



## 人力资源服务企业联合招聘行动首站辽宁举行

本报讯(记者刘旭)4月15日,由人社部主办,辽宁省就业局协办,阜新市就业局和辽宁大学承办的人力资源服务企业联合招聘行动“辽宁站”开启。当天,阜新市人力资源市场和辽宁大学北校区博文楼两场现场招聘会吸引来 7000 多名求职者参加。

据了解,为缓解东北等困难地区就业压力,帮助去产能职工等重点群体就业,2017 年 4 月~5 月,人社部联合 58 同城、前程无忧、智联招聘、东方慧博等人力资源服务企业,在河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江等 5 省开展联合招聘行动。

该行动通过整合社会招聘和用工信息,筛选出一批工作岗位,组织企业集中开展现场招聘活动,帮助东北等困难地区去产能中失业人员和高校毕业生就业,帮助长期停产停工企业职工获得转岗就业信息。

据了解,参与招聘行动的各省将举办两场现场招聘活动,覆盖省会城市、去产能任务重地区和资源枯竭型城市。

阜新是以煤电产业为主的重工业城市,是我国第一个国家资源枯竭型城市经济转型试点市。此次“辽宁站”阜新招聘会汇集了 181 家企业现场招聘,共提供就业岗位 6531 个,吸引了大量去产能行业职工前来求职。

阜新招聘会上,哈尔滨曦威自动化设备有限公司拟招聘 20 名焊工。该公司负责招聘的工作人员杨雪告诉《工人日报》记者,阜新有大量的技术工人需要转岗,很多车工、焊工、钳工都是成手。杨雪说:“只要他们愿意来哈尔滨,带着妻儿来都行,我们会提供丰厚的薪资待遇。”

“太好了,给的月薪比我预期的还要高 1000 多元,已经有 3 家企业让我会后面试了。”陈军说,36 岁的陈军原来在阜新矿业集团的一家煤矿选煤厂做电工,去年企业淘汰落后产能,陈军有偿解除劳动合同后下了岗。听说今天有个专场招聘会,陈军特意拿着中级电工证来求职,转了 30 分钟就找到了 5 家比较合适的企业,这让他特别高兴。

同一时间,辽宁大学招聘会汇集了机械制造、IT 电子、金融保险、建筑地产、教育培训、文化传媒、现代服务等行业 405 家企业到场招聘,提供就业岗位 1703 个。

当天,阜新招聘会吸引了 4000 余名去产能中失业人员和长期停产停工企业职工参加,初步达成就业意向 403 人;辽宁大学招聘会吸引了 3000 余名大学生参加。

## 青海构筑“三道防线”确保社保基金安全

本报讯(记者邢生祥)近日,依据《青海省社会保险稽核暨内控监督检查工作规程》,青海省社会保险服务局在安排 2017 年度社会保险内控管理重点工作中,通过构筑“事前、事中、事后”“三道防线”,确保社会保险基金安全。

事前以“防”为主。全省各级社会保险经办机构将健全风险防控制度,加强重点部位、关键环节的监督,通过逐级审批授予权限,确保经办人员业务操作全过程可追溯、可追究。

事中以“核”为主。青海健全分类审核机制“常规业务一事两岗双审、特殊业务特定审批”,凡涉及缴费基数调整、个人账户关键信息修改、退保退费、待遇重新计算等特殊业务需报相应业务主管领导审签后方可经办生效。对业务操作数据结果异常、逻辑关系不明、资料不全等情况重点监控,及时发现政策落实、程序设计、经办质量等方面的问题。

事后以“纠”为主。建立月处理制度,每月从各险种经办业务部门已经办归档的业务财务资料中,分险种随机抽取不少于 20% 进行检查。建立事后评估制度,定期“回头看”加强个案剖析,并回溯到制度、机制等源头查漏补缺。

## 寻访 2016 年大学生创业英雄活动举办

本报讯(记者罗娟)4月14日,大学生创业英雄十强巡讲暨寻访 2016 年大学生创业英雄活动成果发布会在北京举办。四位 2015 年、2016 年大学生创业英雄十强代表刘伯敏、段子明、于欣龙、朱铭强与在座的 200 多位大学生分享了他们的创业故事,寻访大学生创业英雄活动评委、知名创业教育专家李家华现场点评,他们围绕“大学生创新创业与中国经济发展新动能”进行对话与交流。广发证券监事长、广发证券社会公益基金会理事吴钊明等有关活动举办方嘉宾参加了活动。

2015 年、2016 年两届大学生创业英雄活动,吸引近 700 所高校、1000 多名大学生创业者报名。活动微信专题浏览量近 580 万人次,超过 230 万人创业英雄投票,活动结合公共投票、百校社团负责人和专家评审情况,遴选出大学生创业英雄十强和大学生创业英雄百强。

