

土耳其举行修宪公投境内投票

将决定是否由议会制改为总统制



新华社安卡拉 4 月 16 日电 (记者秦彦 施春) 土耳其修宪公投境内投票当地时间 16 日 7 时 (北京时间 12 时) 正式拉开帷幕。公投将决定土耳其是否由现行的议会制转变为总统制、赋予总统更多行政权力并废除总理职位,因此备受关注。

16 日一早,不少投票站门前的民众便络绎不绝,甚至有商家把早点摊位摆到投票站门口。有些选民扶老携幼,全家出动。工作人员首先核对选民信息,然后发放一张印有

4 月 16 日,在土耳其伊斯坦布尔,土耳其总统埃尔多安(右)在一处投票站投票。
新华社发(土耳其总统府提供)

“是”和“否”两个词的选票。选民只需在支持的选项上盖章,装入特制的黄色信封,投入透明的投票箱即可,投票过程只需一两分钟。

根据土耳其最高选举委员会公布的数字,本次公投的境内注册选民约为 5530 万人,境外注册选民约为 290 万人。境外投票已于本月 9 日结束。

土耳其全国设有逾 16 万个投票站。全部投票将于当地时间 16 日 17 时(北京时间 22 时)结束,正式计票结果将在一周内公布。

外贸商人穆拉特是总统制的支持者。他认为,总统制将比现有的议会制更为稳定,有助于经济繁荣和法制完善,有助于吸引更多外国投资者。

30 多岁的保安吕赞告诉记者,他有很多

冲刺阶段 法国大选选情仍不明朗

新华社记者 应强 韩冰

将于 23 日上演的 2017 年法国总统选举进入冲刺阶段。但时至今日,选情扑朔迷离,结果仍难预料。

一直以来,法国政坛都保持着左右轮流执政的局面。左派倾向于保护公民权利和保障社会福利,右派则侧重促进经济发展并鼓励企业主创造就业,双方既斗争又合作,很大程度上使法国屹立于全球发达国家行列。

进入新世纪,特别是 2008 年国际金融危机以来,法国社会矛盾日趋激化;失业率持续攀升,经济增长乏力,社会治安恶化,外部又面临恐怖主义威胁和难民潮冲击,传统政客对此束手无策,民众对政府的信任度一再降低。去年爆发的反对劳动法修改草案的“黑夜站立”运动正是法国民众对本国政治失望的集中体现。

本次总统选举初期,右派前总统萨科齐、前总理阿兰·朱佩以及一度被舆论看好的左派前总理瓦尔斯等代表传统法国政治的人物几乎都遭遇了“滑铁卢”。

目前,尽管右派总统候选人、前总理菲永已巩固住了其传统支持者,但由于参选后曝出的“空响门”丑闻,他能否在选举中赢得更多民心仍是一个未知数。多项民调显示,菲永的支持率一直在 20% 以下徘徊。

左派执政党社会党在奥朗德总统不参选

的情况下,选出了前教育部长伯努瓦·阿蒙作为总统候选人,但其人格魅力和极端施政措施并不被认可,加之社会党 5 年来执政成绩不佳也是选情“减分项”,阿蒙的支持率始终未过 10%。

舆论普遍认为,号称“非左非右”的独立候选人马克龙和极右翼国民阵线的玛丽娜·勒庞是最有可能进入大选第二轮决战的考生,两人的民调持续数月来保持领先。马克龙成立的“前进”运动吸引了大量新左派势力,他在竞选中宣称要改变过去法国左右两派的政治格局,实现新的政权轮替。而勒庞自 2012 年总统选举中取得第三名的战绩后,一直致力于将国民阵线“去妖魔化”,与其父老勒庞划清界限,将民众的不满集中指向欧盟。但由于法国长期以来对极右翼的警惕和宣传,普遍认为勒庞进入第二轮后将无法胜出。

最近两周,极左翼势力“不屈法国”候选人让-吕克·梅朗雄异军突起,为激烈的选情再添变数。梅朗雄以出色的演讲、成熟的个人魅力,现代的传播手段吸引了大量传统左派的支持者,成为支持率上升最快的候选人。最近多个民调显示,梅朗雄的支持率与菲永不相上下,从而改变了竞选初期两强争霸的局面,变成四方混战。目前距离大选第一轮投票虽仅剩最后一周,鹿死谁手仍难以预测。

