

每一处纰漏都是事故的“导火索”

本报评论员 林琳

有限公司“8·11”边坡滑坡事故——指出了事故中初步暴露的五大问题，并对事故处理提出多项明确要求。目前已初步确认8人死亡、1人失踪、1人受伤。

不查不知道，一查居然查出这么多问题，甚至给人一种“不出事都不科学”的感觉。保障安全生产是一个系统工程，该投入的设备、该建立的制度、该履行的职责，乃至事故发生前的预警预案、人员疏散救护措施，追责，等等，都不可或缺。反观上述企业，从事故发生前到发生后，都可谓漏洞百出、捉襟见肘。

首先，作业面已经出现了裂缝，有滑坡的征兆，此时应该做的难道不是立即停止生产，撤离矿工，保护矿工生命吗？吕鑫煤业选择了继续冒险开采作业。其次，根据安全生产法的规定，生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备、发包或者出租给不具备安全生产条件或相应资质的单位或者个人，即便是合法合规的发包、转包，也要签订专门

的安全生产协议，约定各自的职责，并且生产经营单位要定期进行安全检查，发现问题要及时督促整改，而吕鑫煤业毫无忌惮和原则地层层外包，以包代管。再有，根据相关规定，兼并重组吕鑫煤业的晋能集团要对其“真投入、真控股、真管理”，实现“资金到位、人员到位、管理到位”，而晋能集团没有这么做。此外，在这个“人人都有麦克风”的互联网时代，居然还有地方天真地以为，矿难死了人这种事是可以瞒住的，并且当地相关部门也在助纣为“一臂之力”。

每一起安全生产事故，事后调查起来都会暴露出各种各样的问题，比如安全意识淡薄，安全培训和教育缺失，监测设备形同虚设，违法违规操作，不落实相关法律和制度等，这些问题当中哪怕只是一个环节没有做好，都可能带来致命的事故和伤害，何况是很多方面都出了纰漏。“常在河边走哪能不湿鞋”，之于安全生产也是一样道理，今天这里

做不到位一点儿，明天那里违规逾矩一点儿，小错误常犯，“湿鞋”基本上是“顺理成章”。

“每一起严重事故背后，必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。”这说明每一次严重事故都是量变到质变的过程，都是累积而来的结果，所谓“恶果”往往是由自己种下的。

应该正视的是，吕鑫煤业不是私挖滥采的小煤窑，黑煤窑，而是国有控股证照齐全的露天开采矿井，这就意味着本该在各方面包括安全生产上都做好一个“国企”和“正经煤矿”应有的样子，依法依规生产经营，这就好比，你是“大户人家”的孩子，举手投足之间就该展现出应有的修养，而不是整天游手好闲，动辄打架斗殴。否则，人们不仅会对你这个没教养的“孩子”嗤之以鼻，而且会将你的“监护人”颇有微词。所以，国务院的通报既有对吕鑫煤业的问题披露，又有对晋能集团“监护”不力的批评。

扫描二维码
关注“钟鼓声”，看工人日报“钟鼓君”评论。

“规划烂尾”，
这锅媒体背不了

戴先任

近日，有读者质疑当地媒体“专报假新闻”，称其保存的当地1998年到2016年的2000多份报纸中，不少多年前报道的工程项目、交通设施道路等，至今没有落实，并质问：记者为什么要帮助官员给老百姓画饼充饥呢？

这名读者的来信得到了当地报业集团的回复，大意是，媒体发布的是政府规划，这些新闻的来源渠道权威，并不是道听途说，不能把这些规划没能实施的账算到媒体头上。道理并不难懂，媒体有报道的责任，但当初这些规划都是地方相关部门作出的，现在能否兑现，不是媒体可以左右的。

虽然这名读者的矛头对准了人，但其反映和揭示的问题其实很值得深思。很多地方规划没能兑现，是因形势变化而搁浅，还是本身条件不成熟，值得探究。而且，地方相关部门有责任给公众一个解释。

