

# 把职工安置摆在化解过剩产能工作的突出位置

本报评论员 罗娟



调动多项手段谋划开发新的产业和职工分流安置渠道,让职工先有基本生活保障,是在去产能过程中政府和企业应重点关注的。

临近两会,化解过剩产能与保就业如何兼顾广受关注——人社部部长尹蔚民3月1日表示,当前我国就业形势依然严峻复杂,化解过剩产能职工分流安置的压力非常大,今年需要安置职工50万人。

## 在线房屋短租 不能没有行业监管

吴迪

没有“亲妈”管,又过不了信用的坎儿,再蓬勃的产业也会后劲不足。新兴行业往往撬动一个经济增长点,“N+1”点扶持,或许换来的就是一片新蓝海。

记者在北京、上海、安徽等多地调查发现,在线房屋短租市场快速发展的同时,名不副实、无证经营的房源屡见不鲜,一些房源由于监控设施不全、管理混乱等问题导致客户住宿体验差,甚至引发安全问题。(见3月1日《新京报》)

随着旅游业的勃兴,住宿业也搭乘“互联网+”的顺风车,搞起了住宿共享经济。这个存在了4年之久的行业日益被认可,民宿成为出游住宿的“N+1”个选择。(2017年中国在线短租行业研究报告)显示,2016年中国在线短租市场交易规模为87.8亿元,预计2017年将达到125.2亿元。有业内人士认为,国内短租行业已不断整合,行业格局基本确定。然而,“看上去很美”的房源却往往存在与描述不符、管理混乱、安全隐患多、纠纷多维权难等问题。

这首先与多数平台准入门槛低、平台管理松散有关。比如,房东只需提供身份证或营业执照,加上房产证或租赁合同,以及一些清晰的房间图片便可,几乎没有太多实地验房等环节。其次,在线短租行业竞争加剧,市场扩张快,业内对可能出现和已出现的问题,往往睁一只眼闭一只眼。此外,平台的信用体系不够完善,平台自我鞭策力不足。比如尚未形

人社部提供的数据显示,去年化解钢铁煤炭过剩产能安置了72.6万人,整个工作平稳有序。支持企业内部分流,促进转岗就业创业,符合条件人员可实行内部退养,运用公益性岗位托底帮扶——相关部门提出多渠道分流安置职工,并要求通过职工代表大会等民主渠道维护职工权益,各地去产能步伐加快,地方政府出台了一系列措施。据统计,已有超过20个省份出台稳定岗位和分流安置职工的相关政策。有的省份适当调低了企业社保缴费比例,并向企业发放失业保险金;有的省份实施稳岗政策支持,引导企业提高劳动力职业技能,加强企业退出人员就业援助;有的省份对稳定就业岗位的企业,按企业及其职工上年度缴纳失业保险费总额的50%给予稳岗补贴。工人日报记者去年在19个省市调研发现,当下不少地方职工

分流安置工作取得有效进展,一些大型国有企业成功分流安置数千名职工,企业转型平稳有序。

与此同时,一些地方在这一工作上也面临不少困难。分析来看,职工安置难和去产能行业职工的特点密切相关。首先需化解过剩产能行业所在地域集中的问题。在钢铁、煤炭行业去产能过程中,职工分流安置任务较重的省份主要集中在河北、山西、辽宁、黑龙江、山东、河南、四川7省中的资源型城市。这些曾经“以煤兴城”“以钢兴城”的资源型城市的经济结构单一,对就业吸纳能力有限,转型发展困难不少。

从职工主体来看,此轮去产能受影响职工之中,国有企业职工占大头,这些职工大多年龄偏大,多为“4050”人员;文化程度偏低,高中及初中以下的职工为主要群体;技

能单一,他们当中不少人上有老、下有小,能有一定收入的工作是当下这些职工最迫切的需要。

还有,一些地方社会保险的转移接续困难,类补资金保障不足也影响了职工再就业。目前,虽然绝大多数省份和城市出台了分流安置职工的相关政策,但一些地方尚缺少结合地方实际细化和可操作的具体措施。

