



## 焦点关注

医保个人账户基金缺乏良好的运作模式,参保人使用医保卡遭遇地域壁垒及用途单一等现实困境——

# “沉睡”的“救命钱”如何唤醒?

本报记者 彭文卓

根据人社部近日公布的数据显示,截至2016年末,我国城镇职工基本医疗保险统筹基金累计结存9765亿元,个人账户积累5200亿元。而截至2012年末,个人账户积累2697亿元。医保个人账户结存4年累积基金已经实现翻倍。

除了医保资金大量沉淀,基金运行效率不高等问题,现实中用医保卡购买生活用品,甚至套取现金的现象也屡见不鲜。要想从制度上堵塞欺诈骗保漏洞,改进医保个人账户的管理,唤醒“沉睡”的医保基金势在必行。

## 医保套现屡禁不止

对于在北京缴纳医保的职工来说,医保存折里每月都会打入一笔钱,职工可以自由支取。“医保要封闭管理,今后只能用来看病,下个月就不能支取了。”北京银行安定门支行的一位工作人员告诉记者,这个传闻在每年年底都要兴起一遍,导致市民集中赶来提取医保存折里的钱,银行里人满为患,“大家总觉得钱拿在手里才是自己的”。

而在江苏常州等地,医保个人账户的钱是不能取出来的,于是许多医保定点药店都被设计成了特殊的布局,一楼用来买药,二楼则是一个隐蔽的“超市”,从洗护用品到零食、柴米油盐应有尽有,医保卡里余额较多的客户都会熟门熟路地爬上海上二楼挑选商品,再到一楼用医保卡结算。

近日,更有媒体爆出深圳部分三甲医院的“医保套现”现象。在这条灰色利益链中,有部分三甲医院医生凭空开处方、不法分子刷医保卡拿药转售,套取现金后收取最高50%的手续费,再与医生分账。而山东东营市则出现了“刷医保卡买衣服”的地下商场。

事实上,正是由于使用范围限制,一些参保职工个人账户资金长期沉淀,衍生出了使用个人账户购买非药品甚至套现的需求,而一些零售药店等医保定点机构主动迎合,为套现提供便利,甚至形成了医保卡套现利益链。

审计署对外披露的2015年至2016年上半年医疗保险基金的专项审计结果显示,1.4亿元医保个人账户资金被提取现金或用于购买日用品等支出,涉及539家药店。

## 年轻人花不出去,老年人不够用

据了解,我国现行城镇职工医疗保险采取“统账结合”模式,即由社会统筹账户和个人账户组成。单位按照缴费基数的6%左右缴费,其中30%划入个人账户,个人按照缴费基数的2%缴费,全部划入个人账户。从各地实践看,个人账户普遍封闭管理,用于支付门诊费用、药店购药和其他起付线以下费用,医保统筹基金用于支付住院费用。

1998年,国家下发《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》。提出建立医保个人账户并明确:个人账户的资金来源,是基本医疗保险基金的一部分,不是储蓄性的资金;账户中的资金

只能用于个人医疗支出,是专用账户,账户资金归属于个人,结转使用和家属继承都是制度允许的。

社会统筹和个人账户相结合的医疗保险制度的建立,有其历史背景。当时,职工医保覆盖率、统筹水平和信息化建设水平较低,医保只对住院患者开放,门诊患者不能享受,导致个人自付比例较高、门诊就医负担较重,所以用个人医保账户来配合医保统筹是一种补救办法。

如今,随着国内各统筹地区开始实行门诊统筹,部分特殊病种和慢性病在门诊也能享受报销福利,参保人支付比例不断下降,个人账户的“自助”功能也在弱化。

“一方面是很多老年人反映医保个人账户资金不够用,一方面是有些年轻人很少看病,个人账户的钱花不出去。”医保个人账户的这种矛盾屡遭诟病。事实上,医保套现更多也是因为个人账户基金的使用缺乏良好的运作模式,而套现人普遍遭遇了医保卡使用上的地域壁垒以及用途单一等现实困境。

## “沉睡”的医保基金如何唤醒

针对深圳“医保套现”现象,人社部近日回应:将完善医保定点机构管理和退出机制,从制度上堵塞欺诈骗保漏洞。特别提到,将研究改进个人账户的具体办法。

那么,如何提高医保个人账户“沉睡”基金的使用效率,实现城镇职工医疗保险制度的健康可持续发展?

