

近5000项标准被整合发布为千余项,但食品标准体系“瘦身”后仍存混乱——

“标准一大堆,不知用哪个”

本报讯（记者卢越 杜鑫）“标准一大堆，不知用哪个”——2013年起，国家卫生计生委全面启动食品标准清理工作，梳理出近5000项食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准以及行业标准，最后整合发布为约1000项标准的各类食品安全国家标准目录。但《工人日报》记者采访了解到，目前，我国食品标准长期存在的交叉、重复、脱节、矛盾等问题依然没有完全解决。

“我国已经形成了较为完善的标准体系和监管办法，但在食品标准体系建设与执行中依然存在问题。”全国人大代表、上海鹏欣集团有限公司副董事长葛俊杰在今年的全国

两会上表示。

食品标准承载了食品安全管理的基础。不过，葛俊杰发现，“目前一些食品安全标准本身就有一定问题。”他举例，一些食品安全产品标准中仍包含各种质量指标、产品指示菌指标等与食品安全非直接关联的指标，致使监管部门按照食品安全产品标准开展监督检查中，一旦出现质量指标不合格的情况，即被公示为食品安全问题，影响了食品安全问题科学、正确的解读。

同样的问题也存在于标准的管理和执行上。“例如，各类推荐性产品标准大量出台并被‘绑架’为强制执行标准，既弱化了食品安

全国家标准的作用，又造成强制执行标准清理整合‘越整越多’。”葛俊杰说。

据了解，根据《中华人民共和国标准化法》，我国的食品标准基本分为强制性标准和非强制性标准；而按标准种类分，则包括国家标准、行业标准、地方标准和企业标准4大类，其主管部门各不相同。

葛俊杰建议根据《中华人民共和国标准化法》科学区分标准类型，强化食品安全标准体系。

此前，中国工程院院士、国家食品安全风险评估中心研究员陈君石也认为，我国食品安全标准纷繁复杂，很容易导致企业适用混乱，也一定会导致企业避高就低地去执行行业标准。

全国人大代表、湖北省食品药品监督管理局局长柯俊在今年的全国两会上则指出了食品标准的另一个问题：食品安全标准缺失依然存在。“食品添加剂等产品标准、餐饮操作卫生规范等规范类标准、食品包装新材料等相关产品标准还不完善。”

“希望尽快推进食品安全体系的完善，提高食品安全标准的实用性和科学性，建立部门之间的协调机制。”柯俊呼吁，制修订一批限量标准、食品产品标准、生产经营卫生规范以及配套检测方法等标准，加紧出台适用于食品安全标准体系的食物分类体系，完善标准之间的引用和衔接配合机制。



点钞员常会遇到各式各样的假币。



安保人员护送将零钞送往指定银行进行存儲。

本报记者 王伟伟 文/图

为提高乘客出行效率，城市里不少公交车改成了无人售票车，投币箱取代了售票员的工作。这改变背后有一群不为人知的工作人员，他们就是公交点钞员。

“这个是20路的内胆”“1000元，点好了”……每天，城市还未完全苏醒，北京公交集团电车客运分公司运营部票务中心的点钞员已经开始了一天的工作。

通过保险门后，走进票务中心的点钞现场犹如进入了一个工作车间，10余位点钞员安静快速地清点着各自工作台上的零钱，身旁则堆满了投币箱内胆，翻袋员不停地开锁，把一袋袋零钱倒向工作台。

这个票务中心负责北京市103条公交线路的近4000部公交车的点钞工作。与银行的点钞员不同，他们每天面对的大都是一元钱的旧币。据票务中心的负责人郭媛媛介绍，点钞员“每人每天要点三四千张一元钱纸币，如遇到暑期则会有五六千张。”最让他们头疼的是，这些钱币中掺杂着五花八门的假币以及各种各样的其他券币……

