

敦促行政机关负责人出庭是一种进步

本报评论员 郭振纲

权指定涉案政府负责人或涉案部门负责人出庭应诉。不出庭应诉也不委托相应工作人员出庭的,由任免机关或者监察机关依规严肃处理。该办法从制度层面对行政诉讼法有关行政机关负责人出庭的规定进行了细化,意味着行政机关负责人出庭应诉将朝着司法常态化的方向迈进。

行政诉讼被老百姓形象地称为“民告官”,但告官不见官的问题长期存在。虽然行政诉讼法中有“行政机关负责人出庭应诉是原则,不出庭应诉是例外”的规定,然而,不少地方法院审理行政诉讼案件时,坐在被告席的多为律师或一般工作人员,诉前准备不充分,诉中答辩不积极,诉后整改不彻底,几乎成了一种常态,即使有一些行政机关负责人参与了庭审,也往往“沉默是金”。如此,不仅行政诉讼倒逼相关部门依法行政的正向效应没有得到充分体现,而且招来公众对行

政机关“消极应付差事”的指责。

行政诉讼案件多为民生案件,有些是长期得不到解决的敏感案件。行政机关负责人熟悉情况,出庭应诉向当事人解释释疑,不仅可以使当事人知悉纠纷的症结,感受到政府的重视,有利于达成调解协议,而且对公众而言也是一堂生动的法治教育课。如果行政机关负责人不出庭或者庭审时不积极应诉,抑或只委托没有决定权的诉讼代理人出庭,不仅不容易息诉,而且可能进一步激化矛盾。进而言之,还将影响行政部门的形象,损害依法行政的质量和效能。

一些行政机关负责人之所以选择不出庭应诉,有的是顾及个人形象,觉得被老百姓起诉很没面子,有的是担心对当事人提出的要求不知道如何应对,但更重要的还是没有严格的约束机制——出不出庭对相关负

责人的前程、政绩、声誉,毫无影响。长此以往,积极出庭的行政机关负责人越来越少,行政诉讼法的相关规定基本成了“软约束”。进而,一些地方的信访案件、缠诉现象有增无减,一些本来平心静气坐下来谈就可以化解的矛盾,最终演变成了“斗气”案,浪费了不少行政资源。

逃避出庭,不是解决问题的良方。正确的态度是积极坦诚地与当事人对话,将问题放在桌面上,摆事实讲道理,合情合理合法地“求同存异”。不少法院通过审理发现,一些行政机关之所以成为被告,往往是因为执法时重实体轻程序,而行政机关负责人出庭应诉,一方面可以帮助他们弄清问题的症结,避免类似问题重演,另一方面可以让其真正体会到程序合法的重要,提升其依法行政的意识和能力。

行政机关负责人出庭应诉,是现代诉讼

制度文明进步的体现。通过庭审这一平台,能够体现原被告双方平等的诉讼地位,向公众展示公权力由人民赋予、受人民监督和为人民负责的本质属性。出台行政机关负责人出庭制度,倒逼“关键少数”依法行政,同时完善不能出庭的理由说明制度、出庭应诉效果评价等制度,将行政机关负责人出庭应诉、司法建议落实和反馈情况、生效裁判执行等情况纳入依法行政和法治政府建设考核指标,这是加强和改进行政诉讼工作的重大举措,也是全面推进依法治国的内在要求,值得学习和推广。



扫描二维码 关注“钟鼓楼”,看工人日报“钟鼓楼”评论。

医护人员当服务员? 别急着抱怨

天歌

近日,有网友爆料称,广东某三甲医院今年新入职医护人员,被“下放”到番禺某旅游度假区内当服务员,讲解动物、扫地倒垃圾、端盘子,其中不少博士、硕士。(见8月14日《广州日报》)

经过多年培养的医学毕业生当起了服务员,此事引发极大关注,不乏反对与质疑的声音:“我是一名外科医生,本科五年,研究生三年,我应该站在手术台前,不应该来这里干这种与医疗无关的事”“医生不是披着白袍的服务员”……

