

邮币卡电子交易市场“乱花迷人眼”

本报记者 彭冰

2月中旬，长春市民刘女士向媒体投诉，称自己跟微信群炒邮票“被骗”；紧接着，北京市徐女士在某邮币卡交易中心半个月亏损70%后，交易平台“失联”；2月16日，又有多名投资者声讨青岛九州邮币卡交易公司……

面对波澜不断的邮币卡电子交易市场，记者日前进行了采访，了解到“邮币卡电子盘”在问世3年多来尽管发展迅猛，但市场内种种乱象也日益突出。

馅饼、陷阱满天飞

“去年10月，有人推荐我玩邮币卡，说是零门槛，超赚钱，并把我拉进了一个微信群。今年1月，根据群里老师指点，我买了《三轮兔》邮票，可买进后就开始天天跌停，根本卖不出去……提起自己的遭遇，此前从未涉足邮币卡市场的长春市民刘女士欲哭无泪。

邮币卡，统指各种集邮品、纪念币、电话卡等。2013年，邮币卡现货市场被搬到线上，创造出类似股票交易的邮币卡电子盘，卖家可将藏品拿到文物交易所鉴定后，以实物挂牌的方式上市，供投资人在文交所电子平台上参与买卖。这一“互联网+文化+金融”的举

措，使邮币卡从昔日的小众收藏品变成了大众投资理财产品。

此后，该市场一度行情疯涨，有的邮票一年内竟从300多元涨到了7万元，价格飚升200多倍，如今，经营此项业务的文交所已达100多家，并通过各种方式“吸引”了几百万玩家入场。

然而，高收益必然伴随着高风险，而且，这种风险不仅仅来源于行情本身的波动。

平时炒股的徐女士，去年底被拉入一个邮币卡QQ群后，受“高收益”诱惑，在东北大宗邮币卡交易中心开了户，小赚不久，即在半个月内亏损7万元。“群里老师每天发信息，指导该怎么操作。”徐女士说，挣了点钱后，她按老师要求增加投资到10万元，并大量买入了对方介绍的邮票，但该邮票从此大跌不止。

和刘女士、徐女士一样，很多投资者并无邮币卡现货收藏经验，对邮币卡电子盘也不甚了解，多是被人拉进炒邮币卡的微信群、QQ群后，在老师的指点下迅速获利，然后跟着老师下单，直至大幅亏损，方知陷入“陷阱”。

幕后操纵手段多

赵小曾是某邮币卡发行商的业务员，主要工作是通过网络拉投资人进场。“公司弄来许多股民的QQ号、电话号，让我们想尽办法加对方好友，然后拉进一个群。当然，群里有

不少我们的人，包括讲解老师。对于不按老师推荐下单的，我们都会pass掉，留下‘人傻钱多’的，等他们尝到甜头，天上掉下来的就不再是馅饼了……”小赵介绍，公司给他们的提成为3%，也就是说，如果拉来100万元投资，业务员便可得3万元提成。

据了解，在邮币卡市场，发行商扮演着多重角色，既向平台提供产品，负责产品推广，还直接参与交易，成为“庄家”。而与其利益相关的文交所，也可参与交易，并能通过后台随时了解客户持仓情况，可谓“既打牌又看牌”。

“收藏行业透明度低，藏品价格常取决于产品的稀缺性和供求关系，因为邮币卡这类资产没有统一的评估标准，面对不懂行的普通投资者，文交所和发行商联手‘做扣’很容易。”玩家李先生告诉记者，“邮币卡的上市定价基本上都远高于线下实物价格。比如，发行商在现货市场以3元钱一枚收集的邮票，拿到文交所挂牌时可能会溢价挂到30元一枚。有时发行商还会设法垄断现货市场资源，人为造成一票难求的假象。如果这个产品刚上线，庄家出掉10%的货就已经回本，后边怎么玩都保不住。”

亟待加强监管

“邮币卡市场本身就是一种财富再分配场所，拼的是对真正游戏规则的把握。其

实，散户还是有不少赚钱机会的，比如，在庄家拉升后、出货前，及时把自己手中的票卖掉。但如果根本不懂邮币卡行情，又不研究透游戏规则，自然要交不少学费。”一位业内人士表示，零和博弈中，比的就是谁更精明、更专业。