据统计,在 2016 年大学生创业英雄的公司中,有的公司已经上市或正在股改,37 家公司注册资本上千万元,创业领域覆盖大农业、环保、制造、3D 技术、“互联网+”等诸多领域,并拥有几百项国内外领先的自主知识产权。在这些创业英雄中,90 后占了绝大多数。

既要尊重医务人员的技术价值,又不能加重患者负担,北京医改医事服务费等新政考验着医保体系的改革和完善——

# 医保基金如何扛鼎北京医改

本报记者 王维砚

4月8日,北京市医药分开综合改革正式启动,改革覆盖全市 3600 余家医疗机构。

此次改革的手段主要是“三取消一增设”:取消药品加成、挂号费和诊疗费,增设医事服务费;价格“一升两降”;中医、护理、手术等体现医务人员技术劳务价值的医疗项目价格上升,药品和 CT、核磁等大型设备检查项目价格下降;社区看病更方便;基层药品种类扩容,慢性病可享受 2 个月长处方、社区医院先看病后缴费。

记者了解到,为了不影响医保患者的利益,北京医改后,包括医事服务费在内的大多数增加项要通过医疗保险基金来报销调整。医保体系能否适应医改措施,医保基金能否保障职工长期就医权益,为全国医改趟路的北京医改备受关注,《工人日报》记者就此采访了多位医改专家。

### 从长期看,最终的受益者是患者

4月15日 11:00,北京市退休职工韩大妈来到丰盛骨伤专科医院,挂号大厅里播放着医改新政的相关知识。腰椎间盘突出突出的韩大妈像往常一样掏出了 5 元钱挂号,窗口提示:“20 元。”韩大妈发现,打出来的挂号条名称为:北京市丰盛中医骨伤专科医院医事服务费凭条,凭条上写明,医事服务费为 50 元,医保基金报销 30 元。

北京医改 4 月 8 日实行以来,医事服务费对患者利益的影响广受关注。

通过取消药品加成、零差率销售和实施阳光采购把药品价格降下来,通过设立医事服务费和提高中医、护理、手术等医疗服务项目的价格,更好地体现医务人员价值,这在南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来看来,北京医改传递出了利好信号,“当医生的收入是以服务质量和技术水平作为衡量标准,而不是以开药和检查的数量作为主要来源,这就有效避免了‘大处方’,有助于提升服务水准,改善医患关系。”

对于医事服务费和部分医疗服务项目价格的提升,长期从事医改研究的复旦大学城市发展研究院院长梁鸿解释称,医事服务费主要用于补偿医疗机构运行成本和体现医务人员技术劳务价

值,并不是直接与医生收入挂钩。“压缩药费和检查费,彻底解决‘以药养医’,让医疗费用结构趋于合理,最终患者付出的成本肯定是下降的。”

“把看病收益最大化转换成看病服务成本最小化,有利于医院真正建立起公益性机制。”梁鸿告诉记者,在北京医改的促动下,患者的就医行为也会得到优化,有效分流三级医院门诊量,促进分级诊疗。

“医事服务费绝对不是挂号费的涨价。”北京市发改委副主任李素芳也表示,就患者个体而言,由于在就诊疾病、治疗方案、治疗周期等方面存在差异,费用会受到不同影响。短期看,不同患者费用有升有降,不太均衡,但从长期看,医疗服务的调整和规范,最终是让百姓受益。

### 医保基金能扛住报销吗?

当天,韩大妈看病的医事服务费 30 元,腰椎间盘突出突出推拿治疗的 77 元,手指点穴治疗的 24 元,全部由医保基金报销,最终韩大妈加上药费花费 5275 元,自付 10364 元,基本医疗保险报销比例超过 80%。

为了减轻患者负担,此次北京医改各级医院的医事服务费报销比例并不低,社区医院收费 20 元报销 19 元,二级医院收费 30 元报销 28 元,三级医院收费 50 元报销 40 元。

对此,北京市人社局副局长王明山表示,加大医保报销力度,以医保政策调节保障参保人员基本医疗待遇。医事服务费纳入北京市城镇职工、城乡居民基本医疗保险报销范围,医疗服务项目除国家明确规定不报销的项目外,都纳入了医保报销范围。其中,新增的 55 项专项护理和新生儿诊疗项目,特别是调整后的 96 项中医类项目,全部纳入报销范围。

医保报销支出提升,会给医保基金带来新的挑战吗?

