

# 农民工

周刊

责任编辑:程莉莉  
新闻热线:(010)84151095  
E-mail:grbnmgzq@163.com

## 【一周大小事】

### 济南启动公益创投项目 关注留守儿童心理问题

据《齐鲁晚报》2月20日报道,济南“幸福人生与留守儿童相伴同行”农村留守儿童关爱保护项目日前正式启动,将针对济南市商河县两所小学的留守儿童开展心理抚慰。截至去年底,济南约有6000名农村留守儿童,生存境况及衍生出的心理问题让人担忧。该项目是济南今年启动的首个公益创投项目。

【点评】近年来,各级政府部门为解决留守儿童困境问题可谓是尽心竭力,有的地方还将家庭困难的留守儿童纳入有关资助计划。不过,关爱留守儿童远不能止于物质上的帮扶,精神与心理健康上的介入同样不可或缺。定期对留守儿童进行心理辅导,联系相关公益组织开展志愿活动,他们就不会过于孤独。我们期待,社会各界能够对留守儿童心理健康问题给予更多的关注。

### 快递员吐槽加盟模式 管理以罚款为主

据《新京报》2月21日报道,一名快递业内人士透露,公司总部对下属加盟商的管理以罚款为主。未完成公司总部的派件任务要被罚,被客户投诉也要被罚。“送一单才赚1元,收一个件能赚一两元,但是一罚款就是几百元,被投诉罚500元。”

【点评】近段时间,个别快递公司快递员返岗率低、快递包裹积压问题成了舆论关注的焦点。企业想通过罚款提高员工的安全意识、规范意识,初衷可以理解,但当处罚过重,工资待遇降低太多,将难以保障快递员队伍稳定,这种管理方式并不科学。目前,大批快递员选择去做外卖配送员,原因是外卖行业工资较高,工作相对轻松,且缴纳五险一金。为了避免快递员的大量流失,是时候正视快递企业总部和加盟商的利益分配以及基层快递员的待遇问题了。

(点评 杨召奎)

## 沈阳: 四种情形下将启动 农民工工资保证金

本报讯《沈阳市建设领域农民工工资保证金管理办法(试行)》2月20日由沈阳市政府办公厅发布。《办法》明确规定,建设单位和施工总承包企业要在签订工程施工合同后,办理建设工程项目施工许可手续或开工手续(含相关备案手续)前,到建设工程所在地人力资源和社会保障行政部门核定并缴存工资保证金,保证金实行差别化管理,建设单位和施工总承包企业分别按照合同价款的1%至4%缴存工资保证金。

沈阳市约有农民工70万人,半数以上在建设领域工作。尽管政府及工会在解决农民工工资拖欠问题上采取了很多措施,但仍然是屡清屡欠。沈阳市政府出台《沈阳市建设领域农民工工资保证金管理办法(试行)》,是在解决拖欠农民工工资问题上采取的又比较强硬措施。

据介绍,工资保证金制度适用于沈阳市行政区域内从事土木工程、建筑工程、线路管道设备安装工程、装修工程、通信工程、市政基础设施,以及从事水利工程、交通工程、电力工程、煤气管网、供热管网工程项目等新建、扩建、改建项目的建设单位和施工总承包企业,包括直接承包建设单位发包工程的专业承包企业、劳务承包企业。

《办法》规定,建设单位有四种情形之一的,将启动缴存的工资保证金给农民工发放工资。这四种情形是:建设单位不按合同约定拨付工程款或增加工程项目的工程款,造成施工总承包企业拖欠农民工工资的;建设单位与垫资施工企业签订垫资合同,造成垫资施工总承包企业拖欠农民工工资的;建设单位因未与施工企业进行结算,或因结算产生争议未向施工总承包企业支付工程款,造成施工总承包企业拖欠农民工工资的;建设单位将工程项目违法发包给不具备用工主体资格的组织和个人,造成农民工工资拖欠的。

(顾成)

# 高悬的“法律之剑”能否阻止“老赖”铤而走险? 恶意欠薪入刑实施6年的现实之困

本报记者 杨召奎

尽管恶意欠薪入刑已实施6年,农民工王加荣依然没能看到拖欠他工资后逃匿的“老赖”得到法律的制裁。一年多来,此人音信全无,此事也无法立案,王加荣和工友们的工资至今没有着落。

为惩处恶意欠薪者,2011年2月,《刑法修正案(八)》将部分拒不支付劳动报酬的行为纳入了刑法调整范围。随后,最高人民法院、最高人民检察院联合发布了《关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的补充规定(五)》,将恶意欠薪的罪名正式确定为“拒不支付劳动报酬罪”。

