



为什么要加入工会?
原来这就是答案



更多精彩
请扫描二维码

“异地看病报销怎么就这么难？”——这样的难题今年将有所破解，代表委员聚焦异地就医即时结算

医保“全国漫游”有时间表 看病“说走就走”还远吗？



本报记者 陈晓燕 张锐 李瑾

家住北京的全国政协委员张世平在小组讨论会上说起她的亲身经历：今年春节前后，她带老母亲去海南待了大概一个月。老人患有一种慢性病，需要每天按时服药。但由于药厂限制以及海南当地医院没有那种药，等收到北京朋友寄来的药时，老人已经断了5天药。那5天里，张世平委员每天都担心老人身体会突发状况。

不仅如此，张世平委员身边经常有老年朋友出去旅游或去南方过冬，看病成了他们的大难题。要么需要北京的亲友邮寄药物，要么得经历繁琐的转诊、报销等程序，有时不得不来回奔波。

说起种种不便，全国政协社会和法制委员会副主任，全国总工会原副主席、书记处书记张世平不由感叹：“异地看病报销怎么就这么难？”

今年的政府工作报告以及日前人社部给出的承诺，可以缓解至少是部分解决这个问题：在今年底之前，实现所有符合转诊条件的人员异地就医住院费用直接结算。

异地就医即时结算，是很多人的心愿。

这样的好政策落地可能面临哪些难点，如何解决？要实现看病无障碍“全国漫游”还有多远？

代表委员们纷纷出招。

异地看病报销药费不用“两头跑”

“异地就医难，其中主要是医保报销难。”张世平委员认为。

但这一问题又必须解决：权威数据显示，2016年我国有2亿多流动人口，其中有大量流动老人、慢性病患者，对异地就医直接结算

有着迫切需求。

正是回应民众需求，今年的政府工作报告提出，2017年在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。

人社部则给出了这一行动的时间表：第一步，实现省内异地就医的直接结算；第二步，今年上半年实现异地退休安置人员跨省异地就医住院费用直接结算；第三步，在今年年底之前，实现所有符合转诊条件的人员异地就医住院费用直接结算。

“这是一项实实在在的惠民行动。”全国人大代表周海清认为，异地就医费用直接结算至少可以为医保患者带来两个好处：一是让患者免受“两头跑”之苦。以前，患者异地就医需要凭发票、诊断证明、用药情况等单据拿回单位所在地报销，程序繁琐。现在这些麻烦都可以在网上得到解决；二是缓解患者资金紧缺之苦。尤其对贫困患者来说，当急需大笔资金做手术时，很可能一时半会儿筹不到那么多钱，耽误治疗。实行异地就医住院费用直接结算后，患者不用先垫资后报销，短期经济压力小了很多。

周海清代表是广东清远市人民医院院长。据他介绍，他所在的清远市年前实现全国医保信息联网，去年广东省内实现医保信息联网，患者省内异地就医只需持社保“一卡通”在出院时就可以即时结算。

记者了解到，截至2016年底，我国已有30个省份实现了省内异地就医持卡结算。国

家异地就医结算系统2016年底已上线试运行。在试运行过程中，已有15个省份接入该系统开始试点。

“希望还没有实现省内异地就医结算的省份加紧建立异地就医结算系统，更多省份系统加快与国家系统对接的步伐，让更多人享受到这一惠民政策。”周海清代表说。

期盼制度更精细，配套要跟上

去年12月，人社部、财政部发布《关于做好基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作的通知》。依据《通知》，跨省异地就医原则上执行就医地支付范围及有关规定（基本医疗保险药品目录、诊疗项目和医疗服务设施标准）。基本医疗保险统筹基金的起付标准、支付比例和最高支付限额原则上执行参保地政策。

按参保地标准报销住院费，这也是当前各地在实践中采用的办法。一般观点认为，这是当前比较符合现实的办法，也是医保结算“全国漫游”能够顺利推进的一个因素。

但这也同时伴随一些问题。“比如，在医保药品目录方面，在本地可以报销的药可能在外地看病时医院没有，当你选择替代性的药时，回来就报不了。举个例子，同一种药，在湖北的医保药品目录里是一种品牌，在北京的医保目录里是另一种品牌，那他在北京开的药无法在网上实现报销结算。”张世平委员

