



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2017

2月

7

中工网 <http://www.workercn.cn>

日 星期二 农历丁酉年 正月十一

第 19250 期

(今日八版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议强调 党政主要负责同志要亲力亲为抓改革扑下身子抓落实

李克强刘云山张高丽出席

新华社北京2月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平2月6日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议并发表重要讲话。他强调,党政主要负责同志是抓改革的关键,要把改革放在更加突出位置来抓,不仅亲自抓、带头干,还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关,关键环节亲自协调、落实情况亲自督察,扑下身子,狠抓落实。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席。

会议审议通过了《新时期产业工人队伍建设改革方案》、《关于加强党对地方外事工作领导体制机制改革的实施意见》、《关于改革驻外机构领导机制、管理体制和监督机制的实施意见》、《关于改革对外工作队伍的实施意见》、《关于改革援外工作的实施意见》、《关于社会智库健康发展的若干意见》、《国家科技决策咨询制度建设方案》、《关于推进公

共信息资源开放的若干意见》、《按流域设置环境监管和行政执法机构试点方案》、《外国人永久居留证件便利化改革方案》、《关于深化中央主要新闻单位采编播管岗位人事管理制度改革的试行意见》、《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》;听取了《关于全国总工会改革试点工作总结报告》、《上海市委全面深化改革领导小组关于群团改革试点工作总结报告》、《重庆市委全面深化改革领导小组关于群团改革试点工作总结的报告》。

会议指出,工人阶级是我国的领导阶级,产业工人是工人阶级的主体力量。要从巩固党的执政基础的高度,从促进我国经济社会持续健康发展的高度,加快产业工人队伍建设改革,坚持全心全意依靠工人阶级的方针,按照“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”的总体思路,针对影响产业工人队伍发展的突出问题,创新体制机制,提高产业工人素质,畅通发展通道,依法保障权益,造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担

当讲奉献的宏大的产业工人队伍。

会议强调,要加强党对对外工作的集中统一领导贯彻到对外工作体制机制改革方方面面,加强战略谋划,强化统筹协调。要明确地方党委对本地区外事工作的主体责任,完善省以下地方党委对外事工作的领导和工作机制。要深化驻外机构管理体制改革。要健全招录和培养选拔机制,打造一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、纪律严明的对外工作队伍。要优化援外战略布局,改进援外资金和项目管理,改革援外管理体制机制,提升对外援助综合效应。

会议指出,规范和引导社会智库健康发展,对发挥民间智力、为党和政府决策服务具有重要意义。要坚持用党的理论和路线方针政策引领社会智库建设,坚持把社会责任放在首位,紧紧围绕党和政府决策的重大课题开展咨询研究。要优化发展环境,拓展社会智库参与决策服务的有效途径,完善社会智库人才政策。要完善管理体制,建立重大项目报告制度和信息公开制度。

会议强调,建设国家科技决策咨询制度,

要把立足点放在支撑国家发展全局、服务党中央重大科技决策需求上,着力做好机制设计。国家科技决策咨询委员会既要对科技创新发展面临的重点难点问题及时提出意见和建议,又要瞄准世界科技前沿,从全球科技创新视角为国家经济社会发展、保障和改善民生、国防建设等方面重大科技决策提供咨询建议。要健全国家科技预测机制,完善国家科

技创新调查制度。

会议指出,推进公共信息资源开放,要加强规划布局,进一步强化信息资源深度整合,进一步促进信息惠民,进一步发挥数据大国、大市场优势,促进信息资源规模化创新应用,着力推进重点领域公共信息资源开放,释放经济价值和社会效应。要坚持全面部署和试点带动相结合,依法有序推进改革。

会议强调,按流域设置环境监管和行政执法机构,要遵循生态系统整体性系统性及其内在规律,将流域作为管理单元,统筹上下游左右岸,理顺权责,优化流域环境监管和行政执法能力建设,实现流域环境保护统一规

划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法,提高环境保护整体成效。

会议指出,实施外国人永久居留证件便利化改革,要围绕服务国家人才发展战略,回应社会关切,在优化证件设计、改造信息系统等方面推进改革,着力解决外国人永久居留签证可识别和便利化问题,推动永久居留外国人华签证待遇落实。

会议强调,要深化中央主要新闻单位采编播管岗位人事管理制度改革,统筹配置编

制资源,开展人员编制总量管理试点,深化人

事薪酬制度改革,完善考核评价和退出机制,

增强新闻舆论工作队伍事业心、归属感、忠诚

度,为新闻事业长远健康发展提供坚实有力

的人才支撑。

会议指出,要实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制,明确国家机关普法职责任务,坚持普法工作和法治实践相结合,坚持系统内普法和社会普法并重,健全工作制度,加强督促检查,努力形成部门分工负责、各司其职、齐抓共管的普法工作格局。

