

# 改革的“枝蔓”需要时时修剪

本报评论员 韩韞超



特色小镇建设、共享经济发展等,随时可能遇到“险滩”和“暗礁”,起初的“一招鲜”可能效果显著,但用久了、用多了就可能出问题。因此,还需要时时观察与瞭望,及时发现問題,调整航向。某种意义上说,良举善策也不意味着一劳永逸,除了嗅觉敏锐,还要处理问题科学精准。

据新华社报道,针对目前部分地方在建设特色小镇过程中,存在不注重特色、千镇一面等问题,住房和城乡建设部7月10日发布《关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通知》,指出特色小镇培育目前尚处于起步阶

段,要求各地在建设过程中尊重小镇现有格局、不盲目拆老街区;保持小镇宜居尺度、不盲目盖高楼;传承小镇传统文化、不盲目搬袭外来文化;按照绿色发展的要求,有序推进特色小镇的规划建设发展。

特色小镇是指依赖某一特色产业和特色环境因素,如地域特色、生态特色、文化特色等,打造的具有明确产业定位、文化内涵、旅游特征和一定社区功能的综合开发项目,是旅游景区、消费产业集聚区、新型城镇化发展区三区合一,产城乡一体化的新型城镇化模式。2016年7月住建部等三部委曾发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》,明确到2020年培育1000个左右特色小镇的计划,以此引领带动全国小城镇建设,不断提高建设水平和发展质量。继去年全国首批127个特色小镇名单批复后,第二批300个国家级特色小镇正在等待批复。

当建设特色小镇之风吹遍全国,难免有地方投机取巧。比如,以房地产为单一产业,盲目立项,大包大揽或过度举债,打着特色小镇名义搞圈地开发;生搬硬套他人经验,

严重脱离实际,同质化严重;因建设不利而出现住房困难、交通拥挤、污染严重,等等。

如今,住建部发出通知,为特色小镇厘清发展理念,明确认定标准、规范发展方式,这就像一场及时雨,不仅给一些小镇一哄而上的功利心态泼了冷水,也让那些试图“打肿脸充胖子”,想通过得到这块特色招牌捞取政绩、利益的地方有所顾忌。

近年来,从特色小镇建设,到国内旅游景区评级,再到一些地方被列入世界遗产名录,在我国当下的地区发展进程中,各类名誉和殊荣永远不缺乏,但真正有多少地方能善始善终地不辜负这张珍贵名片,还得打个问号。盲目大拆大建充政绩,躺在荣誉上睡觉,各种过度开发、竭泽而渔,屡见不鲜。对类似乱象,需要不时地去去虚火,甚至泼泼冷水,监管部门更要“该出手时就出手”。

进而言之,任何一项改革的进行,规划的实施、项目的开展,都免不了会面对一些困难,出现一些问题。就好比植物在生长过程中难免旁逸斜出,遭遇病虫害侵扰,需要园丁不时修剪枝叶、去除顶端优势,以此激

发其更旺盛的生命一样,改革、规划和项目的行稳致远,也离不开顶层设计的不断引导、调整与规范,这种后续的常态、动态的干预,除了制定纲领性的文件和政策,还需要在实践中将纲领落实、细化,从而切实提升改革效率,少走弯路。

事实上,这样的引导、调整和规范每天都在进行,所带来的改变也是有目共睹。比如,日前国务院常务会议决定将已审议的快速条例(草案)向社会公开征求意见;针对网约车、共享单车发展中遇到的问题,从全国到地方都相继出台了管理方案和实施细则;直播乱象下网信办出台互联网直播服务管理规定,等等。

我们深知“万事开头难”,但更不该忘记“行百里者半九十”。改革与发展的航程中,随时会遇到险滩和暗礁,起初的“一招鲜”可能效果显著,但用久了、用多了就可能出问题。因此,还需要时时观察与瞭望,及时发现问题,调整航向。某种意义上说,良举善策也不意味着一劳永逸,除了嗅觉敏锐,还要处理问题科学精准。

检察院,而不是女游客。目前被撤诉的只是民事诉讼部分,刑事诉讼仍然在继续,并且不会停止、结束。因为作为公诉案件,个人无权撤诉,有权撤诉的只能是提起诉讼的检察院。而且,即便是检察院,也只有在相应的法定情形下才可以撤诉,这些法定情形并不包括受害人与犯罪嫌疑人达成和解。