就医机制，引导参保人员有序就医。

各地医保待遇有差异怎么办？跨省异地就医原则上执行就医地支付范围及有关规定（基本医疗保险药品目录、诊疗项目和医疗服务设施标准）。基本医疗保险统筹基金的起付标准、支付比例和最高支付限额原则上执行参保地政策。

转出方面，参保人员跨省异地就医前，应到参保地经办机构进行登记。参保地经办机构应根据本地规定为参保人员办理异地就医备案手续，建立异地就医备案人员

说，在诊疗目录、服务设施目录方面，也会存在类似的对接障碍。

全国政协委员、中国中医科学院望京医院骨科主任温建民则有自己的担心，他担心异地就医结算联网后大城市大医院“虹吸”效应加剧带来的问题。“由于报销的便利性，到大城市看病的人可能大幅增加，进一步加重这些城市和医院的负担，让本地人看病更困难。同时，医保资金、医疗资源进一步向大城市大医院聚集，使得地区之间医疗水平的不平衡加剧。”

此外，记者还了解到，在一些地区实践中，异地就医是病人与医院直接结算，但医院与病人所在的医保基金还是记账管理。如果结算周期拉长，会对就医医院造成压力。同时，各地基金规模、支付能力参差不齐，外出就医人数众多，必定大幅增加医疗支出，让一些支付能力偏弱的地区支付压力增加。

此外，张世平委员还表达了对于异地就医即时结算的进一步期盼，“按照目标，今年年底前实现所有符合转诊条件的人员异地就医住院费用直接结算，门诊费用呢？何时也能纳入结算范围？”

“解决这些问题，需要更精细的顶层设计。目前当务之急是统一全国药品目录、诊疗目录和服务设施目录。同时，强化分级诊疗等辅助政策，引导公众不要一点小病就去大城市大医院看。在引导方面，关键是做强基层，

尤其要加强基层医疗机构人才培养，尽量吸引公众在基层看病。”代表委员们建议。

真正实现看病“说走就走”，还需打破更多门槛

实现医保全国联网、异地住院费用直接结算，是医保“全国漫游”迈出的可喜一步，但由于各统筹地区经济发展水平及医疗资源配置差异很大，真正实现看病“说走就走”还有较长的路要走。采访中，不止一位代表委员向记者表达这样的观点。

全国政协委员、国家中医药管理局对港澳中医药交流合作中心主任杨金生认为，目前医保“全国漫游”存在多个门槛，除了信息共享门槛，还有各地政策和保险制度不一的门槛等。

“比如，从国家层面，基本医疗保障政策不统一，各省医保报销的起付线、报销的比例、报销的目录，都不一样，给异地医保报销带来很大难度。此外，去年国家实行‘三保整合’，将城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新农合制度进行整合。这很有必要，因为如果不整合，一个人因为身份、工作不同而享受的医保待遇不一样，也会因制度不一而造成异地医保报销的困难。”杨金生委员说。

“制度和标准统一是关键。”杨金生委员建议，一是从国家层面制定统一的医疗保障制度，其中包括基本医疗保障制度、商业健康保险和社会救助系统。基本医疗保障是主体，全国应该统一，体现公平性；商业保险，各地各单位可因地制宜，体现特色和差异性。

二是各地医疗卫生健康信息应全国联网，把体检信息、医疗信息和医保信息等联网。从医疗的角度讲，避免重复检查重复用药；从医保的角度讲，可有效控费和提供异地结算的便利。

三是整合现行的保障制度，合并经办机构，减少政府费用支出，提高工作效率。

“实现医保‘全国漫游’，任重道远。如何让公众获得更好的看病体验，让更多人可以享受更高水平的医疗服务、更给力的医疗保障，考验着制度设计者的智慧和担当。”张世平委员说。

（本报北京3月12日电）

■延伸阅读

根据《关于做好基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作的通知》，坚持先省内后跨省、先住院后门诊、先异地安置后转诊转院、先基本医保后补充保险、结合各地信息系统建设实际情况，优先联通异地就医集中的地区，稳步推进直接结算工作；坚持与整合城乡医疗保险制度相结合，与分级诊疗制度的推进相结合，建立合理的转诊

