

对司空见惯的乱扔垃圾等行为,沈阳市规定可处以20元至1000元罚款,但实际上很少开出罚单

# 城市生活垃圾管理条例规定怎么变成了“纸老虎”?

违规者多,大多存有法不责众心理;执法人员嫌事小,不愿意得罪人

本报记者 刘旭

变黄的菜叶和破损包装袋被商贩随手丢在地面,买菜的市民将饮料瓶随手放在台阶上,卖活鸡的摊位前,鸡血、鸡毛、鸡粪一地……5月10日7时,《工人日报》记者在沈阳市铁西区小七路早市采访,2个小时内,发现了13次乱扔垃圾行为。早市过后,环卫工边清扫边告诉记者,这里每天都要清理出一小车垃圾。

吃完香蕉,果皮随手一丢;喝完饮料,瓶子随意往车窗外一扔;厨卫垃圾丢在可回收垃圾桶内……对这些不文明行为,沈阳市都有相应的处罚规定,罚款金额20元到1000元不等。然而,沈阳市皇姑区城市管理局环境卫生监察队工作人员孙利告诉记者,他工作11年,对个人乱扔垃圾没开出过一张罚单。

**大家都这么干,凭什么你只罚我?**

《城市市容和环境卫生管理条例》指出,公民应当爱护公共卫生环境,不随地吐痰、便溺,不乱扔果皮、纸屑和烟头等废弃物,按规定的时间、地点、方式,倾倒垃圾、粪便。

## 租房者的福音

本报记者 北梦原

上周,房地产市场再次受到政策关照。但这次的关键词并不是买房,而是租房。

5月19日,住建部就《住房租赁和销售管理条例(征求意见稿)》公开征求意见,这是我国首个住房租赁法规征求意见稿。

实行购租并举,发展住房租赁市场,是深化住房制度改革的重要内容。然而,与住房交易市场相比,我国住房租赁市场发展相对滞后,在“租金贵”“租房难”“黑中介”等问题的包围下,租房并不比买房轻松多少。

“租房的日子根本就不是人过的。”上个月,据称手握7000万套房源、占全国城镇房屋总量1/3的链家董事长左晖,回忆起自己12年的租房经历仍心有余悸:“可能随时被房东撵走,还要承受房租的无理上涨。”

如今,左晖已经告别了“不是人过的日子”,但房租却没有告别“无理由上涨”。以上海为例,去年12月上海房租终于结束了连续90个月的上涨态势。在这90个月中,上海房价经历了周期波动,但租金没有。

回顾媒体的相关报道,当房价上涨时,每每有专家表示“水涨船高”,租金上涨很正常;而当房价低迷时,又常有业内人士表示,房屋租售两个市场“此消彼长”,租金上涨依然很正常。

对于如此“任性”的租金价格,有分析指出,目前房屋租赁在相当程度上已经成为投资性置业的附属功能,租金价格的形成机制因此受到扭曲。

在租房市场上,没有道理可讲,没有指标可参考的问题,不仅体现在租金上。

“买房看地段、看品质、看户型、看配套、看学区,但租房只能看运气。”长期以来,由于租房市场的分散,以散兵游勇为主力的供需双方,对接始终处于“凭缘分”状态。

在去年12月举行的《租赁崛起》行业研究报告发布会上,有专家表示,租房人群在城市人群中的分布占比非常低,在一

《沈阳市城市市容和环境卫生管理条例》第六十六条规定,对随地吐痰,乱丢瓜果皮核、烟头、纸屑、口香糖、饮料罐、包装袋、宣传品等废弃物的,处20元罚款。对随地便溺,乱倒污水、粪便,在街道两侧等公共露天场所屠宰动物的,处50元以上100元以下罚款。《沈阳市生活垃圾管理条例》第三十三条规定,车辆行驶过程中,沿途丢弃、扬撒、遗漏生活垃圾,处200元以下的罚款。《沈阳市城市垃圾管理条例》第二十七条规定,不按规定的地点、方式倾倒生活垃圾或将生活垃圾倒在垃圾收集容器外的,处以50元以上500元以下的罚款。

