

# 不“高”的高温津贴需缴个税引争议

专家建议,高温津贴免征个税能让政策关怀更好惠及高温下的劳动者

本报讯(记者杨学义)连日来,全国大部分地区烈日炎炎,高温天气里,税务部门在网上明确回应高温津贴应缴纳个人所得税引发了很高的网络争议。有劳动者反映,“高温津贴本就不‘高’,还要征缴个税,到手的钱又‘蒸发’了一部分。”

记者了解到,高温津贴需缴纳个税确实存在于相关法规中。国家统计局1990年发布的《关于工资总额组成的规定》中明确将“津贴”列入工资总额范围,此后,《关于工资总额组成的规定》若干具体范围的解释》中进一步明确,“津贴”中包含“高温作业临时补贴”。2012年6月,安监总局等4部委印发《防暑降温措施管理办法》,其中明确规定高温天气下,用人单位应当向劳动者发放高温津

贴,并纳入工资总额。

而据《个人所得税法实施条例》规定,工资要依法缴纳个人所得税。

上海市汇业律师事务所合伙人洪桂彬律师分析,将高温津贴纳入工资总额,与现实中一些企业不支付高温津贴有关,此举意在强化用人单位支付高温津贴的义务。据记者统计,截至目前,全国31个省、市、区中已经有28个地区对高温津贴的标准作出明确规定。

“高温津贴应该是企业对高温环境下工作职工的一种补偿才对,怎么还需要缴税让补贴打折扣呢?”不少劳动者提出,高温津贴本来就不多,即使是经济发达的广东省,高温津贴的标准为:室外作业

和高温作业人员每人每月150元,高温津贴在每年6-10月发放。记者查询了解到,全国各地高温津贴普遍在200元/月以下,扣除个税后,本就不高的津贴将进一步“缩水”。

不过,51社保网CEO余清泉告诉记者,《管理办法》对高温津贴是否缴纳个税并无直接、明确说法,现行法律法规对“工资”的定义也不统一,这给了某些地方一定的发挥空间。

记者了解到,少数省份将高温津贴列为税前扣除。江苏《关于企业夏季高温津贴标准的通知》规定,企业按照标准支付高温津贴,可按照规定税前扣除。广西《关于发布企业高温津贴标准的通知》将高温津贴准予税前扣除。

不过,更多地区还是将高温津贴纳入工资总额,并缴纳税。洪桂彬建议,为了更好地关怀劳动者,也可参考2011年上海的规定,将高温津贴列入“劳动保护的支出”,这样则不计入工资总额不扣个税。

洪桂彬注意到,目前至少有21项收入免交个人所得税,“上市公司股票转让所得免征个税,劳动者在高温天气里劳动所获的津贴是否也可以免税?这样让个税的调节作用发挥得更好、更公平一些。”

余清泉认为,高温津贴更多是面向户外劳动者和低收入群体,高温津贴免征个税,能让政策的善意关怀更好惠及高温下坚守的劳动者。

## 贵阳市白云蓬莱展示园区企业联合工会精准培训农民工,帮助他们从“卖力气”转型“卖技术”——

# 136名农民工工会会员华丽转身的背后

本报记者 李丰

两年,从“卖力气”成功转型“卖技术”,136名农民工工会会员华丽转身的背后,是一组贵阳市白云蓬莱展示园区企业联合工会主动服务职工的故事。

近年来,现代高效生态农业园区大量出现,随之也同时出现两种情况:没有技术的失地农民需要在园区就近就业;现代农业企业则需要有技术的职工。二者之间的不匹配,成为横亘在农业园区发展中难以逾越的鸿沟。

贵阳白云蓬莱仙界休闲农业旅游区也不例外。作为贵州省100个重点旅游景区建设项目,园区集合了生态农业、循环农业、精致农业等多个产业。2015年7月,白云蓬莱展示园区企业联合工会成立后发现,当地11家企业岗位需求和几百名失地农民实际能力之间“失配”。

日前,记者来到园区采访了解到,园区企业联合工会组织精准培训后,当地村民成功转型成为拥有现代种植技术的农业产业工人。

### 高薪高技术岗位农民无力应聘

“你看见了吗?这大家伙是我种出来的,不敢想象吧。”8月3日上午,白云区蓬莱村一组村民蒙秋燕像往常一样,来到他打工的园林公司种植大棚里,像照看自己的孩子一般,抚摸着这个“巨人南瓜”。