就医机制，引导参保人员有序就医。

各地医保待遇有差异怎么办？跨省异地就医原则上执行就医地支付范围及有关规定（基本医疗保险药品目录、诊疗项目和医疗服务设施标准）。基本医疗保险统筹基金的起付标准、支付比例和最高支付限额原则上执行参保地政策。

在结算方面，参保人员异地就医出院结算时，就医地经办机构根据全国统一的大类费用清单，将异地就医人员住院医疗费用等信息经国家异地就医结算系统实时传递至参保地经办机构，参保地经办机构根据大类费用按照当地规定进行计算。

（本报记者陈晓燕整理）

信阳解决“医保异地就医报销难”迈出坚实一步

一份温暖协议惠及40万在京务工人员

证明；就医费用，必须提前筹措、预先垫付；一个医保报销流程走下来，短则数月、长则跨年，其间少不了一遍遍跑腿往返，有时路费都比医药费高。

“在家千般好，来京也不难。”两会召开间隙，专门赶来参加签约仪式的乔新江代表说，在京信阳籍务工人员为首都的经济建设

和社会发展作出了突出贡献。下一步，信阳市将设立驻京就业创业社保服务中心，进一步拓展全国异地定点医疗服务机构的范围，让在外地的信阳人更多地感受到来自家乡的关心和关爱。

而当地对外务工人员的这份关爱，也换来了这些人“反哺”家乡的热情。最新统计数据显示，近年来，信阳市全市外出务工人员中，已有3.7万多名农民工返乡创业，创办各类实体2万多个，总投资350多亿元，带动了30万农民就地就业，先后涌现出魏青刚、黄久生、黄春刚、胡阳海等一大批优秀农民工代表。

针对“医保‘全国漫游’，步伐能否加快”的话题，我们3月12日在微信公众号《工道》中征集网友观点，现将精彩留言摘编。两会期间，请继续关注《工道》并给我们留言，我们帮您问计代表委员！

——编者

网友“未来”：

这几年关于医保“全国漫游”的呼声越来越高，但是基于各地的政策不同，信息不互通，异地就医始终难以落地。我身边就有很多老人两地分居的例子，一方面要来照顾孙辈，另一方面基于自身原因，异地就医报销太麻烦，只能坚守原地。同时，异地就医全面放开的话，鉴于各地经济状况不同，地方政府不同，人口流出流入程度不同，如何寻找平衡点，的确是个大问题。

网友“Seven 小七”：

医保“全国漫游”是让全国医保联网、实现异地就医直接结算。要把这件好事做好，最大的难关不是信息系统等技术层面问题，而是很多软件需要进行全国性的统筹优化。希望能及早落地。

网友“喵喵喵”：

在各项民生改革中，医保“全国漫游”操作难度比较大。但这项改革能够实现的话，将大幅提升公众的看病体验，让更多人能享受更高水平的医疗服务、更好的医疗保障。

网友“小磊”：

社会发展到今天，医保政策这样关系国计民生的问题已经到了必须顺应人心的发展节点。期待这样的好事不辜负众望，不拖延时间。

网友“二郎神”：

医保“全国漫游”对一众外漂族而言，是期待了很久的好事，也是难事。“好”在不用再在看完病后准备各项资料邮寄报销，不用在面对医药费时心跳加速心痛肉痛。“难”在各医保政策、经济发展不一，简单一句“漫游”，背后要统筹协调的却是方方面面。

（本报记者杨学义整理）

明日话题：防治职业病，您怎么看？



两会影像

3月12日下午，北京昆泰酒店，工商联界别举行小组会议，审议各项决议草案，

本报记者 王伟伟 摄

代表委员履职故事

本报记者 邓崎凡

本“发言，呼吁将买卖信用卡入刑……

数据显示，去年全国发生电信诈骗60多万起，损失198亿元。全国公安机关共破获电信诈骗8.3万起，抓获犯罪嫌疑人3.4万人，同比上升49.6%和61.8%。但是，破获跨境电信诈骗案件的成本让陈伟才忧心。

