

图说劳动·保障

劳动竞赛知多少

劳动竞赛是工会的一项传统工作,也是工会经济技术活动的核心内容。

广义的劳动竞赛是职工经济技术活动的统称,包括:

- 生产竞赛
- 合理化建议
- 技术革新
- 发明创造
- 岗位练兵

按竞赛内容不同,劳动竞赛可分为三类:

- 生产型竞赛**
即生产竞赛,旨在调动职工积极性、促进某一生产任务完成而开展的竞赛活动。
- 智能型竞赛**
旨在开发职工智能、促进技术进步和加强经营管理而开展的竞赛活动,包括合理化建议、技术攻关、技术革新、发明创造等。
- 技能型竞赛**
旨在帮助职工掌握操作技法,促进职工技能水平普遍提高而开展的竞赛活动,包括岗位练兵等活动。

文字:王维祺 制图:肖健轩

焦点关注

对健康认知不够,职业危害治理投入不足、社会保障水平不高——

“加强职工健康管理刻不容缓”

上下贯通的组织网络、伸展至社区的职工帮扶中心、遍布全国的工人疗休养院等,让工会组织在维护职工健康权益上大有可为

编者按:职业人群的健康问题长久以来备受关注。

近年来,我国传统的职业病形势依然严峻,“十二五”期间,我国新发职业病特别是新发尘肺病报告数仍呈上升趋势。

此外,随着生物、高端装备制造、新能源、新材料等新兴产业的快速发展,新的职业病危害陆续出现,职业病危害辨识和治理工作难度进一步加大。对于不少劳动者而言,从职业病认定到损害赔偿的维权之路仍然不够通畅。

尽管我国的职业病防治投入不断加大,治理水平显著提升,但现实告诉我们,系统而科学的职工健康管理亟待提上日程,这其中,工会组织发挥着无可替代的重要作用。完善工作机制、落实部门责任、保障经费投入、加强队伍建设以及强化督导评估,职工健康管理方面的保障措施仍需进一步完善。



2017年4月25日,安徽淮北矿业集团袁庄三矿,矿工免费在井口接受职业卫生检查。 东方IC供图

本报记者 彭文卓

《2015 中国企业员工健康状况及医疗福利报告》指出,我国企业员工测试年龄平均比真实年龄老 5.7 岁,近六成人员患有各类慢性疾病。同时,我国企业和员工善于健康管理,健康体检查出疾病或健康指标不正常的情况也越来越多,职工突发危重疾病情况时有发生。

与此同时,随着《“健康中国 2030”规划纲要》的颁发,实现国民健康长寿,被提升至国家战略层面。推进健康中国建设,职工健康管理不能缺席。如何维护职工健康权益,推动职工健康管理发展,在日前中国职工国际旅行社总社举办的“健康中国·职工先行”职工健康管理论坛上成为热议话题。

工健康现状不容乐观。过劳死、压力肥、职业病,时时困扰着职场人群,而在一些工矿企业,危及生命的安全生产事故仍屡见不鲜,尤其是在煤炭、建筑等行业,职工的生命和健康权益不时受到侵害,仅以尘肺病为例,截至 2015 年,全国累计报告病例超 80 万例,并且每年仍以近 3 万例的速度递增。

另据世界卫生组织调查显示,全球共有 35%~45% 的职工在工作过程中遭受职业危害。全球每年约有 30 万人因为长期在危险有毒的环境中工作而诱发癌症、心脏病、呼吸道疾病导致死亡。

更需引起重视的是,健康问题造成了严重的经济负担。早在 2012 年,我国疾病经济负担占 GDP 的比重已高达 13%。健康问题往往直接导致职工家庭贫困、生活困难。截至 2016 年末,全国工会建档的困难职工家庭有 345.58 万户,其中因病致贫、因病返贫的占 37.5%。

全总研究室副主任王娇萍认为,健康促进是一项社会系统工程,需要进行理论指导、顶层设计和系统规划,也需要政府、社会团体和民众的共同努力。虽然《“健康中国 2030”规划纲要》绘就了健康中国蓝图,但这些规划、蓝图要转化成实际成果,仍面临诸多现实挑战。

首先,对健康认知不足。调查表明,职工出现健康问题,固然有年龄、遗传等内在因素,也有工作压力、家庭条件、职业安全和环境问题等外部因素,但职工本人缺少科学认知,生活方式不够健康是最主要因素。

