

本报记者 余嘉熙

返乡下乡创业 3.72 万人,创办企业 3.12 万家,企业年产值 100.98 亿元,带动就业 21.46 万人,其中帮扶困难劳动力创业 3261 人,帮扶带动贫困劳动力 19726 人。

“真是没有想到,还有机会返乡第二次创业。”陈云飞是多年前从平顶山市瀼河乡走出去的农民工,在家乡“能人工程”的引导下,一直有老家情结的他决定返乡创业,“好处就是顾家赚钱两不少。”

如今,在当地的支持下,陈云飞承包的种植园区内,通过种植广东菜心、芥蓝等供港特色蔬菜,年产蔬菜 450 万公斤,产值 2700 余万元,安置 200 多名周边村庄农民在园区从事生产管理工作,每名来自农村的长期技术工人年收入达 1.5 万元以上,仅此一项就带动 200 余家农户脱贫增收。

像陈云飞这样通过市场经济的磨练,积累了一定的资金、技术和经验返乡带领乡亲们脱贫致富的故事,正是平顶山农民工返乡创业就业带来的点滴改变。而如何让这些点滴改变汇聚成河,让“雁归来”成为一种潮流,为全市广大乡村注入新的发展动力,是平顶山市委政府始终思考的问题。

“农民工返乡创业,为新常态下经济增长培育了新动能,为农村贫困家庭增收带来新机遇,也为优化农村产业结构探索了新模式。”平顶山市委书记胡荃说,返乡农民工中的不少能人观念新、脑子活、点子多,引导他们回乡创业,既是当前脱贫攻坚的现实要求,也是带动农村经济发展、缓解农村社会矛盾的战略途径。关键是要创造条件,让他们留得住、干得好。

为了吸纳更多观念新、脑子活、点子多的外出务工者返乡创业,平顶山在全省率先设立了农民工返乡创业综合公共服务中心,为返乡创业人员提供注册登记、政策咨询、优惠政策事项办理等“一站式”服务。值得一提的是,一年一度的全市创业大赛,更是调动了包括全市返乡农民工、高校毕业生等创业群体的积极性;除了对参赛的创业者进行 1 万到 10 万元不等的奖励和表彰外,市总工会对在比赛中获得第一名的选手按程序申报“平顶山市五一劳动奖章”;团市委对不超过 35 岁的获奖选手授予“平顶山市青年岗位能手”称号……

“种下梧桐树,引得凤凰来。”为了创造更多的就业岗位,平顶山还在各县区建设多个返乡创业示范园区、创业孵化基地,目前已建成 12 个农民工返乡创业孵化园,有效地促进农村人才回归,技术回乡、资金回流。如今,看到了“农村天地广阔,创业大有可为”,越来越多的平顶山农民工选择在家门口就业创业。这些昔日身处异乡的“打工仔”、“打工妹”,如今回到家乡后,正由“输出一人致富一家”的加法效应,转变为“一人创业造福一方”的乘法效应,成为扶贫攻坚路上的一支“生力军”。

“稳定的就业是脱贫致富的根本。外出务工人员返乡创业,正成为创造就业岗位的一个有力抓手,而且从源头上解决了农村留守老人、儿童、妇女等问题。”平顶山市市长周斌说,将继续加强科学谋划,对接脱贫攻坚;加强创业指导,挖掘创业潜能;加强服务保障,解除后顾之忧,使有创业愿望的农民工能创业、创成业,带动更多农民就地就近就业。

农民工返乡创业激活脱贫动力

河南平顶山从一人打工致富一家到一人创业造福一方



都是冒名惹的祸

打工时突然受伤,用他人身份证入院

贵州农民工名字被“掉包”无法鉴定工伤

当地工会介入维权,专家提醒在处理工伤纠纷时双方都应诚实守信

本报记者 李丰 文/图

“半年前,我老公应聘成为贵州霄邦物流货运部搬运工,在上班的第 17 天却发生了悲剧,右脚掌被砸成粉碎性骨折。”8 月 19 日下午,《工人日报》记者赶到医院采访时,蔡海的妻子胡德英双眼噙泪地说,躺在病床上的蔡海软弱无力,已经饿了两天。

蔡海在今年 2 月中旬应聘到贵阳二戈寨的霄邦物流货运部当搬运工。每月工资 3000 元,包吃

包住,加班另有加班费。在这家公司当搬运工对农民工蔡海来说,算得上是一分养家糊口的好工作,他也如愿应聘上了。但在工作中,蔡海却遭遇了一场意外事故。

遭遇工伤,“蔡海”变成“高珍庆”