“去年，珠海警方为破获一起电信诈骗案件，投入破案成本共计1000多万元，取得的效果是97人入刑。”在陈伟才的“打击跨境电信诈骗成本分析图”上，从电话用户被骗到犯罪嫌疑人抓获服刑，一共有13个流程。

“目前，我国的跨境改号诈骗电话接人”陈伟才举起“跨境改号诈骗电话接人图”接着说，治理电信诈骗重在源头，“要让境外改号电话打不进来”。

陈伟才去年8月在广州调研时了解

3张示意图直指“天下无骗”

到，每月进入广东的境外来电有800多万人次，正常应该是100万次。

在第3张示意图——“电信诈骗资金多级分解转账图”中，一位受害者的资金经由五级分解，半天内被境外的3866个账户取走了3866万元被骗资金。

“快速层层分解的资金流动是有规律的，银行完全可以监控到。《反洗钱法》明确了大额交易和可以交易报告制度，制定了相应的管理办法。但是这些法律在打击电信诈骗犯罪中没有发挥应用作用。”陈伟才代表表示，“骗子在大陆购买大量的银行信用卡用于在境外取款，银监、央行和出入境管理部门进行快速联动，发现账户所有人没有出境的，应限制其银行卡在境外的转账取现功能。”

“我希望早日实现‘天下无骗’。”陈伟才说。

（本报北京3月12日电）

健全完善职工工资和社会平均工资统计机制

委员建议建立一线职工工资收入监测点

本报讯（记者陈晓燕 张锐）劳动技能低、文化水平低、工资收入低、劳动合同签订率和社保参保率低、社会地位低、年龄高、劳动安全风险高、劳动强度高、居住条件差——今天，全国政协委员、全国总工会经费审查委员会主任李守镇向记者介绍了我国环卫工所处的困难境地。为此他向大会提交了提案，建议加强环卫工人权益保障，改善环卫工人的工作生活状态。

据了解，我国目前有400多万城镇环卫从业人员，其中320多万人是非在编的临时环卫工人。全国总工会2016年对5省市的抽样调查显示，我国环卫工人的权益方面存在“五低三高一差”的现象。具体表现为：环卫工队伍以无技能下岗职工和农民工为主，文化程度不高。在调查区域中，环卫工人工资收入在7200元~38000元之间，相当于当地平均工资水平的54%~65%。大量环卫工人工资社保，且用工形式都是劳务合同用工或临时工，一旦遇到工伤事故，没有能力支付昂贵的医疗

费用。在有调查数据的27万名环卫职工中，每年发生工伤事故750余起。高达80%的受访环卫工人全年无休，且大部分没有加班工资。

2012年，全国总工会下发了《关于进一步保障环卫行业职工合法权益的意见》。李守镇委员建议，采取有效措施，大力推进《意见》的落实，切实保障环卫工人的合法权益。

他同时建议，提高福利待遇，进一步规范行业劳动关系。把一线环卫工种列入国家规定的有害特殊工种中，享受相关的劳动保护待遇。出台市容环卫行业政府购买服务指导细则，明确环卫服务提供商的准入资格，形成以政府购买、法人承揽、环卫工人签订劳动合同的环卫工作格局。进一步完善对45岁以上入职无法缴纳社保人员和60岁以上劳务用工人员的权益保障体系。进一步加强行业集体协商，形成环卫工人权益保障的底线。大力推广和普及环卫职工爱心驿站建设。国家将每年的10月26日设为环卫职工节。

健全完善职工工资和社会平均工资统计机制，委员建议建立一线职工工资收入监测点。据盛明富委员介绍，按照国家相关规定和统计要求，各地每年对一线职工收入都有统计。但从统计结果看，一线职工工资收入“被增长”的现象时有发生。

以宁夏为例，自治区总工会对该区企业一线职工工资收入情况进行了专题调研与问卷抽样调查。调查显示：不同地区、不同所有制、不同行业工资收入差距较大；企业一线职工工资偏低，2015年全区企业一线职工工资收入中还有11%左右的职工工资徘徊在当地最低工资标准水平边缘。而自治区公布的2014年全区在岗平均工资为56811元；从4501元~6500元/月，到6501元/月以上的人群基本为企业的主管，分别占到调查总人数