

你该知道的民法总则

为“一老一小”监护托底,让见义勇为为受伤者不再有后顾之忧、诉讼时效延长更利于对付“老赖”……讲仁爱、守诚信、崇正义的中华传统理念贯穿民法总则

# 价值观深度入法彰显风尚引领

焦点

本报记者 李娜

为“一老一小”监护托底,让见义勇为为受伤者不再有后顾之忧、诉讼时效延长更利于对付“老赖”……将于10月1日起施行的民法总则,着力将自由、平等、公正、法治,诚信、友善等社会主义核心价值观贯彻和体现在诸多具体法律制度之中,并对当前诸多社会广泛关注的热点问题作出了法律层面上的回应,被认为是社会主义核心价值观融入立法的又一生动实践。

## 孝老慈幼,政府监护托底

尊老爱幼是中华民族的传统美德,但社会上子女不赡养老人却觊觎父母财产、父母虐待子女、不尽抚养义务的极端案例常常见诸报端,“空巢”、失能老人,怎么监护更妥?暂时没有监护人的空档期,孩子怎么办?

民法总则第33条规定,具有完全民事行为能力的成年人,可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商,以书面形式确定自己的监护人。协商确定的监护人在该成年人丧失或者部分丧失民事行为能力时,履行监护职责。此外,民法总则还规定监护人应当按照最有利于被监护人的原则履行监护职责,创设了“遗嘱指定监护”制度;若监护人不履行职责,有关个人或者组织可以向人民法院提出申请,撤销其监护人资格。

“这意味着老人可以自主选择监护人,虐

待孩子的父母要被撤销监护人资格。”全国五一劳动奖章获得者、四川伟旭律师事务所律师杜伟认为,在众多条款中,监护人制度的变化是很大的一个亮点。

在杜伟看来,除极端个案外,近年来青壮年纷纷外出打工,“空巢”老人和留守儿童越发引起社会重视,一些没有子女的老人以及年纪大的单身老人没有亲人照顾,而孩子在缺少家长或者亲属的监护时,的确需要政府来托底。

“有关‘一老一小’的规定,是在法律上对孝老慈幼的传统美德的体现。”杜伟说。

## 树立正义诚信的社会好风尚

老人摔倒敢不敢扶?他人遇险救不救?曾经这个简单的问题竟成了个难解之题。近年来,“达州三孩子扶老人被讹”“小悦悦事件”对见义勇为的传统美德造成了极大冲击,由于法律的缺失,见义勇为受伤后无人问津甚至反遭索赔的事件时有发生,常见“英雄流血又流泪”。

对此,民法总则为人们的行为提供了规范和指引。民法总则规定,因自愿实施紧急救助行为造成助人损害的,实施救助的人不承担民事责任。因保护他人民事权益而使自己受到损害的,由侵权人承担民事责任,受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任,受害人请求补偿的,受益人应当给予适当补偿。

“现在不少人感叹‘好人难当’,此前立法仅规定了对他人进行救助后自己受到损害怎么办,但没有涉及不小心导致被救助人受伤后怎么办。”四川大学法学博士后李昌超认为,上述条款为好人免责

是极具创新性的规定,可以更好地引导公民积极地做好事,见义勇为,有利于充满正能量的社会风气的形成。

“通过法律规范的设计来形塑良好的社会风尚,这不仅是对现状的回应,也将在今后的社会建设中发挥重要作用。”西南财经大学法学博士赖虹宇认为,民法总则的“好人条款”从法律层面界定了善意救助者责任的豁免,用法律匡扶了善良与正义,对于社会好风尚的树立,具有重要的意义。

此外,民法总则将诉讼时效由两年延长为三年,也被认为有利于建设诚信社会,更好地保护债权人合法权益。

“借出的钱久拖不还,过了诉讼时效再打官司,则很难胜诉。”四川典章律师事务所律师王超介绍,现行民法通则规定的一般诉讼时效期间为两年,但这一期间对于当前诚信体系尚不完善的社会来说,明显过短。权利人稍不留神就错失主张权利的机会,无形中给不讲诚信的行为留下了空间。