不管是医生还是护士,和旅游园区的服务人员在工作内容上的差异确实是八竿子打不着,但工作不同,不代表两种工作之间就没有相通之处。这些新入职的医护人员出生、成长的环境相对简单、顺利、舒适,而从学校走上社会,从教室走进医院,所要面对的问题往往复杂、繁琐、多变,处理事情时就需要更接地气的心态和更多元、全面的思考。从基层服务者面临的压力中成熟起来,从接受别人端过来的盘子转变角色到为别人端去盘子,这是成长过程中需要的转变,这对将来在医院工作所需的抗压能力、沟通能力、随机应变能力来说,也是一种历练。

医院之所以在人手紧张的情况下,还让新入职医护人员去当服务员,目的就是让他们体验基层服务工作的酸甜苦辣,跳出专业角色重新认识医护人员的工作——患者不仅仅是患者,还是你的服务对象。从这个角度来说,服务游客的服务员,和服务患者的医护人员,在本质上都是为人民服务,医护人员应该明白这个道理。

其实这种培训到底好还是不好,作为“过来人”的老员工是最有发言权的。那些曾经参加过同样培训的医护人员都认为这是一段既十分难得,同时又让人受益无穷的经历。现在,有些医护人员可能心有不满和抱怨,但当他们真正站在医护的职业岗位上时,会慢慢体会到当初学当服务员的价值与意义。

不要“贪杯”,否则将损害真正共享经济的健康发展。例如作为共享经济的领头羊,共享单车自今年以来,因过度投放导致的负面问题激增,而在众多共享经济领域的项目和产品中,安全保障、服务质量、价格垄断、个人隐私等四大方面的负面舆情事件屡见不鲜。

“共享马扎”粉墨登场告诉我们,共享经济亟待建立立法。职能部门要强化监管,及时制定完善规章制度,将监管端口前移,用法规来约束资本疯狂追逐下的任性行为,防范并遏制伪共享,而相关单位和个人也不要一哄而上,与其盲目跟风,莫如潜心创新,别等潮水退去,方知自己在“裸泳”。

常言道,过犹不及。共享经济虽好,也



给游学热降温,不妨从治理“返点”开始

张海英

游学机构缺少生源或客户,通过“返点”的方式来拉拢相关学校提供生源,学校和班主任受“返点”驱使,就会积极为游学机构拉客户,这也是近年来海外游学越来越热的原因之一。

暑假期间,海外游学夏令营项目十分火热。记者调查发现,游学机构与学校之间有一条利益链,机构按照每个学生缴纳费用的5%~7%给学校“返点”,而带队老师获得免费出境的机会,这成了游学项目的一个潜规则。(见8月14日《北京青年报》)

每年临近假期,不少孩子都会拿着学校发的海外游学宣传册回家,表示同学某某某会去,自己也想去。对此,不少家长比较犯难,除了孩子小、时机不合适等因素,更重要的原因是收费比较高、支出不透明,承诺能否兑现存疑。从媒体调查来看,高昂的海外游学价格中确实有不少“水分”。

这其实不意外。游学机构缺少生源或客户,通过“返点”的方式来拉拢相关学校提供生源,学校和班主任受“返点”驱使,就会积极为游学机构拉客户,这也是近年来海外游学越来越热的原因之一。

从一些学生反馈来看,收费高昂的海外游学与当初预期有不小差距,实际上是

以“游学”之名行旅游之实。目前的海外游学火热现象或许并不正常,而是游学机构和学校联手“竭力”推动的结果。因此,有必要对这种“热”降降温,通过规范操作、挤出“水分”,提高海外游学的透明度和性价比。其中,治理“返点”或许可以作为切入点和着力点,甚至起到釜底抽薪的作用。没有“返点”后,学校和老师就没有动力去推销,学生和家长会更理性,进而可能对这类活动有更清醒的判断。