左增英是一名有着34年工作经验的老员工，他向《工人日报》记者介绍，点钞共分为翻袋、修复、点钞、复点、装运等多道工序。一名点钞员笑着对记者说，这项工作真的就是“数钱数到手抽筋”，工作量的时候，上厕所都得小跑。对于点钞员来说，这项工作“痛并满足着”。



一名工作人员正将清点好的钞票送往保险箱。



工作中的点钞员。



工作人员对清点完毕的零钞登记入账。

“土犁”为何不抵“洋犁”？

（上接第1版）
雷肯公司出口部经理魏斯曼告诉记者，由于耕作环境各异，公司农机的零部件各式各样，偏向于个性化生产，因此没有简单进行批量生产。在钢材加工方面，雷肯拥有独到的工艺，使零部件的硬度和表面光滑度得到保证，从而保证农机的质量和使用寿命，并且使其轻量化。

在冯德莱看来，雷肯公司取得成功主要依靠持续创新。目前雷肯公司研发人员数量占比10%左右，每年投入研发的资金约占销售额的5%，在同类企业中处于较高水平。“尽管一些农机生产企业模仿‘雷肯型’，外观相似度很高，但雷肯公司对此并不担心。”

一把犁具背后的供给侧结构性改革启示

“只有懂农业，才能生产出高品质的农机。”这是雷肯公司发展得出的经验。

相比于德国雷肯公司的百年传承，我国用犁历史悠久，但犁具企业缺少这种积淀。

保定双鹰农机有限责任公司在国内犁具行业中有一定位置，但年产量只有几千台，年销售额4500万元左右。公司总经理郭树森说，国内一些犁具企业也从国外进口一些关键部件，但“犁具生产不是进口几个部件就能解决的”。

辽宁现代农业装备有限公司也是国内犁具市场响当当的企业，但最近几年在农业大省黑龙江的市场份额降低了近一半，主要原因就是雷肯犁等进口犁市场份额逐步扩大。公司董事长赵墨林说，相比德国雷肯公司，国内犁具企业规模较小、成立时间也短，技术工艺有差距。

“犁，看着简单，实际上非常不简单。”中国农业机械化科学研究院研究员杨学军说，犁具直接和农作物、土壤接触，形成互联关系，里面有很多关于土壤力学知识，以及和农艺结合的信息，需要不断优化才能找到更高效的搭配。

在一些犁具专家看来，犁具质量不高会影响农业生产效率，进而抬高农产品成本，降低农产品的国际竞争力。因此犁具也是农业供给侧结构性改革的重要内容。

（据新华社哈尔滨3月19日电）

工信部部长苗圩在中国发展高层论坛2017年会上表示——

六大措施推动制造业转型升级

新华社北京3月19日电（何晓源 陈伟伟）工信部部长苗圩19日说，当前，创新成为制造业转型升级的主引擎，要从完善国家制造业创新体系，加强关键核心技术攻关，夯实工业基础能力等六个方面推动制造业转型升级。

在当天举行的中国发展高层论坛2017年会上，苗圩表示，我国制造业创新的体制机制尚不完善，在扶持政策、激励机制、服务体系、社会环境等方面仍存在着一些制约创新的弊端。

苗圩说，一要完善国家制造业创新体系，依托企业联合高校和研究院所，在现有基础

上加快推进新材料、机器人等创新中心建设，开展共性关键技术研发和产业化应用示范。

二要加强关键核心技术攻关。启动实施重点新材料研发及应用重大工程，加快论证天地一体化信息网络、智能制造和机器人等重大工程。加快车联网推广应用，在战略必争领域抢占未来发展制高点。

三要夯实工业基础能力。针对重大工程和重点装备的关键技术产品，支持优势企业开展产学研用联合攻关，突破重点领域发展的基础瓶颈。开展示范应用，建立奖励和风险补偿机制。

二手房受限 环一线区域压力加剧

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，从措施上来看，本轮调控主要针对非户籍人口的购房资格进一步收紧。