“在当前民间借贷多发、债权纠纷较多的经济形势下,民法总则将诉讼时效调整为三年后,将‘挽救’大批错过诉讼时效的债权人。”成都市武侯区法院民四庭法官于磊说。

## 处处闪现公序良俗认知

立法与立德同行,法治与德治共举,守法与守德并重。“以法治承载道德理念,道德才有可靠制度支撑。”对于民法总则中关于民事活动不得违背公序良俗的规定,赖虹宇认为,公序良俗很大程度上体现的是社会道德认知。

广东出台劳动人事争议处理办法,要求用人单位建立内部沟通协商机制

# 让职工“说话” 给职工“回话”

本报讯(记者叶小钟)记者从广东省人社厅获悉,《广东省劳动人事争议处理办法》于日前公布,将于今年5月1日起施行。

《办法》强调劳动人事争议处理以预防为主,基层为主,调解为主,促进争议就地就近化解。要求用人单位建立与职工的沟通协商机制,畅通职工诉求表达渠道,及时回应职工的诉求;生产经营发生重大变化影响劳动合同履行的,需先制定职工安置方案。

《办法》助推劳动人事争议简便快捷解决。规定接到调解申请应当当场出具收件回执,原则上应当当场征求对方当事人意见,3日内开展调解,原则上15日内办结;创建简易程序促进仲裁效能提升,对于事实清楚、权利义务关系明确的简单案件,在充分尊重当事人质证辩论权的前提下,可以实行书面审理;推行要素式办案方式,提升仲裁效能。

《办法》规定,仲裁文书公告送达时间从目前的60日缩短至30日,集体案件可布告送达仲裁文书,在用人单位住所地或者生产经营场所张贴有关文书,布告张贴次日即视为送达。今后,假设仲裁机构受理集体争议案件后,开庭通知书无法直接送达用人单位,可以直接在用人单位住所地或者生产经营场所张贴文书,布告张贴次日即视为送达,在开庭当日,用人单位不参加庭审的,将依法缺席裁决。据介绍,此举将有效缩短送达时间,有利于及时维护劳动者的合法权益。

《办法》首次确立了劳动人事争议案件的当事人本人到庭制度。规定仲裁机构可以根据案件处理需要通知职工本人、用人单位的法定代表人(主要负责人)或者工作人员到庭。经合法通知,无正当理由拒绝到庭,导致其应当承担举证责任的相关事实无法查明的,将承担不利后果。



## “过马路神器”亮相武汉街头

4月19日,湖北武汉,金银潭大道上的一路口的人行横道线旁安装了人行道闸机通道,红灯时关闭,绿灯时打开,提醒行人遵守交通规则,提高道路通行效率。

东方IC供图

# 新环保法咬出了多深的“牙印”?

## 核 心 提 示

新环保法赋予了环保部门“按日计罚”等4个新的执法手段,并和相应的配套办法提供执法依据。受环保部委托,中国人民大学法学院形成课题组开展配套办法实施情况评估的学术性研究,并于4月18日发布报告。

本报记者 卢越

“按日计罚”“限产停产”“查封扣押”和“移送拘留”被称为新环保法长出的4颗“牙齿”,环保部也专门出台了相应的4个配套办法。

这些配套办法用得怎么样?环保部环境监察局委托中国人民大学法学院独立开展学术性研究,并提供了全国32个地区2016年度的环境违法案件数据。中国人民大学法学院成立课题组,形成《新(环境保护法)四个配套办法实施与适用评估报告(2016)》(以下简称《报告》)并于4月18日发布。

“评估显示,4个配套办法已在全国范围内普遍实施,并且取得了初步成效。”课题组负责人、中国人民大学法学院教授竺效说。他同时表示,“有案必执法、执法必公开、执法不反弹”

仍是环境执法中需要探索实现的目标。

关注1:  
按日计罚使用率仅4.48%

“4颗‘牙齿’咬住了谁?有没有咬到该咬的人?”在当天的发布会上,全国政协社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅教授发问。