在公司上班之前,本地失地农民蒙秋燕在贵阳周边靠打零工为生,2015年,园区企业开业,蒙秋燕和许多村民一样,希望能到企业打工,离家近方便照顾孩子。“当初可激动了,谁知去企业一问,人家是高科技农业,要技术工。我们什么也不会,连个嫁接都做不来。”蒙秋燕当时很沮丧。

“企业的需求和农民工的素质不相符。”白云蓬莱展示园区企业联合工会主席杨文斌对记者介绍说。园区里11家企业的用工量基本稳定在700名左右,一开始企业也考虑大量聘用当地村民,但几次招聘后发现,村民们的技术能力无法胜任现代农业种植。

杨文斌在企业走访调查了解到一个小故事,开园之初,园区投资2700多万元兴建了智慧农业体验馆,需要一套自动化机器来运行,而操作者需要懂50种特殊施肥办法,70种补光办法,对特殊农作物进行病虫害防治,企业为这个岗位开出每月7000元的工资,却没有一个村民能应聘下来,机会只得给了外省应聘者。甚至是企业需要的19名普工,3名管理人员和1名技术工人,也没有一名村民能应聘。

2015年下半年,无法在家门口就业的部分村民开始了“阻工”之路,一些村民不配合园区建设设置障碍,还有的村民故意毁坏园区种植作物。另一边的情况是,园区企业的技术工人几乎全部来自山东等沿海省份,人员流动性很大,工资成本也相对较高。

“不匹配”成为企业和农民共同的“发展之痛”。

### 工会找准“痛点”实施精准培训

联合会成立后,找准企业和村民用工不匹配的“痛点”,主动作为。

工会先对园区11家企业进行了调研,记录每家企业的用工意向,同时标记有技术含量的岗位。随后,工会又对园区内的3个村民组进行走访,安排村民参加“农业知识摸排考试”和现场知识提问。两次调研下来,工会发现,这700多个岗位上,如果村民经过一段时间培训,可以胜任其中的220个岗位。

蓬莱村二组村民蒙代琏对那次“考试”记忆犹新。“我做卷子做不好,空了一大片。”蒙代琏当时只干脆地答了一句话,“我种了一辈子田,现在就想学点技术,改变家乡,我喜欢栽树。”

一周后,他进入了工会组织的技能培训班,47岁的蒙代琏又成了“园丁”,每天都在自家院子里拿着刀子对树苗做练习。两个月后,在毕业考试中,蒙代琏嫁接的苹果树成功成活。

就这样,这名不再年轻的失地农民,转身成为一名嫁接技术的现代农业工人。

如今,蒙代琏已经成了一家园林公司的高级修剪工,月薪有3700元。他又把自己的技术教给了妻子,两个人如今都在公司上班,月收入近7000元。“没有工会培训,我可能还要继续打零工讨生活,不可能像现在这样过得这么好。”蒙代琏衷心感谢工会。

采访中,记者了解到,园区工会已经为蓬莱村

270多名农民工提供了培训、就业一条龙服务,使他们实现了100%就业。

### 服务方式不断升级至“高端版”

服务园区企业,服务职工,不应止于技术培训。杨文斌琢磨着服务方式和手段的创新升级。

联合工会在调研中发现,蓬莱村的村民有二十几户去了浙江、广东一带打工,这些人大多阅历比较丰富,不少还在企业担任了管理职务。能不能把这批人吸引回家乡,服务园区发展,也帮助他们开创自己的事业。杨文斌动起了脑筋。

联合工会出台措施,吸引务工者返乡创业。突破点选在了留守儿童的身上,于是,每个周末都会有工会干部带着留守儿童踢足球、搞野炊,借此和家长们保持联系,一来二去,家长对家乡的发展有了了解,也对自己的真实情况有了认识。

工会的付出有了回报,先后有13名村民从外地返乡创业,他们在园区里开办农家乐,经营特色乡村旅游,拉动了园区企业生产,还带动了大批村民就业。工会则帮助村民组织餐饮、旅游管理培训,研究生态旅游怎样才能做起来。