(据新华社巴黎 4 月 16 日电)

据新华社喀布尔 4 月 15 日电 (记者蒋起) 阿富汗前总统卡尔扎伊 15 日强烈谴责美军在阿富汗使用有“炸弹之母”之称的大型空爆炸弹。

卡尔扎伊当天在首都喀布尔举行的一次会议上说,“我强烈谴责美军最近在阿富汗投下的最大的非核炸弹”,该行为是一种侮辱,且空袭产生的爆炸已经严重破坏了阿富汗环境。

卡尔扎伊表示,此次爆炸并不是一场反

阿富汗前总统谴责美军在阿使用“炸弹之母”

恐行动,而是将阿富汗当做一个危险武器试验场来残忍虐待。他强烈批评阿富汗现政府允许美国实施此次空袭。

卡尔扎伊还批评美国未能在阿有效打击恐怖组织。他说:“美国到阿富汗反恐,但为何恐怖主义和极端分子却在阿富汗一天天壮

毕振山	
进入 4 月以来,美军以及美制武器频频抢占世界“头条”。先是 4 月初 59 枚“战斧”导弹打击叙利亚,后是“炸弹之母”投向阿富汗。美军非洲司令部 4 月 14 日又表示,将在索马里部署大约 40 名美军士兵,这将是 1993 年“黑鹰坠落”以来美国在索马里最大规模的军事部署。美国总统特朗普在去年竞选期间曾声称美国不能继续当“世界警察”了,然而其上任后这三个月的举动表明,美国在参与国际事务时似乎越来越倚重军事手段。	
按照美军非洲司令部的说法,40 名美军士兵将担任索马里军队后勤训练的教官,以强化索马里军队在打击极端武装方面的后勤能力,而非传授这方面的战术。据美国媒体报道,目前索马里大约有 50 名美国反恐顾问,此次派兵是应索马里政府的请求,士兵来自第 101 空降师。而早在今年 3 月,美国总统特朗普就已经批准了五角	
重返索马里,美军意在何为?	
大楼扩大在索马里军事行动规模的请求,其中包括加强对索马里“青年党”等极端武装和恐怖组织的空袭力度。	
索马里曾是美军不能忘却的“痛”。1993 年 10 月,为了捉拿当地武装头目穆罕默德·法拉·艾迪德,美军与当地武装卷入巷战,最后共有两架“黑鹰”直升机被击落,18 名美军士兵死亡。此事最终促使时任美国总统克林顿次年从索马里撤军,并被拍成了电影《黑鹰坠落》。如今 24 年过去了,美军重返索马里,一方面是为了支持拥有索马里和美国双重国籍的索马里总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德对抗极端组织“青年党”,另一方面也意味着美国已经决心忘掉伤痛,将军事手段重新作为介入索	
马里局势的重要选项。	
除了索马里,美军在世界其他地区的军事行动近来也颇为“显眼”。4 月 7 日,美军向叙利亚政府的一座机场发射了 59 枚“战斧”巡航导弹。4 月 13 日,美军为打击极端组织在阿富汗投放了有“炸弹之母”之称的 GBU-43 大型空爆炸弹。据报道,“炸弹之母”重约 9.5 吨,系美军首次在战斗中使用,也是美军在所有战事中使用过的最大非核炸弹。尽管美军称动用这一武器是为了最大限度消灭极端组织武装分子,但有分析称,美军此举也可能是威慑朝鲜。	
在观察人士看来,军事手段在美国外交中的地位上升是有原因的。特朗普政府虽然上任仅三个月,很多政策尚未定型,但其执政	
团队中有不少军队将领和前军方人士,在外交上也确定了“以实力求和平”这一中心。为了确保实力,特朗普宣称要重建美军,新财年的美国国防预算将因此增加 540 亿美元。美军近来在海外动作频频,使一些美国内部人士质疑美国政府已经对此前空袭海外极端组织目标时的作战规则进行了松绑,军方在执行军事行动时有了更多自主权。而在将更多美军派往海外的时候,美国不能再继续当“世界警察”的话似乎正被淡忘。	
国际随笔	