记者采访了早市上的15名商贩,附近饭店服务员和买菜的市民。一位将菜叶扔在马路条石附近的商贩说:“大家都这么干,凭什么你只罚我!我就丢了几个烂菜叶,多大点事啊,还要罚款。”临摊的另一位商贩则说:“我们都交了管理费了,还不包括清洁费吗,有环卫工专门扫垃圾。”

“什么违法、违规,我又没偷没抢,就倒了一盆脏水就违法了?还要交罚款,交给谁啊?”一位餐馆的服务员说。她告诉记者,最近的垃圾堆离她工作的小店有50多米远,一路上全是卖菜的,很难捡过去。门口马路上有个地面排水口,早上拖地的废水她就直接倒进去。在

她倾倒之前,井盖附近已经堆了一小堆餐厨垃圾。

### “犯不上跟商户吵架,得罪人”

据了解,环卫部门监察大队和城市管理行政执法局有罚款权。不过,几乎没有谁收到过罚单,这是为何?

违法者多,难执行。以车窗抛物为例,4月26日,沈阳市环卫部门在全市7个区20多个点位,开展了大规模的环卫执法宣传整治行动。然而,沈阳市环卫处相关负责人介绍说,在取证方面,抓拍设备必须抓拍到车窗抛物行为,才能做到执法有依据;只有车辆在停车情况下,环卫执法人员才能现场进行处罚。

路面上车辆的流动性很大,车窗抛物被拍到的情况很少。年初开展大规模执法行动时,记录下的车窗抛物行为多达800起,根本罚不起来。

2013年5月,首批200余名沈阳环卫监察上岗,他们有环境卫生行政处罚权。依据《沈阳市城市市容和环境卫生管理条例》,他们可适用简易处罚程序,进行20元至1000元不等的处罚。

处罚仅当警示,执法并不严格。沈阳环卫监察员赵宏说:“只有遇到乱扔垃圾十分严重的,不听劝告多次乱扔的才会开出罚单。只

为了起到警示作用。”

人多、事小,不愿意得罪人,让执法人员不愿执法。一位不愿透露姓名的执法人员告诉记者:“让商户别乱扔,态度好一点的嗯嗯地答应了,下次不扔了。态度坏一点的直接骂娘,有的还动手打人。不是太大的事,上级部门没有罚款任务,也没有罚款奖励,犯不上跟商户吵架,得罪人。”

2016年7月1日,《沈阳市生活垃圾管理条例》实行。沈阳是继北京、广东、杭州之后,我国第4个对生活垃圾管理进行立法的城市。截至2016年底,2100个小区全部设分类垃圾箱,不分类扔垃圾将面临最高200元的罚款。然而,实际上效果如何?

垃圾清理单位违规不处罚,个人也没了按规办事的热情。“社区会不定期地举办垃圾分类讲座,普及相关处罚规定知识,但坚持下来的人很少。”沈阳市铁西区某社区党委书记方巧巧说,“最终的垃圾处理也不分类,执法部门也没有处罚,加上少有个人被处罚的,垃圾分类的热情就这样逐渐消失了。”

### 加大宣传,全民监督

据悉,新加坡、英国、日本等国对乱扔垃圾处罚十分严厉。在新加坡,随地吐痰,第一

次处1000新元罚金,第二次处2000新元罚金,第三次处5000新元以上罚金。除罚款外,还可能面临上电视曝光、监禁的风险。在英国,不按垃圾分类要被罚,“制造过多垃圾的家庭”将被额外收费。此外,乱扔垃圾也要受罚,如果居民在规定时间以前把家中垃圾倾倒在室外的垃圾箱中,将面临100英镑的罚款。

记者随机采访多位市民,一些市民认为,罚款加重了,人们自然就不敢乱扔了。家住小七路附近的小学老师李秀华说:“闯红灯罚款扣分就没人闯了,上班迟到扣奖金,就少有人违反了。现在的罚款就是‘纸老虎’,应当加大罚款金额,再辅以其他如做义工、电视曝光等惩罚措施。”李秀华建议,可以发动社区居民,在网上曝光,人人执法,全民监督,这样自然就没有乱扔的了。

