

坚决去产能调结构 主动“双服务”促发展

山西阳泉矿区“加减法”推动区域经济转型升级

当前经济运行中的主线和主攻方向，毫无疑问是供给侧结构性改革。而“去产能”则是推进供给侧结构性改革的首要任务。

怎么“去”？如何“去”？“去”的效果如何？“去”完怎么办？

山西省阳泉市矿区认真贯彻落实中央、省、市关于供给侧结构性改革的各项工作要求，善作“加减法”推动区域经济转型升级。



结构调整，势在必行

因煤而生，因企而设

得益于矿区丰富的矿产资源，服务于矿区最大驻地企业阳煤集团，阳泉市矿区迎着改革开放的春风而来，一路探索，一路前行……

20世纪50年代初，阳煤集团（原阳泉矿务局）先后成立了一矿、二矿、三矿、四矿等4座大型煤矿，是全国最早一批被授予现代化矿井和特级质量标准化矿井称号的企业，奠定了阳煤集团发展的基石。1984年，阳煤集团又成立了五矿。随着20世纪80年代的行政体制改革，一矿、二矿、三矿、四矿所在的区域实行了政企分离，成立了矿区人民政府（县级），逐步完成与现行行政管理体制的接轨。同时，在五矿设立石沟办事处。

因此，阳泉市矿区是随着煤炭工业的发展和阳煤集团的建立而逐渐形成的，是阳泉市煤炭工业的核心区域，也是山西省乃至全国的重要能源基地之一。

也曾辉煌，也曾风光

“一五”时期，国家累计投资9.4亿元，扩建了阳泉矿务局，煤炭产量大幅度增长，到1957年，原煤产量达623.9万吨。“一五”期间，仅煤炭行业就上缴税金1250多万元，安置全民所有制职工3.1万人。“二五”时期，国家累计投资达到6.2亿元，原煤产量达到858.6万吨，职工人数达到4.3万人。“三线”时期，国家累计投资达到10.5亿元，原煤产量达到1.7亿吨，职工人数达到7.2万人，有力支援了全国的经济建设。“能源基地”建设时期，从1980年-1998年的19年中，阳泉的能源重化工基地建设步伐明显加快，阳泉市矿区初步形成以煤炭、电力等能源工业为主，冶金、化工、建材、机械、电子、轻工为主，各种行业门类齐全的工业格局，成为山西省重要的能源重化工基地。

1999年以来，随着新一轮的经济结构调整，阳泉市以建设新型能源基地为目标，全面改造提升传统产业。阳泉矿务局经过改制重组，成为现阳泉煤业（集团）有限责任公司，为省属国有大型企业。矿区成立以来，已累计生产原煤近10亿吨，其中绝大部分外调至全国各地，为国家社会主义建设作出了巨大贡献。

昔日成就，今日负重

得益于丰富的矿产资源，阳泉市矿区的经济产业主要以煤炭开采、加工、煤机等机械装备制造及相关服务业为主，居民主要由煤矿工人及其家属构成。同样是因为煤炭，造成矿区产业结构过于单一，一煤独大，在当前煤炭行业整体不景气的背景下，产业工人及家属的生活随之陷入困境，矿区面临艰难转型。

目前，矿区可采储量不足3亿吨，因浅层煤和“三下”煤田禁采以及生态保护等因素，四矿等多座矿井已关停，转型发展迫在眉睫。



文化活动异彩纷呈



城市面貌旧貌换新颜

减法 释放巨大压力

结构失衡，问题凸显

长期以来，矿区二产占到经济总量的80%以上，煤炭产业曾占矿区经济总量的95%

加法 激活发展动力

面对挑战，果敢无畏

“去产能”要发挥政府与市场的合力。

“去产能”需解决“钱从哪里来、人往哪里去、资产如何核销、债务如何处理”等突出问题。这些问题涉及到市场问题和社会问题。作为老工矿区，煤炭“去产能”对矿区经济、社会的影响很大，面对复杂形势和严峻挑战，矿区不是被动适应，而是积极作为，将贯彻落实省委、省政府和市委、市政府总体部署与矿区实际相结合，大胆探索解决问题的有效办法，提出了“233442”的总体工作思路和目标任务。

“233442”是矿区对当前和今后经济社会各项工作部署的数字化凝练。面对新形势、新任务，矿区区委、区政府提出了“服务企业生产、服务居民生活”的“双服务”原则。

矿区煤矿职工及家属约20万人，约占全区常住人口的75%。为矿区居民提供服务，就是为企业发展解决后顾之忧，最终也是为全市发展提供服务。

在“双服务”基础上，矿区确定了“发展、稳定、民生”3个中心，努力推进“企地融合、城乡统筹、社会协调”3个发展。

着力抓好“社会治理升级年、社区建设提升年、智慧城市建设年、环境整治攻坚年”4项工作，致力于建设“融合发展先行区、智慧城市先进区、生态宜居示范区、平安和谐模范区”，不断提高全区人民群众的“获得感和幸福感”。