分析人士指出，最近几个月，北京、广州等地二手房价格上涨速度明显超过新房，甚至出现“价格倒挂”现象，因此新一轮限购升级首当其冲的是二手房市场。

此外，随着京穗再次加码调控，“外溢”势能继续增大，环一线周边区域调控压力进一步加大。记者在广州采访了解到，由于增城、从化仍不限购，18日当天，不少购房者涌入增城新开楼盘。

市场期待调控长效机制出台

面对上涨压力，地方政府落实楼市调控的主体责任愈加艰巨，市场期待楼市调控的长效机制尽快出台。“长效机制涉及金融、税收、土地财政等宏观政策法规，需要从国家层面尽快理顺相关法律法规政策的制定和衔接，才能让地方政府在落实主体责任时具有更强的操作性。”珠三角一位住建局长说。（据新华社广州3月19日电）

新华社记者 徐博

针对一些拥有注册建筑师、执业药师等资格的人将职业资格证书“出租”出去牟利的现象，人力资源和社会保障部相关负责人近日表示，人社部将治理“挂证”乱象作为推动“放管服”改革的一项重要内容，并督促推动有关部门加大整治力度，同时加强事中事后监管。

这位负责人说，近年来，有关部门逐步加大清理打击“挂证”行为的力度，“挂证”现象得到一定程度的遏制，但还没有被根治。

首先，职业资格证书持有人通过证书挂靠可以牟利，企业通过证书挂靠既能满足资质审查的需求，又可以节省人工成本。而一些中介服务机构因为有利可图积极牵线搭桥，助推“挂证”升温。

第二，一些部门过高设置企业开办、年检时人员资格权重条件，一些不具备人员条件的企业为取得资质寻找具有职业资格人员挂靠，成为“挂证”的现实需求。

第三，建筑、药品零售等行业发展较快，对从业人员需求较大，尚未形成诚实守信的市场环境，管理部门之间存在信息孤岛，发现、查处证书挂靠违法行为较为困难。

这位负责人介绍，目前，“挂证”需求开始缓解。一方面，人社部会同有关部门组织实施各类专业技术人员资格考试，2016年共有200多万人取得各类职业资格证书，有效增加了人才供给总量。另一方面，有关部门按照“放管服”改革要求，转变政府职能，改革企业管理模式，减少了“挂证”需求。例如，住房城乡建设部印发了《关于简化建筑业企业资质标准部分指标的通知》，淡化企业资质与人员资格之间的联系，除各类别最低等级资质外，取消关于建造师、持有岗位证书的现场管理人员等的指标考核，知识产权局印发了《专利代理行业改革试点工作方

案》，降低了设立专利机构和取得专利代理人资格证的条件，从根源上缓解了“挂证”需求。

这位负责人说，下一步，有关部门将加强事中事后监管，进一步明确监管责任，行业主管部门负有“挂证”监管的主体责任，要针对本行业存在的突出问题，切实履行职责，尽快研究提出根治“挂证”的方案。

同时，有关部门还将加强信用体系建设，法律法规建设，进一步降低资质资质门槛，清理取消与企业资质相关的行政许可事项，并加强人才队伍建设，增加人才有效供给。

此外，要加强联合抽查。集中查处一批、曝光一批，“挂证”严重的要对当事人、当事企业、违规中介、主管部门追责，让“挂证”行为付出代价，形成震慑。

（新华社北京3月19日电）

内蒙古建容错纠错机制激励干部创新

本报讯（记者李玉波 实习生刘畅）近日，内蒙古自治区党委办公厅、政府办公厅印发了《关于建立容错纠错机制激励干部改革创新干事创业的意见》，宽容干部在改革创新、干事创业中的失误。

《意见》规定，干部在改革创新、干事创业、先行先试中，主观上出于公心、担当尽责，客观上由于不可抗力、难以预见等因素或者因工作

失误，造成不良影响和损失的行为，可以容错。适用容错的情形应当是法律法规、党章党规没有明令禁止，符合中央和自治区党委、政府决策部署精神；经过调研论证，风险评估、合法性审查和坚持集体领导、民主集中、会议决定等决策程序；遵守廉政规定，没有利用职权为本人、他人或单位谋取不正当利益；主动采取措施，及时有效挽回损失或者消除影响的行为。

