

材料政绩

“兵马来动，材料先行”——据《人民日报》报道，一些地方和部门在工作中，把说的当成做的，把规划当成现实，把思路当成成绩等用总结材料“包装”工作实绩。岁末年初，这样的“材料政绩”，情况更为突出。

政策刚出台，成就就汇总好了；任务才布置，成果就整理好了；活动刚开展，经验就总结好了……如果都这么干，登月都不算什么难事了，忽悠嘛、吹牛呗。对政策效果、成果有预判也算正常，但把预判当实效，则是弄虚作假。现实中，如此“包装”政绩的恐怕不在少数，短期内或许不会露馅，但时间长了，小心“搬起石头砸了自己的脚”。

酒后玩笑？

据《京华时报》报道，日前，北京3名男子酒后为寻求刺激，拿防狼喷雾剂在电影院内喷射，导致观众恐慌逃离。目前，3人因涉嫌寻衅滋事已被依法刑事拘留。嫌疑人张某表示，原以为只是一个恶作剧，没想到后果这么严重。

因为喝酒，一些人误了多少事、造成了多少混乱和损失？酒后驾车、酒后闹事，最后埋单的往往是无辜路人、围观群众。一些人酒后失德、违法，说到底还是因为在清醒时也缺乏法治意识。酒后行为同样需要承担法律责任，须知法律不是“你以为”，而是“必须为或不为”。一些人确实该补补法律课。

活鱼免进

有些看似平常的年货，却不能携带搭乘地铁——据《华西都市报》报道，近日，四川成都市民张先生拎着活鱼想坐地铁，被安检人员拒绝。记者调查得知，要想携带海鲜，必须包装严密，已经开封的白酒、活禽等，都不允许携带乘坐地铁。

在公众的认知中，乘坐公共交通工具不能携带的往往是危险物品、管制器械等，而对不允许活鱼、螃蟹之类进站就知之甚少。其实这可以理解，除了可能会有漏水污染公共场所外，更可能因腥味、挣脱等情况给其他人造成不必要的麻烦。既然有规定，还是多加宣传，让更多人知道为好。

林琳

医疗保险制度的正常运转和职工的切身利益。人社部2015年《医疗卫生保险运行分析报告》显示，24个省份的143个统筹地区的医保基金入不敷出，同时，利用各种套取、骗取医保基金的案件屡见报端。可见这类套取“救命钱”的违规行为更让医保基金雪上加霜。

套取医保基金现象亟待对症下药，为此，既要强化基本医疗保险基金的财政管理，抓好基本医疗保险的行政监督和审计，也要加大专项监督与社会监督，严厉打击骗取医保基金的各类违法犯罪行为，提高滥用“救命钱”的违规成本。此外，还应强化医保基金的法规宣传，提升民众尤其是老人们的防范意识、规则意识。

(十七)精心组织实施。农村集体产权制度改革工作由中央农村工作领导小组组织领导，农业部、中央农村工作领导小组办公室牵头实施。要梳理细化各项改革任务，明确任务承担单位，制定配套的分工实施方案，有关部门要履职尽责抓好落实。各有关部门要加强调查研究和工作指导，及时做好政策评估，协调解决改革中遇到的困难和问题；农业等有关部门的干部要深入基层，加强政策解读和干部培训，编写通俗易懂的宣传材料，让基层干部群众全面了解改革精神 and 政策要求。加强监督检查，严肃查处和纠正弄虚作假、侵害集体经济组织及其成员权益等行为。注重改革的系统性、协同性，与正在推进的有关改革做好衔接，发挥改革的综合效应。

(十八)加大政策支持力度。清理废除各种阻碍农村集体经济发展的不合理规定，营造有利于推进农村集体产权制度改革的政策环境。农村集体经济组织承担大量农村社会公共服务支出，不同于一般经济组织，其成员按资产量化份额从集体获得的收益，也不同于一般投资所得，要研究制定支持农村集体产权制度改革的税收政策。在农村集体产权制度改革中，免征因权利人名称变更登记、资产产权变更等涉及的契税，免征签订产权转移书据涉及的印花税，免收确权变更中的土地、房屋等不动产登记费。进一步完善财政引导，多元化投入共同扶持集体经济发展机制。对政府拨款、减免税费等形成的资产归农村集体经济组织所有，可以量化为集体成员持有的股份。逐步增加政府对农村的公共服务支出，减少农村集体经济组织的相应负担。完善金融机构对农村集体经济组织的融资、担保等政策，健全风险防范分担机制。统筹安排农村集体经济组织发展所需用地。

