

植根西部放眼世界谱写陇原崭新篇章 驰骋商海丹心热血力推甘肃加快发展

——全国五一劳动奖章获得者、甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司董事长石培荣

□张磊 兰文治



甘肃省委副书记石培荣（左三）视察永高速公路项目

从“零”开始，组建省属最大国有企业

时间退回到2010年末，对受益于“西部大开发”政策较快发展的甘肃而言，面临诸多的改革抉择。特别是高速公路等基础设施建设，一方面，自1994年建成第一条13.16公里的高速公路至2010年末，甘肃虽然已经建成2000公里的高速公路，但却背负了近420亿元的高速公路银行贷款，即政府债务。随着银监会禁止“借新还旧”政策的出台，致使仅通过银行贷款支撑甘肃高速公路还本付息和建设发展的模式不可持续，且蕴含着资金链断裂的风险。另一方面，按照甘肃高速公路发展规划，至2020年，甘肃将建成7300公里高速公路，还有5300公里高速公路待建，按照每公里1亿元投资的保守估算，至少需要5300亿元的建设资金。资金短缺成为影响甘肃高速公路发展的“瓶颈”制约。

资金短缺但资产富裕，如何盘活存量资产，实现大规模市场融资，实现“举债—发

展—偿债”的良性循环，成为摆在甘肃面临的新课题。学习借鉴兄弟省份经验，甘肃省委、省政府审时度势、高屋建瓴，结合省情，创造性地将公路、航空、旅游等相关产业统筹架构，集群共进，提出了“公路促民航、交通带旅游”发展理念，于2011年1月组建了公航旅集团。

组建之初，石培荣临危受命，毅然走马上任。出任公航旅集团总经理伊始，集团公司“一穷二白”，同事们都戏称，仅有“三张纸”，一是省政府成立公航旅集团的决定，二是省委对石培荣同志的任命文件，三是集团公司的营业执照。一切都将从“零”开始。

从“零”开始，在省委、省政府的坚强领导下，经过短短6年多时间的奋斗，石培荣带领下的公航旅集团，已发展成为甘肃资产规模最大、融资能力最强、最具发展潜力与活力的国有大型企业之一。

公航旅集团作为甘肃实施“一带一路”战略的重要抓手和力推公路、航空、旅游、金融等事业转型跨越发展的实施主体，在石培荣提出的“以路为主，多元发展”思路的指导下，秉承“为项目融资，为发展服务”宗旨，围绕全省公路、航空、旅游等发展规划，以实现规划目标为己任，以畅通甘肃向西开放立体交通体系、培育与中亚西亚各国合作特色项目、服务“一带一路”战略为目标，以大规模市场融资为抓手，全力推进各项工作，取得了显著的成绩。

（一）多管齐下，市场融资成绩突出。

石培荣深知，资金短缺一直是制约甘肃发展的决定性因素，充足的资金保障是推进甘肃各项事业转型跨越发展的基础条件。在他的带领下，公航旅集团打破了甘肃过去公路、航空、旅游等发展仅依靠银行贷款弥补建设资金不足的禁锢，开创了直接融资和间接融资“两条腿”走路、多渠道融资的新局面。

6年多来，公航旅集团采取中期票据、短期融资券、企业债券、公司债券、永续债、保险资金、社保基金、银行贷款和债转股等几乎国内所有的融资方式，累计融资1800亿元，其融资方式填补了甘肃融品种的多项空白，融资规模屡创甘肃企业融资额度的第一。

2016年，经过半年多时间对境外资本市场的仔细摸底和充分调研之后，时至11月，石培荣亲自挂帅，抢抓美国总统大选后的市场情绪和首次发行窗口等难得机遇，先后赴香港、新加坡、英国进行路演定价和债券推销，将此次发行作为美国新总统选后全球第一单美元债推出，收到了超预期良好效果，确保了5亿美元债的成功发行。此次成功发行，开创了甘肃企业在境外发行债券的“先河”，扩大了公航旅集团乃至甘肃在全球资本市场的影响。目前，正在办理债转股800亿元，成为甘肃第一家引入债转股的企业。

以上融资，不仅确保了承接和新举债务的按期还本付息，而且推动了甘肃公路、航空、旅游、金融等事业的跨越发展。公航旅集团每年的投资额超过甘肃省重大项目总投资的五分之一。