其次,职工权益受侵害现象仍不少见。一是职工休息休假权难以有效落实,大多数企业职工每天工作时间超 8 小时,劳动密集型企业加班加点现象严重,带薪休假更是很难落实;二是部分职工劳动卫生状况较差,很多用人单位职工劳动条件和作业环境改善落后于经济社会发展,不少厂矿一定程度上存在高温、高湿、粉尘、噪音、有毒有害气体等污染,加上职工职业健康监护不到位,职工患职业病风险较大;三是工作压力大,不少企业随意提高劳动定额和劳动强度,工人难以正常休息。

健康中国,职工先行

“加强职工健康管理工作刻不容缓。”与会专家发出了共同呼声。

目前,全国职工总数已超过 3.5 亿人,而职

职工健康管理面临诸多挑战

国家疾病预防控制中心职业卫生所研究员李朝林指出,我国职业病防治形势不容乐观,职工健康管理有待发展。

尘肺病成云南省第一大职业病,从职业病鉴定诊断到工伤认定,再到损害赔偿,由于维权成本高,很多矿工往往陷入无助无奈的境地——

他们被卡在维权的第一道门槛

本报记者 黄榆

近日,记者从云南省卫计委获悉,2016 年云南新诊断职业病 399 例,其中尘肺病 382 例,占总发病数的 95.74%,位列云南省职业病榜首。

据介绍,云南经济总体水平偏低,以资源密集型工业为主,生产工艺落后,存在多种职业危害因素,作业人员职业病危害问题突出。其中,尤以接触生产性粉尘和生产性毒物的作业人群数量居多,主要集中在有色金属采、选、冶炼和粗加工、煤炭采选、化工等生产行业。

然而,很多矿工在维权的第一道门槛便被挡住了——他们没有劳动关系证明,这一群体面临的维权困境与救治难题亟待解决。

尘肺病聚集的矿工村

曲靖宣威市来宾镇龙洞乡铺田村群山环绕,环境清幽。

在这个只有 130 多户人家的村庄里,11 人患尘肺病,患者年龄从 35 岁~50 岁,每天陪伴他们的是沉重的喘气与不间断的咳嗽。

这些患者大都在当地煤矿打工,患病后均被辞退,与煤矿签订补偿协议的他们,大部分人并没能拿到全部补偿金。

今年 50 岁的代坤,15 年前到来宾镇龙洞煤矿上班,“在矿并里,工人没有固定工种,什么干,也没什么防护措施。”代坤说。如今,他连走路都成问题了。

38 岁的代普彪,患尘肺病 II 期。他去年和龙洞煤矿法人代表签订了赔偿合同,但赔偿金只拿到三分之一,2.5 万元,现在钱都用完了,已基本停药。

“2004 年,我还在煤矿上班,因为工伤到院检查,发现肺有问题,当时检查说是‘结核’,就没放在心上,直到 2008 年 12 月,才知道患的是尘肺病。”代普彪告诉记者,他家有兄弟六人,大哥、二哥、三哥都曾在煤矿上班,大哥代普华死时 55 岁,二哥代普忠死时 45 岁,他们死前都不停咳嗽,呼吸困难,但都不知道身患何病。三哥代普祥 2010 年 2 月去世时 46 岁,患尘肺病 III 期、肺炎。

举步维艰的索赔路

云南鑫金桥律师事务所资深农民工维权律师刘爱国认为,尘肺病位居职业病榜首的一个重要原因就是维权难。“矿主拖得起,矿工病重拖不起”成为尴尬的现实。

“很多矿工在维权的第一道门槛便被挡住了——他们没有劳动关系证明,而这也是几乎所有尘肺病患者遇到的最大障碍。有人在家里找到了工作证,有人找到了暂住证、工资单或者饭卡,但更多的人则找不到物证。”刘爱国说。

按照《职业病防治法》规定,职业病病人的诊疗、康复费用,伤残以及丧失劳动能力的职业病病人的社会保障,按照有关工伤保险的规定执行。也就是说,职业病赔偿在工伤保险待遇范畴,而全国农民工参加工伤保险的人数仅占总数的 24%。

刘爱国告诉记者,从程序上来说,要做工伤鉴定,必须要做职业病诊断或职业病诊断鉴定,而要做职业病诊断必须提供职业史和职业病危害接触史。但职业病危害接触史主要由用人单位掌握,用人单