“医事服务费的设立确实会扩大医保基金支出,但对医保基金的影响还需要观察一段时间。”中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临认为,由于此次医改是医疗费用的结构调整,药品价格和大型设备检查项目的价格都会下降,所以从长远和总体看,是否对医保基金造成压力还要根据医疗机构的运行情况来判断。

朱铭来表示,支付方式改革要配套跟上,才能保证医保基金的运行平稳。他建议,在医保基金总



## 专场招聘服务残疾人就业

4月14日,安徽省合肥市蜀山区举行春季残疾人专场招聘会,本次招聘会共有近 30 家企业参加,来自合肥市各区县的 300 余名残障人士前来参加应聘。

新华社记者 郭晨 摄

# 剪发师适用“竞业限制”引争议

竞业限制协议的对象必须是掌握、了解企业商业秘密的人员,而不是普通员工

本报记者 杨召奎

剪发师农民工张万文入职西安市新城区京生有约补发店(以下简称京生补发店)时,与店方签订了竞业限制承诺书,承诺辞职后不在同一城市再开补发店或打工,否则赔偿京生补发店 30 万元。

4 年后,张万文离职,在京生补发店不远处开了一家补发店,后被对方起诉。一审法院支持京生补发店,判张万文赔偿 6 万元,但二审法院判决张万文不应赔偿。一位剪发师的竞业限制之争引起了广泛的关注。

张万文不服一审判决,认为其与京生补发店未签订保密协议,也未在劳动合同中约定竞业限制条款,故其不负有保密义务,不属于竞业限制适格主体。且京生补发店未与他约定经济补偿,提起上诉。

对此,北京市朝阳区原仲裁员孙鹏告诉《工人日

报》记者,根据《劳动合同法》第二十四条规定,竞业限制的人员限于用人单位的高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员,而不是普通员工或职工,更不是全体员工,即竞业限制协议的对象必须是掌握、了解企业商业秘密的人员。

那么,未约定给予劳动者经济补偿,竞业限制条款是否有效?孙鹏表示,这一问题是在司法实践中用人单位和劳动者关于竞业限制约定争议的常见问题,但《劳动合同法》《劳动合同法实施条例》均未对此作出规定。2013 年 2 月实施的《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》也没有就这一问题作出明确规定。各地法院的意见也不统一。

记者注意到,广东省高级人民法院、广东省劳动争议仲裁委员会《关于适用<劳动争议调解仲裁法><劳动合同法>若干问题的指导意见》第二十六条指出,用人单位与劳动者约定竞业限制的,应当在竞业限制期限内依法给予劳动者经济补偿。至工作交接



4月8日,市民在北京协和医院门诊楼外观看北京医改相关介绍。

新华社记者 罗晓光 摄

额预算管理框架下,探索以按病种付费为主,按人头付费、按服务单元付费,按疾病诊断相关组付费等为补充的复合型付费方式,逐步减少按项目付费,防止拆分医疗单元的现象出现。

梁鸿则建议,建立医保执业医师信息库,“把医保监管从定点医疗机构延伸到医师的医疗服务行为”,从而加强医保基金管理、规范医疗行为、控制医疗费用不合理上涨。

### 未来医保支付给医联体

舆论分析,北京医改实为“三医联动”改革蹒跚路。因此,受访学者认为,系统性、整体性,医保支付方式等改革的协同配套推进也必不可少,面对改革中出现的新问题,要及时研究解决方案。

“医疗保险支付标准、医保谈判机制、医保基金筹资和待遇机制、多层次医保体系构建等都有待改革和完善。”仇雨临对记者说。

4月12日,国务院总理李克强主持召开的中国

务院常务会议确定了我国医疗联合体制度改革的 4 个方向,其中就包括对纵向合作的医联体实行医保总额付费等多种付费方式。这意味着,我国长期实行的、以单个医院为单位进行的医保总额预付方式将出现明显变化。

实际上,我国实行了多年的以单个医疗机构为单位进行“打包”医保总额预付的方式虽然在一定时期内缓解了医保基金被低效使用甚至浪费的问题,但近年来,随着患者医疗服务需求愈发多样化,这种“粗放”的管理方式也备受业界诟病。有资深医改专家告诉记者,所谓的打包预付模式即相关部门每年定期将医保基金直接“包干”给各医疗机构,超出部分不予报销、结余归医院,这种体制的推行导致近年来部分医院出现不敢花钱、不敢接收病人的情况。

“未来医保支付给医联体,就包含了就近就医的社区医院,对患者报销无论是便利性还是就医范围,都是一个利好。”受访专家表示,医改的长远目标是让患者更多获益。

## 进车间 站工位 当学徒 同劳动 武汉工会干部进企业拜师交友

本报记者 张翀 本报通讯员 胡文辉

背上行囊,拎起背包,4月11日,武汉市总工会 8 名工会干部,在中国财贸轻纺烟草工会兼职副主席、武汉市商贸金融烟草工会主席周国华带领下,分成两个小分队,分别前往富士康科技集团(武汉)科技园和湖北鼎龙控股股份有限公司两家民营企业,开启为期两周的工人生活。由此,武汉市总工会服务“两新”发展(即服务全市新产业工人队伍建设和新民营经济)发展)行动正式启动。