加快实体化运行 促进体制机制创新 今天的改革弥补昨天的欠账

聚焦体育深化改革

本报记者 袁浩 李元浩

今年 2 月,位于北京市体育馆路上的天坛饭店注定将成为中国体育改革史上的一处圣地——“小巨人”姚明在天坛饭店 4 层全票当选新一届中国篮协主席,国家体育总局局长助理李颖川将其界定为“体育事业改革的标志性事件”。

据透露,国家体育总局局长苟仲文自上任以来,阐述体育改革思路,力推单项协会实体化改革,一系列改革“组合拳”频频打出。为何体制改革再次成为中国体育事业改革的焦点?中国体育改革的最终指向是什么?改革过程中又会伴随着哪些难点?

旧有体制的前世今生

说起国家体育总局,就不得不提它的前身——国家体委。国家体委的全称是国家体育运动委员会,成立于 1952 年 11 月,贺龙担任主任。此后,国家体委的职能和机构设置也几经变化。

最初,国家体委只设有运动竞赛司和群众体育指导司。1958 年,国防体育协会合并到国家体委,国家体委增设了陆上、航海、航空、军事体育器材 4 个职能司。1976 年以后,国家体委对职能部门重组,设置了运动司、球类司、群众体育司、军体司。几经拆解,国家体委形成了 6 大职能司分管各个项目的局面。

1993 年,国家体委发布了《国家体委关于深化体育改革的意见》,改革体育行政管理体制。1998 年 4 月,国家体委改组为国家体育总局。“在这次改革中,最终形成了中心管理体制,国家体育总局下设职能司和 20 多个项目管理中心,把项目管理的职责和权限划分给了项目中心。运行过程中,就是项目中心代政府的职能,国家体育总局通过项目中心管理各个项目,项目中心属于事业单位,这就形成了大家所说的‘四合一’。”首都体育学院校长钟秉枢告诉《工人日报》记者。

“四合一”是指行政、事业、社团、企业四位一体的体育管理模式。国家体育总局的职能司属于行政单位,项目管理中心属于事业单位(无权下发文件指导各级体育部门),而单项协会依附项目管理中心,形成了一套人马,两块牌子”,政事不分、政社不分的问

编者按
自 2008 年北京成功举办奥运会以来,中国体育正加速由体育大国向体育强国迈进。过去几年来,体育在国家战略层面得到了前所未有的重视,体育已成为“健康中国”战略的重要组成部分。如何更加充分发挥体育在建设健康中国、推动经济转型升级、增强民族凝聚力和文化竞争力等方面的独特作用,是中国体育面临的艰巨任务。
“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。”回望中国体育近几年来探索与实践,其中有成绩,也有不足。体制机制改

由此而来。

滞后性触动改革“扳机”

体育体制改革,在钟秉枢看来,这属于“不得不这么做了”。“这套体制和机制在 90 年代初期改革时说得非常明确,就是缩小政府职能,把项目中心管理下的协会逐步变成社会办体育的一部分,进而扩大社会办体育的功能,由此而言,项目中心只是一个过渡机构,协会逐步走向实体化才是改革的初衷,这在体育总局当年的官方文件中有明确表达。”

《国家体委关于深化体育改革的意见》中写道,“使运动项目协会全面负责本项目管理

的实体,逐步形成以单项运动协会为主的运动项目管理体制。过渡时期,采用若干项目综合管理与协会专项管理等多种形式。”“改革的总目标是建立符合现代体育运动规律,国家调控,依托社会,有自我发展活力的体育体制和良性循环的运行机制。”

但这目标却在此后的 20 多年间,因为种种原因并未得到有效贯彻落实。

这种局面一直维持到中央第 11 巡视组进驻国家体育总局。2015 年 1 月,中纪委官方网站发布的《中共国家体育总局党组关于巡视整改情况的通报》,对四位一体、权力高度集中的问题提出了整改意见。在这种局面下,体育体制改革就必须破解“四

