

无处投资、不懂投资,村民屡遭诈骗;职责不清、资源有限,监管力不从心

农村金融诈骗高发牵出地方监管之困

有业内人士表示,保护村民钱袋子需多方合力,金融机构应加强自律

本报记者 杜鑫

意识到她 3 年前“投资”的 20 多万元收不回来了,今年过年期间,陈红没有再到李军家追讨钱款。

在安徽某县做日用品零售生意的陈红打拼了几十年,存了些钱。

“3 年前,李军承诺给我 2 分的利息(年化利率 24%),从我这借走了 20 多万元。”陈红说,由于是远房亲戚,当时只打了一张欠条。

李军拿着从四处筹集到的钱,在赌场或黑市上放高利贷。在当地,这种行为被称为“放豹子”。

陈红所在的县,这几年有人靠“放豹子”发了财,也有很多人像李军一样,钱收不回来,跑路好几年的。

这只是农村金融乱象的冰山一角。根据各地媒体的报道,非法集资、各种形式的金融诈骗正在“洗劫”很多农村人的血汗钱。

今年的中央一号文件,首次提出要严厉打击农村非法集资和金融诈骗,积极推动农村金融立法。不过,《工人日报》记者近日调查发现,在具体落实层面,地方金融监管却陷入困局。

非法金融活动“洗劫”农村

相比放高利贷,陈红所在的县还出现了

更为“高级”的涉嫌非法的金融活动。

“去年县里来了一家公司,通过这家公司高价购买东西,钱款可以在一定时间内全部返还。比如 1 台 3000 元的电视机,你要拿出 3500 元购买,这家公司会定期返还部分钱款,直至全部还清。”陈红介绍说。

陈红所述的这种营销模式在多地都出现过,有些地方已经出现无法返现的情况。有专家提醒,这种模式涉嫌“庞氏骗局”,商家所售商品的价格之所以虚高,是因为在上述模式中商品已非商品本身,准确说它是商家涉嫌集资的伪装。

中消协副秘书长栗元广表示,农村已成为金融诈骗高发区域。沐金农 CEO 王曾告诉记者,自互联网金融诞生以来,一些机构打着 P2P 旗号在农村开展非法集资和金融诈骗的行为屡禁不止。

近年来,农村非法集资、金融诈骗的受害者不在少数。河北邢台隆尧县三地农民专业合作社非法集资 80 多万元,波及 16 个省、市;河南一个国家扶贫开发重点县的 16 个乡里,有 14 个乡都被“伪 P2P”、非法集资“洗劫”,其中一个村被骗 800 多万元……

“农民手中的钱多了,但是没有很便捷的理财投资方式供他们投资。”中央财经大学金融法研究所所长黄震说。

融 360《维度》调查显示,超过半数

(54.54%)以种地为业的农民不知理财为何物,或认为理财不是普通老百姓应该考虑的事。而 22.07%的农村居民曾参与过民间借贷。

投资渠道少、又缺乏理财知识的农村居民,成了不法分子的“盘中餐”。栗元广表示,由于农村地理位置偏远、农民文化水平相对较低、信息不对称等原因,农村防范金融诈骗形势较城市更加复杂。

“不出问题,就没人管”

面对农村金融乱象,打击非法金融活动、加强监管已成社会各界共识。今年的中央一号文件也首次对此提出要求。

针对这种情况,黄震认为,从顶层设计上说,政策目标很明确,对于确立工作方向是有好处的。但从落实来说,责任主体的明确仍有待于进一步加强,特别是县以下的基层,谁作为打击非法集资、防范金融诈骗的主体,到现在可能都存在分歧。

据悉,职责不清晰、资源有限、监管手段不足一直是困扰地方金融监管的难题。

天津市委党校经济学副教授陈欣辉曾撰文指出,地方金融监管体系的建设缺乏统筹设计,各地的金融监管权力不集中,监管制度分散。地方金融办、地方发改委、地方工商局等部门比较难以形成监管合力。

“金融办成立时主要职责是监管担保小

额贷款,到后来跟金融有关的事情都拉上我们。但很多公司是工商部门审批的,我们管不了人家的‘帽子’,也管不了人家的钱。”陈红所在县金融办的工作人员朱倩说,“地方金融办什么都要管,却什么也管不了。”

对于县里出现的非法金融活动,朱倩表示:“监管存在空白,不出问题,就没人管。”