调动多项手段谋划开发新的产业和职工分流安置渠道,让职工先有基本生活保障,是在去产能过程中政府和企业应重点关注的。

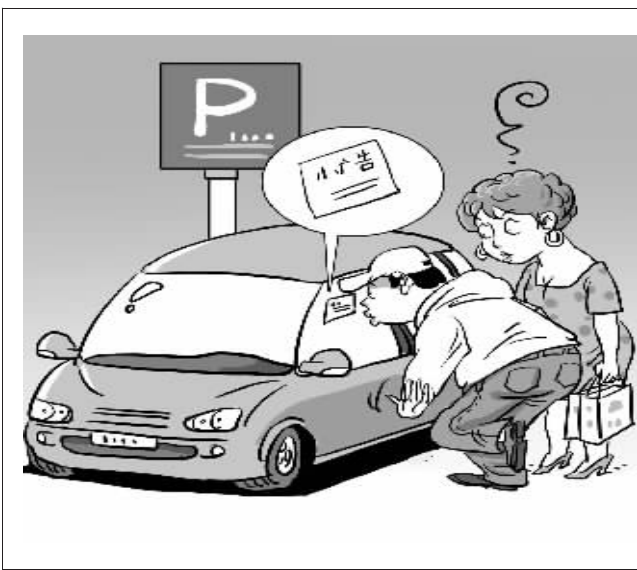
不少专家建议,就业援助政策资金应向特定区域和特定人群倾斜。中央财政专项奖补资金应加大落实力度,地方政府的配套资金跟上,要把钱切实花在职工身上。失业保险应实行专项政策,对欠缴失业保险费又一

时无力补缴的企业,可以根据职工分流安置实际情况给予援企稳岗补贴、社会保险补贴。对去产能企业解除劳动关系的人员,应按时足额支付失业保险金,保证其合法权益。对特定地区可实行一定时期的降低有关险种费率,减免社会保险费等政策。

国务院最近印发的《“十三五”促进就业规划》提出,把职工安置摆在化解过剩产能工作的突出位置。帮助去产能进程中的职工有个安稳的生活,还需各方合力而为。



扫描二维码 关注“钟鼓声”,看工人日报“钟鼓君”评论。



图点新闻

### “背包客”有暴力

据《重庆晨报》报道,近日,重庆警方破获一起伪基站发送诈骗短信案件,捣毁了一个活跃于九省市的诈骗团伙,抓获犯罪嫌疑人35人。据了解,该组织最底层的伪基站背包客日收入可达4000元~6000元,团伙日最高收入达70万元。

伪基站背包客是将伪基站设备背在身上、放在车里等,到入多的地方群发不良信息的人。自从手机实名制等防范电信诈骗的措施实施后,此类群发不良信息、骚扰电话等情况明显好转,但日薪数千元的“背包客”新闻还是令人咋舌——若不利可图,怎能开得出这么高的薪水?这从某种角度说明,上当受骗的依然大有人在,反电信诈骗形势仍然严峻。

### 虚惊一场

据《成都商报》报道,近日,四川邛崃一市民准备开车时,撕下贴在车玻璃上的“罚单”,仔细一看是张“停车大帅通知单”,上面印着由于车主停车大帅,请于近期持本通知单至附近商场活动现场领取免费礼品一份。“罚单”下面,依次注明了商场活动当天的优惠明细。涉事商家因散布谣言扰乱公共秩序,被警方处罚。

商家为做宣传、打广告,学交警开“罚单”,虽说看似玩笑,但这玩笑却开得有点大,会招致车主的反感,且此举有损公安机关形象,警察叔叔估计也不会答应。本质上说,这种行为与编造、传播谣言并无二致,都是通过制造虚假信息来骗取关注,不仅可能对群众产生误导,还会扰乱公共秩序。为了避免重蹈类似“聪明反被聪明误”的覆辙,一些商家今后还是得多长点儿心。 赵春青/图 翘翘/文