(下转第3版)

亮出哪些“大招”

新华社记者 安蓓 林晖

就业是最大的民生,也是经济发展的基本支撑。国务院《“十三五”促进就业规划》6日对外公布,提出增强经济发展创造就业能力、提升创业带动就业能力、加强重点群体就业保障能力,提高人力资源市场供求匹配能力、强化劳动者素质提升能力建设。记者从中梳理了12条“新招”“实招”。

【“十三五”城镇新增就业5000万人以上】规划提出到2020年我国促进就业的目标:“十三五”时期全国城镇登记失业率控制在5%以内。创业环境显著改善。劳动年龄人口平均受教育年限达到约10.8年,新增劳动力平均受教育年限达到约13.5年。全国技能劳动者总量达到约1.7亿人,其中高技能人才总量达到5500万人,占技能劳动者的比重达到32%。

【支持发展共享经济下的新型就业模式】营造有利于共享经济加快发展的政策环境。加快完善风险控制、信用体系、质量安全、社会保障等政策法规,促进社会资源通过共享实现高效充分利用。

【鼓励发展家庭手工业】积极发展吸纳就业能力强的产业和企业加快发展民生刚性需求大、国际竞争优势明显的轻工业等劳动密集型制造业。创造更多居家灵活就业机会。开展加快发展现代服务业行动,鼓励发展就业容量大、门槛低的家庭护理等生活性服务业。

【不断强化收入分配政策的激励导向】支持劳动者以知识、技术、管理、技能等创新要素按贡献参与分配,实行股权、期权等中长期激励政策,以市场价值回报人才价值。

(下转第3版)

公立医院综合改革试点扩至200个 分级诊疗如何提速?

新华社记者 王宾 彭卓

没有全民健康,就没有全面小康。一年来,医疗、医药、医保“三医”联动的健康网兜住了民生“底线”,“保基本、强基层、建机制”推动医疗卫生体制改革向纵深发展。地方有益探索如何以“三医”联动推动公立医院服务供给侧改革?在爬坡过坎的攻坚期,如何加快分级诊疗,让基层群众看得上病、看得好病?

“三医”联动破公立医院以药养医痼疾

2016年,“健康中国”建设让“健康红利”持续释放,13亿多人民“获得感”不断增强;全民医保制度基本建立,公立医院综合改革试点扩大到200个,有超过一半的县开展了基层首诊试点,县域内就诊率达80%以上……

“我们在破解医改这个世界性难题上,探索出了中国式解决办法。”中国领导人在第九届全球健康促进大会上向世界做出掷地有声的宣告。

——破逐利冲动,降虚高药价。看病贵、看病难长期以来被基层群众诟病,以药养医的痼疾破坏的是公立医院的“姓公”本质。作为医改先行者,福建省三明市公立医院建立了科学补偿机制,所有公立医院取消药品加成,通过实行药品限价采购、严格控制医师处方权和抗菌药物使用,挤出药品耗材流通使用环节的水

