

# 晒执法数据，让阳光助推公正执法



本报评论员 郭振纲

定期公布各执法部门行政执法数据的做法，为公众了解行政部门的法定执法职责，以及行政处罚、行政许可、行政强制、行政执法行为实施情况等信息打开了一扇窗口。在更大范围、以更广视角让公众评点执法行为，有望限制一些执法部门及人员的乱作为和不作为。

据《人民日报》4月17日报道，近日，按照《广州市行政执法数据公开办法》，广州各级执法部门“晒”出了2016年的全部行政执法数据，广州成为既“晒”权力清单，又“晒”行政执法数据的阳光城市。据不完全统计，本次广州已公开执法数据的48个部门，2016年罚没总金额超过12.5亿元。哪家单位有多少项行政处罚权、处罚了多少宗、罚了多少钱，这些均可在广州首份公开的行政执法数据中找到答案。

说起一些地方的行政执法，百姓少不了抱怨。比如，交警罚款尺度可松可紧，城管没收小贩财物“全凭感觉”，工商局查扣营业执照“不同的人不同对待”，环保局处罚违法行为“张三一个样李四一个样”等等。不少

执法部门的行政执法状况只有少数人知道，执法部门处罚了多少宗违法行为，罚款多少，怎么处理的，公众不知内情；执法是否公平，是否存在“选择性执法”问题，公众无从知道。近年的地方两会，有代表委员不断呼吁阳光执法应该提速，应更全面、具体地公布执法数据及信息等。

为了规范执法行为、保障公众合法权益，有关部门在阳光执法方面下了不少功夫。公布权力清单、设置负面清单，给执法人员配备执法记录仪，推广执法听证会，发布执法白皮书等，这些让公众看得清、摸得着的措施发挥了一定的正面效应。

将阳光执法提升到更高层面，就长远而言是依法治国的需要，就现实而言则是考验

建设法治政府，规范权力运行，提升阳光执法的质量，需要更多地方政府和行政执法部门“晒”出数据、亮出清单，将外部监督转化成内部压力。相信这些举措会促使行政执法部门积极履行法定执法职责，严格、规范执法，减少和避免行政执法部门乱作为、不作为，进一步提高政府部门依法行政的水平和质量。

## “墩布刷碗”闹乌龙

据《北京青年报》报道，近日，网上流传一段据说是北京某高校食堂工作人员用墩布洗碗的视频，事后该校调查回应称，视频中工作人员所用的“墩布”并不是普通的墩布，而是一种洗碗专用工具，因外形酷似墩布而被误会，其尺寸比正常墩布小不少。

原来是虚惊一场。见多了肮脏后厨、听多了黑暗料理，这种对校园食品安全的过度敏感，其实也可以理解。对更多的公共食堂和餐饮提供者来说，不妨将“墩布刷碗”这个误会当成一面镜子，有则改之，无则加勉，今后能更多地从改善食客的消费体验出发，保障卫生、安全和整洁。

## 乞讨可刷二维码

据媒体报道，最近，在山东济南王府池子附近，一名乞讨人员拿着贴有二维码的筐子乞讨。有网友惊呼，现在乞讨人员都信息化，可以用微信支付了。有居民反映，附近几个景点周围乞讨者，不少在用微信二维码乞讨，甚至还有带着POS机的。

职业乞丐的存在已不是新闻，可“职业化”到如此地步，也是让人醉了。面对乞讨者，以前人们可能会用一句“没零钱”来搪塞，如今就算“没带钱”也不要紧，手机总带了吧，刷卡也可以啊！乞讨者“诚意”满满，总有一款适合你！好好的金融支付工具被如此利用，真让人哭笑不得。这样的乞丐，不该被一再容忍和迁就。