### “太极哥”很任性

这两天,一条视频捧红了“太极哥”——在四川成都一座高架桥上,一男子侧立在正常行驶的电动车上打起了太极拳,有不少网友曾多次遇到这名“太极哥”。目前,交警表示将专门蹲守,发现后再教育引导,如再犯,将给予200元以下的罚款。

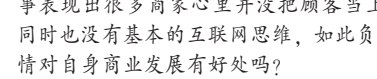
侧立在行驶中的电动车上打太极,既要注意川流不息的车辆,还要顾及自己车的方向和速度,“太极哥”堪称“高人”。时下,很多人喜欢炫技,如骑车不扶车把、公众场合跑踉跄等,“狂拽酷炫”是个人选择,但也要分场合。大马路上车来车往,你是赚到眼球了,可这么做太危险,可能给其他人带来安全隐患。

### 遇赔偿又扯皮

据《当代生活报》报道,去年10月,广西柳州一家酒店浴室玻璃爆裂导致一男客身体被划伤。客户提出书面赔偿要求,酒店《复函》提到:我认为您作为一名久经风雨的男士,此次伤害应当不算什么。日前,涉事酒店工作人员表示确有此事。

通篇“我司”如何如何,伤了人还如此傲慢,这复函的霸气也没谁了。酒店在伤情鉴定和精神抚慰金上与客人出现分歧,但基本的歉意总该有吧?毕竟客人在酒店受伤的。事故后谈及赔偿,总少不了类似扯皮现象,此事表现出很多商家心里并没把顾客当上帝,同时也没有基本的互联网思维,如此负面舆情对自身商业发展有好处吗?

### 嘉湖



## 全国政协十二届五次会议首场新闻发布会直面热点——

# “中国的改革只有进行时,没有完成时”

本报北京3月2日电(记者刘旭 宾菲涛) 全国政协十二届五次会议首场新闻发布会于今天15时召开,新闻发言人王国庆通报了此次会议的议程,并就深化改革、医疗体制改革等诸多热点回答了记者提问。

14时30分,会场摆放的225张椅子上已坐满了记者,由于到场记者数远远超出座席数,很多记者只能席地而坐。主席台对面和会场

东西两侧站满了摄影记者,只给主席台留了个小半圈的空地。15时,新闻发言人王国庆一行步入发布厅。

王国庆介绍,政协把为“十三五”规划实施建言献策作为2016年工作主线。去年全国政协一共组织视察调研活动91项,1408人次的委员参加了这些调研活动,举行了两次专题议政性常委会、3次专题协商会、16次双周协商座谈会,委员们一共提交提案5769件,收到社情民意信息8678篇。特别是围绕提高扶贫实效、推动东北三省工业转型升级、深化医药卫生体制改革等专题开展调研议政,成果显著。

面对会不会为了稳增长而放慢改革、放缓调结构步伐的提问,王国庆称:“中国的改革只有进行时,没有完成时。”他表示,我们强调“稳中求进”。“稳”是基础,是主基调,是在

会,委员们一共提交提案5769件,收到社情民意信息8678篇。特别是围绕提高扶贫实效、推动东北三省工业转型升级、深化医药卫生体制改革等专题开展调研议政,成果显著。

面对会不会为了稳增长而放慢改革、放缓调结构步伐的提问,王国庆称:“中国的改革只有进行时,没有完成时。”他表示,我们强调“稳中求进”。“稳”是基础,是主基调,是在

“互联网+工会”所激活的改革创新思维,正在催生着一系列工会服务职工群众的新手段、新渠道和新载体,成为工会改革致力于让职工群众感受到更多获得感、幸福感的生动缩影。

各级工会组织更以职工需求为导向,以“四个一”(一片心、一叠卡、一张网、一个家)为抓手,着力加强服务职工工作,实现服务职工工更有力、更便捷。

群众性是工会组织的天然属性,也是工会改革的力量源泉。启动改革伊始,全总就明确提出,工会改革的一个重要思想,就是要让职工群众当主角;检验改革成效的那把尺子,就是职工群众是否从改革中有更多的获得感。