尽管监管权力分散,但是各地监管责任一般还是以金融办为主。不过,面对越来越复杂的监管对象,地方金融监管资源有限,监管手段不足,常常力不从心。

“我们金融办就 7 个人,其中一个还是驾驶员,邻县金融办的人比我们还少。”朱倩说,从上到下没有一支专门的队伍,没有一套完备的防范风险措施。

金融下乡须保护村民钱袋子

“对于基层金融办来说,只有职责更加凸显,人员更加专业,才能把打击非法集资和金融诈骗落到实处。”朱倩说。

关于完善中央地方两级金融监管体系,陈欣辉认为,应该从制定地方金融监管法律、设立独立监管职能的地方金融监管部门、设立由省级金融办领导的垂直型地方金融监管机构、集中地方金融监管职能,明确地方金融监管的责任与权力等方面入手。

在金融监管体系有待完善的同时,农村

金融却在蓬勃发展。根据《“三农”互联网金融蓝皮书》,我国“三农”金融的缺口已达 3.05 万亿元。今年的中央一号文件提出加快农村金融创新,政策的支持让不少金融机构跃跃欲试,尤其是新金融机构。

王曾认为,今年农村金融的发展重点将集中在严防系统性风险、有效识别“好”的与“坏”的互联网金融机构、推动互联网技术在传统金融机构的利用、积极推动传统金融机构下沉至县域等方面。

金融下乡的过程中保护好村民鼓起来的钱袋子,仅靠监管是不够的。紫马财行 CEO 唐学庆认为,打击非法集资和金融诈骗的工作需要由各级监管部门、区域行业协会、地方公检法部门、媒介信息传播机构、有关市场主体以及广大投资者等多方协同合作。

唐学庆建议,从事农村金融的金融机构应该加强自律,并利用自身技术优势助力农村金融发展环境的改善,推动农村投资者风险教育及金融消费权益保护等工作。

王曾则表示,利用大数据征信推动县域农村家庭信用账户体系、农村行业知识库系统建设,将帮助中国“三农”基础设施加速完成构建,有助于减少农村金融诈骗行为。

(应受访者要求,文中陈红、李军、朱倩均

和旅游价格有一定幅度上涨;三是国内成品油调价因素,汽、柴油价格上调,也影响了居民消费价格指数。”

国庆节指出,尽管今年 1 月份 CPI 有 1.0%的环比涨幅,但是比 2016 年和 2015 年春节所在月份环比涨幅还是要低,主要原因是受暖冬影响,鲜菜价格环比涨幅远低于前两年春节月份。

国家统计局测算结果显示,在 1 月份 2.5%的 CPI 同比涨幅中,去年价格上涨的翘尾影响约为 1.5 个百分点,新涨价影响约为 1.0 个百分点;2 月份由于“春节错月”和上年同期基数较高,翘尾影响会出现明显回落。

1 月份 M2 增长 11.3%,新增贷款 2.03 万亿元

实体经济投融资需求强劲

同比增长 14.5%,增速分别比上月末和去年同期低 6.9 个和 4.1 个百分点。市场分析认为,M1 同比增速大幅下跌,M2 同比涨幅保持不变,意味着企业投资开始回暖。

从新增贷款来看,1 月份,住户部门贷款增加 7521 亿元,其中,短期贷款增加 1229 亿元,中长期贷款增加 6293 亿元;非金融企业及其他团体贷款增加 1.56 万亿元,其中,短期贷款增加 4331 亿元,中长期贷款增加 1.52 万亿元,票据融资减少 4521 亿元;非银行业金融机构贷款减少 2799 亿元。有机构和专家



新华社记者 刘红霞 张兴军

“能报销这么多真是没想到。”河南省中牟县农民李金仓最近给记者算了笔账,他两个月的儿子因患先天性心脏病住院,经过一系列医保报销后,近 6 万元的费用最终自己只掏了 8000 余元,“几乎没有压力,真的很省心”。

李金仓的情况并非孤例。随着我国全民医保体系的基本建立以及医药卫生体制改革稳步向纵深推进,广大群众的获得感也在不断提升。

回顾整个“十二五”时期,全国财政医疗卫生(含计划生育)累计支出 46499 亿元,是“十一五”时期的 2.7 倍,年均增幅 17.3%,比同期全国财政支出 14.4%的增幅高出 2.9 个百分点,可谓实现跨越式增长。2016 年,全国财政医疗卫生支出 13154 亿元,同比增长 10%,占财政支出的比重提高到 7%。