为贯彻落实中央关于《新时期产业工人队伍建设改革方案》和武汉市第十三次党代会精神,武汉市总工会决定,由机关干部组建“宣传教育有引领,贴近职工有朋友,广泛调研有实情,维护权益有实事,走进车间有体验,服务基层有成效”的“六有”小分队,开展“到职工中去、服务‘两新’发展”活动,今年内,武汉市总工会按 4 人组建一个小分队,把市总机关干部(含上级挂职干部)编成 18 个小分队,分 9 批次进驻 18 家企业。每批次时间为两周。活动期间,市总领导班子成员、市市总管干部到企业挂点,其他干部到企业驻点,与职工同吃、同住、同劳动、同学习、同活动、同成长。

此次活动通过小讲堂、小互动、小关爱、小建议、小活动、小典型等方式,努力做好宣传教育有引领,贴近职工有朋友,广泛调研有实情,维护权益有实事,走

进车间有体验,服务基层有成效等六个方面的工作。

活动中,工会干部多与职工交流,多与职工接触,说职工听得懂的话,拜职工为师,与职工交友,建立职工朋友圈。工会干部们还将全面了解企业和基层工会发展现状,全面摸清职工生产生活状况和思想动态,真实掌握企业所需、职工所求,工会所能,及时将有关情况和职工诉求向有关企业、有关部门反映、协调,提升工会服务企业和职工的有效性。全体驻企工会干部都将认真研究民营企业职工就业、收入、保障等方面的问题,有针对性地提供及时针对性服务,有效维护职工合法权益。

记者了解到,全体驻企工会干部都必须实实在在进车间、站工位、当学徒、同劳动。亲耳感受机器的嘈杂轰鸣声,亲身体验流水线作业的艰辛,诚心学习工人师傅朴实无华的品格、任劳任怨的品德。寻找、发现、选树身边最美劳动者、最信赖的“娘家人”。

湖北省总工会副主席、武汉市总工会党组书记、常务副主席李丹芳表示,小分队将全员式、多批次分别到企业中去、到职工中去,体验职工生产生活,了解职工需求,解决职工困难,帮助企业排忧解难,化解矛盾纠纷,提高职工素质,服务全市新产业工人队伍建设和新民营经济,为推进现代化、国际化、生态化武汉建设作出积极贡献。

活动首日,武汉市总工会保障工作部主任科员李波等 8 名工会干部抵达企业后,如企业新入职员工一样接受岗前培训后走上了各自的工作岗位,同普通职工同吃同住同劳动。

关的保密事项,也未提供有效证据证明张万文是负有保密义务的劳动者以及其在解除或者终止劳动合同后支付过张新竞业限制期限内经济补偿的事实,故张万文不存在构成违反竞业限制的前提条件,原审判决认定张万文违反竞业限制约定,并判决张万文支付违反竞业限制的违约金 6 万元不妥,依法应予改判。

不过,也有网友认为,劳动者应信守承诺,若违反承诺,就应承担相应的法律后果。对此,孙鹏表示,本案中,用人单位对劳动者设置的竞业限制本身是不合理的。

“一个打工者除了剪发外别无所长,如果按照承诺书的说法,既不能在该城市开店也不能打工,是否意味着他必须要在该理发店终其一生,此案的终审判决再次说明竞业限制协议的对象必须是掌握、了解企业商业秘密的人员,而不是普通员工。”孙鹏说。

完成时,用人单位尚未承诺给予劳动者经济补偿的,竞业限制条款对劳动者不具有约束力。

不过,北京市高级人民法院、北京市劳动争议仲裁委员会《关于劳动争议案件法律适用问题研讨会会议纪要》第三十九条规定,用人单位与劳动者在劳动合同或保密协议中约定了竞业限制条款,但未就补偿费的给付或具体给付标准进行约定,不应据此认定竞业限制条款无效,双方可以通过协商予以补救。但若用人单位明确表示不支付补偿费的,竞业限制条款对劳动者不具有约束力。但记者发现,陕西省并未就此问题作出明确规定。

西安市中级人民法院审理认为,竞业限制的人员限于用人单位的高级管理人员、高级管理人员和其他负有保密义务的人员。

2016 年 11 月,西安市中级人民法院指出,本案中,用人单位未能提供有效证据证明其和张万文曾经约定过保守用人单位的商业秘密和与知识产权相