杨文斌告诉记者,作为工会组织,主要是瞄准产业结构调整 and 农村经济发展的需要,因地制宜,突出特色,把开展农业产业工会组建,加快农民工入会作为工作重点,实现工会组织向农业产业的延伸。“看清楚企业和职工的需要,沉下心来,做他们都需要的事,这样工会组织才能走到企业和农民的心里去。”

## 工会

周刊

责任编辑:罗娟  
新闻热线:(010)84151054  
E-mail:rgbqz@126.com

### 图说工会

## 职工代表如何产生?

职工代表大会的代表简称“职工代表”,是按照一定民主程序选举产生的,代表本单位职工通过职工代表大会参与管理,共同行使民主权利的职工。

### 职工代表的资格

《企业民主管理规定》第二十三条规定:“与企业签订劳动合同建立劳动关系以及与企业存在事实劳动关系的职工,有选举和被选举为职工代表大会代表的权利。”

也就是说,当选职工代表的最基本条件:

必须与企业建立劳动关系。

### 职工代表的人数

采取了按一定比例提出要求,规定最低底线的方式:

不少于百分之五

先按照“不少于全体职工人数的百分之五”的比例确定职工代表人数

最少不少于三十人

对职工代表的人数最低底线作了“最少不少于三十人”的刚性规定。

对按此比例选举的职工代表人数偏高的情况作了开放性规定:“职工代表人数超过一百人的,超出的代表人数可以由企业与工会协商确定”。

### 职工代表的选举

企业选举职工代表一般按照一定的规则划分选区:

以班组、工段、车间、科室等为基础选举单位由职工直接选举产生;

大型企业也可以以车间(分厂、子公司、分公司)为单位。

文字:王维砚 制图:肖婕婷

## 手推绣促就业



2016年以来,河北省肃宁县窝北镇在推进精准扶贫过程中,引进传统手推绣,采取“政府+企业+农户”的方式,带动了300余名农村妇女实现就业增收。图为8月4日,河北省肃宁县窝北镇垣城南村一家手推绣生产企业的工人在检测刺样。

新华社记者 牟宇摄

## 青海工会开展企业劳动用工法律“体检”

本报讯(记者那生祥)青海省总工会日前下发《“诊断评估劳动用工、助推企业和谐发展”法律体检活动方案》,明确今年下半年,省总工会将按计划、按步骤在全省各类企业,特别是不同发展阶段代表性的中小企业中开展劳动用工法律体检活动。

据了解,劳动用工法律体检活动将重点在西宁市、海东市、海西蒙古族藏族自治州及能源化工、冶金系统、财贸系统、教科文卫体系统的30家企业中进行。

根据《实施方案》,法律体检将重点围绕“五个一”活动开展,即:为企业开展一次劳动用工法律风险诊断评估,为企业和职工开展一次劳动法律法规讲座,为企业提供一次劳动用工法律决策咨询,为企业制定一次防范和规避劳动用工法律风险“法律处方”,指导帮助企业整改规范一次劳动用工。

为提高活动的专业性、实效性、规范性,青海省总委托青海延辉律师事务所开展劳动用工法律体检,并要求有关律师和工会工作人员严格遵守纪律规定,不接受企业宴请,不接受企业礼品,不影响企业正常生产经营,不给企业增加额外负担。同时,对劳动用工法律体检过程中发现的问题依法依规帮助企业制定整改措施,真心实意服务企业健康发展。

据青海省总法律保障部部长白海青介绍,法律体检活动结束后,省总将通报法律体检情况特别是发现的共性问题、典型问题和亟待解决的问题,沟通交流企业整改落实、巩固提高的好做法好经验,推动和谐劳动关系和法律体检活动不断深入发展。

## 一周工报速读

### 陕西 不得以怀孕等原因降低女工工资

日前,《陕西省实施〈女职工劳动保护特别规定〉办法》(以下简称《办法》)再次向社会征求意见。《办法》规定,用人单位不得限制或者变相限制女职工结婚、生育;不得以女职工结婚、怀孕、生育、哺乳等原因,降低女职工工资和福利待遇。

