

江苏工会持续推进职代会制度规范化建设

企业负责人感慨“职代会就是我的董事长”

本报讯（记者王伟 通讯员田苓露）“问题导向突出,实践特色鲜明,具有很强的针对性和示范性”——在2月16日召开的全国工会基层工作会议上,江苏省总工会“坚持不懈,狠抓落实,持续推进职代会制度规范化建设”的经验介绍获得好评。

多年来,江苏工会始终将加强职代会制度建设作为工会组织工作重点。省总工会注重加强宏观参与,积极提请省委将加强职代会制度建设纳入每年省委常委会年度工作要点进行统筹部署,列入省委办公厅重点工作目标任务分工负责、督导落实。自2012年以来,坚持每隔一年召开一次全省职代会制度规范化建设推进会,指导和推动基层工会持续落实“按法律建制、按职权落实、按程序开会、按规则议事、按意愿表决、按效果评价”要求,抓建设,抓规范,先后制定完善《职代会操作办

法》《职工大会操作办法》《职代会工作流程图》等操作指南,引导企业规范建设和有效运行职代会制度。

近年来,连云港市总工会相继开展职代会规范化建设“推进年”“提升年”“攻坚年”活动;扬中市总工会指导企事业单位开展职代会制度规范化建设“对标提质”活动;南京市总工会联合市经信委共同部署和指导全市国防工业企业开展职代会质量和效果评估;苏州市总工会购买200套电子表决器,提供给企事业单位用于职代会无记名表决,提高职代会的表决质量和效率;南通、徐州、无锡市总工会广泛开展“星级职代会创建活动”,仅无锡市惠山区总工会近3年便评选五星级职代会140家、四星级职代会171家、三星级职代会328家,合计占独立建立职代会制度企业总数近70%。

为了提高职工代表整体素质和参政议政

能力,努力让职工代表真正成为职代会的“主角”,江苏省、市、县三级工会每年联动开展职工代表民主管理普及、轮训。省总工会专门编制“民主一分钟”普及读本,指导各企业在每天班前会上普及一个民主管理小常识;大丰区、高邮市总工会推行职工代表竞选、海选制度,使职工代表具有群众基础;扬州市总工会在全市规模以上企业100%建立职工代表述职、质询制度;南京、南通、徐州等市总工会每年开展评选表彰优秀职工代表、职代会提案活动,引导和激励职工为企业发展建言献策,建功立业。

“职代会就是我的董事长!”连云港一家企业负责人说,职代会是企业集思广益的践行者,是修正企业管理的推动者,是造就优秀职工的培育者,是先进企业文化的铸就者,职代会制度规范化建设促进了企业的健康发展。

发主席补贴,助职工体检,奖技能提升

大理市总推三策建立健全非公企业工会组织

本报讯（记者陈昌云）对规模以上非公企业工会主席发放工作岗位津贴,对非公企业组织职工到二级甲等以上医院体检的进行补助,对非公企业职工晋升高级工、技师、高级技师分别一次性奖励1000元、2000元、3000元——自2015年以来,云南大理市总工会从普惠制着手发力,接连推出了三大举措。“这可以说是‘一石三鸟’,促进了非公企业工会建设的规范化。”大理市总工会常务副主席李盛春说。

大理市目前有职工大约8.5万人,会员约8.3万人;基层工会有1303个,涵盖企业2万多个。大理市人大常委会副主任、市总工会主席赵伯廉告诉记者,长期以来,该市的非公企业工会规范化建设滞后,“市总工会经过长期的工作实践和详细调研,决定从普惠制着手,推进非公企业工会规范化建设。”

通过争取市委、市政府的支持,大理市总得到了“对规模以上的非公企业工会主席由市政府补助每人每月200元的工作岗位津贴”政策。这一政策自2015年1月开始实施,不少非公企业工会主席因此每年增加了2400元的工作岗位津贴。

同时,大理市总以补助的形式,激励非公企业组织职工健康体检。“我们到上海市总工会考察普惠制工作,从中得到了启发。上海市

总工会有自己的医院,可以组织职工到医院优惠体检,我们没有这个条件,就以补助形式激励非公企业组织职工健康体检,规定非公企业工会每组织一名职工健康体检,市总就对应补助50元。”李盛春说。

但市总工会随后发现,有个别企业只按50元标准给职工体检。“50元能体检什么?所以,我们又出台了文件,要求企业对职工体检每人每年配对补助50元以上,且必须到二级甲等以上医院体检才给予补助。”市总工会副主席施云红表示,两项措施双管齐下,如今,很多非公企业花在职工身上的体检费平均每人每年在200元以上。

此外,大理市总工会从2016年开始,推出对非公企业工会职工晋升高级工、技师、高级技师实施奖励的办法,对依法建会、组织健全、按时足额上缴工会经费、履行工会职责的大理市非公企业,职工晋升为高级工、技师、高级技师,并取得由人社主管部门鉴定、认证、颁发的相应证书的,分别一次性奖励1000元、2000元和3000元。

据了解,这三项优惠政策都要求一个共同前提——非公企业必须建立健全工会组织。此举也是为了引导非公企业建立健全工会组织。

千年古城沧州逐梦记

机器人在北京现代沧州工厂焊接车间生产线上工作(2016年10月18日摄)。

沧州是座古城,迄今恰好1500年。京籍药企开始落户,北京现代沧州工厂投产,北京批发商户开业……在京津冀协同发展的大潮下,古城沧州,也正悄然发生蜕变,成为一片热土。

新华社记者 牟宇 摄



提高医生收入是否会导致医疗费上涨?