换句话说,虽然被打致毁容女游客选择撤诉,但并不意味着殴打她的犯罪嫌疑人不会受到法律制裁或者被宣告无罪,更不等于在放纵这种暴力犯罪。犯罪嫌疑人不会被判刑,或者会被判处什么样的刑事处罚,有待法官的审判,现在还不能直接下结论,这一点公众应该有清醒的认识。当然,不可否认的是,根据《刑事诉讼法》的规定,对于达成和解协议的案件,人民检察院可以向人民法院提出从宽处罚的建议,人民法院可以依法对被告人从宽处罚。

# 别误解了丽江被打女游客撤诉

何勇

从法律角度看,被打女游客撤回的只是民事诉讼部分,不等于殴打她的犯罪嫌疑人不会被迫追究刑事责任。公众不能将民事诉讼与刑事诉讼混为一谈,更不能逼迫该女游客放弃依法享有的撤诉权。

据7月12日《广州日报》报道,近日,女游客在云南丽江被打致毁容一案有了新进展。该案定于7月14日上午9时在丽江市古城区法院公开

开庭审理。古城区法院7月10日发布通报,原告人小琳已与被告人达成民事和解,撤回诉讼。

丽江女游客被打致毁容案发生后,引起人们高度关注和强烈愤慨。现在被打女游客选择和解、撤诉,让很多当初痛骂凶手的人难以接受和理解,甚至给她贴上了“为钱和解,让凶手逍遥法外”的标签。

果真如此吗?从法律角度看,被打女游客撤回的只是民事诉讼部分,不等于殴打她的犯罪嫌疑人不会被迫追究刑事责任。公众不能将民事诉讼与刑事诉讼混为一谈,更不能逼迫该女游客放弃依法享有的撤诉权。

撤诉是被打女游客的权利,我们应当尊重地行使这种权利。现实生活中,撤诉也是比较常见的选择。道理不难理解,如果被打女游客提起的民事诉讼赔偿要求,被告在法院开庭之前全部同意,甚至赔偿得更多,那么原告当然没有继续起诉的必要。在此情形下,若继续诉讼,不仅增加自己的维权成本,耗费大量的时间、精力,而且可能造成司法资源的浪费。

具体而言,丽江女游客被打致毁容案,是一起刑事附带民事诉讼,即有民事诉讼部分和刑事诉讼部分。民事诉讼部分的原告是被打女游客,而刑事诉讼部分属于公诉,原告是



逢“捐”作戏

据中央人民广播电台报道,河北邯郸涉县新建成的一所希望小学近日遭遇一桩怪事:一家单位在捐助贫困学生的爱心拍卖会上,当众将写有20万元的现金支票模型送到校领导手中,事后却只给了2000元。主办方相关负责人表示,“20万元现金支票”属于一个演出道具。

这种捐助形式,人们并不陌生,但事后赖账、捐款金额大幅缩水的情况还真真是“物以稀为贵”——这家企业是叫“逗你玩”吗?捐资助学是件严肃的事,也是全凭自愿的事,不想捐可以不捐,但不能“虚晃一枪”、往自己脸上贴金,没人陪你表演“爱心”。而且,这恐怕还不是一句“演出道具”就能搪塞过去的事,类似的捐赠款项“发股票”其实是对受捐人的承诺,不按约定内容履行是要承担法律责任的。

赵春青/图 林琳/文

# 高铁网络订餐需做好三种“链接”

斯涵涵

据7月12日《北京青年报》报道,中国铁路总公司宣布,7月17日起,铁路部门将在全国27个主要高铁客运站,推出动车组列车互联网订餐服务,为旅客提供更多品种、口味的餐食。旅客不仅可以订高铁盒饭还可以订购社会品牌餐食。这也标志着中国铁路首次将餐饮服务大门向社会开放。

铁路部门推出动车组列车互联网订餐服务,是转变工作作风、提高服务质量的重要

举措,显示了引进市场竞争、开放合作、提升企业形象的决心,值得点赞。

高铁网络订餐还需做好三大“链接”:一是安全链接。铁路部门要依照国家有关食品安全管理的法律法规,会同其他监管部门,对网络平台提供者、食品生产经营者、食品配送单位等的相关资质、准入条件、餐食卫生等进行监督。

二是配送“链接”。高铁风驰电掣,每个站点停留时间有限,且有一系列安检措施,如何在这个紧迫的时间段里将顾客预定的餐饮准确送达,如何衔接通畅,还需拿出细致

可行、操作便利的实施方案。

三是责权利的“链接”。铁路部门搭建平台,将符合条件的餐饮产品在同一互联网平台明码亮质标价,供旅客自主选择。哪些供应商是优质商家,可被许可进入,铁路部门依然拥有很大的决定权,如何保证公平竞争、按规律规则办事,是不容忽视的问题。再则,铁路部门运营、维护这个高铁餐饮供应信息服务平台,也要花费成本,增加工作量,那么和供应商、物流等方面如何划分责任、合理分配利润,也需全盘考虑。各方合作紧密,且责权利明晰,才能实现预定目标。