“返点”本质上更像一种商业贿赂,即游学机构通过给学校“人头费”的方式获得生源,这种行为应该被纳入治理范围,既要出台规定明确禁止海外游学中的“返点”现象,也应严肃处理,查处一些典型案例。

尽管多个部门去年联合发布了《关于推进中小学生研学旅行的意见》,旅游主管部门今年初发布了《研学旅行服务规范》行业标准,但既没有明确禁止“返点”,也没有对游学机构起到实质的规范作用。这种情况下,可以考虑对“返点”现象单独出招,加强监管。

别让“返点”成为“游学热”的推手。游学项目和服务终究要靠内容和质量取胜。



争议“减分券”

据《新京报》报道,近日,浙江台州交警部门鼓励民众随手拍举报交通违法行为,并奖励“减分券”用于举报人交通违法行为时抵消扣分,此举引发争议。有声音认为该举措缺乏必要的法律依据,对于名下并没有驾照的举报者也不公平。

对于交警部门的做法,舆论不必一棒子将其打死,这其实是创新执法的尝试和探索,初衷很好,预期效果可能也不错。况且,谁也没说这举措会一成不变地实行下去,未来或许会在民意的基础上做些调整和完善,所以公众不妨“包容审慎”一些。换个角度看,有争议也是好事,观点相左的人“互通有无”,可以在思想交锋中加深对法治精神的理解,学会更全面、理性地看待问题,交警部门集思广益,有助于完善后续工作,用更科学、法治的方法指导今后的工作。

赵春青/图 嘉湖/文



“共享马扎”算不算共享经济?

斯涵涵

“共享马扎”有共享概念泛滥的嫌疑。当下共享大潮风起云涌,共享单车作为成功范例走出国门,跟风模仿者众多,自然也难免鱼目混珠。

近日,在北京东三环长虹桥北公交站附近出现一批“共享马扎”,外形与普通马扎无异,仅多了一个二维码,但不到一天时间已丢失大半。公司客服表示,已料到会丢失,该行为算是公司项目的前期推广。专家表示,

“共享马扎”并不算共享经济,扫码后显示的内容应该有相关部门审核。(见8月14日《北京晨报》)

普通马扎印上一个二维码,便美其名曰“共享马扎”,让人哭笑不得。但附着其上的作用和影响不能小觑:一是为企业打了物美价廉的广告;二是披上了公益和共享的外衣吸引眼球;三是借扫码之便获取了用户信息。此外,这种未经允许、随意投放,没有任何约束条件的马扎还可能碍交通,影响市容市貌。

“共享马扎”有共享概念泛滥的嫌疑。当下共享大潮风起云涌,共享单车作为成功范

例走出国门,跟风模仿者众多,自然也难免鱼目混珠。伪共享野蛮生长、遍地开花,严重扭曲了共享经济的积极意义。

共享经济再怎么创新,也应当遵循市场经济的规律,在法律的框架内行事。不久前,上海禁止了“双人骑行共享单车”上路的行为,因其违反了交通规则,“共享睡眠舱”也因安全、消防问题被叫停。就“共享马扎”而言,不管是通过二维码或其他方式投放广告,都应该有相关资质以及相关管理部门的批准,扫二维码后显示的内容应该有相关部门的审核,不能随心所欲,任性而为。

常言道,过犹不及。共享经济虽好,也

房间里的两个孩子。张文双见状,二话没说顶着往外跑的人流冲进房间抱出了两个惊慌失措的小孩。

短短数小时,便有262名游客聚集在项目空场上。高原上的深夜很冷,尽管工地上拿出所有棉被和衣物,仍不能满足需求,项目厨师小郭找来柴木点起了篝火。很多游客受伤了,建筑工人便当了临时医生,用白酒、毛巾为伤员做简单包扎……

8月9日14时,消防、武警官兵在接到求援后赶到,组织中在项目的游客和600余项目参建工人,按10人一组转移。分离时,不少游客抱住从乱石中救出他们的工人们,久久不放……