事实上，类似的地方规划“烂尾”现象，并不鲜见，背后的成因也比较复杂，有的是“新官不理旧账”，后任为了自己的政绩，另起炉灶，让前任的规划搁浅；有的是作出规划前没有进行科学合理的评估，所以难以实施；有的则可能是明知没有可行性，纯粹为了好听和政绩，先把事情大肆宣扬出去。

不管真相为何，此番事件都提醒一些地方，要尽可能避免规划“烂尾”。这就需要地方在进行公共决策时多一些科学审慎，多征求意见；需要建立健全官员考核机制，实行决策终身负责制，保证地方政策的延续性与稳定性。同时，政府部门要避免竭力给百姓“画饼”，然后“雷声大雨点小”或者虎头蛇尾，这不仅不能真正给百姓带来民生实惠，而且本身也是在透支形象与公信力。对无法兑现的民生承诺，相关部门要给百姓一个说法，这是对公众知情权、监督权的尊重和落实，也是地方相关部门的责任和尊。

不得不说，上述新闻中读者的较真精神很值得称赞。正是有这样的读者和民众，对媒体、对地方进行监督，媒体才会更加严格要求自己，对自己的报道负责，而地方才能更加感受到舆论监督的压力，更注重今后决策和规划的科学、长远以及落实的效果。

客权益。在以往的旅游纠纷和案件中，地方执法部门反应迟钝或者偏袒本地人的情况并非没有。这其实也是对地方形象和吸引力的无形伤害。

如今，不少城市都十分注重旅游业发展，为了宣传旅游付出成本颇多，但或许忽略了人的因素。比如，市民的素质、创建文明城市、卫生城市，非常必要，但提高市民的素质，也是为旅游业的发展加分。再如，地方相关部门的工作态度、效率如何，是否能够做到执法公平公正，及时定纷止争，支持游客的合法权益和主张？把这些因素考虑进去，地方旅游发展的前景或许会更光明、更有后劲儿。

6 大众话题

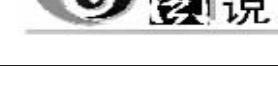


“返利”

据《新京报》报道，近日，北京市高院对一起合同诈骗案作出判决——被告人马某谎称能低价购买加油卡以吸引投资，骗取12人共计9亿余元，期间他虽然按承诺“返利”，但由于其原价购买加油卡再低价卖出造成了亏空，仍使被害人亏损1亿余元。北京市高院终审判处其无期徒刑。

其实，这骗局也没有多高明，一些人之所以上当，大抵还是因为自己心里的小九九。骗子千千万万，防骗重要的“秘笈”之一，还是斩断自己的贪念——有些便宜不能占，有些“甜蜜”就是坑，谁把持不住谁就有可能最后被伤害。越是被描述得天花乱坠的挣钱计划，就越有可能危机四伏。这方面，人们交过的“学费”、走过的“套路”实在不少了。找警察和法院维权，最终会迎来一纸正义的判决，但被骗的钱能否悉数追回，真不好说。所以，尽可能别掉入“圈套”才是上上策。

李法明/图 童生/文



人人都是地方旅游的“形象代言人”

郭文斌

打游客不是小事，也不仅是个人的事，而是关乎一个地方的旅游形象，关乎今后人们是否还愿意到这个地方赏景、游玩。从这个意义上说，人都是当地旅游形象的代言人。

日前，一名女大学生发微博详述了自己在云南昆明旅游无故被打一事。国家旅游局对此高度关注，已责成当地尽快采取措施、查明真相、联合相关部门严厉打击犯罪行为，保

障游客权益。

打游客不是小事，也不仅是个人的事，而是关乎一个地方的形象，关乎今后人们是否还愿意到这个地方赏景、游玩。从这个意义上说，人都是当地旅游形象的代言人。

现在很多城市都十分注重发展旅游业，而吸引游客的不仅是风景区，还包括很多综合因素。在风景区内，人们主要看的是风景，但出了风景区，还会面临其他问题，比如交通、治安、住宿、吃饭等等，这些都会影响到游客对一个地方及其旅游业的看法。诚然，不少游客未必会成为“回头客”，但他们的看法却

