

新修订的《安徽省旅游条例》规定，“违规探险”产生的救援费用由旅游活动组织者及被救助人相应承担

# 一纸新规能否叫停“违规探险”

业内人士指出，合理合规区分责任，是解决问题的关键

本报记者 陈华

新修订的《安徽省旅游条例》近日备受很多乐于自由行“驴友”的关注。这个于6月1日正式实施的《条例》规定，旅游组织者和个人不得在禁止通行、没有道路通行的区域开展风险性较高的活动，一旦被困要求救援，旅游活动组织者以及被救助人不仅需要自掏腰包承担相应费用，还有可能面临罚款。

新的《条例》以“钱”作为主要制约手段要求“驴友”在旅游探险的同时“管好自己的腿和脚”。虽然新规一出便得到一些法律工作者和社会救援工作者的好评，不过也有一些社会人士担心，广大“驴友”有可能担心无法支付高昂的救援费用而在明知自己身处危险地时却拒绝救援。

有业内人士指出：新规能否真正止住“驴友”违规探险的脚步，在执行中还要看具体事例中的责任区分。只有合理合规区分责任，才会既不伤害“驴友”的探险热情，又能防止违规探险“随意任性”。

## 违规探险应当被叫停

6月6日，新规正式实施后的第六天，安徽省黄山市歙县清凉峰自然保护区发生一名“驴友”摔伤被困深山的事件。接到报警后，当地消防救援人员经过近2个小时“跋山涉水”才到达被困者位置。

黄山消防部门提供的视频显示，由于清凉峰保护区山高坡陡，距离山下路程较长，受伤者无法行走下山，现场救援人员商讨后决定将被困者抬至山下。山上道路崎岖，树木丛生，抬着担架的消防队员们行走缓慢，其中有些路线坡度甚至达到60度，抬着一副担架行走的救援人员十分吃力。

随着夜幕降临，消防队员们不得不依靠手电筒照明，经过三个多小时，最终将被困者成功救出。据了解，受困的“驴友”是一名40多岁的妇女。

当地消防人士并没有透露此次事件中受困“驴友”是否有违规行为，不过参与救援的一名消防战士表示，受困者本人“应当有处置不当的主观过错”。在谈到此次救援过程的困难时，该名消防战士直言，还有很多比这次救援难度大得多的事件，有些救援甚至要经受巨大的生命风险。

据安徽省消防总队工作人员介绍，近年来，全省各地消防救援行动中，游客因违规旅游探险而遇险的事件越来越多。类似的事情救援难度大，而且往往要耗费巨大的资源。“我们不反对游客探险，但我们真的想说，违规探险应当被叫停。”

据了解，新修订的《安徽省旅游条例》正是针对近年来屡屡出现的“驴友”违规探险事件而作出的相关修订。新的《条例》于今年3月经安徽省十二届人大常委会三十七次会议表决通过。

该条例规定，进入景区的旅游者不得擅自进入未开发开放区域进行游览活动，不得擅自进行影响景区资源安全和人身安全的活动。在禁止通行、没有道路通行的区域，任何单位或者个人不得违反规定开展风险性较高的旅游活动。违反规定发生旅游安全事故产生的救援费用，应当由旅游活动组织者及被救助人相应承担。

新《条例》除了提高“驴友”违规的金钱成本之外还规定，违反本规定擅自进入未开发开放区域进行游览活动，擅自进行影响景区资源安全和人身安全的活动，由景区主管部门或者法律、法规授权的景区管理机构责令改正；拒不改正的，给予警告或者一千元以上三千元以下的罚款。

## “新规”并非“规避”政府责任和义务

对于安徽省新出台的这个旅游新规，舆论普遍叫好的同时，也有人担忧新规是否会导致有关救援部门“不给钱不施救”，或者“天价救援费”等不良现象的发生。

有人认为，安徽这一新规“不近人情”，不利于呵护众多探险者及其宝贵的探险精神，因为“世界本身是用来探险的”。作为由纳税人供养的政府职能部门，其职责之一就是保护公民安全，对处于危险状态的“驴友”实施救援，是其应尽的义务。

对此，安徽省旅游局工作人员表示，新规主要是用“加大违规者的违法成本”的方式对违规者起到震慑作用。“让违规者承担相应的救援费用，并非规避政府的责任和义务”。

据了解，一般情况下，当有“驴友”遇险时，救援人员和救援费用要么由景区出，要么由当地政府动用公安、消防等多部门的力量。另外，也有一些社会救援组织会参与部分救援行动。不管是哪种情况，“驴友”承担救援费用的例子在现实中并不多见。