事情还要回到 3 月 2 日,当天上午 10 时许,物流公司一名经理开叉车吊装重达 1 吨多的大铁块时,蔡海与一名姓吴的老板各站一边,扶着铁块慢慢升高准备装运。当叉车将铁块升到约 1 米时,叉



贵州省总工会工作人员看望受伤农民工蔡海,并送去慰问金。



北京一农民工冒用身份打工受伤无法获赔

专家提醒,冒用他人身份会影响权益保障,还会让用人单位利益受损

本报记者 杨召奎

农民工李艳(化名)在入职北京某科技公司时,使用其妹妹的身份证办理了入职手续。后来,李艳在工作中受伤,但因其受伤时是以其妹妹的名义缴纳的工伤保险,工伤保险基金不予支付其工伤保险待遇。李艳申请仲裁,要求公司支付工伤待遇,北京市通州区仲裁委不予受理。9 月 9 日,在由北京市劳动和社会保障法学会主办的北京市(京津冀)第十九届劳动人事争议案例研讨会上,该案入选劳动人事争议典型案例。

冒用身份入职受伤无法获赔

仲裁不予受理

2015 年 2 月 27 日,李艳使用妹妹的身份证入职北京某公司,该公司亦用其妹妹的身份证及信息为其办理了社保登记。当年 3 月 25 日,李艳在工作中多处骨折。后经医院诊断其骨龄与其年龄不符,在公司多次追问下,李艳才告知公司真实身份信息。

2015 年 4 月,公司为李艳重新办理了社保登记手续,补签了劳动合同书,并为其办理了工伤认定。在此期间李艳的治疗费用由公司方面为其支付。

2015 年 10 月 27 日,经劳动能力鉴定委员会鉴定,李艳的事故伤害被鉴定为八级伤残。如果不是冒用妹妹身份信息,她可以享受工伤保险待遇了。

但当公司为李艳申报工伤保险待遇时,发现

因其受伤前是以其妹妹的身份缴纳的工伤保险,工伤保险基金不予支付其一次性伤残补助金等工伤保险待遇。2015 年 11 月,李艳以个人原因为由与科技公司解除了劳动合同。2016 年 3 月,李艳到北京市通州区仲裁委申请仲裁要求公司支付其一次性伤残补助金 4 万余元。

北京市通州区仲裁委审理认为,李艳向用人单位提供虚假身份信息,根据规定,由该用人单位按照本条例规定的工伤保险待遇项目和标准支付费用。但此案中,用人单位已在李艳入职当月履行了社保缴纳义务,其一次性伤残补助金是否能够支付应由社保经办机构进行审查,不属于仲裁受理范围。

用人单位未认真审核身份

承担多重风险

记者注意到,在实际用工过程中,劳动者提供与实际身份不符信息的情况并不鲜见。中国劳动关系学院副教授沈建峰对《工人日报》记者说,“劳动者冒用他人身份信息入职会引发一系列复杂的法律问题,这些问题中尤为复杂的是发生工伤谁承担责任的问题。在司法实践中,就此问题各地的判决也并不一致。”

2016 年 6 月,东莞市第三人民法院在审理类似案件时认为,劳动者李某以他人名义入职,不能享受工伤保险待遇,承担主要责任,自行承担工伤保险基金应付工伤待遇金额的 70%;工厂未能认真核实其身份信息,存在过错,承担次要责任。

车上的铁块突然出现摇摆倾斜,原本机敏的蔡海闪开了,但为保护屈腿老板,自己再次向铁块靠近。此时,铁块突然落到蔡海所在的一面,直接砸在蔡海右脚上,鲜血直流。受伤后,因伤情严重,当日中午,他被转送到贵航 300 医院救治,经检查,蔡海右脚掌被砸成粉碎性骨折。原本在单位出现了工伤,可以按照正常程序处理,可是,他的工伤伤残鉴定却出现了问题。

“无法执行是因为住院时被公司替换了姓名。”蔡海的妻子胡德英哭着说。“当时没有想到这些。”原来,蔡海受伤被送到医院抢救时,霄邦物流公司一名张姓负责人,拿来公司另一名员工高珍庆的身份证,让蔡海妻子胡德英用手机拍照后交给医院的医生并告诉医生,这名受伤患者名字叫高珍庆。

“他告诉我如果不这样做,以后就难以报销,并且在医院也开不了药。”胡德英告诉《工人日报》记者说,当时他还要求蔡海要记住自己叫“高珍庆”。蔡海并不知道公司为什么要这样做,但听公司负责人说这样做是为了便于报销,考虑到医疗费用都由公司负责缴纳,蔡海听从了这项安排。

