻种植情况。当时,总书记还饶有兴致地登上一台插秧机,亲自动手体验操作。

“只有横下一条心,扎实扎实推进供给侧结构性改革,我国产业结构层次才能出现一个大的跃升,社会生产力水平才能出现一个大的跃升”,习近平总书记考察时语重心长地说。

牢记总书记的嘱托,孙国良不断调整种植结构,去年就尝到了农业供给侧结构性改革的“甜头”。“种了60多亩鸭稻,1斤能卖3块多,普通水稻最高才卖1块5。加工过的鸭稻米甚至能卖到每斤6块钱,还供不应求。”

一分部署、九分落实,抓铁有痕、踏石留印。

五年来,在以习近平同志为核心的党中央正确领导下,各项改革相继落地生效,经济社会发展后劲和人民群众幸福感显著增强。事实有力地说明,全面深化改革的路,走对了!

9月的平潭,海风阵阵。

当年就在平潭“大门”——平潭综合实验区二线卡口,习近平总书记听取了实验区总体规划和建设情况汇报。

“2014年11月总书记来到平潭。”回忆起习近平总书记考察时的情景,平潭海关原关长周筠光记忆犹新。

“总书记对海关工作很关心也很了解,听了我们汇报的二线卡口监管机制后,他非常关心老百姓进出方便不方便、怎样落实国家赋予的优惠政策等问题。”周筠光说。

周筠光说,平潭海关2014年7月15日正式封关运作,总书记来考察时刚运行不到半年。

## 京津冀协奏曲

(上接第1版)

今年3月22日,《北京市医药分开综合改革实施方案》正式发布,4月8日起,作为北京唯一一家城外特卡直接结算的医疗机构,位于燕郊的燕达医院实现了持北京医保卡的就医人群在燕达医院就医报销与北京同步。

今年,京津冀还将加快建立三地共享的影像诊断中心、会诊中心、完善转诊预约机制。推动三地之间临床检验结果、继续教育学分、药品采购产品资质审核标准和审核结果互认。北京的优质医疗资源加速向河北、天津布局,京津冀之间正在加快构建分级诊疗、双向转诊的合作模式。

北京市民也在享受着协同发展带来的好处。有序疏解北京非首都功能正在让北京的拥挤发生变化,3年来,北京市累计调整疏解商品交易市场370余家、从业人员21.8万人,累计退出一般性制造业企业1341家,

北京城市副中心等一系列重大项目进展顺利。

3年来,三地互派教育交流项目超过500个;京津冀地区共有13个地级市已覆盖“一卡通”;建立了对口帮扶机制,从医疗、教育到扶贫攻坚,搭乘京津冀协同发展的快车,民生共享的步伐正在加快。

“今后,崇礼到北京的时间将缩短到一小时内。”在崇礼铁路控制性工程正盘台隧道,中铁隧道局的千名建设者正在加快施工进度,隧道内灯火通明,机器的轰鸣声和建设者忙碌的身影交织出一幅火热的建设图景。项目部党委书记李发强向记者介绍,这条全长近13公里的隧道将在明年8月完工。

夜色掩映下,群山静默,大山深处的隧道却热闹非凡。正如京津冀协同发展战略之下,崇礼人内心涌动着的憧憬一样,人们有理由期待一个更加美好的明天。

作为平潭海关的首批筹建者,我们既倍受振奋又感到责任重大,决心一定要把平潭的改革做好。

“总书记考察时强调,平潭综合实验区是闽台合作的窗口,也是国家对外开放的窗口,一定要创新体制。”平潭综合实验区党工委书记张兆民说,“如今,开放和创新是平潭发展的最大亮点,实验区已成为两岸企业创新创业的热土。”

福建自贸区平潭片区正式挂牌以来,共推出9批次103项创新举措,其中47项为全国首创,大部分被复制推广到全省。

“改革只有进行时,没有完成时,必须坚持一张蓝图绘到底。下一步,我们将继续全面贯彻总书记重要讲话精神,在政府公共管理、营商环境建设、便民服务创新等方面加大创新力度,把平潭建设成为沿海对外开放的新高地。”张兆民说。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面深化改革正在神州大地激荡起澎湃动力,推动中国特色社会主义航船乘风破浪,驶向胜利的彼岸。