（二）多元经营，推进发展成效显著。

在石培荣“以路为主，多元发展”思路的指导下，公航旅集团先后战略布局了“公路、航空、旅游、金融、保险、地产、传媒、贸易”等八大板块业务，取得了良好的成绩。

公路建设突飞猛进：由于有了充足的资金保障和较强的项目管理能力，甘肃高速公路正在以前所未有的增速飞速发展。累计建成高速公路2020公里，开工建设高速公路1549公里，有效缓解了公路交通不畅对经济社会发展的瓶颈制约，每千公里高速公路建设周期分别由过去的10年和5年减少到了3年。其中，在连云港至霍尔果斯公路全线施工难度最大的乌鞘岭隧道群（总长44公里）建设中，首创采用“静电除尘结合射流”通风方案，解决了特长隧道在没有竖井情况下的通风技术难题；建成甘肃高速公路史上第一座斜拉桥等。建成的雷西等多条高速公路荣获“甘肃省建设工程飞天奖”，金阿高速公路获得“2016年度甘肃省建设工程飞天金奖”。十天、兰永一级公路恐龙湾隧道等获得“2016年度甘肃省建设工程飞天奖”。武罐、雷西和兰永等公路被交通运输部评为“全国平安工地示范创建项目”。在项目管理中，石培荣大力推行“大标”制，大幅提高施工单位准入门槛，保证工程质量和工期，有效遏制工程腐败。

航空事业屡掀高潮：相继投资建成金昌、张掖、夏河、兰州中川机场二期工程等机场。在石培荣的极力推进下，与东方航空公司合作，引进两架空客A320飞机，加密省内外航班航线，按照《甘肃省通用航空“十三五”发展规划》，与国家开发银行甘肃省分行、中建一

4月11日，备受瞩目的甘肃省人民政府“2016年度省长金融奖”再度颁布，甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司（简称“公航旅集团”）的名字连续第五次登上了表彰名单。

成立短短几年时间，公航旅集团连获殊荣，与石培荣的努力和魅力不可分割。

石培荣，高级会计师，高级经济师，享受国务院特殊津贴专家，甘肃省领军人才。现任公航旅集团董事长、党委副书记，兼任黄河财产保险股份有限公司（筹）董事长。

自2011年1月负责组建公航旅集团以来，仅仅6年多时间，石培荣带领下的公航旅集团，已发展成为甘肃资产规模最大、融资能力最强、最具发展潜力与活力的国有大型企业。截至2016年末，总资产2900亿元，净资产

1000亿元，按总资产排名已进入中国企业100强。2011年至2016年，营业收入由65亿元增长至570亿元，年均增长54%，成为甘肃重点打造的“六大千亿元大型企业集团”之一。

成立以来，公航旅集团采取中期票据、短期融资券、企业债券、公司债券、永续债、保险资金、社保基金、银行贷款和债转股等融资方式，累计融资1800亿元，填补了甘肃融品种的多项空白，融资规模屡创甘肃企业融资额度的多个第一。特别是2016年11月在境外发行的5亿美元债，开创了甘肃企业在境外发行债券的“先河”，扩大了公航旅集团乃至甘肃在全球资本市场的影响，强力推动了甘肃公路、航空、旅游、金融等事业的跨越发展。

成立以来，建成高速公路2020公里，开工建设高速公路1549公里，有效缓解了交通不畅对经济社会发展的瓶颈制约，每千公里高速公路建设周期分别由过去的10年和5年减少到了3年。建成张掖、夏河、兰州中川二期等民用机场；设立甘肃首笔200亿元的通用航空发展基金；建成甘肃首个通航机场，成功举办首届丝绸之路（张掖）国际通航大会；成立了通航运营公司，拉开了甘肃通航运营的帷幕。旗下拥有甘肃最大的旅游投资公司；投资30亿元开发张掖丹霞等6个知名景区，游客数量年均增长30%左右；设立了100亿元的甘肃首笔房车露营地投资基金，并建成甘肃第一个房车露营地（康县长坝露营地）。拥有全省市场化运作规模

最大的担保公司、小贷公司等7类类金融机构。作为主发起人设立的甘肃第一家地方法人保险公司（黄河财险公司），预计2017年底开业——将成为甘肃第一家在全国布点经营的保险公司。