可能影响其他人，特别是在网络时代——人们旅游之前往往会上网查相关资料和攻略，看网友评价。如果一个城市或是风景区差评很多，人们显然会更加谨慎地选择；而如果是好评如潮，哪怕原先没有打算去，也可能改变主意。

外出旅游，游的不仅是风景，还有当地的环境和人。到了一座陌生的城市，遇到的都是热情好客、乐于助人的人，哪怕风景不那么美，也会心情大好。退一步说，就算人不那么美，可能被当地人欺负、伤害，至少要保证维权渠道的畅通，保证相关部门能及时维护游

客权益。

在以往的旅游纠纷和案件中，地方执法部门反应迟钝或者偏袒本地人的情况并非没有。这其实也是对地方形象和吸引力的无形伤害。

如今，不少城市都十分注重旅游业发展，为了宣传旅游付出成本颇多，但或许忽略了人的因素。比如，市民的素质、创建文明城市、卫生城市，非常必要，但提高市民的素质，也是为旅游业的发展加分。再如，地方相关部门的工作态度、效率如何，是否能够做到执法公平公正，及时定纷止争，支持游客的合法权益和主张？把这些因素考虑进去，地方旅游发展的前景或许会更光明、更有后劲儿。

如今，不少城市都十分注重旅游业发展，为了宣传旅游付出成本颇多，但或许忽略了人的因素。比如，市民的素质、创建文明城市、卫生城市，非常必要，但提高市民的素质，也是为旅游业的发展加分。再如，地方相关部门的工作态度、效率如何，是否能够做到执法公平公正，及时定纷止争，支持游客的合法权益和主张？把这些因素考虑进去，地方旅游发展的前景或许会更光明、更有后劲儿。

让政府工作在法治轨道上稳步前行

——政论专题片《法治中国》引起社会各界热烈反响

新华社记者

“法令行则国治，法令弛则国乱。”法治政府的核心内涵是依法行政，确保权力行使不能恣意、任性。党的十八大把“法治政府基本建成”确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一。加快建设法治政府，是全面深化改革的迫切需要，更是全面依法治国的重大任务。

目前，以建设法治中国为主题的六集政论专题片《法治中国》在中央电视台陆续播出，当第三集《依法行政》播出后，社会各界反响愈发热烈，全国各地干部群众对法治话题的讨论也更加深入。

中南财经政法大学教授徐汉明说，“正如片中所说，法治犹如天平，一边是公共权力，另一边是公民权利。在全面推进依法治国的今天，只有政府带头有法必依、严格执法，国家才能在法治的轨道上有序发展。”

“党的十八大以来，在全面推进依法治国过程中，法治政府建设换挡提速。党的十八届四中全会明确了法治政府建设的基本标准，职能部门、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信。”徐汉明说，“这些既遵循了法治政府的一般规律，又找准了当前法治建设的突出问题，立意高远，引领实践。”

“建设法治政府，就要用刚性的决策程序套住行政权力的笼头，使依法决策、科学决策、民主决策成为各级政府的共识。”《法治中国》专题片中关于决策程序的内容，深深打动了山东省法制办依法行政处处长刘鲁平。

在刘鲁平看来，深入推进依法行政，加快建设法治政府，涉及科学民主决策、转变政府职能、加强制度建设、规范文明执法、矛盾纠纷多元化解等多个方面，其中坚持依法科学民主决策是依法行政的前提和基础。

“让政府工作在法治轨道上开展，把权力装进制度的笼子里，关键要从政府决策的源头抓起，确保政府的行政决策程序正当、过程公开、责任明确，经得起历史和法律检验。”刘鲁平说。