目前,很多地区已经着手拓宽医保个人账户的用途。

浙江明确个人账户历年资金可用于支付职工基本医疗保险参保人员配偶、子女、父母的医疗保障费用,成为国内率先出台政策允许家庭成员之间医保资金进行共济互助的省份;重庆力推“个人医保账户购买商业健康保险和意外伤害保险”;上海、广东等地探索用个人账户结余购买补充医疗保险和改善老年人长期护理保险;天津出台规定,允许职工将医保卡中的部分余额提现,比例最高为70%。

当然,尽管各地医保管理部门出台的措施,对拉动健康消费有一定积极作用,然而个人账户总体“消化不良”的局面并未根本改变。

与此同时,医保统筹账户的情况并不乐观,部分地区已经出现当期赤字收不抵支。有专家认为,个人账户在制度上存在缺陷,不具备风险分散功能,同时监管成本高,资金积累闲置浪费和隐性损失比较高,应淡化并取消个人账户,将个人账户的资金归入统筹账户。

对此,清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心杨燕绥教授表示,应扩大个人账户合理支付范围,同时逐渐降低直至取消单位缴费划入个人账户的资金,增加工资总额约2%的缴费进入社会统筹基金,以增加社会统筹基金的支付能力。她建议,保留个人缴费计入个人账户的政策,依法明确支付范围,特别是用于支付家庭医生的门诊服务和慢病管理服务费用,或是参加长期护理保险。

## 信息速递

福州

## 高校毕业生创业可获补贴

本报讯(记者吴锋思)福州市日前下发通知,高校毕业生首次创业可获5000元创业补贴,离校未就业毕业生见习期可领取基本生活补助。

高校毕业生首次创业,领取工商营业执照或其他经营资质,且正常纳税经营6个月以上的,由创业纳税所在地县(市)区财政给予5000元的一次性开业补贴。每年由市人社局组织相关部门和专家评审出100个省级大中专毕业生优秀创业项目,并给予3万元至10万元资金扶持,对于离校未就业毕业生,由财政部门按照该市最低工资标准提供基本生活补助,并办理人身意外伤害保险。对毕业生见习期满留用率达到50%以上的单位,根据留用人数,按该市最低工资标准两倍发放见习补贴。

湖北

## 开展劳动用工和社保专项检查

本报讯(记者张翀 通讯员尚波 陈维)为进一步贯彻落实劳动保障法律法规,根据人社部统一部署,日前,湖北省人社厅决定从7月3日开始,在全省组织开展为期1个月的用人单位遵守劳动用工和社会保险法律法规情况专项检查。

检查的重点是建筑、制造、采矿、餐饮等劳动密集型企业以及劳务派遣单位。检查内容是用人单位遵守劳动用工和社会保险法律法规情况,重点是建筑施工企业按月足额支付工资情况;用人单位遵守工时、休息、休假、高温津贴规定情况;禁止使用童工规定执行情况。此外还包括劳动合同签订情况、参加社会保险缴纳社会保险费情况、遵守劳务派遣规定情况等。全省各地人社部门将集中力量开展检查。对重点行业、重点区域特别是在建工程项目及发生过劳动保障违法行为的用人单位逐一进行检查,发现问题,依法严肃处理。

河南

## 确定企业工资增长指导线

本报讯(记者余嘉熙 通讯员张明)近日,河南省人社厅公布2017年企业工资指导线,今年河南省内企业在岗职工工资增长基准线为7.5%,上线为12%,下线为3%。

据介绍,工资指导线适用于省内各类城镇企业在岗职工工资分配,执行期限为2017年1月1日至12月31日。其中,对于正常生产、经济效益和工资水平处于同行业平均水平的企业,企业工资增长幅度可围绕基准线确定;对于经济效益增长较快、在岗职工平均工资又大幅度低于行业工资水平或当地上年度职工平均工资的企业,可以高于基准线确定工资增长幅度。河南省人社厅要求,省内企业应结合当前经济形势,处理好职工工资增长与化解过剩产能的关系,建立工资集体协商机制,按照2017年工资指导线,综合考虑自身生产经营和经济效益等实际状况,参考当地劳动力市场工资指导价位等信息,合理确定本企业平均工资长幅。

威海

## 提升职工工伤保险待遇

本报讯(记者杨明清 通讯员夏丽萍)2017年山东威海市职工工伤保险有关待遇计发基数已于日前出炉。按照新的计发办法,2017年该市一次性工亡补助金将提至67230元,丧葬补助金将达到28858.5元。工伤职工生活护理费、一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金等工伤保险待遇也随之调整。

根据威海市统计局公布的统计数据,2016年威海市职工平均工资为57717元(城镇非私营单位从业人员平均工资口径),2017年该市工亡职工丧葬补助金、工伤职工生活护理费、一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金等工伤保险待遇以此为计发基数。据介绍,职工因工死亡的,一次性工亡补助金标准为工亡发生时上一年度全国城镇居民人均可支配收入的20倍;丧葬补助金的标准为工亡发生时6个月统筹地区上年度职工月平均工资。