做好服务，排忧解难

矿区因企而设，服务好阳煤生产就是服务矿区发展，服务好居民就是助力企业安心发展。

矿区区委、区政府牢固树立并坚定不移地坚持“双服务”原则，着力强化与企业联系沟通，主动对接阳煤集团的“127”产业格局和“136”行动计划，精准服务，深化合作，实行区级领导联系重点企业制度，通过“一企一策”精准帮扶，最大限度解决企业的实际困难和问题，帮助企业渡过难关。

矿区上下以更积极的姿态和更有效的举措入企帮扶、排忧解难，与企业风雨同舟、共驻共建。

同时，矿区区委、区政府深入分析研判全区经济形势，找准区域经济发展的比较优势和显著特征，牢固树立新发展理念，强化发展导向，将推进供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设紧密结合起来，一方面推动阳煤集团去产能、去库存、去杠杆、降成本；另一方面全力推动行政托管，破解发展瓶颈，谋划发展园区经济，创优发展环境，加大招商引资力度，积极培育新的增长点，孕育新的发展动能，厚植区域经济发展优势。

积极争取国家、省、市政策资金，用足用好国家独立工矿区改造搬迁政策，千方百计改善全区公共基础设施。制定出台了《关于加快民营经济发展的实施意见》，推动矿区民营经济健康发展；

制定出台了《全面推进矿区科技创新的实施意见》，推动企业创新驱动、转型发展；制定出台了《关于全面推动矿区金融振兴的实施意见》，为企业

发展提供了有力金融支撑。为狠抓第一要务，增强发展动力，矿区召开创优发展环境大会，全

方位优化整体发展环境，为推动区域经济社会健

康发展奠定坚实基础。实施“一企一策”精准服

务，帮助企业解决发展中遇到的难题，增强企业

发展信心。按照省、市部署组织开展“百名干部入

以上，呈现出显著的煤炭经济特点。工矿企业建设初期由于缺乏科学的规划理念，形成了“依山两侧、依河两岸，按成立时间顺序排布”的格局，工业区、居住区、商贸区混杂，互相制约，城市用地不足，空间布局不合理等矛盾日益突出，严重制约了城市经济持续快速发展。

近年来，随着煤炭价格下降，矿区煤炭企业效益下滑，辖区经济发展面临巨大困难。遭遇前所未有的考验，改革迫在眉睫，势在必行。

啃硬骨头，产能刹车

在中央提出供给侧结构性改革思路和

“三去一降一补”任务之后，矿区立即行动，按照中央、省、市的安排部署，与阳煤集团积极对接。阳煤集团毫不犹豫、立即行动，为确保矿井关闭有序推进，阳煤集团成立去产能领导组，签订了目标责任书，每月召开去产能工作推进会，加大对超能力生产行为的监督检查力度，彻底杜绝超能力生产行为的发生。

2016年，阳煤集团关闭退出了5座矿井，退出产能共计740万吨/年，占山西省年度去产能总量的32%。2017年，阳煤集团计划关闭退出2座煤矿，其中，阳泉煤业集团

翼城河寨煤业有限公司，设计生产能力60万吨/年；阳泉煤业（集团）有限责任公司五矿五井，公允生产能力90万吨/年。2017年，阳煤集团退出产能预计150万吨/年，关闭矿井直接费用超过1.4亿元。

据悉，“十三五”期间，阳煤集团将关闭退出12座矿井，涉及产能预计1740万吨/年，占山西省去产能总量的17%，占阳煤集团生产矿井总产能的25.5%。同时，阳煤集团积极响应国家保供应、稳煤价的号召，与5大电力集团和4大钢铁集团签订了煤炭购销中长期协议。

但在新形势下，如何寻找到阳煤以外的新的经济增长点已经迫在眉睫。摆出问题就要寻求破题思路。矿区把发展园区经济作为自主经济发展的主攻方向，着力打造煤层气清洁能源、煤机装备、健康养生、文化旅游产业聚集区，不断提升经济发展的内生动力。借助“三圈两园一中心”建设，打造特色园区，与阳煤集团共同建设双创园区、工匠园区，形成创业创新资源要素集聚；打造综合金融、餐饮、休闲、医疗、养老等现代商贸服务业，提升城市品位，带动矿区第三产业发展。加强对国家扶持政策和投资方向的研判，用足、用好独立工矿区改造搬迁、国家中小城市综合改革试点、采煤沉陷区先进建设技术示范基地等政策，充实“十三五”项目库，促进矿区经济社会发展。