财政部数据表示,2011 年至 2016 年,中央财政共安排新农合和城镇居民医保补助资金 9930 亿元、公共卫生服务补助资金 2618 亿元、公立医院补助资金 782 亿元。另外,从 2012 年起,中央财政每年安排补助资金支持基层医疗卫生机构和村卫生室实施国家基本药物制度,至 2016 年共补助 455 亿元。

凭借财政“真金白银”的投入,我国职工医保、城镇居民医保和新农合参保人数超过 13 亿,参保覆盖率稳固在 95%以上;新农合和城镇居民医保财政补助标准从 2010 年的

新华社北京 2 月 14 日电 (谭晓璐 周珊珊)2016 年,我国保险业实现保费收入 3.1 万亿元,同比增长 27.5%,增速创 2008 年以来新高。

这是记者 14 日从保监会举行的新闻发布会上了解到的。2016 年,保险市场业务规模快速增长,其中寿险业务、财险业务、健康险业务分别实现保费收入 17442.22 亿元、8724.5 亿元、4042.5 亿元,同比增长 31.72%、9.12%、67.71%。

去年全国保费收入增速创新高

保险业提供保障、防范风险的能力不断增强。2016 年,保险业提供风险保障金额 2372.78 万亿元,同比增长 38.09%;赔付支出 10512.89 亿元,同比增长 21.2%。

从保险资金投资情况来看,2016 年保险行业投资收益率为 5.66%,较 2015 年下降 1.9 个百分点。保监会统计信息部调研员段海洲表示,投资收益率下降主要是由于低利率环境导致固定收益类产品收益下降,而资本市场低迷导致保险资金在股票和证券投资基金上的投资收益出现下降。

截至 2016 年底,保险业资产总量达 15.12 万亿元,较 2016 年初增长 22.31%。

环保部开展一季度空气质量专项督查

本报北京 2 月 14 日电 (记者王冬梅)环境保护部有关负责人今天向媒体通报,为督促京津冀及周边地区坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动地方党委、政府落实大气污染防治责任,抓好大气污染防治各项工作,环境保护部将会同有关省(市)于 2 月 15 日~3 月 15 日开展 2017 年第一季度空气质量专项督查。

这位负责人介绍,专项督查将重点督查各级党委、政府及其有关部门责任落实情况、《京津冀大气污染防治强化措施(2016~2017)》2016 年任务完成情况、重污染天气应急预案制定和落实情况、10 蒸吨及以下燃煤锅炉清理淘汰工作进展及在用锅炉分布情况、“散乱污”企业依法治理情况和工业污染源达标排放工作落实情况等。

督查将由环境保护部部领导带队,联合相关省(市)组成 18 个督查组。采取部长巡查、走访问询、现场抽查等方式,坚持以督政为主导,督政与督企相结合,分阶段推进,不断传导督查压力,切实督促地方落实大气污染防治责任。

这位负责人表示,对督查中发现的大气污染防治工作整体推进不力、责任落实不到位且大气污染防治十分突出的城市,将采取公开约谈,并视情况同步采取区域限批等措施;对地方党委、政府及其有关部门环保不作为、慢作为,环保责任不落实,以及企业存在的突出问题,将及时向社会公开并向地方转办,责成相关方面进一步调查处理、追究责任。



湖南涟源煤矿爆炸事故伤员接受救治

2 月 14 日,一名被救出的伤员在娄底市中心医院接受救治。

当日,湖南省涟源市斗笠山镇祖保煤矿发生爆炸事故,当班下井 29 人,自行安全升井 16 人,救出 4 人,死亡 9 人。涟源市祖保煤矿属股份制企业,是高瓦斯、水患矿井,年生产能力 9 万吨,证照齐全。目前事故原因正在进一步调查中。

新华社记者 李尔 摄

黎伟明:“规章怎么写我就怎么做”