6年过去了,农民工讨薪难,欠薪案高发、多发态势仍是社会关注焦点。中国劳动关系学院副教授沈建峰接受《工人日报》记者采访时表示,相比之前只能通过行政手段责令欠薪者支付工资,恶意欠薪入刑有更大的威慑性,对于打击恶意欠薪行为起到了一定积极作用,但由于现实层面不少难题尚未解决,高悬的“法律之剑”并未有力阻止“老赖”铤而走险。

### 案件常止步于行政处理 无法有效移送公安机关

2015年12月20日早晨,山东省龙口市农民工王加荣像往常一样去龙口市大海服装有限公司上班,却发现厂房大门紧锁,从门缝里看,里面空空如也,设备、物资也不见了。

“快点来,老板可能跑了,厂子里的东西都被搬走了!”王加荣赶紧给工友打电话。

后来,经询问房东得知,原来该厂房是租用的,工厂老板还拖欠半年房租。由于联系不到老板,也不知道其藏身何处,王加荣意识到,工厂拖欠他的2万元工资要不回来了。

王加荣告诉《工人日报》记者,他听朋友说,工厂老板这种情况叫恶意欠薪,如果公安机关介入

调查,可能会把钱要回来。于是,王加荣找到当地镇上派出所,得到的答复却是,拒不支付劳动报酬罪需要劳动行政部门先行处理,行政部门下达支付令后依然不支付的才能移送公安机关处理。

王加荣又找到当地劳动监察部门,得到的答复是,需提供劳动关系证明和欠薪证明,才能立案。由于企业没和工人们签订劳动合同,也无法提供企业欠薪的相关证明材料,劳动监察部门至今也无法立案。

王加荣的遭遇并非个案。2016年1月,本报曾报道了河北磁县一起拖欠农民工工资案件。当地劳动监察大队负责人对记者表示,按照有关法律、法规,在移送公安机关之前,劳动行政监察部门首先要对违法事实进行认定,但由于相关责任人逃匿,无法确认拖欠的工资数额,因此无法下达支付令,也就无法将此案件移送公安机关。

而事实上,针对老板逃匿后找不到证据的难题,2015年1月,最高人民法院等四部门曾联合下发《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件查处衔接工作的通知》(以下简称《通知》)。“根据《通知》,企业老板外逃,无法从单位查实具体欠薪数额时,劳动监察部门根据劳动者的陈述确定欠薪数额,并要求其签名盖章认可即可,然后向公司老板下达支付令。”一位不愿具名的北京律师对记者说,“个别地方的劳动监察部门奉行多一事不如少一事的错误观念,还有的怕被涉事企业提起行政复议或者行政诉讼,因此在下达支付令时,能不下就不下。”

### 调查取证难,移送常被拒 劳动监察部门称“有苦衷”

对于恶意欠薪入刑遇到的现实难题,《工人日报》记者采访了多位地方劳动监察部门负责人、法院法官以及相关劳动法专家。

安徽某县劳动监察部门负责人向记者坦承,确实存在部分劳动监察部门不作为的事情,但他表示,他们也有自己的“苦衷”。

“农民工到劳动行政部门反映被拖欠工资一时时往往拿不出有力的证据,大多都是自己的陈述而已。但根据规定,劳动行政部门移送公安机关需要提交以下材料:涉嫌犯罪案件移送书;涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件调查报告;涉嫌犯罪案件移送审批表;限期整改指令书或行政处理决定书等执法文书及送达证明材料;劳动者本人或劳动者委托代理人调查询问笔录;拖欠劳动者劳动报酬的单位或个人的基本信息;涉案的书证、物证等有关涉嫌拒不支付劳动报酬的证据材料。如果证据材料不齐全,公安机关常常会拒绝受理。而我们的能力有限,取证难、调查难。”这位负责人说。

四川某市人社部门负责人则告诉记者,一些开发商往往是地方政府招商引资来的“贵人”。对于涉及到这类企业的案件,往往会受到干预,公安对此立案的积极性也不大。

山东某市人社部门负责人告诉记者,《刑法》第二百七十六条对于拒不支付劳动报酬罪规定了两种行为类型。一种是“以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬”;另一种是“有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬”。

他表示,针对第一种情形,《通知》明确规定,人社部门通过书面、电话、短信等能够确认其收悉的方式,通知其在指定的时间内到指定的地点配合解决问题,但其在指定的时间内未到指定的地点配合解决问题或明确表示拒不支付劳动报酬的,视为“以逃匿方法逃避支付劳动者的劳动报酬”。