分。医药改革使三明市医院药费收入占比从47%下降到27%,低于全国平均水平14个百分点,同时群众看病就医负担明显减轻。

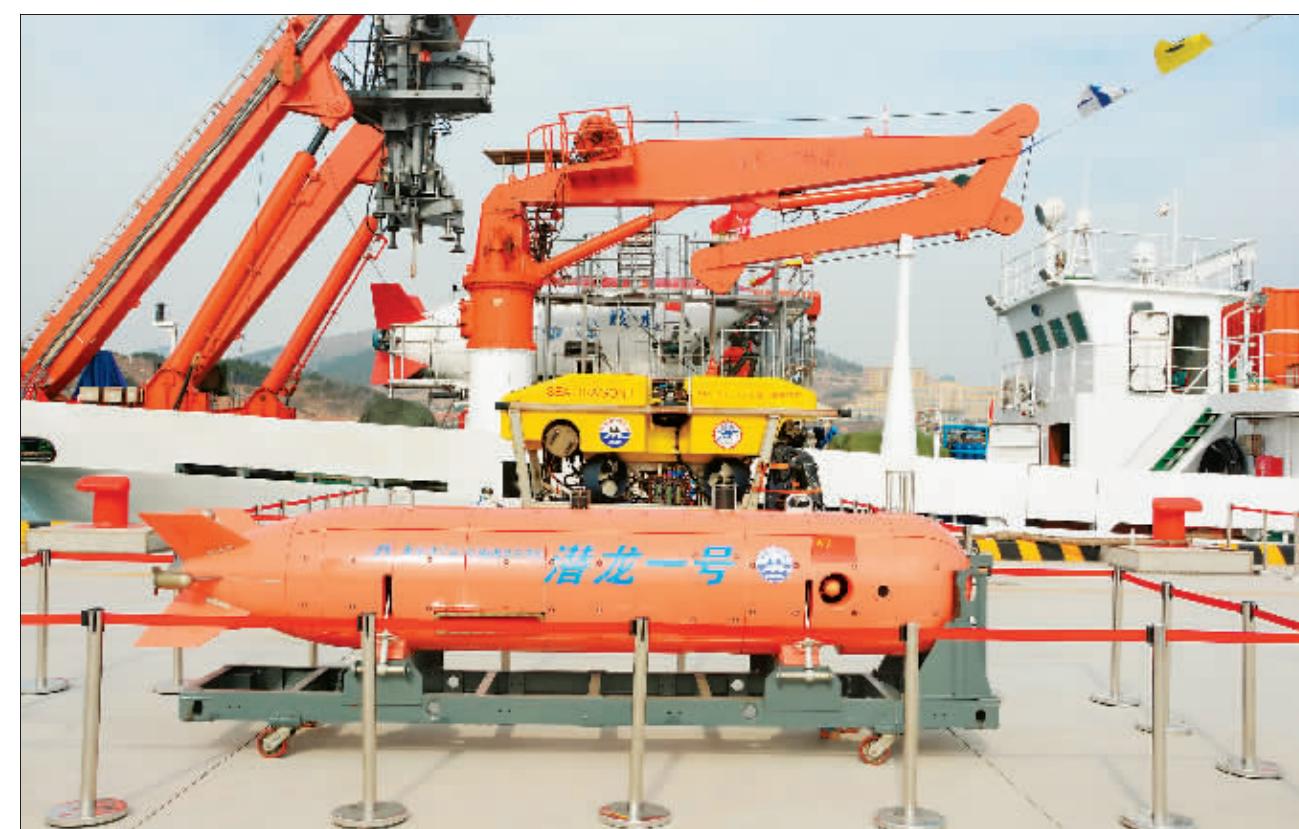
——突出劳动价值,“让医务人员得到社会尊重和应有的报酬”。薪资低、任务重、风险高,一线医务人员的职业生态环境压力重重。江苏省公立医院单位内部实行绩效工资,设立岗位津贴、生活补贴、延时加班补贴、值班补贴、夜班补贴等项目,重点向临床一线、关键岗位、业务骨干、风险度高和贡献突出等医务人员倾斜。国家卫生计生委相关负责人表示,上述措施使改革试点医院收入分配秩序更加合理,医患关系因医生收入阳光化得到改善。

——加强外部制约,以医保为综合改革抓手。在福建等地的改革中,医保中心负责基金支付、统一采购和结算,并加强对医疗行为的监控。国务院医改办专职副主任、国家卫生计生委体制改革司司长梁万年说,上述努力使试点公立医院推动建立新的价格形成机制,引导资源配置,提升了服务整体绩效。

“上得去、下得来”——分级诊疗初现成效

【基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动】这16字目标2015年就出现在国务院《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》中。分级诊疗,作为公立医院综合改革的基本目标之一,被视为有效改善民众就医感受、理顺医疗秩序的利器砝码。

(下转第3版)



本报讯 (通讯员沈雁 记者李刚毅 邹倜然)“15个工商办事项目,将逐步实现企业‘最多跑一次’。”2月3日,新年的第一个工作日,浙江全省的企业就收到了省工商局送上的“大礼包”。省工商局同时承诺,将进一步精简和规范工商办事项目,梳理和发布工商办事项目“最多跑一次”清单,并实行动态管理,切实降低制度性交易成本。

2月3日,浙江省工商局发布了《关于助力我省经济转型升级系列组合拳的若干举措》,公布工商办事项目“最多跑一次”清单,在全省范围推出实现企业登记“最多跑一次”、试点推广外资企业“一窗一表”登记备案模式、推进中国(浙江)自贸区证照分离改革试点等多项新举措,按照“最多跑一次”的理念和目标,加强职能转变,深入推行“互联网+政务服务”,逐步实现企业登记等事项

“最多跑一次”。那么,如何实现“最多跑一次”?据介绍,省工商局将从三方面着手,“就近办”,企业登记申报有更多便利选择,提供手机APP申报、银行网点代办、同城通办等渠道,进一步满足申请人及时快捷、就近办理工商业务的需求;“简约办”,实行登记申报承诺制,简化登记程序,免交证明文件,持续推进“一址多照”“一照多址”“集群登记”改革,进一步释