在石培荣的带领下，目前的公航旅集团正处于蓬勃发展的黄金机遇期。集团确定了“三大步、两翻番”的整体奋斗目标。即经过5年奋斗，公航旅集团总资产已超过2500亿元；再用5年的时间，成为中国最大、最好的公司之一，总资产超过5000亿元；用10年的时间，成为甘肃省委、省政府提出的“能够有效参与国际竞争的大型企业集团”，总资产超过1万亿元，为甘肃经济社会发展作出新的更大的贡献！



甘肃省公航旅集团领导班子成员合影

抢抓“一带一路”战略机遇，推动甘肃跨越发展



全国五一劳动奖章获得者、甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司董事长石培荣

局等企业就采用PPP模式建设甘肃通用机场等签订200亿元的合作协议。短短10个月的时间建成甘肃第一个通航机场——张掖丹霞机场，并成功举办首届丝绸之路（张掖）国际通用航空大会，受到了社会各界的广泛称赞。与中国试飞院合作成立通航公司，拉开甘肃通航运营的帷幕。

旅游开发赢得赞誉：甘肃省委、省政府提出“把旅游业培育成甘肃省重要的支柱产业”的战略思想提出后，石培荣敏锐地觉察到，抢抓省内优质旅游资产资源，是公航旅集团发展甘肃旅游业的基础性条件。为此，公航旅集团设立了甘肃最大的旅游企业——甘肃省旅游投资管理有限公司。并先后与张掖、定西、永靖等市、县政府全面合作，共同推进当地旅游

资源开发，目前已绝对控股了张掖丹霞、焉支山、山丹马场、永靖黄河三峡、定西贵清山、遮阳山等优质旅游资源，累计投资30亿元，努力打造旅游精品项目。2016年，公航旅集团管理的各旅游景区共接待游客突破220万人次，实现营业收入近3亿元。特别是石培荣极力主导收购的张掖丹霞景区，游客接待量从收购前2012年的10万人次，增长到2016年的160万人次，成为甘肃景区开发运营的典范、全省旅游发展史上的佳话。结合甘肃实际，与国家开发银行甘肃省分行、中建四局等企业发起设立了100亿元的甘肃首笔房车露营地专项投资基金；仅用3个月时间就建成了甘肃第一个房车自驾露营地——康县长坝营地，创造了“公航旅速度”，赢得社会广泛赞誉。

金融业务创新发展：为繁荣地方金融市场，服务地方经济社会发展，在石培荣“产业资本与金融资本融合发展”思路的主导下，公航旅集团于2012年2月和8月，分别成立了甘肃市场化运作规模最大的省融资担保集团和公航旅小额贷款公司。成立以来累计为全省3365家中小微企业提供担保176亿元，发放贷款98亿元；受支持企业累计实现营业收入超过400亿元，新增税收8亿多元，吸纳就业3万多人。设立的金融服务公司，创新金融服务模式，推出了P2P互联网金融平台——“陇e贷”，受到公众广泛关注和高度评价。目前，公航旅集团整合金融板块资产和业务，成立了省金融资本管理公司，正在积极推进“新三板”上市。

保险业务率先“破冰”：2015年8月，甘肃省委、省政府明确要求由公航旅集团作为主发起人，筹建甘肃省第一个地方法人保险公司。在石培荣的带领下，经过短短几个月时间的奋斗，2015年12月，公航旅集团以主发起人身份，向中国保监会报送了批筹材料，正式申请设立黄河财产保险股份有限公司。2016年9月，中国保监会批准正式筹建，预计2017年底开业，开业后将逐步成为甘肃省第一家在全国布点经营的公司。由公航旅集团作为主发起人设立黄河财险公司，将填补西北甘青宁三省没有地方法人保险公司的空白，结束甘肃没有地方法人保险公司的历史，必将对甘肃金融事业的繁荣发展起到极大的推动作用。