(上接第1版)

## 协会收费五花八门

记者采访发现,行业协会商会对企业的乱收费五花八门:

——垄断性的市场“入门”费。海南省三亚市多家酒店和旅行社反映,当地旅游协会每年都要向酒店和旅行社收取上万元不等的会费。由于直接影响酒店、旅行社评级或评星的业务,都是由旅游协会具体牵头,企业若不愿意缴费入会,就意味着没法参与评级等业务。

那位被强制收费的矿产企业负责人表示,企业要想申报矿石出口配额,就必须加入相关协会。因为有关部门将审核各地符合条件企业的工作职能,委托给该协会。如果不是协会会员,就无法通过审核参与与矿石出口配额申报。“缴费入会就等同于进入这个市场的‘敲门砖’”。

——在评审、评比环节中乱收费。国务院关于2015年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告显示,中国交通通信信息中心、中国建筑业协会等17家所属单位在受部

门委托开展评审、评比、达标等活动时,从参评单位取得咨询等服务收入5.78亿元。

中央巡视组去去年下半年在巡视国家安监总局中发现,中国索道协会存在开展安全生产标准化评审违规收费问题,自2013年底以来共收取117家企业评审费用431.94万元。

国务院办公厅近期通报显示,北京市工程建设质量管理协会在2015年1月至2016年6月间,开展北京市建筑长城杯工程评审过程中,要求参评建筑企业按照建筑规模缴纳咨询服务费,共收取202.1万元。

一些企业向记者介绍,在政府招投标、资质许可等方面,评审评比多由行业协会直接负责,因此很多协会通过咨询服务等方式向企业收费,企业为了顺利通过评审,往往选择“花钱买平安”。

——随意自设项目乱收费。信息服务费、考试注册费、管道维护费,不少协会在缺乏依据、未经批准情况下,自行设立项目向企业收费现象屡屡被曝光。

辽宁省物价局今年初通报,朝阳市供热协会违规向房地产开发企业收取“新建项目

热源入网管道维护费”并计提“专用资金”,违规收费达5501万元。

此外,湖北省住建厅下属湖北省建设工程标准定额管理总站与建设工程造价咨询协会接受审计时被发现,在2013年至2015年间,自行制定标准向会员单位收取服务费478.97万元,咨询协会还向参加全国建设工程造价员考试的人员,违规收取注册费、注册证书、注册证章费用达463.45万元。

## 专家建议推进“一行多会”改革,明确收费清单

国家发改委等部门4月出台《关于清理规范涉企经营服务性收费的通知》,其中明确要求,行业协会商会一律不得利用主管部门有关规定强制企业入会,不得利用行业影响力以评比表彰、评审达标等方式违规收费;通过门户网站集中公示行业协会商会会费和其他收费的项目和标准,增加政策透明度,接受社会监督。

一些业内专家介绍,不少协会垄断重要的行业资源,同时接受政府委托履行行政职

能,成为事实上的“二政府”,造成各类乱收费屡禁不绝。

郁建兴表示,过去行业协会商会接受登记管理机关和业务管理机关的“双重管理”,共同监管。今后,随着“政会脱钩改革”的推进,行业协会今后可自行直接登记后,其监管职责几乎都集中在登记管理机关,监管资源不足的问题将更加突出。

业内专家建议,根治行业协会乱收费行为,应从破除行业垄断,明确收费清单等层面入手。应在各地结合行业特点放宽设立标准,打破行业协会现行设立标准的限制,稳妥推广“一行多会”,增强行业协会机构的市场竞争,打破行业垄断。

海南现代管理研究院院长王毅武建议,针对政府委托授予相应管理职能的行业协会容易成为乱收费“重灾区”的特点,应完善政府购买机制,明确涉企收费清单,向社会公开缴费依据、标准;加强审计、核查力度,逐步推进作为非营利性组织的行业协会财务情况的公开透明度,增强协会商会公信力。

(新华社北京7月13日电)

大趋势。交通运输部印发的《船舶与港口污染防治专项行动实施方案(2015—2020年)》提出,到2020年,主要港口90%的港作船舶、公务船舶靠泊使用岸电,50%的集装箱、客滚和邮轮专业化码头具备向船舶供应岸电的能力。