放各类场地资源,降低创业门槛,在特色小镇、孵化基地、小微企业园、创业园区等地试行住所登记申报承诺制,申请人在提交“住所(经营场所)信息申报表”,并对其所申报信息的真实性作出承诺后,可免予提交租赁协议等使用权证明文件;“全程电子化”,为企业登记“零上门”提供技术保障,将实行“网上申报、网上受理、网上审核、身份证件、电子签章、电子归档”等全程电子化登记和营

业执照快递送达服务,为企业登记“零上门”提供技术保障。

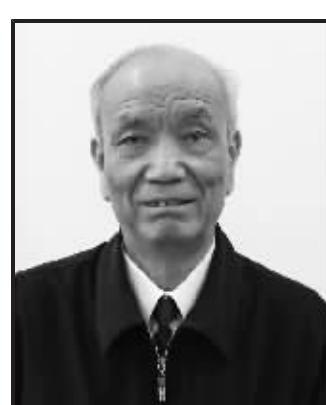
“推进‘最多跑一次’改革必须大力提升工商(市场监管)部门的服务能力。”浙江省工商局党委书记、局长冯水华表示,接下来将

加快强化信息化技术支撑,依托“互联网+政务”,让数据多跑路来换取群众和企业少跑路甚至不跑路,最终达到为民、便民、利民的效果。

就近办、简约办、电子化,浙江工商送上新年“大礼包”

企业登记“最多跑一次”

韩荣华同志逝世



韩荣华同志遗像

任历钻井处司机长,新疆克拉玛依钻井处、四川南充钻探大队副队长,新疆克拉玛依1237钻井队指导员。1955年6月加入中国共产党。1960年3月至1964年5月,历任大庆油田1202钻井队指导员、钻井一大队教导员。1964年5月至1966年12月,历任大庆油田供电所党委书记,大庆油田水电指挥部党委书记。1967年9月至1978年6月,到中央党校学习。1978年6月,任中华全国总工会副主席、书记处书记。1982年9月,任陕西省西安市副市长。1983年12月,任中国石油化学工业全国委员会主席。1988年2月,任中国职工对外交流中心副会长。1994年8月退休。

韩荣华同志是政协第六届全国委员会委员,中国工会第九次全国代表大会代表、中华全国总工会第九届执行委员会副主席,中国工会第十次全国代表大会代表、中华全国总工会第十届执行委员会主席团委员。

多地划6万元彩礼红线 “硬杠杠”能否管住“穷讲究”?

新华社“新华视点”记者
张志龙 陈尚营 双瑞

每年春节期间是我国不少农村地区结婚“高峰期”。“新华视点”记者近日在山东、河南、安徽等地农村调查发现,婚嫁彩礼在一些地方动辄十几万元,普遍要求在城区买房,远超一般农村家庭的承受能力。虽然有的地方出台了“彩礼指导标准”,但“硬杠杠”难以管住“穷讲究”,“高价彩礼”并未绝迹。

动辄十多万元、城里买房,高价彩礼导致农民负债“多年翻不了身”

安徽省潜山县是国家级贫困县。潜山人汪贺为了结婚,家里东拼西凑在县城买了房。但去年年底时,女方要求汪贺家给12万元彩礼。“他家情况一般,买房已经花光了积蓄,又要十几万元的彩礼,只能借钱了。”汪贺的一位亲戚告诉记者,现在还只是定亲,后面还有办婚礼等花费,加起来超过20万元,对于一个农村家庭来说负担沉重。

“潜山一些农村还流行三金五金,就是金

戒指、金手镯、金项链之类的,这都是规矩。”去年刚刚结婚的李水君说,当然彩礼也不是一成不变,男女双方家庭有时候也会商量着来,但总体来看,还是偏高。

据记者调查,安徽的情况并非个例。在鲁西南和豫东多个县区,仍存在“一动不动”(“一动”是10万元以上的轿车一辆,“不动”是在市区有一套房子)、“万紫千红一片绿”(一万张5元、一千张100元和若干50元,算下来超过15万元)等彩礼说法。在山东菏泽市、聊城市个别县区,河南三门峡、新乡等多地,在县城或市区买房,已经成为农村女方结婚普

遍提出的要求。

山东曹县干了36年村干部的王西义说,现在村里青年人在外务工的多,结婚时基本都要求在县城有套房子或者村里盖上2层小楼,“曹县县城的房子差一点的也得20多万元一套,自己盖楼也得花十五六万,再加上彩礼,农村结婚20多万元是‘起步价’。”

王西义说,当地农村年人均纯收入也就万把块钱,一家三口不吃不喝得七八年才能攒够,所以农村结婚几乎没有不“拉饥荒”的,“这两年日子好不容易有改善,娶个媳妇一夜返贫”。

(下转第3版)