“现在还有一种新的情形,欠薪者不逃跑,就是告诉劳动者他没钱了。如果要想适用刑法,就必须证明企业有转移财产行为或者有能力支付而不支付。但在实际工作中,劳动行政部门对企业的银行存款无法调查,银行也不会配合劳动行政部门调查,更谈不上提供相关材料。因此对于此问题需各部门合力才能确定,光凭劳动行政部门难以界定。”上述山东某市人社部门负责人说。

“由于恶意欠薪入刑需要从行政领域过渡到刑事领域,劳动保障领域的行政执法与刑事司法

衔接还存在一些问题,再加上劳动监察部门存在侦查难、取证难等问题,导致一些涉嫌犯罪案件止步于行政处理,无法有效移送公安机关立案侦查,在一定程度上影响了刑法打击恶意欠薪的效果。”沈建峰说。

### 刑法手段使不上劲 现实之困如何解决

一边是恶意欠薪问题难以根治,一边是刑法手段使不上劲,这一问题该如何解决?

对此,江西于都县人民法院一位法官建议,一方面政府相关部门尤其是劳动监察部门应树立“以人为本、执政为民”的理念,当劳动者遇到用人单位拒不支付劳动报酬的行为向政府部门进行反映并咨询时,政府部门在坚持依法办事的同时,应积极为劳动者提供相关建议,对用人单位拖欠劳动报酬的情形做到依法行政。另一方面,要进一步加强劳动保障监察执法与刑事司法衔接工作,联动打击欠薪犯罪行为。

记者注意到,今年1月份,江西于都县法院关于拒不支付劳动报酬案件的调研报告显示,自拒不支付劳动报酬罪实施后,于都法院从2011年5月至2014年12月底均未审理过涉及拒不支付劳动报酬罪案件,直到2015年1月,该院才开始审理此类案件,但从2015年1月至2016年12月,该院才审结了此类案件10件。

山东省龙口人民法院法官姜禹则建议,当欠薪者不逃跑也不支付工资时,由公安机关直接介入调查,查实其是否存在转移财产行为或者有能力支付而不支付的情况,此外,还应进一步明确用人单位或企业老板对欠薪数额负举证责任,举证不能的,劳动监察部门应视劳动者主张的欠薪数额成立。

“在以刑事手段打击恶意欠薪的同时,还应加强企业诚信体系和投资人信用体系的建设。”沈建峰表示,“如果对投资人坐飞机、坐高铁、注册公司等加以限制,就会使其对欠薪等失信行为有所忌惮。”



### 四川:“打盆师” 头顶传菜38年超30万碗从未失手

顶着几十斤重的滚烫菜肴,在乡宴的席间穿梭自如,送菜如同时,这项绝活就是“打盆”。

66岁的“打盆师”陈长发是四川合江县先滩镇的一个传奇。38

年来,他脚穿草鞋、头裹白布、手持一块方巾、头顶数米长的木制食槽送菜超30万碗,却从未失手一次。

谭晓 摄/视觉中国

# 广州一外来工免费提供爱心水14载

本报通讯员 何倚华  
本报记者 叶小钟

来自广东梅州丰顺县的刘远洲,在广州务工21年,把这里当成了第二故乡。为了给路人解渴,刘远洲免费提供爱心水,这干就是14年。

### 一件小事,坚持了14年

刘远洲在广州番禺桥兴大道附近有一家商铺,铺位门口放着一台饮水机,机身上贴着“方便路人 免费饮水”几个大字。偶尔有行人路过停下,不用打招呼,拿起纸杯,扭开饮水机就接水喝。店里营业员也并不阻拦,只等纸杯用完再补上。

这个免费饮水处,刘远洲坚持开设了14年。“我是2002年开这家店铺的。当时门口正好有一个公交站,人流量大,但路边一个杂货店都没有。很多乘客下车后,就跑到我店里来询问可否借点水喝。”刘远洲说,来借水的人多了,自己干脆就开一个免费饮水处,为路人提供方便。

“有时我口渴得厉害,眼前又没卖水的,就在这喝一杯,很舒服。”一位快递小哥告诉《工人日报》记者,他负责桥兴大道附近的快递工作多年,

也在这里喝了多年的水。

除了提供饮水设备,刘远洲每年还会投入300元的耗材费用,用于更换棉芯、滤芯、反渗透膜等,“水质绝对卫生,保证高纯度。”刘远洲表示,大概2005年时,有一位老家湖南的环卫工人,每天下午都会来装水喝。有一次闲聊,环卫工人告诉刘远洲,家里的孩子喝了装回去的水,觉得很甘甜,自己正打算买桶装水。刘远洲让环卫工人不必买,“大姐您就天天来装水吧,多带几个瓶子。”感受到刘远洲的真诚,环卫工人每天下班带着两个2升的瓶子来装水,一直持续到调离岗位。