## 家门口就业

6月30日,在位于安新县安新镇大张庄村的雪瑞莎羽绒制品股份有限公司,员工张妹在加工羽绒服。

近年来,河北安新县羽绒产业发展迅速,让当地农民实现家门口就业,年人均收入可达5万元。

新华社记者金良快 摄

山东省总拨付500万元专项资金,为万名职工转岗就业提供服务——

# 矿嫂转型记

本报记者 丛民 本报通讯员 马长征

“面临转岗有些迷茫,但是能理解。”华恒矿业公司是山东能源新矿集团破产改制的矿井,在去产能背景下生产经营受到很大影响,部分员工面临分流,职工赵静成了一名转岗待业人员。33岁的她也是一名矿嫂,正当发愁今后的工作去向时,事情出现了转机。

今年5月,山东省总工会针对转岗职工再就业,拨付500万元专项资金,成立领导小组,重点在山东能源集团和济钢集团开展培训,为万名职工培训和转岗就业提供服务。

## 面临转岗迷茫但“理解”

赵静可以说是此次待岗转岗职工培训的直接受益人。

赵静2007年从辽宁鞍山师范学院毕业,通过正规招聘进入山能新矿集团所属的华恒矿业公司工作,去产能后企业生产经营受到很大影响,华恒矿部分职工面临分流。

赵静告诉《工人日报》记者,她的丈夫学的是采矿工程专业,毕业后夫妻俩一起来到新矿集团。“煤炭行业有一个‘黄金十年’,我们进集团时正处于‘黄金十年’的开始。”

“面临转岗有些迷茫,但是能理解。”对于失业和转岗,赵静一再提到“理解”,“去产能是国家大形势,所以我这次参加了育婴师班,一是艺不压身,多学一

点对以后有好处;其次是想要起到带头作用,鼓动女职工加入培训。省总工会送来的针对性培训,符合社会趋势也适应我们的需求。”

## 首批培训职工已全部拿证

山东省政府去年公布的《关于深入推进供给侧结构性改革的实施意见》显示,山东3年内将分别压减钢铁、煤炭产能1000万吨、4500万吨以上。据悉,从2016年开始,利用5年时间总体压减产能生铁970万吨、粗钢1500万吨,安置职工54207人。

记者从山东省总工会获悉,自5月中旬开始,省总工会拨出专款为两家企业提供10个专业,37期、2600多人的专业技能培训,为万名职工提供就业对口服务。其中,在山东能源集团所属的新矿、枣矿、肥矿、龙矿组织14个班次、1210人的岗位技能培训,截至6月16日,已经先后组织育婴师、物业管理企业经理、中式面点师、互联网营销等4个专业、12个班次,1060人接受培训,部分班次已完成资格证考试。

值得注意的是,第一批参加考试的肥城矿业集团物业管理企业经理班,130人成绩全部合格,持证率100%。省总工会组织的培训不仅为企业减轻了负担,也让安置职工生活有了着落。”郭玉为培训点赞。

山东省总工会党组书记、常务副主席刘赞杰表示,这是省总在落实供给侧结构性改革,化解钢铁煤炭行业过剩产能决策部署上的主动作为,是助力企业实现脱困发展和维护职工权益的积极行动,必须抓紧抓实抓好。

职工流动性较大的按项目参保,劳动关系稳定的按用人单位参保

# 青岛“同舟计划”惠及 15 万建筑工人

本报讯(记者杨明清 黄康)近日,记者从青岛市人社局获悉,为了能解决建筑工人的后顾之忧,该市将全面实施建筑行业按项目参加工伤保险“同舟计划”。今后,在该市行政区域内从事建设项目建设的所有建筑企业,近15万建筑工人将全部纳入工伤保险范围。

青岛市人社局相关负责人介绍说,“同舟计划”是国家、省根据建筑行业特点、保障建筑业职工工伤权益而专门出台的政策。计划允许建设项目建设的流动性比较大的农民工按照建设项目建设参加工伤保险,以项目工程总造价的1.5%计算缴纳工伤保险费,对于在建工程项目按照剩余工程总造价的1.5%缴纳,但对于有稳定劳动关系的职工,仍按照用人单位参加工伤保险登记手续。建设单位应在工程概算中将工伤保险费用单独列支,作为不可竞争费,不参与竞标,并在项目开工前一次性拨付给施工总承包单位,由施工总承包单位统一办理工伤保险参保登记

和缴费手续。

青岛市人社局工作人员告诉记者,需要注意的是,建筑业按项目参保职工受到事故伤害的,在进行医疗救治和康复的同时,用人单位应当及时为建筑工人申请工伤认定。建筑工人发生事故伤害的,用人单位应当在事故发生时起24小时内登陆工伤申报平台,按要求填写事故发生时间、地点、经过等准确信息,并上传职工身份证件、证人身份证件、事故现场照片、急救抢救病例等资料照片。



日前,呼和浩特火车站为进一步提升暑运期间客运服务质量,举办了礼仪培训班,邀请专业老师教授礼仪知识,进行强化培训,提高客运人员服务素养,促进暑运服务质量顺利开展。崔利明 摄