记者在医院住院病案登记本上看到,伤者姓名一栏的确填写着高珍庆,妻子姓名填写着胡德英。蔡海说,“医生或护士连叫几声高珍庆,半天我才反应过来是叫我。”

鉴定纠纷,“按无等级”计赔

按照公司安排照办了一切的蔡海本以为公司能给予一定的赔偿,但接下来的一系列变故,让他倍感心酸。在 300 医院住院治疗 22 天后,蔡海于今年 3 月 24 日出院。出院之后的蔡海想要进行伤残鉴定,意外出现了。“去伤残鉴定机构,工作人员知道我姓名与医院出具的伤者姓名不符,称不能进行伤残鉴定。”蔡海告诉《工人日报》记者,伤残

鉴定决定了工伤事故的赔偿,没有伤残鉴定结果,就难按照标准赔偿。

此后的一段时间内,拖着残疾脚掌的蔡海与妻子胡德英多次找到霄邦物流公司要求赔偿,均未得到妥善处理。后来,经过贵阳市花溪区孟关乡司法所等部门多次组织协调,物流公司表示最多只赔 4 万元。司法所和派出所都协调物流公司赔 6 万元,蔡海也同意接受 6 万元的赔偿,可物流公司坚决不同意。蔡海咨询律师得知,九级或十级伤残赔偿累计能达到 10 多万元。而他目前没有伤残等级,只能视为“按无等级”计赔。

“当时听到这个消息,我觉得是不是被公司欺骗了,否则为什么让我‘掉包’名字呢?”蔡海渐渐对公司的做法产生了质疑。眼见赔偿无望,蔡海多次追索,但均因差距较大协调未果。

随后记者多次联系该公司的负责人,试图了解该公司当初让蔡海用他人身份证件住院的原因,该公司均未给予记者任何正面回应。

主动介入,两级工会帮助维权

蔡海的遭遇经贵州当地媒体报道后,贵州省总工会高度重视。按照省总工会领导的要求,贵州省总工会困难职工帮扶中心与贵阳市总工会两级工会联合开展维权行动。

8 月 29 日,贵州省总工会和贵阳市总工会工作人员赶赴医院,看望慰问了受伤农民工蔡海,并送去 1000 元慰问金,详细了解了蔡海工伤事故以及后来维权的具体情况和细节,表示将帮助蔡海依法维权。“感谢工会,我终于能放下心了。”蔡海哭着对《工人日报》记者说。

相关专家告诉记者:“工人受伤后,在住院时冒用他人身份信息,这不仅会导致劳动者出现报销问题,还会给其日后维权带来不必要的麻烦。因此,劳动者与用人单位在处理劳动纠纷时都要遵守遵守诚实信用原则。”

2013 年 11 月,嘉兴市秀洲区法院在审理类似案件时认为,劳动者梅某冒用他人身份的行为最终导致其未获工伤待遇,梅某具有直接的过错,但该公司作为用人单位,在录用员工时亦有谨慎审查的义务。尤其是涉及劳动者的切身利益时,其未尽审查义务,也应承担一定的责任。

“需要注意的是,上述两个案例是用人单位依法履行了社保缴纳义务,承担次要责任。如果用人单位未履行缴纳社保的义务,则应由用人单位承担法律责任,以免自己的合法权益受损。”

你们用人单位未认真审核身份……



漫画:赵春青



打通劳动保障梗阻从用工不冒名开始

韩韫超

劳动者冒用他人身份信息入职,发生工伤后无法获赔,显然是种无奈;工伤后被企业将姓名“掉包”后索赔无望,更有几分不甘。无论劳动者还是企业自身,对真实身份信息的嫌弃与畏惧背后,双方其实都有各自的苦衷,而一旦弄巧成拙,终将成为一场利益的“双输”。

对劳动者来说,冒用他人身份务工的动机,或是自身条件不满足年龄、学历等应聘条件,便冒用他人信息以达到用工方要求,或是自身有其他方面的顾虑,则可以利用隐姓埋名的方式实现务工的目的。而对企业而言,忽忽工伤劳动者换身份,多因企业为节省用工成本,平日里为劳动者少缴或压根未缴纳过工伤保险,一旦员工发生工伤,就要图通过让其冒名其他有保险的劳动者前去就医。如此一来,便可成功通过骗保的方式,减少企业的经济

损失。

其实,类似冒名用工事件在很多地方都曾上演。为了避免类似尴尬再次发生,还得从各方冒名的动机和源头出发。首先,劳动者要摆正求职心态,切忌为了得到工作机会而丧失原则和底线,甚至用造假等失信行为来迎合用工方。须知,劳动者求职过程中的不诚信无异于一颗定时炸弹,轻则日后果被揭发,染上道德污点。重则成为未来维权路上的绊脚石,最终为谎言付出巨大代价。