(记者齐中熙 徐扬 何欣荣 彭勇 邹大鹏 黄鹏飞 罗鑫) (新华社北京9月19日电)

# 改善职业发展环境,从规范职业资格开始

本报评论员 韩韫超



含准入类36项,水平评价类23项;技能人员职业资格81项,含准入类5项,水平评价类76项。今后,只有被列入该目录的职业才可以进行职业资格的许可和认定,目录内除准入类职业资格外,其他一律不得与创业挂钩,没有法律法规依据的准入证、上岗证等一律取消。

职业资格是对从事某一职业所必备的学识、技术和能力的基本要求,是劳动就业制度的一项重要内容。一段时间以来,职业资格在促进职业教育培训发展、提高劳动者素质、加强人才队伍建设、提高人力资源配置效率等方面发挥了积极且重要的作用,特别是在一些涉及公共安全、人身健康、公众生命财产安全的行业、领域,相关职业资格的认定和准入更是功不可没。

随着时代发展,职业资格制度也暴露出一些问题,比如,有些职业资格认定已经不能符合现实需求,餐厅服务员、秘书等常规工

种依然需要考取职业资格证才能上岗;一些机构和人员乱设、滥发职业资格认定项目,通过培训、考试、认证等变相谋取利益;规范职业资格认证的相关法律法规滞后、监管不足等。这些问题的存在,影响了人才市场秩序,给一些求职者造成了不便和损失,也影响到了对人才的客观评价,甚至成为一些人创业创新的绊脚石。

为此,近年来,相关部门也一直在努力改变。2013年以来,人力资源和社会保障部按照国务院要求,连续取消434项职业资格许可和认定事项,削减比例达70%以上。去年,该部又在此基础上提出了国家职业资格目录清单并对外公示,拟列入职业资格目录清单151项。如今目录正式敲定为140项职业资格,基本涵盖了经济、教育、卫生、司法、环保、建设、交通等国家重要的行业领域,为职业资格划定了具体明确的范畴,提供了权威的对照蓝本。

随着时代发展,职业资格制度也暴露出一些问题,比如,有些职业资格认定已经不能符合现实需求,餐厅服务员、秘书等常规工

应该说,这份职业资格目录具有很强的现实针对性,其中对一些项目的再三斟酌与取舍,既立足于解决当下职业资格领域存在的问题,同时也考虑到了社会发展的现实需求。更加公开、科学、规范的职业资格目录,不仅可以为求职者提供更明确的方向指引,而且还将成为人才选拔和使用的风向标,便于企业和用人单位更好地识别、管理人才,进而促进相关行业、领域的发展,创造更多财富和价值。

当然,职业资格制度的完善并非一蹴而就,未来执行中也有需要注意的问题。比如,目录并非一成不变,要在保持相对稳定的基础上实行动态调整,在调整过程中则应注意平衡各方意见,由权威部门组织专家进行评估论证,遵守相关规定和程序,充分尊重、保障公众的求职需求和就业权利;对已经取消的职业资格许可和认定事项要进行“跟踪”,防止有些地方和人员对以往的既得利益不

肯撒手,甚至变相抵制新规;对现有职业资格的教育、培训、考试等环节,加强监管,防止出现新的权力寻租;各级职能部门和行业协会要尽可能地为劳动者搭建更宽广的职业发展通道。此外,还应进一步加强对职业资格目录及相关法律法规的宣传普及,避免劳动者因信息不对等而上当受骗。

某种意义上说,职业资格目录的确定是一个基础环节。未来,在细化职业规范、建立行业标准等方面,希望相关部门也能有同样的担当和作为,为劳动者职业发展提供更好的环境和氛围,规范秩序,激发活力,最终实现人才、企业和社会经济发展的双赢。

根据规定,一旦被判定为雷同卷,视具体情况5年内直至终生该考生都不得报考公务员,可见后果的严重性。虽然年年参加公考的人数居高不下,但近年来各地甄别出的雷同卷都在个位数,说明相关判定还是非常审慎的。

尽管按照办法规定,报考者对处理决定不服的,可依法申请行政复议或者提起行政诉讼。但一场官司打下来,考生不仅失去了当年的录取资格,也将影响以后的复习及应考,代价不小。如今对于公考雷同卷的主要争议在于考生要求查看雷同卷为何遭拒?对于公考雷同卷者要求查卷,相关方面于情于理还可以做得更好。