一位平安抵家的游客,在发给孟庆虎的短信中写道:“信念使人坚强,信仰使人善良,地震那夜,所有参与救援的人都是最可爱的人。”

生命至上

本报记者 李娜 本报通讯员 高姗姗

“感谢恩人,一生平安!”“我们一家人永远都不会忘记你们”……自8月10日从九寨沟地震灾区返回家中,孟庆虎手机始终“热”得发烫,他和10余名同事在地震中救下的游客不断发来致谢信息。有人甚至发来千元红包以表谢意,被孟庆虎一一婉拒。“大灾大难面前,全力以赴营救生命是不讲任何条件的。”他说。

时间回到8月8日21时19分,地震来临的那一刻,身为中建三局九寨沟项目部安全总监的孟庆虎正在项目搅拌站所在的南坪林业局122林场。地震发生后,他和同事首先对项目设备进行了自查。意识到旅游旺季游客聚集,他便与林场8个年轻小伙拿着电筒到主干道巡查,一路上,震落的树木和巨大石块在路中央七零八落,道路拱起、裂缝明显,仍有飞石不断落下。

走过约四五百米路段,他们听到前方传来呼喊声,原来,搅拌站附近道路位于两座山体之间,垮塌后滚落的巨石砸中了路过的旅

游大巴和私家车,受伤游客较多。

“天太黑,看不清,只能听到他们微弱的呼救声。”冒着余震的危险,孟庆虎一行前后进出滚石堆5次,营救游客100余名,其中重伤游客4名,轻伤游客3名。

几乎在同一时间,九寨沟文化小镇项目的施工团队也组成临时救援队伍到项目外围搜寻游客。不到半小时,便将附近酒店居住的100余名游客全部安全转移到项目空场上。项目保安张文双在巡逻项目修建完工的希尔顿酒店门口时发生地震,酒店门口瞬间涌出大量游客,一名女游客哭喊着请他救出还在



重庆:“水空调”稳定试运行

“水空调”让重庆江北嘴CBD商业中心的高楼顶层不见了巨大冷却塔和锅炉(8月14日摄)。

江水源热泵集中供冷供热系统1号能源站已稳定试运行2个月,重庆市江北嘴CBD商业中心400万平方米公共建筑享受着“水空

调”利用江水带来的清凉。

“水空调”是指通过开发淡水热源系统,用电力将江水汇集到热泵中转换,使之形成一种空调系统,比传统空调节能30%以上。新华社记者 刘澜摄

“京和家庭一家亲”交流活动举办

本报北京8月15日电(记者陈俊宇)今日,来自新疆和田地区的先进妇女和优秀儿童代表与北京市的家庭儿童代表共150余人欢聚一堂,参加“向幸福出发——京和家庭一家亲”交流活动仪式。仪式上,30名北京儿童与30名和田儿童牵手结对。

为期8天的交流活动,从8月14日持续至21日。在随后的行程中,北京市妇联将带领京和两地妇女儿童来到房山区沃联福亲子农场的天开花海,参加主题为“阳光下的石榴籽——民族团结一家亲”交流活动;邀请两地母亲和孩子们走进青少年阅读体验大世界,举办“阅读点亮人生”京和家庭亲子读书体验活动。

襄阳供电段开展隐患排查整治

本报讯(通讯员牛胜杰 杨林)8月1日以来,武汉铁路局襄阳供电段成立了汉宜高铁接触网吊弦隐患排查整治项目部,组织42名干部职工,4台轨道作业车,利用3个月的时间对汉宜高铁19210根接触网吊弦进行一根不漏的排查整治。

“报告,1357-5号整体吊弦压接处,调节螺栓、长度排查完毕,请组长复核。”“复核完毕,吊弦一切正常,请检查下一根。”这是襄阳供电段职工在汉宜高铁线上进行接触网吊弦隐患排查的一个场景。该段参战千部职工努力克服江汉平原潮湿、高温以及高空作业的实际困难,在高铁线上演绎着铁路供电人的“空中之舞”,用汗水和智慧持续守护高铁平安。