## “蹲式窗口”真不少

热播剧《人民的名义》中光明区信访局低矮的窗口给观众留下了深刻印象，最近有群众反映湖南株洲火车站派出所的制证点就有现实版：制证窗口又低又小，群众要蹲着身子，伸着脖子才能办理业务。被曝光后，该派出所表示将尽快进行改造。

一部反腐剧不仅让腐败分子心有戚戚焉，还成了对个别行政乱象的一次有力曝光。剧内剧外的“蹲式服务窗口”让人咋舌，各地究竟还有多少这样的窗口？还有多少“别用心”的设计让群众叫苦不迭？群众的眼睛是雪亮的，编剧的嗅觉也相当灵敏，相比之下，当地有关部门怎么那么不敏感？眼皮子底下的事，非要等到被搬上荧屏才纠偏？

韩超



## 问诊

下载医疗健康类客户端软件，注册用户后跟在线医生询问病情或者联系网下治疗，这种“移动医疗”靠谱吗？近日，法制日报记者就此展开调查，发现其中存在不少问题，比如，通过“移动医疗”平台联系的手术并不是在正规医院内进行，而是在类似社区医院的简陋处置室；有的“移动医疗”平台倒卖客户信息。

作为一种新的提供医疗服务的平台和载体，“移动医疗”当然值得尝试。问题是，它毕竟还在起步阶段，人们对期望值不要太高，什么病可以通过“移动医疗”APP去咨询解决，什么病必须去正规医院检查确诊，患者应该心中有数，谨慎判断和选择，不要只图方便、便宜而忽视了安全，甚至延误了治疗，造成不必要的损失。至于说有人借此收集、贩卖患者资料和信息，除了寄希望于打击和监管，患者自身的风险意识也不可或缺。

赵春青/图 林琳/文

一股激情，不幸负伟大时代的激情；都有一种志气和精神，像工匠一样把事情做好，我们现在的工匠精神，其实是那个时代很多人身上的自然气质。

时代不同了，我们或许很难指望现在的文艺工作者像过去一样“十年磨一剑”，但这种“十年磨一剑”的精神不能丢弃。当一个文艺工作者把敬业精神丢到一边，成为名利的俘虏，成为浮躁的替身，自然很难拍出感动一个时代的经典。

从这个意义上讲，人们怀念杨洁导演也是怀念一种风气，怀念一种干净向上、积极进取、求真务实、精益求精的风气。有这种风气，我们才有可能创造出属于今天的经典。

## 众话题

# 怀念《西游记》导演，其实是怀念一种风气

毛建国

在当时很多文艺工作者身上都有一股激情，不辜负伟大时代的激情；都有一种志气和精神，像工匠一样把事情做好。

央视版电视剧《西游记》的导演杨洁于4月15日因病逝世，享年88岁。在此剧中饰演孙悟空的演员六小龄童表示，“这是中国电视剧的巨大损失。杨洁导演不仅是我的恩师，也是我艺术和人生道路上的老师。我们永远怀念

她……”（见4月17日《法制晚报》）

当我们感怀《西游记》时，即便以现在的的眼光来看，它依然是一部经典，依然经受得住市场挑剔的眼光。

那个时候，能够拍出这样一部电视剧堪称奇迹，杨洁曾回忆，那些年整个《西游记》剧组也像唐僧师徒一样，经历了九九八十一难。这其中的点点滴滴，不愧没在岁月深处。与当年相比，现在的各种条件和技术都极大进步了，但在文艺创作上，为什么依然严重缺少现象级作品？

“万山磅礴必有主峰，龙衮九章但挚一

领”。对于当代荧屏缺少经典的现象，近年来的反思不少，这其中一个主流视角，是与国外比，我们在理念上、技术上还有差距。

其实，不仅需要横向比，也需要纵向比，需要与前人比。《西游记》与《红楼梦》属于同一时期的产物。以当时的条件，能够拍出影响这么深远的作品，绝不是偶然的。这里最重要的，可能还是主创人员对待创作的态度。