一是今年的公务员考试面试中,多地首次启动了雷同卷的甄别工作。范围扩大了,精准度更应提高,以免误伤;二是无论是抄袭或协助抄袭,都应有令人信服的“来源”和“走向”,而雷同卷甄别系统的不公开、不透明,易让人产生更多遐想;三是要加快甄别速度。各地关于雷同卷的通报多是在笔试成绩放榜之际,天津这位考生通过考试面试与政审后,距录取只有一步之遥,却被告知笔试出现雷同卷,打击之大不言而喻。

公务员招考历来秉承公开、平等、竞争、择优的原则,公考雷同卷评判更应体现公开公平。即便是考生真的涉嫌作弊,相关部门也应拿出确凿证据,让人信服。别让原本维护公平的甄别系统误伤了考生权益,损害了国考的严谨和权威,进而有违社会公平正义。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明烂尾楼的管理人或产权人没尽到安全保障义务,存在管理疏忽,则要承担相应的民事责任。

高楼有风险,攀爬需谨慎。在加强对“爬楼族”安全教育的同时,有关部门更要对烂尾楼进行拉网式排查,强化其管理责任,督促开发商设置必要的防护设施,安排专人看管。对于业主经更换、不知去向的烂尾楼,则应由安监部门代为履行管理职责,避免出现空当和盲区。当然,从根本上讲,最有效的办法还是努力盘活烂尾楼,彻底消除安全隐患。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明烂尾楼的管理人或产权人没尽到安全保障义务,存在管理疏忽,则要承担相应的民事责任。

高楼有风险,攀爬需谨慎。在加强对“爬楼族”安全教育的同时,有关部门更要对烂尾楼进行拉网式排查,强化其管理责任,督促开发商设置必要的防护设施,安排专人看管。对于业主经更换、不知去向的烂尾楼,则应由安监部门代为履行管理职责,避免出现空当和盲区。当然,从根本上讲,最有效的办法还是努力盘活烂尾楼,彻底消除安全隐患。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明烂尾楼的管理人或产权人没尽到安全保障义务,存在管理疏忽,则要承担相应的民事责任。

高楼有风险,攀爬需谨慎。在加强对“爬楼族”安全教育的同时,有关部门更要对烂尾楼进行拉网式排查,强化其管理责任,督促开发商设置必要的防护设施,安排专人看管。对于业主经更换、不知去向的烂尾楼,则应由安监部门代为履行管理职责,避免出现空当和盲区。当然,从根本上讲,最有效的办法还是努力盘活烂尾楼,彻底消除安全隐患。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明烂尾楼的管理人或产权人没尽到安全保障义务,存在管理疏忽,则要承担相应的民事责任。

高楼有风险,攀爬需谨慎。在加强对“爬楼族”安全教育的同时,有关部门更要对烂尾楼进行拉网式排查,强化其管理责任,督促开发商设置必要的防护设施,安排专人看管。对于业主经更换、不知去向的烂尾楼,则应由安监部门代为履行管理职责,避免出现空当和盲区。当然,从根本上讲,最有效的办法还是努力盘活烂尾楼,彻底消除安全隐患。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明烂尾楼的管理人或产权人没尽到安全保障义务,存在管理疏忽,则要承担相应的民事责任。

高楼有风险,攀爬需谨慎。在加强对“爬楼族”安全教育的同时,有关部门更要对烂尾楼进行拉网式排查,强化其管理责任,督促开发商设置必要的防护设施,安排专人看管。对于业主经更换、不知去向的烂尾楼,则应由安监部门代为履行管理职责,避免出现空当和盲区。当然,从根本上讲,最有效的办法还是努力盘活烂尾楼,彻底消除安全隐患。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明烂尾楼的管理人或产权人没尽到安全保障义务,存在管理疏忽,则要承担相应的民事责任。

高楼有风险,攀爬需谨慎。在加强对“爬楼族”安全教育的同时,有关部门更要对烂尾楼进行拉网式排查,强化其管理责任,督促开发商设置必要的防护设施,安排专人看管。对于业主经更换、不知去向的烂尾楼,则应由安监部门代为履行管理职责,避免出现空当和盲区。当然,从根本上讲,最有效的办法还是努力盘活烂尾楼,彻底消除安全隐患。

组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”可见发生事故后,如果能证明