

改革

中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见

(二〇一六年十二月三十一日)

经过多年不懈努力,我国农业农村发展不断迈上新台阶,已进入新的历史阶段。农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存,矛盾的主要方面在供给侧。近几年,我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行积极探索,为进一步推进农业转型升级打下一定基础,但农产品供求结构失衡,要素配置不合理,资源环境压力大、农民收入持续增长乏力等问题仍很突出,增加产量与提升品质、成本攀升与价格低迷、库存高企与销售不畅、小生产与大市场、国内外价格倒挂等矛盾亟待破解。必须顺应新形势新要求,坚持问题导向,调整工作重心,深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能,开创农业现代化建设新局面。

推进农业供给侧结构性改革,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程,处理好政府和市场关系,协调好各方面利益,面临许多重大考验,必须直面困难和挑战,坚定不移推进改革,勇于承受改革阵痛,尽力降低改革成本,积极防范改革风险,确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

2017年农业农村工作,要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持新发展理念,协调推进农业现代化与新型城镇化,以推进农业供给侧结构性改革为主线,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,加强科技创新引领,加快结构调整步伐,加大农村改革力度,提高农业综合效益和竞争力,推动社会主义新农村建设取得新的进展,力争农村全面小康建设迈出更大步伐。

一、优化产品产业结构,着力推进农业提质增效

1.统筹调整粮经饲种植结构。按照稳粮、优经、扩饲的要求,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。粮食作物要稳定水稻、小麦生产,确保口粮绝对安全,重点发展优质稻米和强筋弱筋小麦,继续调减非优势区籽粒玉米,增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等。经济作物要优化品种品质和区域布局,巩固主产区棉花、油料、糖料生产,促进园艺作物增值增效。饲料作物要扩大种植面积,发展青贮玉米、苜蓿等优质牧草,大力培育现代饲草料产业体系。加快北方农牧交错带结构调整,形成以养带种、牧林农复合、草果菜结合的种植结构。继续开展粮改饲、粮改豆补贴试点。

天津市总工会第十六届十四次全委会获悉,天津市总工会有多项重点工作人选2017年全市20项民心工程,包括向在职职工发放工会会员服务卡30万张,累计达到200万张,并向在职持卡会员提供指定重大疾病救助和非工伤意外死亡及家庭火灾重大损失保障;为1万名为在职困难职工和1万名为津务工两年以上的外地农民工免费体检。

据悉,从2010年开始,为进一步保障和改善民生,让人民群众更多享受到改革发展带来的实惠、增强获得感,天津市委、市政府连续每年推出20项民心工程,内容涉及改善城



福州开班培训“喜娘”

2月5日,培训班学员在学习婚礼中的“婆婆给媳妇添茶”程序。

当日,福建福州闽都喜娘文化传习所举办的首届“喜娘”培训班在闽侯县上街镇开班。“喜娘”是福州民间的婚礼司仪的别称,在福州人的婚礼上要请一名“喜娘”来活跃现场气氛。

新华社记者 林善传 摄

### ■ 标题新闻

“中澳旅游年”在悉尼开幕 李克强和澳大利亚总理特恩布尔致贺词

(据新华社)



从帮扶困难职工子女到惠及所有职工子女,从“助学”到“助学助业助志”,无锡市惠山区总工会持续发力“关爱·圆梦”行动——

## 一个传统帮扶项目的升级路

本报记者 王伟  
本报通讯员 刘礼权 徐长波

在南京师范大学读物联网专业的小唐,老家在江苏省无锡市惠山区。1月12日放寒假,他13日就到惠山的一家大型超市当起了收银员。这已经是小唐第3次利用假期参加勤工俭学了。“在这里当收银员,一个小时15.5元,还办了保险。”

2014年起,该超市就开始批量接收大学生勤工俭学了,今年接收了29个。

该超市所在的长安街道总工会副主席徐

## 沉到一线去

### ——长沙天心区总工会一线工作法记事

本报记者 罗筱晓 方大丰

春节前,湖南长沙市天心区青园街道办事处社会化工会工作者徐玲一直有些头疼:过了年,就又到一年一度“报项目”的时候了。“我每天都在琢磨,辖区内还有什么工会工作可以创新。”