在安徽,芜湖新铸管公司旧厂关停过程中,芜湖市总工会在广泛听取企业和职工代表意见建议基础上,多次搭建沟通平台,最后成功说服企业提高分流补偿标准,使职工权益得到有效保障。

在贵州,中铝贵州企业生产经营遭遇巨大困难。在人员优化配置完成后,工会实现了对每一位竟聘失败职工的必谈必访,鼓励大家多学技术,争取尽快上岗。正是在工会的帮助下,落聘职工金鹏竟聘成功,成为企业护卫大队的新成员。

在去产能职工权益维护工作中,基层工会敢于发声、善于发声,注重从细处着手,做实对分流职工的疏导工作。与此同时,全国总工会联合七部门制定出台意见,指导基层工会就关停破产企业中转岗下岗职工权益维护问题开展集体协商。

一组又一组关于2016年工会工作的统计数字,彰显着各级工会组织积极履行职工利益代表者维护者职责的作为——

全总直接指导地方工会办职工法律援助案件1599件,挽回经济损失1.1亿元;大力推进集体协商,签订集体合同242.2万份,覆盖职工2.9亿人;开展以农民工为服务主体的全国工会就业创业援助月活动,为65万人提供就业技能培训,帮助206万人成功就业;深入开展金秋助学活动,筹集助学金11.1亿元,58.7万名困难职工和农民工子女受益;加大困难职工解困脱困工作力度,截至2016年12月,全国现有工会建制的困难职工家庭较上年同期减少200多万户;.....

今年1月,中央全面深化改革领导小组审议通过了《新时期产业工人队伍建设改革方案》,为工会2017年的工作划定了重点——大力推进新时期产业工人队伍建设改革,为实施创新驱动发展战略、制造强国战略提供有力保障。

今天,工会改革正在向纵深推进,改革成果正在向基层延伸,工会组织的吸引力凝聚力战斗力正在不断增强。所有这些,让广大职工切实分享到工会改革带来的成果,更让工会组织切实保持和增强了政治性、先进性、群众性,更好地发挥党联系职工群众的桥梁和纽带作用。

不忘初心,继续前进,中国工会正在把亿万职工对美好生活的追求汇聚成强大动力,共同谱写实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴中国梦的新篇章。



### 一丝不苟

3月2日上午,湖南省代表团驻地,工作人员正在布置会场。为保证会议期间的桌面平整,工作人员一丝不苟地用尺子测量。这些工作人员大多有服务全国两会的经验。

本报记者 王伟伟 摄

## 报告显示超六成女童性侵害案为多次作案,代表委员呼吁——

# 对性侵儿童罪犯进行信息公开和行业限制

本报北京3月2日电(记者邓崎凡)“2016年媒体公开曝光的性侵害儿童(14岁以下)案例433起,同比增长近三成。”这是今天召开的2017年“女童保护”全国两会代表委员座谈会披露的一组数据。

座谈会上发布的《“女童保护”2016年性侵儿童案件统计及儿童防性侵教育调查报告》还显示,2016年,性侵儿童案件里的农村地区曝光案件首次高于城镇;熟人作案近七成,超六成性侵害者为多次作案。

面对性侵儿童案件多发、高发的现状,在座的全国人大代表、全国政协委员和业界专家纷纷建言献策。 全国人大代表、中华女子学院教授孙晓梅认为,保护儿童免于受到性侵害应该从家庭、学校和社会三个层面来构建防护网。加强立法和社会救助、社会矫正领域建设的同时,要

## 让“最多跑一次” 跑出便民新速度

何勇海

小目标体现大责任,更考验政务服务的能力和水平,考验简化审批环节、精简审批事项的决心与成效,更需要政府部门破除部门权力至上。

2月28日,浙江晒出首批40961项“最多跑一次”项目清单。作为浙江省政府今年的重点工作之一,“最多跑一次”即群众、企业到政府部门办事,在申请材料齐全、符合法定受理条件时,最多跑一次。浙江省政府还专门出台了《加快推进“最多跑一次”改革实施方案》。(见3月1日《中国青年报》)