《办法》规定,企业职工一方与用人单位订立的集体合同、女职工权益保护专项集体合同,应当明确法律法规中关于女职工劳动保护的责任。用人单位不得限制或者变相限制女职工结婚、生育;不得以女职工结婚、怀孕、生育、哺乳等原因,降低女职工的工资和福利待遇、辞退女职工、单方面解除劳动或聘用合同,或者限制女职工晋职、晋级、评聘专业技术职务。在孕期、产期、哺乳期内劳动合同或聘用合同期限届满的,劳动合同或者聘用合同应当顺延至孕期、产期、哺乳期期满。(兰增干)

——摘自2017年8月3日《陕西工人报》

### 安徽 城镇落户限制将全面放开

近日,《安徽省新型城镇化发展规划(2016-2025年)》(以下简称《规划》)发布,提出积极推进符合条件农业转移人口落户城镇,全面放开除合肥外其他城镇落户限制,引导人口向重点开发区域和城镇有序转移,同时,合理放宽合肥城区落户条件。

《规划》提出,到2020年,全省常住人口城镇化率达到56%,户籍人口城镇化率达到35%;到2025年,常住人口城镇化率达到62%,户籍人口城镇化率达到45%,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距逐步缩小。为此,该省将优化城镇化布局 and 形态。(戴恒曜)

——摘自2017年7月27日《安徽工人日报》(王维砚整理)

## 厦门市总扶持暑假托班建设,解决职工暑假“看孩子”难题—— “娃在楼下玩耍,我在楼上上班”

了暑假托班,帮助职工解决暑假孩子“看护难”。

据了解,暑假托班由有条件的企事业单位、镇街、社区主办,本单位工会或镇街、社区工会承办运作,市、区总工会提供支持,为本单位或辖区内小学、幼儿园年龄段职工子女提供暑假全日制托管服务。

在中国联通厦门市分公司,记者看到宽敞明亮的教室,充满童趣的安全活动区,孩子们在这里阅读、跳舞、做游戏。据了解,该公司工会利用职工活动场地,与专业教育机构合作开办了幼儿暑假托班和小暑托班,目前共有32名职工子女入托。午餐由公司食堂供应,用餐后孩子们在老师的看护下统一午

本报记者 吴锋思  
本报通讯员 卢月

休,上学和放学时间与公司上下班时间同步,方便职工接送。

“这是公司首次办暑假托班,职工们非常需要,所以非常受欢迎。”工会干事唐文利说。

位于厦门市集美区的东金电子科技有限公司(厦门)公司是一家劳动密集型的企业,拥有员工1350人左右,外来员工占相当比重,女职工多达800余人,对暑假托班的需求很迫切。公司工会开辟场地自办暑假托班,目前共有40名小学阶段职工子女免费入托。

对父母需要加班的子女,暑假托班也想尽办法予以照顾,“下午5点半到晚上8点半,父母加班的孩子可以继续留在班级,有值班人员看护,让员工安

心工作。”东金公司工会主席唐秀珍介绍说。

“全体起立!”看到有客人到访,孩子们齐刷刷起立,挺起胸脯站得笔直。在厦门翔邦高科技公司暑假托班的课程表上,记者看到了几门不常见的课程——晨练、大合唱、日常礼仪、外出游学、志愿服务……翔邦公司工会主席唐金德说,工会在暑假托班教学中融入了企业的文化理念,这一点深得职工认同。为减轻职工负担,翔邦暑假托班采取免费入托,还专门请了阿姨为孩子们做午饭。此外还聘请本单位职工子女(在校大学生)担任暑假托班辅导老师,提供勤工俭学机会。

“我们鼓励暑假托班因地制宜,发挥优势,办出特色,惠及职工,让孩子们度过一个快乐、安全、有意义的假期。”厦门市总工会女工部部长康晓佳说。基层单位可根据自身条件和职工需求,创办幼儿班或小学班或两种班兼办,可采取自办、引进社会机构、单位与社会机构合作创办,或依托街道、社区资源等多种方式办。收费方面也充分考虑减轻职工负担,要求各主办单位本着公益办班、服务职工的原则,自行确定收费方式和标准,市总工会则根据申报规模、验收情况给予一定的资金支持。