国家发改委主任把脉当前经济——

深化改革破解中国经济三大结构性失衡

据新华社北京3月19日电（记者陈伟伟 潘洁）国家发展改革委主任何立峰19日说，当前中国经济发展面临实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡，必须用深化改革的办法，提高供给体系质量效率，实现供求关系新的动态均衡。

何立峰当日在中国发展高层论坛2017年会上说，我国供给体系产能虽然十分强大，但大多数只能满足中低端、低质量、低价格的需求。同时，我国存在资金脱实向虚现象，大量资金在金融体系内自我循环，加大了金融体系风险，加重了实体经济的融资困难。此外，大量资金涌入房地产市场，一度带动一线城市和热点二线城市房价过快上涨，推高了实体经济成本。

何立峰说，一方面，要遵循市场规律，完善市场机制，打破行业垄断、壁垒阻隔和地方保护，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，提高企业资源要素配置效率和竞争力。另一方面，要用改革激发市场活力和社会创造力，用政策引导市场预期，做到政府行为不缺位、不越位、不错位。此外，供给侧结构性改革是一个长期过程，不可能一蹴而就，必须保持战略定力。

何立峰还表示，今年要重点推进五方面工作：一是着力创新制度供给，优化要素配置；二是着力实施创新驱动，振兴实体经济；三是着力扩大有效需求，稳定宏观环境；四是着力防控潜在风险，坚决守住底线；五是着力保障改善民生，增强人民获得感。

北京多名毁损共享单车违法人员受到处罚

新华社北京3月18日电（记者卢国强）记者18日从北京警方了解到，近期警方连续查处多起针对共享单车的违法案件，一些私自给共享单车上锁、故意毁损共享单车锁具的违法人员受到处罚。

2月28日，某共享单车公司报警称，在通州区一物流园区路旁发现一辆电子车锁被破

坏，并被加装私人锁具的共享单车，民警调查后将违法人员胡某查获；3月12日，警方又查获两名毁损共享单车电子车锁后私自上锁的男子。据违法人员交代，他们都是通过手机软件租赁共享单车后，为了免费用车，且方便自己使用，而毁损锁具、私自上锁。目前，3名违法人员均已被行政拘留。

专家解读“刷脸登录”有漏洞——

生物特征数据被盗更危险

虽然看起来颇为先进，但是一旦有不法分子破解了其中的技术屏障，在获得消费者其他信息的条件下，就可能通过“刷脸”的方式侵害消费者利益。

在人脸识别的安全漏洞被曝光后，不少互联网企业纷纷在第一时间发表声明，表示已经预见到了这种风险。360首席科学家颜水成就表示，现阶段人脸识别技术还不能在所有场合做到非常成熟，在涉及个人隐私、财产等重要信息的场景下，建议启用多重认证方式。

上海市信息安全行业协会会长谈剑峰也表示，从原理上讲，所有的认证不外乎服务器端与认证端进行信息对比。在互联网环境下，一旦采用生物特征认证，就会产生特征数据。而所有的生物特征数据，只要进入

计算机，就会被转换为0和1的机器码在数据库中储存起来。

“生物认证最大的共性是唯一性。每个人都有独一无二的脸、指纹和虹膜等。正是这种唯一性，让大家认为生物认证是安全的。但生物特征数据库一旦被攻破，大量的带有唯一性的生物特征数据被盗取，带来的风险要比‘盗刷’严重得多。这才是生物认证方式的真正‘痛点’。”谈剑峰说。

在谈剑峰看来，现阶段生物认证技术，其实更适合于不联网的本地化应用，比如门禁、保险箱和银行保险库等。在缺乏成熟的信息安全技术的支持下，互联网企业不应急于将这类带有安全隐患的技术作为“噱头”来吸引大众。