其次,企业也应有正确的用人观,在录用环节认真核实劳动者身份信息,这不仅是为劳动者享有相应权益而提供必要的保护,更是企业自身用工安全的保障。毕竟如果员工来路不明,企业用着也不踏实。有朝一日东窗事发,企业应对处理起来,也会增加不少困难。此外,企业在为劳动者缴纳各类必要的保险方面,也要摒弃“偷工减料”的短视思维。

对企业来说,为劳动者缴纳工伤保险,短期看确实让企业的腰包瘪了一些,但从长远看,却是“吃小亏

占大便宜”,不仅可以为工伤职工的权益兜底,让劳动者收获满满的安全感,更可以通过这种途径来分散企业风险,也间接维护社会和谐稳定。

近年来,从中央到地方,都格外重视劳动保障工作,各项规范和措施也日臻完善。新的规范和措施相继建立,既有的制度也在实践中不断改进。就拿《工伤保险条例》来说,自其从 2004 年开始实施以来,已经历了多次修订和调整,尽可能地与社会经济发展水平相适应,与企业和劳动者的现实需求相吻合。然而,制度的优越性并不能掩饰执行过程中存在的漏洞和瑕疵,譬如用工时不使用真实身份信息、企业谎报从业人员数、用工不签订劳动合同等做法,往往让本应属于劳动者的权益打了水漂。因此,再好的制度,如果由于这样那样的原因而无法真正惠及对象群体,不仅是相关人群的损失,对制度本身来说,也是一种遗憾。

打通劳动保障梗阻,充分释放各项制度的善意,用工不冒名只是第一步。可以预见的是,未来,

在劳动保障领域,各种阻碍制度从纸面走向现实的花样和变种或将仍会层出不穷,这也为各方提出了更高要求——职能部门在制度和规范的制定上要力求更严格严谨,让执行过程少一些节外生枝的可能和空间;行业协会和相关组织要加强对劳动者劳动保障知识的宣传教育,提高其维权意识;同时各类企业和用工方也要努力升级、更新用工理念,规范用工细节,使善待员工就是善待企业的“双赢观”成为普遍的价值认同;此外,各级劳动保障和监察部门也要加大监管和震慑力度,做好保障劳动者权益的“瞭望员”和“把关人”,确保各项制度在执行过程中无机可乘、无缝可钻,让劳动者在获得、享有权益的过程中,多一些名正言顺、少一些后顾之忧。

(打工路上)

山东促进建筑农民工转型为产业工人

本报讯(记者丛民)记者日前从山东省政府新闻办公室获悉,山东省将改革建筑用工模式,促进建筑农民工向产业工人转型,到 2020 年培育 100 万职业化产业工人。

根据山东省近日出台的促进建筑业发展的有关政策,今后山东省将全面落实建筑业劳动合同制度,实行建筑工人实名制管理。推动建筑劳务企业转型,取消建筑劳务资质认定,大力发展木工、水电工等以作业为主的专业企业,作为建筑工人的主要载体,逐步实现建筑工人公司化、专业化管理。据山东省住房和城乡建设厅负责人介绍,山东省将加快建筑人才培养,落实企业培训主体责任,鼓励社会力量参与建筑工人技能培训。到 2020 年,培育 100 名勘察设计大师、100 名工程建造大师、10 万名项目经理、80 万名专业技术人员、100 万名职业化产业工人,中级工以上的建筑工人占比达到 25%。

15 名贫困学生获教育加就业扶贫支持

本报讯(通讯员赵宏标)今年来,中石化江西鹰潭石油分公司在精准扶贫工作中,依托江西省石油技工学校平台,在全市范围内开展了教育加就业扶贫计划。

据悉,该公司通过政府平台发布教育加就业精准扶贫计划,对符合招生条件的建档立卡贫困户子女送到江西省石油技工学校上学。入学的贫困学生除享受政府教育扶贫助学金外,鹰潭石油分公司另外为每名贫困学生提供每学期 3000 元助学金和免除学费帮扶,对两年制学习期满成绩合格的,将优先安排到公司就业。目前共招收 15 名贫困学生入学,教育加就业扶贫计划。

农民工子女进军营学习知识



近日,东海舰队驻沪某军港迎来了一群特殊的参观者,他们是来自上海多个建筑工地农民工家庭的孩子们,孩子们兴致勃勃地学习海军建军知识,体验军事望远镜,参观军舰内部构造。(本报记者张翀 通讯员陈朝阳 童画)