多年来,在不少地方,群众与企业去相关部门办事,来回跑了不少腿,说了不少好话,花了不少冤枉钱,盖了几十个公章,浪费了许多无谓时间,都不一定能办成事,“总有一种理由拒绝你”。群众与企业办事难,不仅让办事者很烦,也让一些行政部门的“为人民服务”的承诺“一直停在嘴上”,有损政府形象。浙江加快推进“最多跑一次”改革,是民心所向、大势所趋。

让“最多跑一次”跑出“便民新速度”,一要简政放权。浙江提出群众与企业办事“最多跑一次”的前提是,申请材料齐全、符合法定受理条件。然而群众与企业到政府部门办事,往往就卡在申请材料不全或不符合法定形式上,让办事者跑了这个部门跑那个部门,今天跑了明天还要跑。要推行“最多跑一次”,则应对前来办事者需递交的申请材料予以简化与归并,进而精简一些部门的政、放一些部门的权,如此才会少些卡壳。

二要信息共享。群众与企业政府部门之间跑来跑去,往往是受制于部门之间信息不共享,放权之后还要治权,针对这项改革完善奖惩机制。群众与企业办事难的深层症结,在于一些部门的官僚主义、形式主义,“庸懒敷衍”,借给服务对象办事之揩油的行为也不鲜见。这就需要加强监督、从严治权,对执行“最多跑一次”不力且群众反映强烈的部门和人员予以严肃处理。

到政府部门办事“最多跑一次”,小目标体现大责任,更考验政务服务的能力和水平,考验简化审批环节、精简审批事项的决心与成效,更需要政府部门破除部门权力至上,让政务服务跑出“便民新速度”。

三要加强监管。推行“最多跑一次”改革的终极目的,是精简办事程序,减少办事环节,缩短办事时限,提升政务服务质量。这就要求减权、放权之后还要治权,针对这项改革完善奖惩机制。群众与企业办事难的深层症结,在于一些部门的官僚主义、形式主义,“庸懒敷衍”,借给服务对象办事之揩油的行为也不鲜见。这就需要加强监督、从严治权,对执行“最多跑一次”不力且群众反映强烈的部门和人员予以严肃处理。

到政府部门办事“最多跑一次”,小目标体现大责任,更考验政务服务的能力和水平,考验简化审批环节、精简审批事项的决心与成效,更需要政府部门破除部门权力至上,让政务服务跑出“便民新速度”。

毫无疑问,经历马桶盖、圆珠笔芯这样的中国制造尴尬,人们对工匠精神呼唤,恰恰显示出中国工会始终倡导劳模精神、劳动精神、工匠精神的重要作用。各级工会组织倾力弘扬社会主义核心价值观,创新宣传手段,找准时代脉搏,引导亿万职工群众积极投身经济发展新常态,提高自身素质和技能,提高岗位工作质量和效能。

拥有一支高素质的产业工人队伍,是中国制造向中国智造转型的人才支撑和有力保障。各级工会正在动员一切力量,广泛开展多种形式的职工技能培训,发挥劳模创新工作室、“首席技师”、“首席员工”示范作用,设立职工创新补助资金,搭建职工技术创新成果展示平台。

历史由人民书写,劳动铸就光荣。今天,神州大地日新月异,从港珠澳大桥、“神舟十一号”载人飞船、“长征五号”运载火箭到二十国集团杭州峰会,每一串闪耀智慧光芒的发展足迹中,都影印着工会组织动员广大职工创新创优创造的故事。

让职工群众有更多获得感

2017年春节前夕,深圳市总工会、技工刘云和1000多名职工高兴地领取了春节景区门票。这些门票完全免费,只要是工会会员,都可以通过深圳总工会官方微信号申请。