专题片中讲述，“2015年8月，腾冲市委编办的工作人员从未如此繁忙过，他们把上千部法律

(上接第1版)

《厦门经济特区鼓浪屿历史风貌建筑保护条例》《鼓浪屿文化遗产保护管理条例》……秉承着当年的战略规划，一系列法规措施应运而生、相继出台，严格保护着全岛931处历史风貌建筑和183处各级文物保护单位。

在厦门市市委常委、宣传部长叶重耕看来，当年的发展战略，不仅具有前瞻性和指导性，而且具有很强的操作性。从上世纪90年代开始，厦门市按照发展战略的指导思想，将鼓浪屿上不具备历史文化价值的工厂、机构搬出岛外，腾出更多空间绿化。紧接着，又实施分区调整，专门成立鼓浪屿一万石山风景名胜区管委会，更有针对性地对鼓浪屿进行有效的直接管理和保护。

“从单纯以发展旅游业为主转变到以保护和利用文化遗产为重，我们切实进行了很多探索，而发展战略一直是我们探索中的重要指南。”叶重耕说。

“一片如花半倚石，万点青山拥海来。”这是先贤描写的厦门之美，也是章维新每天在鼓浪屿行走上的切身感受。

2017年7月，这个小岛摘取了“世界文化遗产”的桂冠。“耀世荣光，饮水思源。岛上的一草一木都应该记住这段保护的历史。”章维新说。

“法律法规主要是由行政机关来负责实施。对我们这样直接面对广大群众和市场主体的基层一线部门来说，需要认真观看、领会和学习这部专题片，因为其中蕴含着指导我们实际工作的理念、方法和成功经验。”庄研说，作为基层部门，在为人民服务的同时，还要成为守法的榜样，强化依法行政理念，不断提升市场监管的效能。

“收看了专题片《法治中国》的第三集《依法行政》，很受教育和鼓舞。”甘肃省兰州市公安局交警支队东岗大队副大队长苏卫东说，交警部门是直接面对群众的窗口单位，纠正驾驶人的违章行为是每天的重要工作。

“驾驶人既是交通参与者也是监督者，我们的任何一个选择性执法者或执法不公，都会影响公权力机关的形象和法律的公信力。”苏卫东说，近年来随着制度规定不断细化、监督不断完善、设备不断更新，我们队伍的总体素质大幅提高，群众的满意度也在不断提升。收看了专题片，我们就要更依法行政，提高人民群众对我们执法的满意度。

“党的十八大以来，法治中国建设取得了巨大成就，人民群众因法治进步，获得感和幸福感不断增强，更加坚定了我们建设法治中国的信心、恒心和决心。”云南省公安厅党委委员、副厅长胡水旺在收看了《法治中国》专题片后，内心极为振奋和自豪。

如今，八卦楼是风琴博物馆，70台来自英、法、德、澳、美等国的名琴每天吸引着大量游客的目光。

(新华社北京8月21日电)