——聚焦公立医院薪酬制度改革三大焦点

新华社“新华视点”记者

近日,人力资源社会保障部、财政部、国家卫生计生委、国家中医药管理局印发《关于开展公立医院薪酬制度改革试点工作的指导意见》,要求完善公立医院薪酬制度,调动医务人员的积极性、主动性、创造性。

提高医生收入是否会导致医疗费用上涨?破除“以药养医”如何保障提高医生收入?医生涨薪能否缓解儿科、产科、急诊的“医生荒”?针对上述焦点问题,“新华视点”记者采访多位业内专家。



全国多地迎来“速冻”天气

20日中国气象局称,当日白天冷空气给我国大部地区带来显著降温,夜间陕西、山西、河南等地将成为强降雪聚集区,中央气象台20日下午继续发布寒潮蓝色预警和暴雪黄色预警。寒潮蓝色预警开启了全国大范围“速冻”天气模式,全国多地积极行动,迎接风雪的到来。

中央气象台预计,20日20时至22日20时,西北地区东部、华北西南部、黄淮西部、江淮西部、江汉东部、江南中西部、华南北部、西南地区东部等地气温下降8℃以上,部分地区降温超过12℃。北京地区21日中午前后降雪自

西向东逐渐开始,半夜前后降雪结束,22日开始气温缓慢回升。

20日清晨,突如其来的大雪,覆盖了美丽边城乌鲁木齐,有的车在雪地上打滑,出行的人们包裹得严严实实,滑溜溜的路面让他们的脚步变得趑趄趑趄。在城市主干道,2万多名保洁员、1500辆清雪车,不断清理着市区主要道路的积雪。

图为新疆乌鲁木齐铁路局干部职工在风雪中检修铁路。

本报记者 李元程 本报通讯员 景景杰 摄

院医生雷泽飞说,2015年起,成都新都区在医院内部收入分配机制上打破过去“大锅饭”的模式,实行多劳多得的绩效考核办法。

新都区第二人民医院康复科主任陈邦忠说,以前科室收入分配有“封顶线”,过了“线”,干得再多也不会多拿一分钱,现在没有了这层“天花板”,大家积极性都被调动起来,科室医护人员平均收入都提高了,他自己也比改革前每月增加了1000多元收入。

广东省医学会儿童危重病医学分会主任委员曾其毅认为,医疗卫生工作者的待遇不令人满意,主要是其劳动强度和技术含量没有得到合理的尊重。现在的价格体系,挂号费仍然偏低,医生技术劳动价值未能体现,将来

要逐步过渡。

上海市发改委最近发布《关于调整本市部分医疗服务价格的通知》,自2月15日起适当调整门诊诊查费等部分医疗服务价格。记者从一些医疗机构获悉,新的收费标准已经开始实行。例如,长征医院将普通门诊挂号费从每次18元提升为22元,副主任医师专家门诊挂号费从24元提升为30元,主任医师从31元提升为38元。

曾其毅认为,打破“大锅饭”,多劳多得,提高劳务技术报酬势在必行。但是提高到什么程度,成本由医院、个人、医保基金等如何合理分担,需要认真研究。

提高医生收入是否意味着医疗费用上涨?

采访了解到,一些地方在薪酬改革实践中,并未增加患者的医疗自付支出。数据显示,2015年,成都市新都区第二人民医院医务人员平均工资较2012年增加13%;而该院的“药占比”较2012年下降6.87%;抗菌药物采购价格平均下降56%,共实现药品让利1527万元;门诊、住院患者次均费用分别为131.17元、5557.89元,均低于成都市区级公立医院平均水平。

一些地方将医疗费用调整纳入医保报销范围,避免增加患者负担。针对儿科医生收入低的情况,广东于2017年上半年全面提高6岁以下儿童相关医疗服务项目价格,加收幅度不超过30%。广东省卫生计生委副主任黄飞表示,加价的项目包括公立医院为6岁及以下儿童提供的临床诊断、一般治疗操作和临床手术治疗等基本医疗服务项目。调整后的医疗费用按规定纳入医保报销范围。

焦点二:破除“以药养医”如何保障提高医生收入?