“绿灯好了!”“加强鸣笛!”2 月 6 日,黎伟明驾驶机车牵引着一趟临客列车飞驰在京广铁路上,他目视前方,手比口呼,声音洪亮,动作标准。

黎伟明是株洲机务段一名火车司机。进入春运以来,他几乎天天在线上出乘。这是今年 54 岁的他参加的第 34 个春运了。

“火车司机安全责任大如天!”自从从上火车后,黎伟明始终牢记父亲、一位铁路老司机的嘱咐,坚持作业标准,开车从不简化程序,从不违章。34 年来,黎伟明在工作中养成了一种习惯“规章怎么写我就怎么做”。坚持“眼到、手到、心到、口到”,做到呼噜应答一字不差、手比眼看一式不减、检查机车一点不漏、每个作业环节一丝不苟。

上班以来,黎伟明的 34 个春节基本上都是在岗位上度过的。鸡年除夕夜,根据排班,他难得在家吃了一顿团圆饭。黎伟明一家今年搬了新房,按照株洲当地习俗,全家人要在新房里过年。黎伟明在新家吃过团圆饭,春节联欢晚会还没看完,便对妻子提出,大年初一一大早要出乘,回旧房子休息方便一早坐车去段里。23 时,他离开新家,独自一人住到了冷清的老房。

“新房装修、搬家他都没管。他从来就没有过年过节的概念。”对此,妻子陈薇已经习惯,“老黎就是这样的人。他把休息好,安全开好车看得比什么都神圣。”

2 月 6 日 13 时 30 分,黎伟明驾驶的临客列车停靠在株洲北编组站,他可以换班退乘了。黎伟明把机车开回了株洲机务段整備

一家三口岗位上的团圆

“您好,请将背包放到安检仪上接受安检”“请问您有什么需要帮助的”“请站在白色安全线内,注意人身安全”,春运期间,汉西车务段云梦车站客运主任值班员刘凤红不是在候车室安检门入口处提醒旅客,就是在“春运伴你行”服务台前为旅客提供问询服务,以及在站台上组织旅客按车厢排队候车,有序乘降。

云梦车站是武汉铁路局汉西车务段管辖的汉丹线上的一个三等小站,日均发送旅客 1200 余人,候车室面积仅有 300 平方米,但春运期间该站日发送旅客却会攀升到五六千人。刘凤红总会带领客运人员马不停蹄地穿梭于候车室、进站口、站台、天桥等处,开展零距离服务,面带微笑,声音洪亮地宣传旅行安全知识,及时解答旅客询问,有条不紊组织旅

客乘降,送走一批批旅客。

林荣富是刘凤红的丈夫,是车站的备班调车区长。当车站调车区长、车号员、助理值班员公休时,他就顶岗作业。工作台上电话声响起后,他拿起话筒,声音洪亮地复诵着信号楼值班员的工作指示,“K622 次接近,4 道接车”。放好电话,他左右手分别别拿工作台上放置的红色和绿色信号旗,快步走出外勤分室,站到一站台立岗地点,按作业标准接发列车。他的工作主要是在规定地点接送列车,监视列车运行和装载状态,发现安全隐患及时处理,确保一趟趟列车的行车安全。

刘凤红的儿子林桐,是车站连结员,从事着铁路货运车辆的对位、编组、取送等工作,随着调车车列来回往来于站内、货场,他频繁地

接纳外电能力将达到 3500 万千瓦左右,2030 年达到 5000 万千瓦以上。

在听取了关于特高压电网规划建设以及泉城站运行情况的汇报后,代表们高度评价了国网山东电力积极履行社会责任、全力保障全省电力供应、为促进山东节能减排、防治大气污染所作出的努力。在听到山东第一个特高压工程——锡盟—济南(泉城)特高压交流工程在去年迎峰度夏前送电,关键时期向山东省输送电力 200 万千瓦,为保证全省电力可靠供应发挥了重要作用时,代表们感到非常欣慰。

泉城特高压站保障电力可靠供应

近日,全国人大代表一行 4 人到泉城特高压站视察,深入了解特高压电网建设及供电服务工作,对国网山东电力公司积极推进特高压电网建设、保障山东省电力可靠供应、促进大气污染防治工作给予了高度评价。

在泉城特高压站现场,代表们为特高压站的宏伟壮观感到惊叹,对特高压工程建设速度和取得的成绩表示满意。代表们一边参观,一边用手机记录下“山东第一站”的雄伟风采。据介绍,截至目前,山东省“十三五”规划的特高压项目已投运 1 项,开工建设 5 项,待核准 1 项。根据规划,到 2020 年,山东电网