在这场博弈中，相对于散户，发行商和文交所占据着资金和信息优势。可即使普通投资者感觉市场受到了操纵，一般也缺乏有力的指证证据。

“至于通过微信、QQ引人入彀，是很多行业都在用的一种营销套路。”这位业内人士指出，群里所谓的老师，绝不会透露自己真实身份，表面上，他们只是给投资者提建议，一旦投资者大幅亏损，他们就会建议等市场回调，甚至销声匿迹，让人查无可查。

据了解，各省、市金融办作为文交所的监管部门，一般只监管到申报的具体交易品种、交易模式，具体业务、交易过程和交易数据则处于“管理真空”。

2016年，我国邮币卡电子盘成交数据已是2015年的2.8倍。专家指出，要使这一市场持续繁荣发展，必须尽快完善行业监管规则和手段。同时，投资者也需要擦亮眼睛，提高对骗局的辨识能力、提高自己的行业知识水平，根据自身风险承受能力，谨慎投资。

一辆电动自行车牵动全国人大常委会

(上接第1版)

之后，杭州市人大常委会和有关部门着手研究条例修改方案，决定将条例的修改列入2017年立法计划，同时委托专家学者们对本届人大任期内制定的全部地方性法规的合法性问题进行全面审查。

全国人大常委会法工委按照有关规定向提出审查建议的公民潘洪斌进行了书面反馈。立法法明确规定，全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构应当按照规定要求，将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企事业单位以及公民反馈，并可以向社会公开。

“认真研究处理公民组织审查建议，是全国人大常委会法工委开展法规、司法解释备案审查工作中的一项重要职责。”全国人大常委会法工委有关负责人指出，“对在备案审查中发现的法规、司法解释同宪法或法律相抵触的问题进行纠正，是维护法制统一的重要手段。”

全国人大常委会法工委在研究处理过程中，严格把握合法性审查的原则和标准，对存在问题的法规、司法解释等规范性文件，力求先通过与制定机关沟通等方式进行纠正。

2016年一年，全国人大常委会共接收公

民组织提出的审查建议92件，对其中属于全国人大常委会备案审查范围的逐件进行了审查研究，并提出研究意见，对不属于全国人大常委会审查范围的都及时移交有权审查的机关处理。

近年来，全国人大常委会法工委加强备案审查制度和能力建设，建立和完善备案审查中函告制定机关并听取意见、征求意见有关方面意见、实地调研、向建设者反馈等方面的工作机制，大力推进备案审查信息化建设，不断加大备案审查的监督纠正力度，积极回应社会关切，维护国家法制统一。

潘洪斌，杭州市的一位公民，没有因为电动自行车被扣就选择放弃，而是积极行使法律赋予公民提请审查建议的权利，通过致信全国人大常委会，争取到了修改地方条例的机会，积极维护自身和潜在被处罚人的合法权益。同时，作为法律监督机关的全国人大常委会，积极履行法定职责，维护公民权利。

纵观全过程，公民潘洪斌、全国人大常委会、地方人大常委会在法律框架下形成良性互动，规范行使着权利和权力。我们有理由相信，法律法规将更加完善，公民权益将更有保障。

(新华社北京2月26日电)

(上接第1版)

第二天，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展，是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

一个着眼中国未来发展大格局的战略谋划呼之欲出。

京津冀，涵盖北京、天津两大直辖市和河北省11个地级市，人口超过1亿，GDP占全国的十分之一以上。三地本应依靠政治、经济、文化等一系列资源共享，可以实现一加二大于三的效果，然而现实并非如此：

一面是发达的中心，一面是落后的腹地。京津两地过于肥胖，大城市病突出，周边中小城市过于瘦弱，特别是河北发展与两地呈现“断崖式”差距，河北人均GDP是京津两市的40%左右，人均收入是两地的一半，教育投入只及北京的三分之一。

一面是问题交织，一面是难以独善其身。资源环境承载超限，三地水资源短缺，地下水超采问题突出，三省市年均超采量占全国的三分之一，雾霾频发，大气污染成为全国最突出的区域。

这既是全国诸多城市群存在症候的一个缩影，也是区域不均衡发展的一个缩影。实现京津冀协同发展，正是新形势下引领新发展、打造新增长极的迫切需要。

“区域协同发展，是中国经济发展长期追求的一个目标，问题尚没有根本解决。”京津冀协同发展专家咨询委员会委员、国务院发展研究中心副主任张军扩说，通过京津冀协同发展，可以实现重点突破，引领经济发展新常态，释放新的增长动力，给全国带来可复制可推广的经验。