等徐玲和天心区其他18位社会化工会工作者把挖空心思想到的项目报到区总工会后,就轮到区总工会主席肖时昂费脑筋了。“创客之家”“掌上工会”……自2015年推出项目化管理以来,所有立项的项目名称,全是他一个个想出来的。

徐玲和肖时昂的“烦恼”,源于天心区总工会自2011年开始实施的一线工作法:工作在一线开展,问题在一线发现,干部在一线锻炼,成效在一线展示。关于一线工作法的解释虽然只有短短4句话,但无论是徐玲这样的社会化工会工作者,还是肖时昂这样的工会干部,都为此走了一段很长的路。

先“混”个脸熟

“来啦,徐姐。”1月16日,徐玲到辖区内的北方物业湖南分公司工会走访,刚到门口,保安就熟络地跟她打起了招呼。但在4年前,情况可不是这样。

2012年,徐玲从一名护士转行做社会化工会工作者,“来之前以为工作很轻松,

不过就是在办公室接电话。”结果才干一个星期,她就想打退堂鼓了。

按一线工作法要求,她要对青园街道里的企业、社区进行走访,了解工会工作开展情况。徐玲很快发现自己身处尴尬之中:抛开尚未建会的企业不说,即使像北方物业湖南分公司这样企业成立之初就已建会的企业,上到老总下到清洁工,都跟她“无话可说”。

当时,大部分社会化工会工作者都有与徐玲相同的感受。“和老板谈不上去,和年轻员工谈不下去,和年长员工谈不进去。”肖时昂打趣说。

没办法,徐玲只能硬着头皮一次次往企业跑,“就算是先‘混’个脸熟”,让她没想到的是,还真“混”出了效果。

2012年底,北方物业湖南分公司一名叫童新民的员工休假期间坠楼身亡,公司工会主席当晚就把这件事告诉了徐玲。了解到童新民生前加入工会并符合申请非工伤意外身故补助的条件,徐玲立即向天心区总工会进行了汇报。很快,由长沙市总下拨的2万元补助金交到了童新民家属手里。

这让在场的公司法人黎峰感到既意外又惊喜:工会作用真不小!他当场决定由公司出资5000元,向徐玲购买了100份职工医疗互助。

买职工医疗互助事小,自此以后,北方物业真正接纳工会,是徐玲

更大的收获。

制度跟上了,工作沉下去了

对天心区城南街道办事处社会化工会工作者陈杰来说,登录天心区工会网格化管理系统和填写《天心区“进社区、联企业、访职工”走访记录表》,是每天工作的必修课,也是考核他每月工作的硬指标。他开玩笑地对记者说:“跟你很像,我们工作时也是一半时间在路上,一半时间在案上。”

“一半一半”的工作节奏背后,是制度这根定时拧紧的“发条”。

2012年起,天心区总工会明确工会干部和社会化工会工作者每周至少两次走访社区、企业和职工家庭,详细填写走访记录表,并在每两周一次的例会上进行讲评。2014年,区总工会进一步推出工会网格化管理系统,要求把区内每家企业的工会信息都录入其中,并根据实际情况随时更新。用肖时昂的话说,制度跟上了,一线工作法才真的沉得下去。

多少有些被制度“推”着,陈杰和同事必须往一线走;但制度同时也帮了陈杰的大忙。

(下转第3版)

### 加强基层工会建设 调研行



### 新春“鸡”祥

今年是农历鸡年,人们佩戴鸡饰品、制作以鸡为主题的各类艺术品。“鸡”与“吉”谐音,吉祥美满的寓意让这个新春充满了“鸡”祥味儿。

左图:2月5日,在广西靖西市化桐镇一家生态农庄,83岁的民间艺人曾秀全(右)在制作鸡造型花灯。

新华社发(赵京武 摄)

上图:1月28日,在南京夫子庙景区,一名小朋友戴着黄色小鸡造型头饰。

新华社发(刘建华 摄)

