



截至2016年年底，全国总工会和各级工会组织为切实保障职工群众的文化权益，为广大基层职工提供和创造方便实用的读书场所和学习条件，在全国工会开展的一项重要文化工程。

书屋示范点
9000余家

带动各地工会建成
职工书屋上**10万**家

覆盖职工**6000**余万人

建在哪里？

主要建立在一线职工，特别是农民工工作和居住相对集中的企事业单位、城市社区、工业园区、乡（镇）村和重点建设项目建设工地。

如何运转？

工程于2008年启动，全国总工会每年投入专项经费**2000**万元，广泛采集优秀出版资源，通过配送图书的方式在全国扶持建设职工书屋，为职工搭建起学习成长的平台。

全国总工会设立职工书屋建设领导小组，由全总宣教部协调指导。

文字：王维砚 制图：肖婕好

一周工报速读

天津工会系统推进职工四级服务体系建设

今年7月以来，天津市各级工会按照市总的部署要求，扎实推进职工四级服务体系建设，今年内将确保完成100家服务中心(站)点建设任务，真正让广大职工享受“普惠服务”“按需服务”“精准服务”“错峰服务”带来的实惠。

天津市总工会7月出台了《关于加快服务中心(站)建设打造职工四级服务体系的指导意见》，未来5年，将每年投入不少于1亿元资金，用于各级服务中心(站)建设。据了解，四级职工服务体系建设坚持以职工需求为导向，注重市职工服务中心、区局、集团公司职工服务中心、乡镇(街)、园区职工服务中心和村(社区)、企业职工服务站网络体系建设，四级联动提升工会服务职工的质量和成效。(任晓晓)

——摘自2017年9月15日《天津工人报》

商丘工会用“专业”敲开职工安全培训创新大门

“3天的学习，内容充实，收获颇丰”“安全，我们的工作重而道远”……在河南省商丘市总工会职工安全培训留言本中，有近200条这样的学习心得，不仅道出了职工对安全知识的渴望，也诠释了商丘市职工安全培训的创新之道。

2015年10月，商丘市总工会与商丘消防安全职业培训学校签署安全教育培训委托协议，自此，商丘市用“专业授教”的做法敲开了职工安全培训创新的大门。在最近一期的商丘工会安全培训班上，培训学校利用专业教具，以理论加实操、集中培训、半军事化管理的模式对学员进行培训。培训内容既有法律法规、工会劳动保护、安全管理、安全检查等知识，还有应急处置、应急救援等实际操作，深受职工喜爱。(王铮)

——摘自2017年9月15日《河南工人日报》
(王维砚整理)

危害岗位津贴“该涨涨”，有毒有害工种“应调调”

业内人士建议，建立津贴标准的动态增长机制，并完善职业危害补偿办法

本报记者 王维砚

“20多年前刚参加工作时，一个月工资200元，从事有毒有害工种的补贴是50元，现在，1个月工资有几千元了，但有毒有害工种的补贴仅为100元。”在石家庄一家医院放射科工作的医生张萍期待危害岗位津贴“涨一涨”。

危害岗位津贴是专门针对从事有毒有害工种的职工设置的一项岗位津贴，用以补偿职工在特殊条件下的劳动消耗及生活费额外支出。煤炭、冶金、机械、化工、医疗等行业的部分岗位，均有有毒有害工种的名录之中。

《工人日报》记者采访发现，不仅津贴标准多年未变，有毒有害工种界定也陷入停滞，有关专家建议，建立危害岗位津贴标准的动态增长机制，并完善后续补偿办法。

“7元钱的放射津贴已13年未涨”

有毒有害工种的岗位津贴，其最早的依据是原劳动部、财政部于1992年颁布的《关于建立化工有毒有害作业岗位津贴制度的通知》，在“有毒作业分级”中给出了4个标准，津贴从0.9元/天到2元/天不等。