位不配合,就无法有效维权。

“患者要想得到赔偿和救助,首先要到有资质的医院进行职业病诊断,只有出示由用人单位开具的证明材料,证明患者和用人单位存在劳动合同关系,才能最终被确定。”刘爱国说。

从职业病鉴定诊断到工伤认定,再到损害赔偿,由于维权成本过高,很多农民工即便搭上时间搭上钱,也常常是一无所获,陷入无助无奈的境地。

探索将尘肺病纳入新农合

2009 年底,昭通水富县发布 2010 年新型农村合作医疗实施方案,正式将尘肺病纳入新农合医保范围。

方案明确提出尘肺病病人的住院补偿标准:住院不设起付线;在乡镇医院住院的,报销住院费用的 85%;在县级医院住院,报销 70%;市级及以上医院报销 60%。

水富县尘肺病 II 期患者周光树记得,2010 年他到县医院住院,报销方式有了新规定:医疗费新农合先报销 80%,剩下的由人保健康保险公司报销 45%,

再有剩余部分,由民政部门和患者各付一半。

2010 年 11 月,水富县对 2011 年新农合实施方案召开听证会,内容涉及尘肺病住院补偿问题。

听证会后,水富县 2011 年新农合筹资标准提高到每人每年 150 元。2011 年 5 月,根据相关政策,当年筹资标准又提高到 230 元。水富县也再次提高尘肺病住院补偿标准:乡级和县级医院的报销标准,与 2010 年度标准相比,均提高 10 个百分点,分别达到 95%和 80%。

现在,水富县已形成较稳定的尘肺病人救治模式:患者在乡镇医院治疗,全部费用报销 95%;在县级医院治疗,报销 80%;在市级医院治疗,报销 60%;在省级医院治疗,报销 55%。报销剩余部分,由人保健康承担 45%,2012 年改为 40%。最后剩下部分,由民政部门出一半,患者出一半。

“以 2016 年在县级医院治疗花费 1 万元为例,新农合报销 8000 元,剩下的 2000 元,人保健康理赔 900 元。再剩下的 1100 元,民政和患者各支付 550 元。”水富县卫生局负责人说,1 万元治疗费用,只需患者支付 550 元,大大减轻了他们的负担。

企业未按规定提取和使用职工教育经费最高可罚款5万元

河南职业培训将有法可依

本报讯(记者余嘉熙 通讯员苗卉)今后在河南,职业培训有望在法律层面得到支持和规范。近日,《河南省职业培训条例(草案)》(以下简称《条例》)由省十二届人大常委会第三十次会议分组进行审议,草案主要对职业培训机构建设、职业培训的实施、职业技能鉴定与评价、保障措施与监督管理、法律责任等作了规定。

据介绍,制定《河南省职业培训条例》是一项具有创造性的地方立法。目前,国家层面还没有职业培训方面的专门法律,省级立法部门制定职业培训条例也是首次。

草案规定,鼓励和支持企事业单位、社会组织和个人按照国家有关规定举办职业院校或者职业培训机构,进行各种形式的职业培训。企业未按规定提取和使用职工教育经费的,责令整改并处 1 万元以上 5 万元以下罚款。

尽管大学生毕业后到职校“回炉”深造的现象逐年增多,但当下求职市场上,一些用人单位歧视职业学校毕业生的情况依然存在。

对此,草案规定,全日制技工院校中级工班、高级工班、预备技师(技师)班毕业生,分别参照中专、大专、本科学历,在参加公务员招录、企业事业单位招聘确定工资薪酬、职称评定、职位晋升等方面享受相关待遇。这相当于打通了技术工人向公务员和企事业单位流动的通道。

此外,对于擅自举办的民办职业培训机构,相关部门将责令停止办学,退还所收费用,并对举办者处违法所得 1 倍以上 3 倍以下罚款;对于职业院校、企业以及职业培训机构骗取、挪用职业培训补贴资金的,由相关部门追回,并处所骗取、挪用资金的 1 倍以上 3 倍以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

信息速递

青海 失业保险支持职工提升技能

本报讯(记者邢生祥)近日,青海省人社厅、省财政厅联合印发《关于做好失业保险支持参保职工提升职业技能有关问题的通知》,标志着青海失业保险支持参保职工提升职业技能政策落地执行并正式启动相关工作。