“要让船舶使用岸电,港口的接岸电点建设得先行。”王金波说,2015年5月,《宁波港创建绿色港口实施方案》已经获批,宁波舟山港在2015年至2018年期间将投资3140万元,建设61个接岸电点。

据介绍,盘龙区医疗“大篷车”巡诊工作自2016年5月开展以来,截至目前共完成了水源区4个街道,涵盖43个行政村的13轮巡诊任务,其中市级延安医院、市二医院、市中医院、市妇幼保健院4家医院完成4个街道集贤义诊2次、盘龙区人民医院完成除街道所在地的外的39个行政村巡诊505次,针对辖区水源保护区医疗机构人力物力不足的情况,每月从昆明市第一人民医院、昆明市妇幼保健院等市级卫计单位,分别选派8名医疗专家,到水源区利用赶花节日开展义诊;同时,每个工作日组织盘龙区人民医院安排体检车辆,以及4名医务人员携带常用诊疗设备、药品按计划到水源区各街道行政村进行巡诊。(黄刚 曹霞)

(上接第1版)

“如果全部使用岸电的话,每年将减少二氧化碳排放约19.6万吨,减排效果是非常明显的。岸电并网技术国外已经很成熟,但国内的技术比较落后。要是引进国外技术的话,成本很高,一套设备就要上千万。加上后期的维护费用,成本更高。”王金波说,2013年,宁波舟山港与国家电网联系,开始研究岸电并网关键技术。

2016年5月22日,载箱量1.3万标准箱的“中远丹麦”轮在宁波舟山港远东码头9号泊位成功使用岸上高压电力,标志着国家电网与宁波舟山港合资建设的国内首个高压变频岸电项目日正式投运。

据测算,靠港船舶使用高压岸电后,平均每个泊位每年可节省燃油300吨,可减少各类空气污染物排放约30吨。

“医生,我高血压已经很长时间了,为什么一直好不了。”54岁的赵女士向医生询问,她已经患有高血压1年多了,尽管期间去过两次卫生院进行检查,但病情依旧没有好转。医生拿出血压计,为赵女士测量血压,并详细询问了病史。原来赵女士之前用药总是断断续续,导致病情一直没有得到有效缓解。“高血压是终身病,不能断药的。”医生耐心地

## 任重道远

即便是这样,港口岸电利用率仍不高。交

## 新闻

近日,临沂“暴走团”事件引发关注。一支由中老年人组成的晨跑团,遭到一辆出租车冲撞,导致一人死亡,两人受伤。多位亲属者承认,事发时,他们在机动车道上“暴走”。该“暴走团”的队长接受采访时表示:“现在社会上整体对老年人不够宽容……不能只是因为年龄,就贴上标签。”



扫描二维码  
 关注“钟鼓声”,看  
 工人日报“钟鼓  
 君”评论。

## 更像是政策不宽容

一个社会最可贵的是宽容,最可怕的是对立。“社会对老年人不够宽容”的表态,最怕引发对立情绪,导致有些人用“老年人不够友好”回怼过去。一段时间以来,舆论场有没有传递出不够宽容老人的迹象?

这种不够宽容,大致是从“扶不起”开始的——那句“不是老人变坏了而是坏人变老了”含义颇深,又随着广场舞博弈进入高潮。“暴走团”被撞,明明一起悲剧,但在有些人那里,又演变成一场对老年人的集体谴责。

老年人有养老的需求,也有娱乐和运动的需求。很多人不是不接受广场舞,而是不接受广场舞扰民;很多老年人不是只对广场舞有兴趣,而是没法发展和满足其他兴趣。广场舞引发的冲突,与其说是群体利益冲突和文化观念隔阂,不如说是公共资源投放不足,不均而致。当前,公共文化平台和公共活动空间的供给不足,与公共生活需求的矛盾日益突出。最近有报道称,广州出现了老年大学招生爆满的情形。这从一个侧面表明,老年人有着丰富的精神文化需求。

有需求就要有供给。这些年来,城市已经开始重视公共文化平台和公共活动空间的规划和搭建。只是由于历史欠账太多,供给与需求之间还有很长的距离。从这个意义上说,这更像是一种政策不宽容,而非人不宽容。并且这种政策不宽容可能催化了人的不宽容,进而加剧了隔阂和冲突。这也提醒城市,必须围绕人的全面发展、老年人的多元需求,尽快让宜居名副其实。(毛建国)

# 社会对老年人不够宽容？

## “宽容”的边界是法律

不知道这种“社会上整体对老年人不够宽容”的判断从何而来?笔者也是老年人,但并未感觉到不被社会宽容,反倒觉得,一些老年人的所作所为让人齿冷,败坏了老年人的整体形象。

就以这次事故为例,如果不是“暴走团”在机动车道上暴走,那么司机即便走神也不一定撞到人家吧。作为“暴走团”的组织者,难道不该先反思自己的过错吗?