的大学生组织安全教育,为其上岗工作购买安全保险……

去年,全区共招募爱心企业545家,提供实践岗位3859个,对接上岗学生2265人,参与学生获得实习报酬426.34万元。

“今年寒假,有480名学生上岗,提供岗位726个,爱心企业87家,区总工会将继续为参加勤工俭学的职工子女购买雇主责任险,为爱心企业减轻负担,为参与学生增加保障。”杨卫中说,此举的初衷是让困难学生凭借自己的双手获得劳动报酬,增强自立意识,增长实践经验。现在看来,这种工会帮扶形式的改变,由输血型资助到造血型帮扶,帮扶内涵由单纯的“助学”向“助学、助业、助志”三位一体的拓展,不仅丰富了工会帮扶服务的内容,更有助于青年学生的健康成长,激活社会爱心资源,同时也为企业发展提供了支持。

从一个项目到一条爱心带

“关爱·圆梦”工程推行以来,受到了各方的欢迎。这一工程的“升级”,让大学生“挣了零花钱还长了见识”;帮企业缓解了用工荒,解了燃眉之急;家长们则觉得,孩子参加活动后,更加“知书达理”了。

(下转第3版)

从登门拜年到电话拜年,再到短信拜年、微信拜年、视频拜年——

## “新年俗”里的变与不变

本报记者 车辉

丁酉春节已过,红包大战硝烟不再,但手机红包已成为约定俗成的“新年俗”登堂入室。

据统计,除夕微信红包的收发总量达到142亿个;1.68亿人集齐支付宝“五福”,抢了2亿元现金;除夕至正月初五,微信红包收发量达460亿个……

此外,伴随移动互联网技术的进步与普及,网购年夜饭、网购年货食材,通过视频给亲朋拜年……这些不断出现的“新年俗”,既让春节这一传统节日焕发出更多生机,也让一些舆论开始忧虑传统年俗的传承。

春节是传统的延续,也是透视社会变迁的窗口。“拇指经济”推动下,一些新年俗已在悄然改变世风民俗。但记者发现,人们对企业推

出的新年俗也没有“照单全收”,而是有自主的选择。而无论“新年俗”还是旧礼俗,本质寄托的都是春节期间人们对亲情团聚的追求。

变的是形式与手段

春节期间,作为京东快递员的河北人王近东选择在北京过年,因此他未能回到家乡给长辈磕头拜年。他在公司关照下,将家人接到北京团聚,全家通过手机录制了一段视频向家乡的亲友们拜年。

在其中一段视频中,他和妻子孩子并排,一起高喊:“三叔,三婶子,我们给您全家……拜年了!”他说,这段视频来回录制了3次才完成。

他告诉记者,按照家乡的习俗,除夕要守岁,初一向家人长辈拜年,初二和妻子去岳父家拜年,然后再去十里八乡串亲戚,一家一家地拜年,直到正月初十甚至正月十五才结束。

“现在条件不允许了,而家乡外出打工的人很多,家家户户都有手机。手机拜年在老家开始流行起来。”

在北京某高校任教的赫先生是满族人,春节期间他穿着民族服饰录制了一段唱歌视频,以此向朋友圈里的朋友们拜年,受到了大家的好评,他的朋友们也纷纷进行仿效,这样的拜年方式新颖用心,而且个性化。”他对记者表示。

从登门拜年到电话拜年,再到短信拜年,微信拜年,直到如今的视频拜年……技术在进步,生活方式在变化,社会在变迁,世易时移,祝福的形式不断发生变化。

随着信息网络逐渐发达,越来越多的中国农村接通了宽带互联网。即使在一些偏远的农村,人们也开始享受移动互联网带来的便利,不再依靠“赶大集”购置年货。

京东商城向《工人日报》记者展示的一组

数据显示,春节期间,在该平台上,县级市及县以下的乡镇等地区的下单人数占比超过一、二线城市。

该平台工作人员认为,这一数据某种程度上体现出春节期间人群从一、二线城市向地、县级城市迁移的趋势,外出务工者不只是回家过年,也把城市生活方式带回了老家。

“这些有趣的数据表明,虽然网购年货表现方式以及货物种类不一样,蕴含的爱心与孝顺的情感表达是相同的。”京东商城市场部李微表示,“很多人在外打工,过年时想让人也尝尝新鲜的美食,用上更先进的生活用品。”

不变的是对亲情团聚的认同

记者在采访中发现,新技术手段的出现虽然对团聚的气氛有影响,但今年人们已更加重视“回归初心”,珍惜团聚时刻。

(下转第3版)