据悉,青海企业在职工只要依法参加失业保险,累计缴纳失业保险费 36 个月(含 36 个月)以上且在青海参加失业保险并缴纳失业保险费 12 个月(含 12 个月)以上,同时自 2017 年 1 月 1 日起取得初级(五级)、中级(四级)、高级(三级)职业资格证书或职业技能等级证书且取得证书的核发时间是正常参保缴费状态,就可以申领技能提升补贴,补贴标准分别为 1000 元、1500 元和 2000 元。另外,同一职业(工种)同一等级只能申请并享受一次职业技能提升标准。

厦门 创业团队最高可获1亿元资助

本报讯(记者吴锋思)日前,厦门出台实施《关于深化人才发展体制机制改革 加快推进人才强市战略的意见》(以下简称《意见》),厦门团队最高可获 1 亿元资助。

《意见》提出,围绕集成电路、智能制造、软件信息、轨道交通等重点产业与重大项目引才聚才,加大对重点团队支持力度。对诺贝尔奖获得者、两院院士、国家最高科学技术奖获得者等顶尖人才或携带具有国际先进水平技术成果产业化厦门来厦落户的创业团队,可通过“一事一议”方式申请厦门市、市政府研究同意,给予 1000 万元至 1 亿元项目资助。同时,对新引进落户的全日制硕士研究生以上学历毕业生及归国留学人员,按硕士每人 3 万元、博士每人 5 万元发放生活补贴。

延边州总 975 万元贴息贷款助小微企业轻装上阵

本报讯(记者柳姗姗 通讯员宇志)“工会帮我们办的这 100 万元贴息贷款下来后,企业的老旧设备终于能更新了,真是解决了大问题。”8 月 3 日,吉林省延边州宏达建筑机械设备租赁公司负责人薛永凯,看着越来越有活力的企业,对工会组织的感激之情溢于言表。截至目前,延边州总已发放小额贴息贷款 975 万元,帮助 23 家中小微企业解决资金难题,帮助 16 名下岗职工实现再就业。

去年,吉林省总开始大力开展“职工·双创”扶持计划“工程。在此项工作中,延边州总以小额担保贷款为抓手,建立宣传引导、部门联动、政策驱动机制,为具有创业愿望和能力的职工提供“一条龙”创业援助服务。

“按照‘双创’计划规定,小额贷款以个人为主的可贷 10 万元,特别优质的可提高至 30 万元;以小微企业为主的可贷款 50 万元,特别优质的可提高

因噪音过大且不配合职业病防治整改

绍兴一企业将面临 10 万元行政处罚

该区实施职业健康不良记录“黑名单”制度,上单企业信用贷款将受影响

本报讯(记者邹偶然 通讯员钟伟)日前,因噪音过大且不配合职业病防治整改,浙江省绍兴市柯桥区安监局工作人员来到柯桥成众化纤有限公司,向该企业送达了行政处罚决定书。参与检查的还有柯桥区总工会等单位工作人员。据悉,该企业将面临 10 万元行政处罚。

执法人员在位于华舍街道大西庄村的成众化纤公司生产车间发现,车间纺丝机发出的巨大噪声让人烦躁不安,工人们却没有佩戴耳塞等防护用品。执法人员用噪音检测仪检测,噪音音高高达 92.5 分贝,而最高标准值为 85 分贝。在场的职工纷纷表示,虽然已经工作了好几个年头,但企业一直

没有给职工配备耳塞等防护用品,也没有进行常规体检。

根据《职业健康监护技术规范》规定,存在噪音问题的企业,如果噪音在 85 分贝以上,应当保证一年一次的职工体检,并为职工配备防护用品。执法人员表示,如果企业拒不履行职业病防治主体责任,不配合执法部门的监督检查,将受到行政处罚。

“随着柯桥区工业企业的快速增加,职业病危害逐年加重,但企业对职业病的认知度和重视程度远远不够,不少企业职业病危害防治制度不完善,防护措施不规范。”柯桥区总工会负责人说。

延吉市永真食品公司是一家主营水产品加工的私营企业,随着企业发展,现有生产厂地已经无法满足销售需要,急需扩建厂房。然而,企业大量资金都已投入到购买原材料上,正当企业为难之际,延边州总将“职工·双创”扶持计划”小额贷款送到了企业家门口,为其解决了燃眉之急。

为让更多职工和小微企业从中受益,延边州总还联合吉林银行延边分行,对基层工会参加此项工作的具体负责人,进行了多次贷款业务指导和相关流程说明。同时要求全州各级工会要广泛开展宣传,激发职工创业热情,通过多种方式全面介绍工会小额贷款,为职工答疑解惑,提升创业小额贷款知识的知晓率。