有法律人士认为，政府虽然有保护公民生命安全的义务，但同样具有避免公共资源被少数违规者滥用的义务。因此从这个意义上说，正常情况下的政府施救应该是免费的，特殊情况下的收费同样是可以理解的。

## 个人承担费用比例划分考验新规“实际执行力”

各地针对旅游探险行为也有过一些规范。去年4月1日正式施行的新的《陕西省旅游条例》规定，组织“驴友”探险要提前5日到当地文体行政部门备案活动时间、地点、线路、人员名单、保障措施、应急方案等信息，否则要处以最高5000元罚款。

记者注意到，本次安徽省出台的旅游新规虽然对违规“驴友”提出承担救援费用的规定，但是对承担费用的情况提出了很多限制性条款。因此，有人据此提出，一旦出现要求“驴友”承担救援费用的情况，那么如何划分个人承担费用的比例将直接考验新规的“实际执行力”。

事实上，也很有可能发生被救助者不愿意承担救援费用或者承担不起救援费用的情况。安徽省旅游局工作人员表示，此次新修订的《条例》虽然明确要被救援者承担相应费用，但是对承担费用的比例并没有明确规定。如果出现费用争议，最终要么协商解决，要么通过法律诉讼裁决。

驴友违规遇险自付救援费，会不会压抑驴友们的求助意愿、动摇驴友们的求助决心，以及因此伤害旅友受救助权？不得不说，这样的担忧不是没有道理的。所以，新规在发挥警示作用的同时，还应注重对驴友受救助权的维护保障。

根据我国旅游法第12条规定，旅游者在人身、财产安全遇有危险时，有请求救助和保护的权利。如果新规导致驴友们遇险后不敢或不愿求助，无疑是对其受救助权的损害，恐有矫枉过正之嫌。对此，新规在保护驴友的求助意愿、维护违规驴友正当权益等方面，还有必要进一步完善细化。

有人即表示，政府具有救援责任和义务，但不等于所有的救援费用都应由政府买单，不等于任性的驴友毫无责任。应该算好“两本账”，政府依法承担救援责任，公民依法承担违规责任。只有套上法律责任的“紧箍咒”，真正“触痛”任性驴友，才能有效提升其户外运动的规则意识、旅游安全意识和风险责任意识，才能回归政府救援本义。

## 旅游观察

### 珠三角国家森林城市群建设规划正式实施 广东将建200个森林小镇

本报讯（记者刘友婷）6月5日是世界环境日，记者从广东省林业厅了解到，我国首个国家森林城市群建设规划《珠三角国家森林城市群建设规划（2016—2025年）》（简称《建设规划》）和《关于大力推进森林小镇建设的意见》（简称《意见》）日前经广东省人民政府审议通过并正式实施，广东率先建设国家森林城市群取得突破性进展。

《建设规划》指出，广东将着力构建珠三角“两屏、三网、九核、多点”生态安全格局，实施国家森林城市建设工程、森林小镇建设工程、森林质量精准提升工程、绿色生态水网建设工程、区域生态廊道建设工程、森林进城围城建设工程、森林康养基地建设工程、沿海防护林建设工程、自然教育基地建设工程、智慧森林城市建设工程等十大重点生态工程，构建一体化的区域生态支撑体系，全面提升自然生态系统稳定性和服务功能。

《意见》指出，“十三五”期间，广东将建成200个森林小镇。据了解，广东首批12个森林小镇示范镇已在2016年底建成。另外，广东还将重点建设休闲宜居型森林小镇、生态旅游型森林小镇、岭南水乡型森林小镇三类森林小镇。



### 中越跨境旅游长廊初成

近日，游客在广西崇左市大新县德天跨国瀑布景区乘坐竹筏游玩。新华社记者陆波岸摄

高铁时代，极大缩短了贵州与中东部地区的时空距离，为旅游产业发展带来最大“红利”——

# 当高铁全面走进贵州之后

本报记者 李丰 本报通讯员 文涛

“岜沙苗寨的镰刀剃头、树葬等习俗，让我们大开眼界。”端午节小长假，贵州岜沙苗寨迎来大批乘坐贵广高铁而来的游客。大山中的岜沙苗寨距离贵州省省会贵阳400多公里。2015年，贵广高铁通车后，更多的人乘坐“和谐号”动车前来参观旅游。