搬迁、翻修过程中，龚洁为筹集经费伤透脑筋。时任厦门市委常委、副市长的习近平同志在鼓浪屿听完龚洁的汇报后，指示有关部门拨出30万元资金，解了燃眉之急。

如今，八卦楼是风琴博物馆，70台来自英、法、德、澳、美等国的名琴每天吸引着大量游客的目光。

妥善保存的建筑，是文脉传承的载体；年代铭记的历史，则是鼓浪屿的灵魂。

这里曾是古老中国“开眼看世界”的前哨之窗，徐继畲从侨居于此的传教士雅裨理手中获得素材，编著了《瀛寰志略》。

这里曾是开风气之先的国际社区，岛上的幼儿早在1898年便有机会接受蒙台梭利教育；林语堂、林巧稚、周淑安……完备的教育设施、中西融汇的教育理念让鼓浪屿星光熠熠。

这里，每一栋房子都有故事，每一条道路都铭刻传奇。

申遗过程中，“传统文脉、留住乡愁”被摆在更加重要的位置。当地通过展览、演出、体育活动等全面挖掘、梳理岛上文化，并鼓励民众让文化“活”起来。

音乐是鼓浪屿最知名的特色。最盛时，鼓浪屿拥有近500架钢琴、近百个音乐世家。

申遗过程中，家庭音乐会等传统得到发扬光大。

在标着“建于1897年”等字样的重点历史建筑里，万年古稀的雷永平弹着尤克里里，与弹着夏威夷吉他的老伴叶恩慈一起，演奏《鼓浪屿之波》。

在当地党委和政府的帮助下，雷永平和老伴召集了几位志同道合的朋友，成立了雷厝乐队，成员有医生、银行家、老师等。

“弹琴不是为了考级，不是为了赚钱，纯粹出于热爱，这是鼓浪屿音乐文化的传统。”雷永平的女儿、“70后”的雷晶晶说，当地政府鼓励音乐“业余选手”，奖励雷厝乐队资金购买乐器，还为老人们在鼓浪屿音乐厅提供了一间专业练习房。

在笔山路17号的春草堂，生于1960年的鼓浪屿许多康娓娓诉说：祖辈、父辈和自己都生活在这座老房子里，儿时的耳濡目染间，他知道爷爷许春草组建民间抗日救国会等事迹，深感骄傲，便开始有意识搜集家族历史资料，走着走着，便环游了世界。

隔海望去，鼓浪屿上红色大穹顶的八卦楼格外显眼。当年负责修缮这座鼓浪屿“地标”建筑的鼓浪屿申遗顾问龚洁，对一段往事念念不忘。

兴建于1907年的八卦楼，上世纪60年代后被用作电容器厂厂房。1983年，厦门市委和市政府决定在此建设博物馆。彼时的八卦楼，令前来探访的龚洁感到“惊心动魄”，楼里被三个单位切割成“盘丝洞”，地下室住着10多户人家，楼板随脚而颤抖……

2012年，许多康按照儿时记忆重修春草堂，完工后在管委会的支持下开设家庭博物馆。许多常年居住在国外的亲人特别是年轻人回乡寻根，我会细细地给他们讲爷爷和鼓浪屿的故事。”他说，“传承历史，鼓浪屿人义不容辞。”

“习近平总书记指出，保护文物要在当代、在千秋。”吕舟说，在鼓浪屿申遗过程中，人们逐渐认识到：只有发自内心重视、认可，挖掘自身文化，才能更好地形成保护上的长效机制。

在生活节奏加快、全球化浪潮加速的大环境下，鼓浪屿和很多世界遗产一样，面临着如何处理和平衡原住民与外来者、老龄化与年轻态、商业利益与人文传统等诸多关系。

鼓浪屿讲述的故事，还远未完结；鼓浪屿涌动的波光，将注定璀璨。

(新华社厦门8月21日电)

武汉1.6万公交司机承诺礼让斑马线

本报讯 (记者邹明强)8月19日，武汉公交在市民之家举行“迎接全国文明城市复查暨礼让斑马线活动誓师大会”，全市430多条公交线路、8000多台公交车、1.6万名公交司机总动员，践行“公交进步，城市文明”服务理念，承诺斑马线前一看、二慢(或停)、三通过，主动礼让，行人优先。

誓师大会上，408路驾驶员梁海斌宣读了《文明行车“礼让斑马线”倡议书》，向全市公交驾驶员们倡议：崇尚礼让，做文明行车的践行者；热

心公益，做志愿服务的参与者。参会公交员工纷纷表示，要积极投身创建文明城市活动，不忘初心，“日行一善”，弘扬优良传统，“礼让斑马线”，树立新风正气，当好排头兵，当好主力军，为建设现代化、国际化、生态化大武汉作出积极贡献。