记者查阅资料发现，在此后的若干年里，有关部门对部分行业的有毒有害作业岗位津贴发放标

准进行过调整。

其中，2015年底，人社部印发《关于调整农业有毒有害保健津贴和畜牧兽医医疗卫生津贴的通知》，明确农业事业单位中专职从事和直接接触有毒有害物质工作的人员，根据工作量大小、时间长短、条件好坏、防护难易及危害身体健康程度等情况，分别享受一、二、三类农业有毒有害保健津贴。分别为每人每月450元、350元和260元。

而在更早的2004年，原人事部、财政部、卫生部联合下发《关于调整卫生防疫津贴标准的通知》，明确凡从事有毒有害，有传染危险和常年外勤的现场卫生防疫人员，以及在麻风病院和专职从事传染病、结核病、血吸虫等寄生虫病防治的卫生工作人员，执行卫生防疫津贴，并将津贴分为一、二、三、四类，分别为每人每工作日9元、7元、5元和3元。而张萍作为从事放射线工作的医护人员就属于二类卫生防疫人员。

张萍告诉记者，2004年通知发布后，各地都紧跟国家政策发文表态，不少医院参照执行。

“7元钱的放射津贴标准，一直沿用至今。”张萍表示，确实“该涨涨”了。

一些地区所执行的发放标准比规定略高，或直接按月发放，比如，湖北宜昌市卫计委于2014年发文，将津贴标准由每月100元至110元提高到154元。但也有个别地区补贴仍低于国家标准，比如，南京二类卫生防疫人员每人每月补贴50元，该标准制定于1993年，几乎20多年未变。

有毒有害工种界定陷入停滞

随着科学技术进步、工种调整、作业环境的改善，调整有毒有害工种界定范围也正当其时。

针对多年来化工企业有毒有害工种界定陷入停滞，由此影响这些岗位退休职工待遇的问题，全国政协委员、北京燕山石油化工有限公司原党委书记、副董事长王玉英就曾发出呼吁，尽快完善有毒有害岗位的界定标准和审批。

王玉英指出，原化工部1978年11月18日下发了《化学工业有毒有害作业工种范围表》，1986年10月18日下发了《化学工业有毒有害工种范围补充表》，原劳动和社会保障部1999年“8号文件”规定，“原劳动部和有关行业主管部门批准的特殊工种，随着科技进步和劳动条件的改善，需要进行清理和调整。新的特殊工种名录由劳动和社会保障部会同有关部门清理审定予以公布，公布之前暂按原特殊工种执行要求进行认定。”然而自1999年以来，关于有毒有害岗位的界定问题却陷入停滞。

特别是在一些新兴产业中，新的职业危害因素不断出现，但很多工种并没有被列入有毒有害工种目录。

全国政协委员罗茂乡也曾建议，委托专业职业病防治机构开展对环卫行业职业危害因素的检测和评估，制定环卫行业有毒有害岗位(工种)认定标准，及时采取相应的保护措施，逐步建立和完善环卫行业卫生和职业病防治长效机制。

建立津贴动态增长机制

北京盈科(天津)律师事务所律师张慧敏此前多次处理与危害岗位津贴相关的劳动争议案件。

她建议，首先要建立有毒有害作业岗位津贴标准的动态增长机制。“有毒有害岗位影响的时间累加性，工作时间越长，伤害程度越大，患职业病的概率也就越大。”她认为，应按照“工作年限越长，津贴等级越高”的原则建立动态增长机制；同时，有毒有害作业岗位津贴标准应根据经济社会发展、工资收入增长等因素适时进行调整，尽可能保持保健津贴的相对稳定和有效增长。

其次要完善后续补偿办法。由于有毒有害作业岗位的特殊性，对从业人员身体可能有不同程度的伤害，即使是离开工作岗位后也不可能消失，有的伤害在工作期间就表现出来，有的则等到离开工作岗位后几年或更长时间才表现出来。而现行规定强调限时性，只对在岗人员发放，离岗人员没有补偿制度。对此，可适当考虑给予曾经在有毒有害岗位工作现已离岗的人员一定的经济补偿。



职工“充电”好去处

位于浙江湖州南浔经济开发区的南星家居科技(湖州)有限公司，斥资1.5亿元建设职工之家，健身房、棋牌室、电子阅览室、室外球场等配套设施一应俱全。该企业工会创建的职工书屋，装修环境一流，藏书量达1万余册，已成为职工平日里学习“充电”的好去处。