大战略需要理清大逻辑。

习近平总书记一直十分关心京津冀协同发展问题。2013年5月，他在天津调研时提出，要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。2013年8月，他在北戴河主持研究河北发展问题时，又提出要推动京津冀协同发展。

“区域协同发展，是中国经济发展长期追求的一个目标，问题尚没有根本解决。”京津冀协同发展专家咨询委员会委员、国务院发展研究中心副主任张军扩说，通过京津冀协同发展，可以实现重点突破，引领经济发展新常态，释放新的增长动力，给全国带来可复制可推广的经验。

此后，习近平总书记多次就京津冀协同发展作出重要指示，强调解决好北京发展问题，必须纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量，以打通发展的大动脉，更有力地彰显北京优势，更广泛地激活北京要素资源，同时天津、河北要实现更好发展也需要连同北京一起发展。

深思熟虑下，京津冀协同发展的构想在总书记心中越来越清晰。在2014年2月26日的会议上，他强调指出，大家一定要增强推进京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性，增强通过全面深化改革形成新的体制机制的勇气，继续研究、明确思路、制定方案，加快推进。

此后，京津冀协同发展领导小组成立，统筹指导推进京津冀协同发展工作。

2014年以来，京津冀协同发展领导小组指导其办公室会同30多个部门、三省市和京津冀协同发展专家咨询委员会，多次深入调查研究，反复修改完善，先后7轮征求各方意见，形成《京津冀协同发展规划纲要》稿。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”“着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”……习近平总书记对这项战略规划设计多次提出明确要求。

2015年，习近平总书记先后主持召开中央财经领导小组会议和中央政治局会议，审议研究规划纲要并发表重要讲话，进一步明确这项战略的全局、思路和方法。

高瞻远瞩，从长计议。习近平总书记强调指出，要走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

龙腾九章，但挈一领。

2015年4月，习近平总书记主持召开中央政治局会议审议通过规划纲要，确定了“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路，明确了以“一核、双城、三轴、四区、多节点”为骨架，设定了区域功能整体定位和三地功能定位。

顶层设计，为这项战略实施提供了形成强大合力的行动指南，京津冀地区迎来了一个千载难逢的发展窗口期，协同发展由此进入全面实施，加快推进的新阶段。

“思路要明确，坚持改革先行，有序配套推出改革举措”

“要坚持协同发展、重点突破、深化改革、

有序推进”

“要把筹办北京冬奥会、冬残奥会作为推动京津冀协同发展的重中之重”

……

3年来，一次次考察，一个个会议，一系列重要讲话、指示，习近平总书记时刻挂念着京津冀协同发展战略的实施情况，在不同时段和关键节点给予重要指导。

春华秋实，三年有成。

京津冀协同发展规划体系基本形成。作为全国首个跨省市的五年规划，京津冀国民经济和社会发展“十三五”规划于2016年发布实施。京津冀空间规划编制完成，并相继出台京津冀交通、生态、产业等12个专项规划和一系列政策意见，形成目标一致、层次分明、互相衔接的协同发展规划体系，将推动三地实现“一张图”规划、“一盘棋”建设、“一体化”发展。

疏解北京非首都功能有序推进，重点领域率先突破取得重要进展。北京城市副中心加快建设，交通一体化格局加快构建，生态环境保护深入推进，产业升级转移稳步推进，三地产业互动和经济要素进入快速融合通道，协同发展实现良好开局。

疏解北京非首都功能有序推进，重点领域率先突破取得重要进展。北京城市副中心加快建设，交通一体化格局加快构建，生态环境保护深入推进，产业升级转移稳步推进，三地产业互动和经济要素进入快速融合通道，协同发展实现良好开局。

3年来，北京坚持年度人口调控目标，推动全市常住人口连续两年保持增量和增速双下降，2016年上半年城区常住人口实现了由增到减的拐点。

在规划纲要出台之前，按照习近平总书记的指示精神，京津冀协同发展领导小组在2014年第一次会议上就提出，对符合目标、现实急需、具备条件的交通、生态、产业三个重点领域要先行启动，作为最直接、最有效、最实在的抓手。

交通是协同发展的“先行官”。

习近平总书记2014年2月在考察北京时就明确指出，要把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置，加快形成安全、便捷、高效、绿色的综合交通体系。

在规划纲要出台之前，按照习近平