发展园区经济是矿区增强内生发展动能，寻求内涵发展道路，优化企业发展环境，涵养中小型企业税源，推进企地融合发展的主要路径。推动行政托管是矿区拓展发展空间，破解发展要素制约，奋力追赶超，支撑园区经济成长，推进城乡统筹发展的重要举措。在发展园区经济和推动行政托管上，全区上下已经形成共识，矿区要发展必须发展园区经济，要发展园区经济必须要有必要的地理空间，要有地理空间必须走行政托管的路子。

矿区发展园区经济有自身得天独厚的条件，有人才、技术、政策、资金优势，有交通、信息、资源优势，更重要的是有阳煤集团转型发展的迫切意愿。规划建设好园区，就能把全区传统煤机装备制造优势发挥出来，就能培育和发展新技术、新产业、新业态和新模式等新经济，就能使矿区招商引资的项目、阳煤集团转型升级的项目落地矿区。发展园区经济，将对矿区调整经济结构，发展现代服务业，实现土地增值，改善人居环境起到积极促进作用。

2017年5月1日，根据市委、市政府《印发〈关于城区、矿区托管郊区部分（乡）镇、行政村的意见〉的通知》文件精神，矿区托管郊区18个行政村。矿区告别了“有天没地”历史，为下一步园区建设、产业发展奠定了良好的基础。

蓝图绘就，奋勇争先

未来5年，矿区将围绕“233442”的指导方针，不断增强区域经济综合实力，走出符合矿区实际、具有矿区特色的经济发展新路子，实现富民强区目标。“十三五”期间，力争地区生产总值年均增长5%以上；工业增加值年均增长5%以上；服务业占地区生产总值比重达到30%以上，使产业结构明显优化，发展空间明显改善，发展后劲明显增强。矿区将继续加快推进民生、社会治理等各领域的建设步伐，使社会各项事业稳步发展，努力

实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，也为经济建设创造优越的软环境。

矿区区委、区政府坚持“双服务”原则，与阳煤集团共驻共建，共克时艰，各项工作取得了新的进步。2017年前4个月，矿区地区生产总值、社会消费品零售总额、税收收入等主要经济指标与2016年同期相比均有了较大增长，呈现出经济企稳回升、社会和谐稳定的局面。坚持不懈推进供给侧结构性改革，优化产业结构，推进经济持续健康发展，矿区焕发出了新的活力！

促进和谐，助力发展

社会环境和谐稳定有利于激发发展活力，促进经济社会可持续发展。矿区城郊结合、矿居交融，长期以来，社会治安比较复杂。近年来，矿区

区委、区政府努力加强社会服务治理，维护社会和谐稳定，为企业发展、居民生活营造良好环境，助力矿区经济发展。

增进民生福祉。在全区经济发展极其困难的情况下，矿区坚持保民生、兜底线、民生领域投入比重不降反增。

以奖励激励一线教育工作者为宗旨的区教育发展基金会投入运行，倡导全社会共同关注教育、关心教育，在全社会营造尊师重教的良好氛围，加快食品药品安全信息网站建设，开展“阳光厨房”建设，150家食品药品经营单位实现了电子化监管。

发挥矿区特困帮扶基金会“兜底线、救急难”的作用，形成政府牵头、社会参与的“8+1”救助体系。2016年，发放各类应急救助金

着眼未来，打造园区

矿区将园区经济作为发展的突破口，科学规划产业园区，打造区域经济增长新引擎。

长期以来，矿区经济与阳煤集团一脉相承，

实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，也为经济建设创造优越的软环境。

矿区区委、区政府坚持“双服务”原则，与阳煤集团共驻共建，共克时艰，各项工作取得了新的进步。2017年前4个月，矿区地区生产总值、社会消费品零售总额、税收收入等主要经济指标与2016年同期相比均有了较大增长，呈现出经济企稳回升、社会和谐稳定的局面。坚持不懈推进供给侧结构性改革，优化产业结构，推进经济持续健康发展，矿区焕发出了新的活力！

矿区区委、区政府坚持“双服务”原则，与阳煤集团共驻共建，共克时艰，各项工作取得了新的进步。2017年前4个月，矿区地区生产总值、社会消费品零售总额、税收收入等主要经济指标与2016年同期相比均有了较大增长，呈现出经济企稳回升、社会和谐稳定的局面。坚持不懈推进供给侧结构性改革，优化产业结构，推进经济持续健康发展，矿区焕发出了新的活力！