家住皇姑区北运河花园小区的公司职员张国兴则认为,治理环境不能只靠罚款,还应加大宣传力度,形成人人爱护公共环境卫生的氛围。“比方说,街边的垃圾堆,一个角落有路人扔了几张纸巾,别人看见了把饮料瓶丢了过去,再有人路过就会把手中的垃圾丢过去,不管那里是不是垃圾堆。如果你不乱丢垃圾,我也不乱丢垃圾,形成了爱护公共环境的文化,城市环境自然就会好了。”

科技水平显著提高 科研成果不断涌现

## 我国校准测量能力跃升至全球第四位

本报讯(记者蒋露)5月20日,2017年世界计量日主题活动举行,今年世界计量日的主题是“计量与交通”。计量一直是人们交通、交往的基础,它既为交通运输铺就了迅捷之路,也为人类文明进步搭建了融通之道。”质检总局局长支树平指出,今年世界计量日的主题,与“一带一路”倡议的精神完全契合。无论是贸易畅通、还是设施联通,无论是资金金融、还是民心相通,都离不开准确一致的计量,都需要公平可靠的测量。

据了解,近年来,我国计量科技水平显著提高,基础性、前沿性和共性计量科研成果不断涌现,获得国际承认的国家校准测量能力跃升至全球第四位,国家产业计量测试服务体系、区域发展计量支撑体系、能源资源计量服务体系、计量监管体系更加健全。

支树平指出,质检总局将加强与各有关部门的合作,以服务“五大发展”为内容,以计量精准和科技创新为手段,积极构建“大计量”工作格局,推动计量与包括交通在内的各行业、产业的融合发展。将完善计量事业发展体制机制,加快新一代高精度、高稳定性量子计量基准研究,建立完善国家先进测量体系。将大力实施计量国际化战略,以服务“一带一路”为契机,加强计量国际交流合作,提升计量国际互认能力和水平,推动中国产品、中国服务、中国品牌走出去。

## 福建仿古建盏烧制放光彩

福建省建瓯市一家工艺厂工人在生产建盏(5月20日摄)。

近年来,福建省加强对建盏历史文化的挖掘与保护,不断进行仿古建盏生产试验,从胎骨、造型、釉色、纹理方面提高烧制水平。2011年,“建窑建盏烧制技艺”被列入国家级非物质文化遗产名录。

新华社记者 张国俊 摄



## 河北放开放宽重点群体落户限制 京津冀交界及特定地区将严格户籍管理

本报讯(记者李显霖 通讯员张莉慧)《河北省人民政府办公厅关于推动非户籍人口在城市落户的实施意见》日前印发,提出放开放宽重点群体落户限制,“十三五”期间,城乡间户籍迁移壁垒加速破除,配套政策体系进一步健全,全省户籍人口城镇化率年均提

续,全面实行省内户口迁移在迁入地直接办理,最大限度方便非户籍人口在城镇落户。

实施意见提出,大中城市均不得采购房屋、投资纳税等方式设置落户限制,在城市落户条件中对参加城镇社会保险的年限要求,不得超过3年。在城镇以派出所为单位,在具有归属居委会的实体地址上,设立社区公共户口,对不能在合法稳定住所(含租赁)落户的人员,允许其在社区公共户口落户。

据悉,京冀交界地区的三河市、大厂回族自治县、香河县、廊坊市广阳区、固安县、永清县、涿州市和其他特定地区,将严格户籍管理,合理确定落户条件。

域,2004年,跨国企业在中国的市场占有率是100%,几年之后,中国本土企业拿走了一半以上的市场份额。

报告指出,中国本土的医疗技术企业在低技术门槛领域获得了较大的成功。比如,在病人监护设备和骨科植入物领域,中国企业在占领了一半以上的市场上。

报告分析,相比较跨国企业,中国本土企业的优势在于成本较低,更擅长根据当地客户的需求定制产品,采取创新的市场营销策略。

据悉,中国已经是全球医疗技术第二大市场。BCG预计,中国一些医疗技术企业有可能会和联想、华为一样,成为业内的全球领先者。

▼5月21日,山东烟台,观众们在了解山东工艺美术学院的参赛作品“对空气动力系统组件的研究与应用”。

当日,第十五届“挑灯杯”山东省大学生课外学术科技作品竞赛开赛,来自省内59所高校的206支团队携206件作品参赛,内容涵盖机械控制、生命科学等10个门类。

唐克 摄/视觉中国

## 成本较低 擅长本土化经营 中国医疗技术企业正在崛起

本报讯(记者杜鑫)在2015年,全球前200家医疗技术企业创造的收入中,新兴市场企业仅贡献了2%。但随着新兴市场的增长,新兴市场企业凭借对当地市场的了解和创新迅速取得当地市场领先地位。这是波士顿咨询公司(BCG)近日发布的报告《医疗技术——新兴市场企业的下一个风口》得出的结论。