在改革开放初期，在那个激情燃烧的岁月，出现了一批重量级甚至是现象级作品，不仅是荧屏上，出版市场也是这样，由此对应的一点，就是在当时很多文艺工作者身上都有

在国防大学马克思主义研究所研究员颜晓峰看来，这本书围绕梳理出的11个问题，从不同层次，结合群众思想实际进行了系统、富有逻辑性的解读，为群众解疑释惑提供了很好的读物。今年，我们党将召开十九大，这样一本受到党员干部群众欢迎的读物，也为迎接党的十九大胜利召开了思想理论准备的重要作用。

“既有高度的权威性科学性，又有很强的知识性普及性。”这是北京联合大学北京政治文明建设研究基地教师章林阅读《全面从严治党面对面》后的感受。

他举例说：“我关心如何建立健全党内监督体系问题，这本书在第十部分用‘木桶原理’形象说明了党内监督不能存在禁区和空白，紧接着又从中央统一领导、党委（党组）全面监督等方面阐释如何构建严密完整的监督体系，然后进一步说明如何强化党内监督执行力和积极发挥外部监督作用，语言通俗易懂，文风清新简洁。”

国防大学副校长毕京京阅读《全面从严治党面对面》后认为，这本书不仅抓住了大众的兴奋点，更引起了广泛共鸣，激发了人们干事创业的动力。

“广大干部群众、青年学生通过阅读这本书，能够进一步统一思想、达成共识，进一步提振信心，凝聚力量，撸起袖子加油干，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的力量。”毕京京说。（新华社北京4月18日电）

会议指出，督察既要抓重点改革任务，也要抓面上改革工作，特别是各地区各部门贯彻落实党中央改革部署的情况。要善于抓正面典型，及时发现总结基层创新举措和鲜活经验，以点带面，推动改革落地。督察要在发现问题、解决问题上下功夫，提高督察实效。

要深入实际、深入基层，有的问题要一竿子插到底，对重大改革、复杂问题，必要时要“回头看”，对督察发现的问题，要认真研究梳理，列出问题和责任清单，明确时限要求，要坚持有什么问题就整改什么问题，谁的问题就由谁来负责整改，同时举一反三、由点及面，推动更大范围内整改。要盯住责任主体，抓“关键少数”，落实不力、整改不到位的就追究责任。

牵头部门和地方是抓改革的责任主体，要加强改革自查，定期跟踪并报告改革落实情况。要搞好督察工作统筹，形成合力。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 2017年深化经济体制改革重点工作的18条“干货”

（上接第1版）

**[甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件]**推动民法典编纂工作，清理有关法律法规条款。完善政府守信践诺机制。出台激发和保护企业家精神的意见。完善支持企业家专心创新创业的政策体系。

**[加快推进财政事权和支出责任划分改革]**落实关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见，争取在部分基本公共服务领域取得突破性进展。研究提出健全地方税体系方案。将中央国有资本经营预算调入一般公共预算的比例提高到22%。加快制定出台政府会计准则制度。扩大水资源税改革试点范围。

**[保持人民币在全球货币体系中的稳定地位]**深入推进利率汇率市场化改革。有序推进民营银行发展。从严从重打击资本市场的各类违法违规行为。拓宽保险资金支持实体经济和参与基础设施建设渠道。

**[推动各地有序扩大城镇学位供给]**实现户籍人口城镇化率提高1个百分点以上。加快建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策。推动一批具备条件的县和特大镇有序设市。深入推进经济发达镇行政管理体制改革。

**[稳步推进农村集体产权制度改革]**开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。稳妥推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。

**[改革科技评价制度]**探索实行有别于行政机关和行政人员的科研机构和科研人员管理制度。深入推进全面创新改革试验，全面开

展169项重大改革举措试点。开展知识产权综合管理改革试点。

**[进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入]**对外资全面实施准入前国民待遇加负面清单管理模式。加快人民币海外合作基金筹建。加强对外投资真实性审查，建立对外投资黑名单制度。