图为午休时间职工正在阅览书籍。

本报通讯员 何悦
赵伟阳 摄

放学后，孩子们走进“爱心小屋”

本报通讯员 缪华
本报记者 王伟

江苏海安县角斜镇海港村工会联合会“走帮服”活动中发现村属企业职工孩子放学后无人照看，而各企业目前又无法独立解决这一问题，需要村级工会联合会给予帮助。为了切实解决企业的困难，消除职工的后顾之忧，2016年9月以来，村工会联合会采取村企联手的形式，开展“爱心小屋”建设。

“爱心小屋”建立了由村党总支书记、村委会联合会主席为组长，各企业党支部书记、工会干部为成员的工作组。负责做好规划设计、人员组织、阵地安排、组织活动、总结提高等。村工会联合会具体协调“爱心小屋”的场地安排、水电供应，志愿者老师的落实，组织老干部开展红色故事宣讲活动等。各企业党支部、工会负责提前向村工会联合会报送孩子人数，按时做好孩子的安全接送以及安排孩子到企业食堂就餐等工作。

此外，“爱心小屋”还制定了落户的对象、开放的时间、志愿者职责、活动的内容等制度。

每天下午学校放学时，各企业工会安排人员到学校门前将本企业职工子女集中起来，周末、寒暑假期间把孩子从公司集中好，护送到村工会活动中心，利用村工会活动中心的图书室、电子阅览室、书画室和健身活动室，给孩子们一个学习、交流平台，企业护送人员在登记表上签名字把孩子送交给在班老师后方可离开。

孩子们进入“爱心小屋”，村工会联合会从已经退休的幼儿园、小学教师中，邀请有爱心、愿意参加志愿活动的人员来担任辅导老师，辅导孩子们的作业，每两个月邀请老干部为孩子们宣讲革命故事。每周请一名健身、艺术类老师为孩子们讲入门基础知识。每月安排一次亲子活动，让孩子们的校外生活不枯燥，有生机。

“爱心小屋”的建设，让职工子女在这里有地方学习，有专人管理，有安全保障，从根本上解决了职工后顾之忧，让职工安心地工作。这一举措也得到了广大职工的拥护和赞扬，极大地增强了工会的凝聚力。

通过村企“爱心小屋”建设，职工对企业的信任度提高了，工作干劲上来了，产品的产量上去了，企业的竞争力增强了。

目前，海港村“爱心小屋”建设的做法，在全县得到推广，成为全县工会系统在“走帮服”活动中结出的硕果。

福建省尤溪县工会通过小额贷款助创业带就业，催生了一批新企业，挽救了一批困难企业，做大做强了一批小企业——

“工会小额贷款让我离梦想更近了”

本报记者 吴铎思
本报通讯员 蔡苗

“我是2008年进厂的，现在工作算是稳定了。”福建省尤溪县丰华纺织厂的员工老林回忆起当年的处境仍历历在目，“当时受国际金融危机影响，县里一些企业被迫减产甚至停产，部分职工也无奈下岗。”

就在那一年，尤溪县总工会根据形势，建立了新的小额贷款机制——贷款与岗位同行。当时，丰华纺织向尤溪县总工会提出申请借贷50万元小额贷款，同时安排15名下岗工人到厂重新就业，企业和下岗工人一起渡过难关。

目前，尤溪县这种形式的借贷机制已有11家，发放贷款780万元，安排下岗工人再就业223人。

记者了解到，2002年，尤溪县企业改制基本完成，一万多名职工下岗自谋职业、自主创业，但缺少启动资金。为此，尤溪县总工会筹集100万元的担保基金，建立下岗失业人员小额担保贷款制度。

