

近5000项标准被整合发布为千余项，但食品标准体系“瘦身”后仍存混乱——

“标准一大堆，不知用哪个”

本报讯（记者卢越 杜鑫）“标准一大堆，不知用哪个”——2013年起，国家卫生计生委全面启动食品标准清理工作，梳理出近5000项食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准以及行业标准，最后整合发布为约1000项标准的各类食品安全国家标准目录。但《工人日报》记者采访了解到，目前，我国食品标准长期存在的交叉、重复、脱节、矛盾等问题依然没有完全解决。

“我国已经形成了较为完善的标准体系和监管办法，但在食品标准体系建设与执行中依然存在问题。”全国人大代表、上海鹏欣集团有限公司副董事长葛俊杰在今年的全国

两会上表示。

食品标准承载了食品安全管理的基础。不过，葛俊杰发现，“目前一些食品安全标准本身就有一定问题。”他举例，一些食品安全产品标准中仍包含各种质量指标、产品指示菌指标等与食品安全非直接关联的指标，致使监管部门按照食品安全产品标准开展监督抽查中，一旦出现质量指标不合格的情况，即被公示为食品安全问题，影响了食品安全问题科学、正确的解读。

同样的问题也存在于标准的管理和执行上。“例如，各类推荐性产品标准大量出台并被‘绑架’为强制执行标准，既弱化了食品安

全国家标准的作用，又造成强制执行标准清理整合‘越整越多’。”葛俊杰说。

据了解，根据《中华人民共和国标准化法》，我国的食品标准基本分为强制性标准和非强制性标准；而按标准种类分，则包括国家标准、行业标准、地方标准和企业标准4大类，其主管部门各不相同。

葛俊杰建议根据《中华人民共和国标准化法》科学区分标准类型，强化食品安全标准体系。

此前，中国工程院院士、国家食品安全风险评估中心研究员陈君石也认为，我国食品安全标准纷繁复杂，很容易导致企业适用混乱，也一定会导致企业避高就低地去执行行业标准。

全国人大代表、湖北省食品药品监督管理局局长柯俊在今年的全国两会上则指出了食品标准的另一个问题：食品安全标准缺失依然存在。“食品添加剂等产品标准、餐饮操作卫生规范等规范类标准、食品包装新材料等相关产品标准还不完善。”

“希望尽快推进食品安全体系的完善，提高食品安全标准的实用性和科学性，建立部门之间的协调机制。”柯俊呼吁，修制一批限量标准、食品产品标准、生产经营卫生规范以及配套检测方法等标准，加紧出台适用于食品安全标准体系的食品分类体系，完善标准之间的引用和衔接配合机制。

新华社记者 徐博

针对一些拥有注册建筑师、执业药师等资格的人将职业资格证“出租”出去牟利的现象，人力资源和社会保障部相关负责人近日表示，人社部将治理“挂证”乱象作为推动“放管服”改革的一项重要内容，并督促推动有关部门加大整治力度，同时加强事中事后监管。

这位负责人说，近年来，有关部门逐步加大清理打击“挂证”行为的力度，“挂证”现象得到一定程度的遏制，但还没有根治。

首先，职业资格证书持有人通过证书挂靠可以牟利，企业通过证书挂靠既能满足资质审查的需求，又可以节省人工成本。而一些中介服务机构因为有利可图积极牵头搭桥，助推“挂证”升温。

第二，一些部门过高设置企业开办、年检时人员资格权重条件，一些不具备人员条件的企业为取得资质寻找具有职业资格人员挂靠，成为“挂证”的现实需求。

第三，建筑、药品零售等行业发展较快，对执业人员需求较大，尚未形成诚实守信的市场环境；管理部门之间存在信息孤岛，发现、查处证书挂靠违法行为较为困难。

这位负责人介绍，目前，“挂证”需求开始缓解。一方面，人社部会同有关部门组织实施各类专业技术人员职业资格考试，2016年共有200多万人取得各类职业资格证书，有效增加了人才供给总量。另一方面，有关部门按照“放管服”改革要求，转变政府职能，改革企业管理模式，减少了“挂证”需求。例如，住房城乡建设部印发了《关于简化建筑业企业资质标准部分指标的通知》，淡化企业资质与人员资格之间的联系。除各类别最低等级资质外，取消关于建造师、持有岗位证书的现场管理人员等的指标考核。知识产权局印发了《专利代理行业改革试点工作方案》，降低了设立专利机构和取得专利代理人资格证的条件，从根本上缓解了“挂证”需求。

这位负责人说，下一步，有关部门将加强事中事后监管，进一步明确监管责任，行业主管部门负有“挂证”监管的主体责任，要针对本行业存在的突出问题，切实履行职责，尽快研究提出根治“挂证”的方案。

同时，有关部门还将加强信用体系建设，法律法规建设，进一步降低资质门槛，清理取消与企业资质相关的行政许可事项，并加强人才队伍建设，增加人才有效供给。

此外，要加强联合抽查。集中查处一批、曝光一批，“挂证”严重的要对当事人、当事企业、违规中介、主管部门追责，让“挂证”行为付出代价，形成震慑。

（新华社北京3月19日电）

人社部剑指“出租”职业资格证牟利 推动“放管服”改革 治理“挂证”乱象

“数钱数到手抽筋”

——走进公交公司点钞员群体



一名工作人员正将清点好的钞票送往保险箱。



工作中的点钞员。



工作人员对清点完毕的零钞登记入账。



点钞员常会遇到各式各样的假币。



安保人员护送将零钞送往指定银行进行存储。

本报记者 王伟伟 文/图

为提高乘客出行效率，城市里不少公交车改成了无人售票车，投币箱取代了售票员的工作。这改变背后有一群不为人知的工作人员，他们就是公交点钞员。

“这个是20路的内胆”“1000元，点好了”……每天，城市还未完全苏醒，北京公交集团电车客运分公司运营部票务中心的点钞员已经开始了一天的工作。

通过保险门后，走进票务中心的点钞现场犹如进入了一个工作车间，10余名点钞员安静快速地清点着各自工作台上的零钱，身旁则堆满了投币箱内胆，翻袋员不停地开锁，把一袋袋零钱倒向工作台。

这个票务中心负责北京市103条公交线路的近4000部公交车的点钞工作。与银行的点钞员不同，他们每天面对的大都是1元钱的旧币。据票务中心的负责人郭媛媛介绍，点钞员每人每天要点三四千张一元钱纸币，如遇到暑期则会有五六千张。“最让他们头疼的是，这些钱币中掺杂着五花八门的假币以及各种各样的其他券币……”

左增英是一名有着34年工作经验的老员工，他向《工人日报》记者介绍，点钞共分为翻袋、修复、点钞、复点、装运等多道工序。一名点钞员笑着对记者说，这项工作真的就是“数钱数到手抽筋”，工作量大的时候，上厕所都得小跑。对于点钞员来说，这项工作“痛并满足着”。

左增英是一名有着34年工作经验的老员工，他向《工人日报》记者介绍，点钞共分为翻袋、修复、点钞、复点、装运等多道工序。一名点钞员笑着对记者说，这项工作真的就是“数钱数到手抽筋”，工作量大的时候，上厕所都得小跑。对于点钞员来说，这项工作“痛并满足着”。