**[改革和完善基本养老保险制度]**制定划转部分国有资本充实社保基金实施方案。研究制定基本养老保险基金中央调剂制度方案，积极发展企业年金和职业年金，开展个人税收递延型商业养老保险试点。

**[进一步缩小高考录取省际差距]**统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，实现相关教育经费随学生流动可携带。

**[推进基本医保全国联网和异地就医结算]**基本实现异地安置退休人员和符合规定转诊转院就医住院医疗费用直接结算。在85%以上的地市开展分级诊疗试点和家庭签约服务。

**[出台国家公园体制总体方案]**指导浙江、福建、广西等9省区开展省级空间规划试点。启动全国碳排放权交易市场。以不动产统一登记为基础开展自然资源统一确权登记试点。

**[积极推进理论提炼创新]**对党的十八大以来改革创新理论深入研究，在转变政府职能、基本经济制度新内涵、新的产权观、新型混合所有制经济理念、与现代国家治理体系相适应的现代财政制度等方面，总结提炼改革开放重大创新理论。

（新华社北京4月18日电）

# 用家常话说大道理

——《全面从严治党面对面》受到读者欢迎

新华社记者 黄小希

连日来，一本通俗理论读物，在阐释和解读社会关注的热点难点问题时，本身也成为社会瞩目的焦点，在各地各部、专家学者和广大干部群众中引起热烈反响。这就是中宣部理论局组织中央有关部门和专家学者撰写的2017年通俗理论读物《全面从严治党面对面》的基本精神、如何理解《中国共产党党章》的核心要义、如何坚定理想信念、语言通俗易懂、文风清新简洁”的一贯特点。

目前，济南已对涉事公司停产整顿，并对粉尘污染进行彻底整治。但更需要整治的，恐怕是此番事件暴露出的地方环保治理生态。

环保部督查组在地方污染企业执法受阻，还是第一次听说。尤其是督查组已经向企业负责人出示了执法证件，依旧于事无补。如果不是公安机关及时赶到，此番事件不知会如何收场。据报道，绿杰环保节能科技有限公司是一家燃煤烧煤炉违规、电焊生产工段排污设备缺失，以及地面粉尘较重的污染企业，而比起这些污染问题，其敢于扣押环保部督查组的狂妄，恐怕是更大的“污染源”。

扣押环保部督查组的狂妄从何而来？

新闻中有两个细节值得关注。一个是济南历城区环保局相关调研员告诉记者，该企业的锅炉没有环保手续，不被允许使用，但以前检查中没有发现。另一个是记者现场走访发现，该企业曾获得山东省环境保护产业协

会授予的“2007年度山东省环保产业骨干企业”称号，还多次被评为节能减排示范单位。该企业办公室内的宣传册也显示，它是集科工贸为一体的高科技企业，从事环保节能锅炉和窑炉的研制与生产。

一家以环保节能锅炉为主打产品的企业，竟然成为一家严重污染的企业？而且这种污染此前一直未被发现，更夸张的是，它还成了当地节能减排的示范单位——这是怎样的颠倒与错乱？如此矛盾和戏剧性的事情居然是现实，这不得不让人心生疑惑：企业的荣誉是如何获得的？是当初获得荣誉时便是蒙混过关、花钱买的荣誉还是后来变坏了？是否仗着示范单位、环保企业的名头，才敢于挑战环保检查和执法的权威、拒不配合执法？

或者也可以说，这家涉事企业扣押环保部督查组的狂妄，更多的是来自当地长期以来的环保治理疲软，甚至是对于污染企业的包庇和纵容。当污染被习惯性无视，当污染生产并不影响“节能减排示范单位”等荣誉的获取，当污染企业可以与地方环保部门“称兄道弟”“互惠共赢”，企业主自然不会把所谓的环保部督查组放在眼里。这或许才是整起事件的真正原因。