多元业务良性运转：公航旅集团与中国八冶集团合作，出资1.8亿元控股组建了公航旅置业有限公司。置业公司充分利用甘肃省人民政府给予的土地优惠政策，盘活土地资源，

目前正在开发兰州市安宁区棚户区改造和相关旅游地产等。按照石培荣“贸易板块始终坚持为集团公司主业服务，为融资服务”的原则，先后成立了甘肃公航旅国际贸易有限公司和公航旅（兰州新区）国际贸易有限公司，充分利用公航旅集团的品牌和资金优势，开展有色金属等大宗物资贸易，累计实现贸易收入近980亿元，提高了集团公司的信用评级，降低了融资成本。围绕高速公路路域媒介资源开发、经营管理，旅游产品创意策划开发及会展服务、活动策划、文化宣传、广告代理等开展业务，开发的牦牛、羊皮系列旅游产品得到了游客的高度认可，获得了2016年度甘肃旅游商品比赛金奖。同时，同在集团公司主产业链条上的诸如工程咨询、旅游规划、酒店等经营性业务，也在他的大力推进下陆续展开，运转良好，成效显著。

（三）诚信铸造，知名品牌已经形成。

石培荣带领下的公航旅集团，经过6年的人市融资和跨越发展所取得的成就，特别是融资成就已处于全国同行前列，在中国资本市场已是知名品牌，树立了良好的企业形象和信誉。目前，经过大公国际资信评估公司和上海新世纪资信评估公司的双重评级，均将公航旅集团的主体信用评级为最高级别AAA，且远期展望为稳定，在中国西部同行中是最好的公司之一。同时，公航旅集团先后获得了省内外20多家银行共计近4500亿元的授信额度，并被多家银行列为总行级重点客户。

鉴于公航旅集团在甘肃乃至全国同行中取得的成就，兄弟省份同类企业，诸如广西交投、宁夏交投、湖北交投等，都慕名而来学习借鉴成功经验；省内金川集团、酒钢集团、煤炭资源开发投资公司、电力投资公司、文化投资公司等兄弟单位，更是常来学习交流。多家中央媒体和省内外主流新闻媒体，对公航旅集团取得的成就给予了充分关注。

心系群众，扶贫助农，履行国企社会责任

石培荣心系群众，积极响应省委、省政府的号召，认真研究和部署帮扶工作，着力构建长效机制。在他的精心组织下，公航旅集团在认真落实省委、省政府“1+17”实施方案，在着重做好帮扶村水、电、路等事关长远发展的基础设施建设和特色产业开发等扶贫工作的同时，与省供销社合作，积极开展农资、农产品配送物流服务，正在在京东南城接洽，构建线上销售网络，助力甘肃特色农产品外销；在工程施工中因地制宜，优先使用当地人力、物力，帮助农户在“家门口”创收增收，帮扶工作取得显著成效。其间，石培荣经常到帮扶村考察调研，到帮扶户家中谈心慰问，深入田间地头，了解帮扶群众的生产生活情况，积极为帮扶群众排忧解难，倾情相助，使他们更加坚定了脱贫的信心，看到了致富奔小康的希望。2012年、2013年，公航旅集团两次荣获甘肃省委“双联”行动优秀单位称号；2014年，荣获甘肃省“联村联户、为民富民”行动“民心奖”，临夏州“联

村联户、为民富民”行动“民心奖”；2015年，荣获甘肃省双联行动“优秀单位”称号、永靖县民族团结进步“示范企业”和“模范集体”光荣称号。

石培荣深知：合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。面对未来，作为一名驰骋商海多年的掌舵人，如何在经济发展新常态下，借力国家“一带一路”战略实施，引领公航旅集团走的更好、走的更远，是他内心深处固有的信念和永恒的追求！他常说，只有坚定不移地认真贯彻落实习近平总书记对国有企业领导人员“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的要求，发扬“敢为天下先、爱拼才会赢”的闯劲，不断创新发展，才能使公航旅集团在日趋激烈的市场竞争中立于不败之地，这也是他从事国企管理以来一以贯之的做法。

以理直气壮，公航旅集团必将走向更加辉煌灿烂的明天！



甘肃省公航旅集团和祁连山水泥集团公司《框架协议》签约仪式



甘肃省公航旅集团总经理任忠章主持与酒钢集团框架协议签约仪式



甘肃省公航旅集团与浪潮集团签约



石培荣（前排左二）在成武高速公路调研



石培荣（左四）在双联扶贫点永靖县胜利村调研



石培荣（左三）在张掖丹霞景区服务大厅检查指导工作



甘肃省公航旅集团党委书记荣志远（左一）慰问特困职工