指导意见明确,严禁向科室和医务人员下达创收指标,医务人员个人薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。

(下转第3版)

同时,严把复产验收关,对国家法律法规明确必须履行复产验收的企业,达不到验收标准的督促其抓紧整改,未经验收擅自复产的依法严惩;抓紧隐患排查治理,认真核实落实情况,严防已发现的隐患引发事故。

此外,从本地实际出发,突出煤矿、危化品、非煤矿山等生产领域,科学摆布,集中力量,做实做细重点预防工作;要针对天气变化带来的影响,在道路交通、大型临时建筑等方面加强安全管理,防范事故发生。

安监总局要求有效稳控安全生产局势

新华社北京2月20日电（记者徐博）国家安全监管总局局长杨焕宁20日说,开年以来,特别是春节过后,煤矿、非煤矿山、危化品等领域事故集中多发,各地区、各单位要高度警惕,有效稳控安全生产局势。

杨焕宁是在20日召开的全国安全生产工作视频会议上做此表述的。他要求,各级安全监管监察部门要针对近期事故暴露出的问题,加强明察暗访,督促各方面履行安全职责,做实做细安全防范工作。

辽河油田工会开展“双千双亿”活动

每人节约1000元,全员挖潜1个亿;每人创效1000元,全员增收1个亿

本报讯 新春伊始,辽河油田公司兴隆台采油厂、曙光采油厂等二级单位工会“双千双亿”活动就在职工中热火朝天地开展起来。“这项活动始于去年,是动员职工与企业同舟共济的有效抓手,深受基层工会和职工欢迎。”辽河油田公司工会副主席顾泽云说,活动开展一年来,已实施职工创新成果、合理化建议等各类群众性挖潜增效措施1.51万项,节支创效共计1.9亿元。

辽河油田是一个已开采40多年的老油田,开采难度越来越大,开采成本越来越高。为此,辽河油田公司采取多项措施迎难而上。

经过详细调研、征求多方意见,公司工会决定开展“双千双亿”群众性节约挖潜活动,即:全年力争每人节约1000元,全员挖潜1个亿;每人创效1000元,全员增收1个亿。

为使活动取得实效,公司工会要求站班以站务公开的形式,每月通报职工节约挖潜、降本增效的情况。同时,开展“企业发展我受益,油田困难我出力”主题教育活动,在《辽河石油报》开辟专栏,报道来自基层的典型经验、典型人物,推动广大职工比起来、赛起来。

“双千双亿”活动迅速得到了基层的积极响应。欢喜岭采油厂560个班组全部建立了节

约创效台账,并细化为“微节约”“微建议”“微创新”三台账,让每名职工都能打好自己的“小算盘”;兴隆台采油厂、锦州采油厂等开展“降本增效随手拍”活动,发动每一名职工用手机拍摄挖潜节约好办法、损失浪费现象;曙光采油厂经过研究,确定92个节约挖潜项目,实行立项攻关;金海采油厂开展与“业务标准、工作标准”对标管理,以控制成本、管理等费用。

据统计,截至去年底,该油田9万多名职工超额完成了“双千双亿”提出的挖潜创效目标。

(顾威)

破解「两法衔接」瓶颈 有效惩治环境犯罪

——聚焦三部门出台新规联手惩治环境犯罪

新华社记者 陈菲 高敬 丁小溪

有案不立、有案不移,以罚代刑……这是环保领域一个老大难问题,严重影响了生态环境保护,人民群众对此反映强烈。如何破解这一制约生态环境保护的瓶颈问题,促使行政执法和刑事司法“两法衔接”运行顺畅,引起了有关司法部门的高度关注。

为依法有效惩治环境犯罪,切实保障公众健康,推进生态文明建设,最高人民法院日前与环保部、公安部联合出台了《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》。这是重点领域“两法衔接”长效机制建设的标志性成果,办法要求三部门加强在环境保护工作中的协作配合,统一法律适用,完善案件移送和信息共享等衔接机制,形成打击环境犯罪的强合力。

破解“两法衔接”瓶颈问题

当前,生态环境保护的形势依然十分严峻,而从环保执法、司法实践现状看,环境犯罪又具有不同于一般刑事犯罪的特点,如案件大多没有特定受害人,线索较难发现,收集固定证据要求高、专业性强;涉及多方利益,存在行业保护和地方保护等。因此,一些地方检察机关在办理环境犯罪监督案件和批捕案件中发现,有案不移、有案不立、有案不移、久侦不决等问题比较突出。

“这些问题集中反映了环保领域行政执法和刑事司法衔接不顺畅的问题。”最高检侦查监督厅厅长黄河说,具体案件办理过程中出现的鉴定难、移送或者立案标准不统一、证据适用范围不明确、监督信息渠道不畅等多重问题叠加,也加剧了打击环境犯罪的难度。

“如何更好地服务‘五位一体’发展战略,推进美丽中国、健康中国建设,高检院曹建明检察长明确要求,迅速与环保部、公安部等单位会商,构建环保领域行政执法与刑事司法衔接机制,形成打击环境犯罪合力。”黄河指出,办法明确了检察机关在“两法衔接”工作中的法律监督地位,对于充分发挥检察机关的法律监督职能,解决长期以来存在的“发现线索难、立案监督难、监督处理难”问题,推动“两法衔接”工作的持续深入开展将起到推动和示范作用。

(下转第3版)