合一”的难题。

“终于回到了当初推行体育管理体制改

协会实体化非朝夕之功

对于国家体委的职能司局分化出项目管理中心,钟秉枢认为,在当时确实是一项制度创新。“这种创新走在了部委改革的前列,受到了表扬和模仿。如果按照原来的改革方案走下去,将协会实体化,中华全国体育总会下设各个单项协会,一切就顺理成章了。中国奥委会代表中国参加奥运会,也独立出来。”

“如此分割就非常好办了。国家体育总局作为政府职能部门,或保留单独的局,或并入其他部委,大部制合作都没有问题。因为当年的改革思路就已经涉及这些问题了,并不是现在刚刚涉及。”钟秉枢说,“所以更确切地讲,现在的改革就是补体育所欠的账,特别是体制改革中所欠的账。”

为了补此前所欠的账,国家体育总局以足球协会实体化为突破口,大刀阔斧进行改革。然而,单项运动协会目前能否接过这项重任?钟秉枢认为:“以足球改革为突破口也是推进社会改革的一种尝试,这说明当前各个单项体育协会组织都还比较弱。”

从单项协会的功能来讲,它是这项运动的技术权威,只承担业务上的指导。然而,由于我国的体育协会长期受制于“一套人马,两块牌子”,当前协会的力量还很薄弱。因此,在钟秉枢看来:“真正地把协会实体化,特别是从省市到下一级都做实了,还有一个发展过程,且有赖于国家对社会组织管理体制的改革。”

此外,这个过程也受限于体育项目自身的特殊性。钟秉枢等人在 20 世纪 90 年代做过一个研究——《我国体育系统机构改革若干问题的设想和论证》。在这个研究中,他们把项目做了分类:有市场前景的可以走社会化、职业化;有一点市场价值的可以半社会化、半职业化;完全没有市场的就必须国家扶持。由此可见,针对不同的项目也要有不同的做法。

朋友和家人反对修宪,因为总统制将行政权力集中于一人,这种缺少制约的权力会给国家带来风险。

选前最新民调结果显示,支持修宪派阵营与反对派阵营的支持率十分接近。支持修宪派领先 2 至 5 个百分点,但考虑到民调的误差范围,公投结果尚难预料。

此次公投涉及 18 项宪法修正条款,其中最具争议的条款是将土耳其共和国政体从议会制改为总统制。根据修宪草案,总统将下设两名副总统,总统可直接任免副总统和政府部长,总统还可以继续担任政党主席,总理职位则将被废除。修宪将赋予总统更多实权。

埃尔多安自 2014 年出任总统以来,一直努力推动修宪以实行总统制。今年 1 月 21 日,土耳其议会投票表决由执政党正义与发展党(正发党)提出的宪法修正案,由于支持票未超过三分之二,修正案未获直接通过,按照相关规定,须由全民公投来决定是否修宪。按公投规定,修宪需要至少得到 51% 土耳其民众的支持。

如果修宪获得通过,土耳其将从 2019 年总统选举和议会选举后开始正式实施总统制,自 1923 年建立共和国以来实行的议会制将宣告结束。

叙什叶派撤离人员遇袭事件死亡人数升至 112 人

新华社大马士革 4 月 16 日电 (记者车宏亮) 叙利亚官员 16 日说,叙北部什叶派撤离人员遇袭事件死亡人数已升至 112 人,另有 100 多人受伤。

另据叙通讯社报道,叙利亚北部阿勒颇市的官员和民众当天举行大规模集会,谴责 15 日发生的针对什叶派撤离人员的袭击事件。

载有数千名什叶派撤离人员的车队 15 日在阿勒颇以西的拉希丁地区遭自杀式汽车炸弹袭击。袭击发生后数小时,该车队抵达政府军控制的阿勒颇市。叙官员当天说,袭击造成至少 70 人死亡、128 人受伤。

联合国秘书长古特雷斯 15 日通过发言人发表声明,对撤离人员遇袭事件予以谴责,并呼吁将袭击实施者绳之以法。

根据叙政府与反政府武装此前达成的协议,2300 多名反政府武装人员及其家属 14 日从叙首都大马士革西北郊扎巴达尼和马达亚镇撤离,前往反政府武装控制的伊德利卜省。与此同时,约 5000 人从伊德利卜省被反政府武装围困的什叶派小镇卡夫拉亚和福阿撤离,前往阿勒颇,但反政府武装一度阻止什叶派撤离人员车队从拉希丁地区进入阿勒颇。