吕忠梅曾参与新环保法的修订。她关注到,按日计罚这颗“牙齿”还不够锋利。

根据《报告》显示,2016年1月至12月,全国实施4个配套办法以及移送涉嫌环境污染犯罪的案件总数为21738件。其中,按日连续处罚案件共974件,占比4.48%,在4项措施中最低。

新环保法出台后,按日计罚曾经呼声最高。“按日计罚的本意是提高违法成本,从已有的处罚案例来看,处罚金额最高达到了9000多万元,惩戒力度有了很大提高。”吕忠梅说,“但是,它在适用上还存在一些问题”。

吕忠梅进一步解释,按日计罚的前提条件是企业已经严重违法、被查处拒不整改或整改期满仍未达标。不过,环保部门不可能一直盯着企业,这个过程中就往往出现企业和环保部门“躲猫猫”——环保部门来查了,企业改了,按日计罚就启动不了;环保部门走了,企业继续任性开工。

“目前的举证责任在环保部门,行政成本很高。因此,我们建议在新的立法中,由企业自证清白。”吕忠梅说。

关注2:  
咬得越狠,企业越怕

罚一次以后,能不能让企业说出“不敢了”?

此次课题组提出了“违法反弹率”的概念,来直接反映某一地区内排污企业守法情况和环境行政执法效果。“它指的是某一地区违法企业被处以按日连续计罚、查封扣押、限产停产、行政拘留的某一种或者几种处罚之后,再次被处以行政处罚或者被采取行政强制措施的比例。”竺效介绍。

通过数据统计,课题组发现,2016年全国范围内违法企业反弹率较低,为2.86%。其中,被按日连续处罚的企业违法行为反弹率为9.81%,被限产停产、查封扣押和移送行政拘留的比例分别为3.5%、1.64%和1.49%。可以看出,对违法企业采取的强制手段越硬,其威慑效果越好。

此外,课题组结合2016年环境空气质量分析各地环境执法情况发现,环保部统计的2016年pm2.5浓度同比上升幅度较大的9个城市,其适用4个配套办法的案件数量相对较少。“我们认为,执法力度越大的地区,空气改善状况越好。”竺效说。

关注3:  
“组合拳”打起来更疼

一颗“牙齿”咬不动,多颗一起咬管用吗?

“评估发现,环境执法较好地运用了‘组合拳’。”竺效说。他提到的“组合拳”,指的就是多颗“牙齿”一起咬。即对同一环境违法者的同一环境违法行为采取两项或两项以上的行政处罚,对于依法应当移送行政拘留或涉嫌环境犯罪的,环保机关与公安机关执法互动,共同打击环境违法行为。

根据课题组统计,2016年环保机关共对1255家企业或个人打出环保“组合拳”,较2015年的704家而言,绝对数量有大幅增加。其中,被采取两种组合措施的企业或个人占比达91%。

竺效特别强调,采取两种措施的“组合拳”中,有46.9%的案件采取了移送行政拘留措施。与公安机关协调合作的移送行政拘留措施或涉嫌犯罪移送公安机关的“组合拳”占采取两种措施的“组合拳”总数的74.1%。“可见,环境执法需跨部门联动,环保部门需借力。”竺效说。

借力还需东风。竺效指出,实践中,环保部门和公安机关在衔接上还有断裂的情况,不仅需要立法填补空白,也需要部门间加强协商,建立联动会商机制。

“比如,《查封扣押办法》规定的撕毁封条后的处理办法无法与《治安管理条例》一一对应,这就使不按要求移送、不处罚等行为有了空间。”竺效解释,“再比如,一些公安机关认为必须先有行政强制措施才能拘留,这是一种误解。如果立法不明晰,则可能出现同案不同罚的情况。”



4月20日,巡航结束仪式上,中国海警3301舰的舰员在甲板上列队。当日,为期三天的中越海警2017年第一次北部湾共同渔区海上联合检查结束。

新华社记者 毛思倩 摄