这个小小的饮水处,在刘远洲的坚持下,14年间帮助的不计其数。“夏季天气炎热时,一天最多要用掉200多个水杯,十多年来究竟用掉了多少个水杯,我都记不清了。”刘远洲笑着说。

### 一个信念,贯穿事业生涯

谈及设立免费饮水处的初衷,刘远洲表示,“自己做一点小事,方便大家,没想太多。”在助人方面格外真诚的他,在自己的事业发展中,也始终坚守一个理念:诚信。

在广州番禺务工21年的刘远洲,先后做过保险推销员、鞋店营业员,还跟哥哥在市场上卖过冰

鲜。2002年,刘远洲开始创业,在番禺桥兴大道开了自己的第一家商铺。

多年来辗转各行各业,接触过刘远洲的人都说他是个诚信、有爱心的人。2008年,南沙一个加工金银首饰的客户从刘远洲店铺购买的设备突然出了问题,需要立即维修。尽管当天来了台风,外面狂风暴雨,但刘远洲还是如约赶到了客户那里。

### 一份感恩,回报给社会

做一件善事并不难,难的是坚持了14年;做生意眼前利益固然重要,但长远发展更值得注重。

因为诚信经营,七八十家企业、家庭成为刘远洲的忠实顾客,十多年来一直与刘远洲合作;刘远洲在广州的店铺也从一家扩张为两家,生意做得红红火火。2013年,刘远洲被授予广州番禺区第四届“金雁之星”十佳外来工称号,获得社会的肯定和群众的掌声。

一次偶然的机会,刘远洲得知钟村镇一位90多岁的简阿婆因照顾小半身瘫痪的弟弟70余载,终身未嫁,如今腿脚不便,走路困难时,当天就为老人买好轮椅,并送到老人手上;刘远洲多次参加义务献血,为救死扶伤事业贡献着自己的力量。对于坚持了14年的“免费爱心水”,刘远洲坚

定地说,“只要自己的店铺还在,就会一直免费提供下去。”记者了解到,刘远洲的另一间商铺,也设置了一个免费饮水处,在他的建议下,他亲属开的三家店铺也设置了饮水处。



刘远洲在检测饮水设备。

何倚华 摄

## 秦皇岛着力提升新一代建筑工人素质

规范、创新农民工工业余学校建设

本报讯(特约记者朱润胜)“业余学校不仅让我学到了技术知识,还教会了我怎么做人,希望学校坚持办下去!”秦皇岛西部污水处理厂建筑工地钢筋工薛培卷,提到上农民工工业余学校的好处,有点小激动。原来,他在工地的农民工工业余学校学习了法律知识和业务技能后,以前的暴躁脾气变得平和了,操作技能也提高了,被提拔为钢筋班的班长。

为进一步提升建筑工地农民工的综合素质,丰富其业余生活,秦皇岛市创建规范的建筑工地农民工工业余学校,从健全组织、完善设施、规范教学、特色互动等方面进行积极探索,收到了良好效果,农民工们纷纷拍手叫好。

此前,各建筑工地也建起了一些农民工工业余学校,但农民工面对“你教什么我学什么”的被动填鸭式教学积极性不高,往往坐在教室却心不在焉。针对农民工的不同需求,秦皇岛市建设局为施工企业协调聘请专业人员,分工种、分班组、分层次现场授课。去年以来,组织各种专题讲座20多场次,培训架子工、木工、钢筋工、砼工1000多人。模板工刘盛权深有感触地说:“我来自偏远山区,没有文化,没有任何技能,以前只能打杂,做力工。农民工工业余学校让我掌握了专业知识,现在成了模板工,工资增加了很多。”

农民工已离开学校多年,不太适应“你讲我听”的课堂教学模式,只有通过直观的、趣味的、开放的教学才能激发他们学习的能动性。为此,秦皇岛市建筑工地一是在组织教材上注重直观性,用鲜活实例触动农民工;二是在教学形式上增加趣味性,引导企业采取竞赛、考核等形式寓教于乐;三是打破教室的局限,把教学拓展到施工现场,架子工李志受触动很大:“看到那些不系安全带摔伤的案例真是吓人,自从在业余学校学习后,我都会主动提醒其他工友系好安全带。”

业余学校的规范有序发展,受到广大农民工的欢迎。如今,在建筑工地上,酗酒闹事、打架斗殴的少了,学习钻研的多了;违章作业、野蛮施工的少了,安全生产、文明施工的多了。