马里局势的重要选项。

除了索马里,美军在世界其他地区的军事行动近来也颇为“显眼”。4 月 7 日,美军向叙利亚政府的一座机场发射了 59 枚“战斧”巡航导弹。4 月 13 日,美军为打击极端组织在阿富汗投放了有“炸弹之母”之称的 GBU-43 大型空爆炸弹。据报道,“炸弹之母”重约 9.5 吨,系美军首次在战斗中使用,也是美军在所有战事中使用过的最大非核炸弹。尽管美军称动用这一武器是为了最大限度消灭极端组织武装分子,但有分析称,美军此举也可能是威慑朝鲜。

在观察人士看来,军事手段在美国外交中的地位上升是有原因的。特朗普政府虽然上任仅三个月,很多政策尚未定型,但其执政



2017 北京国际长跑节在天安门广场起跑

4 月 16 日,2017 北京国际长跑节暨北京半程马拉松在天安门广场鸣枪起跑,共有 21000 人参加了长跑节。肯尼亚选手 Philip Kimaiyo 以 1 小时 11 分 22 秒夺得男子组冠军,坦桑尼亚选手 Sisilia Ginoka 以 1 小时 15 分 21 秒夺得女子组冠军。本届赛事由北京市体育局和中国田径协会主办,北京市体育竞赛管理中心承办。图为选手从天安门广场起跑。

本报记者 许之丰 摄

张继科:满意本次比赛 现在恢复六七成

据新华社无锡 4 月 16 日电 (记者王恒志 张寒) 虽然在第 23 届亚洲乒乓球锦标赛男单半决赛中不敌队友樊振东,张继科对这次比赛的表现还是表示满意。刚刚伤愈复出的他直言自己赛前也就恢复到三四成,现在差不多恢复到六七成,希望通过训练能在世锦赛上有好的发挥。

因脚伤很久没有系统训练比赛的张继科在本届亚锦赛上复出,他的每一场比赛都最受关注。16 日下午的半决赛中,张继科面对樊振东确实显得有点力不从心,但在樊振东第四局取得赛点时,张继科还特意和樊振东打

起了放高球绕圈换台子的表演赛,可见张继科的心情依然不错。赛后张继科说:“对这次比赛应该说自己还是非常满意,毕竟赛前自己就练了四天。因为这次比赛参加不了,世锦赛就没有意义去了。要感谢团队对自己的照顾,让我最起码以 70-80% 的状态站在球场上。”张继科自我点评说:“这场比赛在反应上、速度上和小胖(樊振东)比起来相对慢了点,乒乓球不过经过一定训练反应上是跟不上的。我赛前也就恢复到三四成,随着比赛的推进,现在应该恢复到六七成,希望通过训练在世锦赛上能有好的发挥吧。”

柯洁:很期待在今年拿下围甲冠军

据新华社厦门 4 月 16 日电 (记者顾之宏) “上一次拿围甲冠军是三年前的事了,今年的围甲很期待能拿下冠军。”16 日上午,在国旅联合厦门队征战 2017 中国围棋甲级联赛新闻发布会上,柯洁直言对冠军“十分渴望”。

自 1999 年开始举办的中国围棋甲级联赛目前已成为中国围棋界的顶级赛事。此次由中国棋院主办的“2017 金立杯中国围棋甲

级联赛”将于 4 月 25 日正式开赛。柯洁所在的厦门队将于 5 月 3 日、5 日、14 日、15 日、19 日和 21 日,分别迎战辽宁、江西、成都、重庆和广东等队。

出生于 1997 年的狮子座男生柯洁因其阳光外形和精湛棋艺,近年来在网络上迅速走红,众多爱好围棋的青少年也被这位世界历史上最年轻的围棋三冠王“围粉”。



图为苟仲文今年全国两会期间接受媒体采访。

视觉中国 供图