该组织者解释,“暴走团”上机动车道是有原因的,一是便道在维修不好走;二是早晨马路上没什么车。这真是理由吗?便道维修,不能改路吗?绕行懂不懂?歇两天不走行不行?马路上没多少车的时候多了去了,行人都可随意占用吗?车速那么快,开到眼前不过是几秒钟的事情,谁能保证始终、绝对安全?再说,法律从来不是有人看管的时候才需要去遵守,而是时时处处都要遵守,随意“变通”就得承担风险和后果。

对老年人违法的处罚,相关法律上已有相应的“宽容”措施和安排,依法办事即可。如果再随意“开口子”,要求在法外“宽容”老人,那只会让更多老人有恃无恐,甚至导致更多人轻视法律。日前,青岛的老人“暴走团”在机动车道上行走,逼着汽车跟在后面“龟行”,这就叫“宽容”了?如果都这样“宽容”,公共秩序怎么保证?

人人都是从幼到老走过来的,尊老的前提首先是自尊——自己“放荡不羁”,为老不尊,还要人尊重、宽容,这逻辑对吗?(杜学峰)

## 国务院食安办等九部门：

# 严厉查处发布虚假违法保健食品广告行为

新华社北京7月13日电 国务院食品安全委员会办公室、工业和信息化部、公安部、商务部等九部门13日发布《食品、保健食品欺诈和虚假宣传整治方案》。方案提出,加大对食品功能声称广告违法和虚假宣传的监管处罚力度,严厉查处未经审查发布保健食品广告

以及发布虚假违法食品、保健食品广告等违法违规行为。

方案提出,12月31日前,各地监管部门按照方案规定完成行政区域内生产经营单位的风险隐患排查和检查。

## 《电力工程设计手册》系列丛书出版

本报北京7月13日电 (记者陈俊宇)记者今日从中国电力工程顾问集团有限公司获悉,由该公司与中国电力出版社合作编撰的《电力工程设计手册》,经过两年多的努力,第一批10本已于今年6月9日出版发行,标志着《手册》的出版工作取得阶段性成果。

据介绍,本套丛书由发电工程类19册、电网工程类4册、通用工程类8册构成,合计31册,共3000多万字,涵盖了电力工程勘察设计所有专业,全面展示了当今中国电力建设的科研水平和技术实力。

## “桑拿房”里的坚守

本报讯 机器轰鸣,热气腾腾,待不上一分钟已是汗流浹背,走进哈尔滨铁路局牡丹江客运段近50℃高温的列车卧具洗涤工作间,仿佛置身“桑拿房”。而在这里工作的200余名洗涤工人而言,在这样环境下持续工作8个小时,已是家常便饭。

“洗涤厂房内共装备有100公斤洗衣机4台、200公斤洗衣机4台、大型蒸汽烘干机6台、熨烫机4台,它们个个都像‘小锅炉’,全部设备运作起来温度比‘桑拿房’还要高。每天工人们还没开始干活就已满头大汗了。”该段牡丹江地区保洁车间主任肖湘进介绍道,尽管洗涤工作很少被人了解,但洗涤工人们却没有小看自己的这项工作,因为卧具备品干净与否,直接反映铁路部门的服务品质。

据介绍,卧具洗涤共分五大区域:脏品区、洗涤区、烘干区、熨平区、净品区。洗衣机在清洗过程中都要装满卧具,卧具在洗衣机

内浸水、翻滚后就绞在一起,出箱时会增加一倍多的重量,而把几百公斤的卧具从洗衣机里拽出来,可是个力气活,这样的工序工人们一天要重复八九次,而在烘干环节,为了确保烘干效果,厂房内高温难耐,却不能安装空调,只能靠换气风扇通风。

“熨烫机有100℃,刚熨出来的被罩摸着都烫手。在这里,每天都是像在汗蒸。”洗涤女工小胡说。

“为了避免工人长时间在高温环境下工作发生中暑,段工会购置了冷饮机安放在厂房里,车间食堂还特意为大家准备了西瓜、绿豆水、酸梅汤供大家解暑降温。”肖湘进说,随着2017年暑运大幕拉启,该段每天洗涤工作量由日均供应4.4万多件增加至近5万件,整个暑运下来就是近300万件的洗涤任务量。

(袁宝)