据悉,长期以来,跨国医疗技术企业在新兴市场的医疗技术行业中处于强势地位,但是目前在一些行业细分领域,新兴市场企业已经占据主导地位。比如,在药物洗脱支架领域,2004年,跨国企业占中国市场份额的90%。如今,中国本土企业占中国市场份额的80%。而在DR(一种数字化X射线技术)领

## 云南冶金集团以“一体两翼”破局,让冶金“亲近生活” 企业一篇“铝文章”突破历年亏损窘境

本报讯(记者陈昌云)一篇“铝文章”作为突破历年亏损窘境的招数之一,被做得有声有色——这是记者近日在云南冶金集团转型升级新成果展示会上的感受。

在展示会现场,记者看到云南冶金集团的“铝系列”产品有拉杆箱、家用铝电池、全铝摩托车和自行车、汽车用铝合金轮毂、铝制液化气罐、高强铝合金立体车库……曾经在普通思维中被固化为工业原料的铝产业,如今以千姿百态的形式进入人们的日常生活。这实际上是云南冶金化解包括自己在内的国内电解铝产能严重过剩不利局面所想出的妙招。

“4年来一直连续亏损,为了突破困局,集团领导层作出了‘一体两翼’决策,以期突破企业发展困局。据介绍,所谓‘一体’就是指以铝、铝锌镁、锰、钛、硅为主体的重化产业升级,从低端、粗放向中高端、精细方向升级;所谓‘两翼’,就是指发展生产配套服务业和生活消费服务业。”

“配套服务业主要是培育能源、环保、资源、工程、金融投资、采购营销物流、特种装备制造等方面。”田永说,“消费服务业是指培育生态产品、文化教育、运动健康、休闲养生等业务。”

云南冶金集团“一体两翼”的自我蜕变式生产经营方向的改革,明显具有旨在开拓产品和服务格局多元化的倾向,这其中,又以其产品和服务向居民生活日用方面倾斜最为明显。

有关专业人士认为,在今天的社会发展、工业技术进步条件下,金属冶炼生产脱离日用民生,只盯着诸如航空等狭窄的工业耗材方面,显然是自闭市场的不智之举,云南冶金集团的做法值得点赞。

云南冶金集团是一个以经营铝、铅锌镁、锰、钛、硅五大产业为核心的冶金企业,过去

4年来一直连续亏损,为了突破困局,集团领导层作出了“一体两翼”决策,以期突破企业发展困局。据介绍,所谓“一体”就是指以铝、铝锌镁、锰、钛、硅为主体的重化产业升级,从低端、粗放向中高端、精细方向升级;所谓“两翼”,就是指发展生产配套服务业和生活消费服务业。

“配套服务业主要是培育能源、环保、资源、工程、金融投资、采购营销物流、特种装备制造等方面。”田永说,“消费服务业是指培育生态产品、文化教育、运动健康、休闲养生等业务。”

云南冶金集团“一体两翼”的自我蜕变式生产经营方向的改革,明显具有旨在开拓产品和服务格局多元化的倾向,这其中,又以其产品和服务向居民生活日用方面倾斜最为明显。

有关专业人士认为,在今天的社会发展、工业技术进步条件下,金属冶炼生产脱离日用民生,只盯着诸如航空等狭窄的工业耗材方面,显然是自闭市场的不智之举,云南冶金集团的做法值得点赞。

云南冶金集团“一体两翼”的自我蜕变式生产经营方向的改革,明显具有旨在开拓产品和服务格局多元化的倾向,这其中,又以其产品和服务向居民生活日用方面倾斜最为明显。

有关专业人士认为,在今天的社会发展、工业技术进步条件下,金属冶炼生产脱离日用民生,只盯着诸如航空等狭窄的工业耗材方面,显然是自闭市场的不智之举,云南冶金集团的做法值得点赞。