目前，济南已对涉事公司停产整顿，并对粉尘污染进行彻底整治。但更需要整治的，恐怕是此番事件暴露出的地方环保治理生态。

环保部督查组在地方污染企业执法受阻，还是第一次听说。尤其是督查组已经向企业负责人出示了执法证件，依旧于事无补。如果不是公安机关及时赶到，此番事件不知会如何收场。据报道，绿杰环保节能科技有限公司是一家燃煤烧煤炉违规、电焊生产工段排污设备缺失，以及地面粉尘较重的污染企业，而比起这些污染问题，其敢于扣押环保部督查组的狂妄，恐怕是更大的“污染源”。

扣押环保部督查组的狂妄从何而来？

新闻中有两个细节值得关注。一个是济

南历城区环保局相关调研员告诉记者，该企业的锅炉没有环保手续，不被允许使用，但以前检查中没有发现。另一个是记者现场走访发现，该企业曾获得山东省环境保护产业协

会授予的“2007年度山东省环保产业骨干企业”称号，还多次被评为节能减排示范单位。该企业办公室内的宣传册也显示，它是集科工贸为一体的高科技企业，从事环保节能锅炉和窑炉的研制与生产。

一家以环保节能锅炉为主打产品的企业，竟然成为一家严重污染的企业？而且这种污染此前一直未被发现，更夸张的是，它还成了当地节能减排的示范单位——这是怎样的颠倒与错乱？如此矛盾和戏剧性的事情居然是现实，这不得不让人心生疑惑：企业的荣誉是如何获得的？是当初获得荣誉时便是蒙混过关、花钱买的荣誉还是后来变坏了？是否仗着示范单位、环保企业的名头，才敢于挑战环保检查和执法的权威、拒不配合执法？

或者也可以说，这家涉事企业扣押环保部督查组的狂妄，更多的是来自当地长期以来的环保治理疲软，甚至是对于污染企业的包庇和纵容。当污染被习惯性无视，当污染生产并不影响“节能减排示范单位”等荣誉的获取，当污染企业可以与地方环保部门“称兄道弟”“互惠共赢”，企业主自然不会把所谓的环保部督查组放在眼里。这或许才是整起事件的真正原因。

目前，济南已对涉事公司停产整顿，并对粉尘污染进行彻底整治。但更需要整治的，恐怕是此番事件暴露出的地方环保治理生态。

环保部督查组在地方污染企业执法受阻，还是第一次听说。尤其是督查组已经向企业负责人出示了执法证件，依旧于事无补。如果不是公安机关及时赶到，此番事件不知会如何收场。据报道，绿杰环保节能科技有限公司是一家燃煤烧煤炉违规、电焊生产工段排污设备缺失，以及地面粉尘较重的污染企业，而比起这些污染问题，其敢于扣押环保部督查组的狂妄，恐怕是更大的“污染源”。

扣押环保部督查组的狂妄从何而来？

新闻中有两个细节值得关注。一个是济

南历城区环保局相关调研员告诉记者，该企业的锅炉没有环保手续，不被允许使用，但以前检查中没有发现。另一个是记者现场走访发现，该企业曾获得山东省环境保护产业协

会授予的“2007年度山东省环保产业骨干企业”称号，还多次被评为节能减排示范单位。该企业办公室内的宣传册也显示，它是集科工贸为一体的高科技企业，从事环保节能锅炉和窑炉的研制与生产。

一家以环保节能锅炉为主打产品的企业，竟然成为一家严重污染的企业？而且这种污染此前一直未被发现，更夸张的是，它还成了当地节能减排的示范单位——这是怎样的颠倒与错乱？如此矛盾和戏剧性的事情居然是现实，这不得不让人心生疑惑：企业的荣誉是如何获得的？是当初获得荣誉时便是蒙混过关、花钱买的荣誉还是后来变坏了？是否