小额贷款制度运行之初，遇到贷款笔数多、额度小，未能及时还贷的人数和期数不断增多，催收工作量和工作难度大等问题。为此，2004年12月，尤溪

县总成立恒信担保有限公司，并与尤溪县信用合作社签订合作协议，把工会的无限责任改为担保公司的有限责任，把社会化运作转化为市场化、商业化运作，有效化解还贷风险。

担保公司成立后，尤溪县财政分别于2009年12月和2012年9月，向担保公司注资500万元和1400万元，作为恒信担保公司资本金，公司帮扶范围从为下岗失业人员创业提供小额贷款，扩展到为全县小微企业资金周转、职工创业、下岗失业人员及进城农民工自主兴业、大学生及退伍军人实现就业提供融资担保服务。

“我们建立了职工创业项目库，并定期更新创业信息。”尤溪县总工会主席陈光耀介绍说。2012年，尤溪电商园的建立带动了电子商务的发展，尤溪工会小额贷款也紧跟脚步，建立了“电商创业+免费培训+小额贷款”全新机制，让创业者远离“夕阳”产业。

“免费培训+贴息贷款，还帮我推荐创业库的热门项目，工会真给力！”说到尤溪工会，退伍军人吴宏健给出了好评，他先是参加了尤溪县总2015年举办的“蒲公英计划”种子创业培训班，之后从工会贷款8万元开起了网店，当起了小老板。

2016年大学毕业的黄晨曦和朋友一起开了家

汽车贸易公司，经营二手车交易，今年想增加新车销售业务，于是，他找工会申请了30万元的款项用于新车购进。7月20日，贷款批下来后，黄晨曦兴奋不已，“工会的小额担保贷款让我离梦想又近了一步。”

此外，针对当地特点，尤溪工会小额贷款也注重对绿色环保农产品创业的扶持，依托县总工会干部职工学校、县职业中专学校等平台，聘请专家、学者、企业家授课，实行“培训+示范+实践”一体化学习培训模式，并实行创业导师结对帮带。2016年以来，举办种植养殖等培训班12期，2100多名农民工参训，结成15对帮带对子。

多年来，小额担保制度不断健全，逐渐扩展了受益覆盖面、受益额度等。贷款担保的对象从下岗失业人员拓展到安置下岗失业人员的企业、城镇复员转业军人、进城务工的农民工等，单人贷款担保额度从最初的每笔2万元提高至30万元。目前，尤溪工会恒信担保公司已累计为下岗失业人员提供担保贷款1367笔、7953万元，其中企业贷款担保11笔、960万元。

近5年来，通过担保贷款，已有565名进城务工人员、高校毕业生、下岗失业人员实现了自谋职业和自主创业，同时新办个体私营企业112家，扩建企业3家，带动1713人实现就业再就业。

让工会组织扎根于职工群众中

——湖北工会“强基层、补短板、增活力”集中行动二三事

及职工入会率均达到100%。

以前，龙泉镇工会联合会只有工会主席1个人做实际工作，并且，工会主席身兼数职，主席“火车头”作用不突出。现在，通过选举产生的龙泉镇工会代表会大代表、委员、副主席、主席，分布在全镇各个企业、机关事业单位和村(社区)，并通过会员代表大会、全委会、联系职工群众等制度运行，让工会组织扎根于职工群众中。

此前，工会工作经费一般一年在2万元左右，现在，区总工会按龙泉镇上缴工会经费中的一定比例回拨，镇财政按1:1比例配套，2017年的工作经费已突破20万元，工会主动作为，在劳动竞技、职工创新、权益维护、活动开展等方面，稳打稳扎，实现了工会

组织从“拉郎配”向“唱主角”转变。

过去，工会与职工见个面，主要靠“两条腿”。现在，利用互联网，通过工会基层组织建设系统，倒逼建会入会，底数清、情况明，通过网络服务平台，各基层工会积极响应“六有”组织创建，纷纷创立qq群、微信群、微信公众账号，真正将工会组织建到职工指尖上，心坎上，实现线上线下双向互动融合；同时主推“宜昌工人”“夷陵工人”微信号，通过召开推介会现场介绍功能，手把手教关注使用。

目前，镇工会微信会员关注量接近7000人，网上入会4245人，服务模块能基本满足职工需求，职工有任何诉求，指尖一点，不需出门，就能实现服务全天候、零距离。