贵州是旅游资源大省，喀斯特山水旖旎，自然生态优美，历史文化厚重。之前，贵州不少旅游资源富集地因交通瓶颈让人“望路兴叹”，可进入性差，无限风光就只能“养在深闺人未识”。2015年以来，随着贵州全面进入高铁时代，极大缩短了贵州与中东部地区时空距离，为旅游产业发展带来最大“红利”。一年来，贵州旅游业实现井喷式增长，旅游总收入增长43%，入境游客突破100万人次。

## 传统村落带来的改变

在贵广高铁修建前，广东、广西两省游客来贵州旅游主要以贵阳市、安顺黄果树、荔波小七孔为目的地，即便是到了黔东南州从江县，也因山路难行很少去到其深山中居住的“中国最后一个枪手部落——岜沙”。

时空距离，不仅禁锢了人们的想象空间，也阻隔了广西、广东、贵州三省旅游交流的步伐。2014年12月26日，随着贵广高速铁路的开通运营，一扇新的大门被打开。从江县谷坪乡银滩村，是有着600余户人口的深山侗寨，至今保存着原始模样。“我的店里还接待过很多老外，高铁给我们带来了更多的生意机会。”村民潘胜华一脸自豪。从江县北上贵阳、南下广州，乘坐高铁后路程缩短至1.5小时，3小时46分。自从开起小卖部，潘胜华一家人吃穿用度不成问题，随着游客增多，村民们看到商机，潘家这样的小卖部逐渐发展到20余家。

同样，村民潘胜龙在广东打工时看到广东人养鱼，更多放在池塘内养，想到家乡生态好，淡水水质好，养出的鱼肉质肯定更鲜美，势必受到游客青睐。于是，他选好址后开始养殖。2014年6月，潘胜龙正式成为一名养殖户。贵广高铁尚未开通前，村民主要前往重庆选购鱼苗、饲料，“一来来回折腾两天”。高铁开通后，大家搭乘高铁到桂林只需1个小时，看好后当天就可赶个来回。2016年，潘胜龙挣到7万多元。他说，交通格局改变，彻底颠覆了村寨的生产生活。

迈入高铁时代，贵州与全国时空距离越来越近，联系越来越紧密。截至2015年底，全省高速公路里程达701公里。现在，贵阳高铁北站每天开行列车上百趟，自2014年底投入使用以来，已迎送旅客超上千万人次。

依托高铁，红利惠及沿线各地，贵州百姓的生活被真真切切地改变着。盯住凯里高铁南站周边区域，凯里经济开发区建设了一批现代物流和服务业项目，瞄准安顺西站，安顺市加速产业升级和区域经济优化布局，助力全域旅游井喷式发展。高铁开通，越来越多的黔东南苗绣手工艺传承人频繁地进出省外，让刺绣、银饰品走出了大山。



## 太行奇峡风景秀

太行山大峡谷自然风光旅游区，位于山西省长治市壶关县东南部，区域面积225平方公里，是国家森林公园、国家地质公园、国家AAAA级景区。主要景点有八泉峡、红豆峡、青龙峡、黑龙潭、紫团山等，被誉为“世界奇峡”。

（资料图片）

（上接第1版）

2013年9月，习近平主席到访这个“伟大草原之国”。正是在这里发表演讲，首次提出共建丝绸之路经济带倡议。复兴丝路、共同发展的梦想从这里走出历史，走进和平发展合作共赢的时代。

一年多后，纳扎尔巴耶夫总统提出“光明之路”新经济政策。全面对接“一带一路”，成为中哈合作的大方向。

方向明确，行动务实。

会谈中，习近平主席对纳扎尔巴耶夫总统说，我在飞机上看到哈萨克斯坦广袤无垠的国土，哈萨克斯坦农业种植发达，农产品加工大有可为。在这方面，中哈优势互补，合作潜力巨大。

——新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚经济走廊建设同哈萨克斯坦打造国际物流大通道战略对接；

——国际产能合作同哈萨克斯坦加快工业化进程对接；

——中国陆海联运优势同哈萨克斯坦东向海运需求对接；

——“数字丝绸之路”倡议同“数字哈萨克斯坦”战略对接。

访问期间，习近平主席就实现两国发展战略深度融合指明重点方向。

6月8日中午，哈萨克斯坦总统府一层签字厅。两国元首签署了中哈联合声明，并见证11份双边合作文件的签署。从金融投资、税务合作、基础设施建设到科学文化合作、超级计算机项目合作、联合摄制电影……中哈合作全面开花、果实累累。