广东东莞太子酒店卖淫案一审宣判

据新华社广州8月15日电(记者周颖毛一竹)东莞太子酒店老板梁耀辉等组织卖淫案近日一审宣判。东莞市中级人民法院判决被告梁耀辉犯组织卖淫罪、串通投标罪、单位行贿罪,数罪并罚,决定执行无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。梁耀辉当庭表示上诉。

东莞中院认为,被告人梁耀辉的行为已构成组织卖淫罪、串通投标罪、单位行贿罪,应依法惩处并数罪并罚。梁耀辉主动向公安机关交代了自己串通投标的事实,对该部分事实,认定其构成自首,对梁耀辉所犯的组织卖淫罪,依法可以从轻或减轻处罚。此外,被告人郑伟等23人构成组织卖淫罪,被告人丁振等20人构成协助组织卖淫罪,被告人罗浩稳等3人构成毁灭证据罪。被告人郑伟等46人分别被判处有期徒刑十四年到一年四个月不等的刑期。

沈阳有个“农民工之家”

(上接第1版)

听说沈阳市农民工之家有招聘信息,临行前张晓云来试了试。看到招聘月薪4000元~6000元的高薪,张晓云“眼馋”。工作人员上前搭话,她不好意思地说:“我没啥技能,好岗位都应聘不上。”“我们这儿有免费培训,现在月嫂最热门,你可以先听课试试。”当时张晓云眼睛就亮了,立刻答应了下来。

培训课上,老师为张晓云详细讲解了生活照料、康复护理和心理护理等知识,指导她如何操作。2016年9月,她参加了沈阳市第二届养老护理员技能大赛,拿到了全市第30名的成绩,考下了初级养老护理员证书,被推荐到了沈阳娘子军家政服务有限公司工作。

让张晓云心里温暖的是,在“家”里人的帮助下,她有了稳定的收入。拿到初级证后,她的活儿没断过,每个月都能赚到4000多元,还了2万元的债务。

工作间隙,她又参加了催乳师培训课。她说,明年当上催乳师月薪就能赚到7000元,到时候债务全部还清,她的人心和也就彻底留在了沈阳。

“创客”周亮: 帮助更多人就业创业

创客空间内,来自山东日照的农民工周亮,和应聘者对坐在沙发上,喝着咖啡。“我没学过茶艺,能干这活吗?”“没事,只要你肯学,我免费教你,还给你交保险。”

周亮1997年到沈阳打工,如今是“泥人周”工作室的老板,也是一位小有名气的“创业导师”。7月21日14时,记者见到他时,他正在挑选合适的员工。

2016年12月,沈阳市农民工之家创客空间正式启用,周亮等人成为第一批“创客”。20平方米的空间里,展示柜上陶制的十二生肖、泥塑的关公和手绘的瓷瓶,都是周亮的作品。为了扶持周亮创业,工会为他提供了培训教室和办公场地,打造了展示柜为他做宣传,他的作品销路越来越宽。

为了回报“家”的厚爱,周亮决定带动更多的农民工就业创业。在工会的帮助下,他开起了创业分享会,介绍成功经验,教授经营策略。这第一讲,便是由周亮来讲。

四周围坐着听讲的农民工,大家七嘴八舌地问题。开了一家水站的农民工创业者王辉问:“捏泥人的不少,你怎么做出特色,有开过锁店的打算吗?”农民工李响在每人手里塞上一个自家水果店的橘子接话。3个小时过去,夜深了,大家还在热聊。

李响、虞梅方、王辉、姜艳凤……像周亮一样,10名创业导师的照片和事迹挂在了墙上。他们都是在农民工之家的帮助下成长起来的,有的成了连锁水果店的老板,有的将家乡福建的茶叶卖遍东三省,有的开了自己的送水站。在这里,他们经常搞活动,希望通过自己的努力带动更多的农民工就业创业。