（二）

20多天前，“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举行。中国倡议大放异彩，中国行动世界赞誉。

此时，在丝绸之路经济带首倡之地，“一带一路”建设又增添了新的成功实践。

8日下午，习近平主席和纳扎尔巴耶夫总统共同出席中哈亚欧跨境运输视频连线仪式，并发表了热情洋溢的致辞。

习近平主席提出的一系列实实在在的合作主张，为上合组织未来发展注入新动力——

巩固团结协作，构建更加紧密的命运共同体。中方倡议制定《上合组织成员国长期睦邻友好合作条约》未来5年实施纲要，规划下一阶段各领域合作方向；

携手应对挑战，在国际和地区事务中发出一致声音。中方倡议举办防务安全论坛，制定未来3年打击“三股势力”合作纲要；

深化务实合作，顺应地区一体化发展潮流。中方倡议逐步建立区域经济合作制度性安排，并从商签《上海合作组织贸易便利化协定》做起；

拉紧人文纽带，使睦邻友好合作事业永葆活力。中方倡议建立媒体合作机制，将主办本组织首届媒体峰会；

坚持开放包容，共同致力于促进世界持久和平和共同繁荣事业。

围坐在圆形会议桌前，习近平主席同上合组织其他成员国领导人共同签下一份份成果文件。

正如习近平主席所指出的，上合组织可以为推动“一带一路”建设发挥重要平台作用。

中国，上合组织合作引领者；中国倡议，阿斯塔纳峰会高频词。

上合组织成员国元首理事会大范围会议，与会领导人不约而同点赞“一带一路”。纳扎尔巴耶夫总统说，欧亚经济联盟和丝绸之路经济带对接为区域经济合作开辟新前景，为建立上合自贸区提供了可能。白俄罗斯总统卢卡申科表示：“今天的会谈是我们在北京‘一带一路’国际合作高峰论坛框架下进行的重要对话的延续，这是上合组织发展的一个全球榜样。”

6月9日晚，出席上合组织峰会的各代表团团长集体参观阿斯塔纳专项世博会哈萨克斯坦国家馆“光明世界”并共同出席阿斯塔纳专项世博会开幕式。

盛大的烟火表演点亮阿斯塔纳夜空。习近平主席提出的推动构建人类命运共同体的中国主张，又一次绽放出夺目的光彩。

## 重新起航的大学梦

（上接第1版）

“学历就是门槛，只有高中学历的我，找工作碰壁太多了。”刚到深圳时，黄富贤每天拿着一份特区报，到各个工厂问是否招工。有一天，身上只有5元钱的他乘公交车坐反了，只好走回去，走了十多公里，一边走一边找工作。

“当时住在亲戚家，他们在厂吃饭，我身上没什么钱，好几次都骗他们说我已经吃了。”

2003年，黄富贤终于找到工作了。他进入了鸿利达模具（深圳）有限公司当学徒，不到一年，就出了师，三年后当上组长。黄富贤再次遇到学历门槛，技术过硬的他，因学历太低无法评工程师。2014年春季，他看到公司公告栏贴出了圆梦计划，果断报名。

对放下书本十多年的黄富贤来说，两年半的学习并不容易。“刚开始学习跟不上，我差点就放弃了。当时妻子也在深圳读本科，看到她怀着孩子都能坚持读下去，每天晚上看书看到十一点多，我有什么理由不坚持呢？”黄富贤告诉记者，“如果没有提升学历的机会，我很难拿到工程师职称。”

## “我打算报考MBA”

去年10月9日，来自湖南省通道侗族自治县的曾四昊终于戴上了垂挂着细长流苏的学位帽。“穿上学位服那一刻特别激动，我终于本科毕业了，但学习之路还在继续，我打算报

## “大家都羡慕我们企业有人情味”

的求婚声响彻广场，话音刚落，233位新娘便甜蜜答复“我愿意”。一汽集团工会常务副主席孙捷郑重证婚，祝愿新人在今后工作生活中，共同创造美好幸福明天。

近年来，中国一汽每年新人厂的大学生中，家住外地的达80%以上，婚恋成为企业关心的大事。自2011年以来，一汽已成功举办六届员工集体婚礼，1100对新人喜结连理。

“你愿意嫁给我吗？”233位新郎异口同声