(十九)加强法治建设。健全适应社会主义市场经济体制要求，以公平为核心原则的农村产权保护法律制度。抓紧研究制定农村集体经济组织方面的法律，赋予农村集体经济组织法人资格，明确权利义务关系，依法维护农村集体经济组织及其成员的利益，保证农村集体经济组织平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。抓紧修改农村土地承包方面的法律，赋予农民更加充分而有保障的土地权益。适时完善集体土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等方面的法律制度。认真做好农村产权纠纷调解仲裁和司法救济工作。

(新华社北京12月29日电)

种程度上决定了网民获取信息、参与网络生活的质量和体验。为广大网民提供及时、准确、真实的新闻信息以及便利的服务，上述新闻网站无疑责任重大。

“网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。”希望相关网站、监管部门等各方共同努力，推动网络世界驱散乌烟瘴气，迎来风清气正。



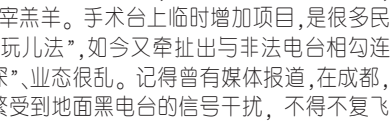
扫描二维码  
关注“钟鼓声”，  
看工人日报“钟鼓君”评论。

钟鼓君

据《成都商报》报道，不久前，四川成都的丁先生在成都市万年医院手术台上被迫增加手术项目，当地卫计局介入调查后，又有市民反映其新问题——该医院很可能和“黑电台”有联系，甚至拥有“黑电台”。记者发现，“电台”男女主播都自称专家，广告词不堪入耳。目前，相关部门已着手处理。

如果真是非法电台负责“拉皮条”，无良医院负责“敲竹杠”，那么，唯有患者是待宰羔羊。手术台上临时增加项目，是很多民营专科医院惯用“玩儿法”，如今又牵扯出与非法电台相勾连的事情，可见“水很深”、业态很乱。记得曾有媒体报道，在成都，准备降落的航班频繁受到地面黑电台的信号干扰，不得不复飞重新降落。动真格整治黑电台、无良医院，监管者不能装聋作哑。

赵春青/图 嘉湖/文



□本报评论员 林琳

广告甚至病毒等。

这份报告得出的评估结论与众多网民的体验大体一致。比如，报告显示，中央重点新闻网站在内容安全保障、信息生产传播与创新、信息导向等多项指标均高于主要商业网站。中央重点新闻网站对内容审核把关能力普遍较强，信息发布时效性较高，新闻评论导向能力较强，而部分商业新闻网站在首页、新闻频道存在推送低俗色情信息、“标题党”等现象。

对商业新闻网站来说，虽然面临的竞争更为激烈，商业色彩更浓，但并不意味着可以因此不顾传播底线。有关网络信息管理的法律法规是普遍适用的，不因网站的性质、行业地位而有所不同。依法办“网”，没有商量和选择余地。尤其对于网友评论、跟帖中



# “买药送礼品”，医保基金受不了

□斯涵涵

老人们买了药品，还得了礼品，医院也有了不菲利润，看起来皆大欢喜，实际上是在套取、侵蚀医保基金。

近日，北京玉林中医院针对老人推出“促销”活动，到门诊开药满500元即可获得礼品。有市民质疑，退休老年人医保报销比例较高，医院在年底医保起付线“清零”前做活动，有加刷老年人“突击买药”嫌疑，造成医药资源

浪费。(见12月28日《新京报》)

老人们买了药品，还得了礼品，医院也有了不菲利润，看起来皆大欢喜，实际上是在套取、侵蚀医保基金。

根据《处方药与非处方药流通管理暂行规定》相关规定，处方药、非处方药不得采用有奖销售、附赠药品或礼品销售等销售方式。而这家公司如此“促销”，是瞄准了老人退休医保报销比例较高、爱贪小便宜的心理。实际上，在不少地方的医院、药店，“买药送礼品”寻常可见，并不仅在北京、在岁末独有。

“买药送礼品”暴露了医保基金的管理漏洞。

从现行做法看，“医院卖的药越多，收入就越多。”这种医院补偿机制导致一些医院、药房伺机而上，千方百计以小钱博大利。

“买药送礼品”刺激老人购进大量药品，不仅违背了医保基金的使用原则，还加重了整个社会的医疗成本，最终损害了包括自己在内的公共利益。

城镇职工医保基金是国家为保障职工的基本医疗，专款专用，风险共担，利国利民专项基金，被称为“救命钱”。套取医保基金，实际是在骗老百姓的“救命钱”，所以城镇职工医疗保险基金的管理，关系到整个城镇职工基本

收益分配权落到实处。探索农民对集体资产股份有偿退出的条件和程序，现阶段农民持有的集体资产股份有偿退出不得突破本集体经济组织的范围，可以在本集体内部转让或者由本集体赎回。有关部门要研究制定集体资产股份抵押、担保贷款办法，指导农村集体经济组织制定农民持有集体资产股份继承的办法。及时总结试点经验，适时在面上推开。

## 五、因地制宜探索农村集体经济有效实现形式

(十二)发挥农村集体经济组织功能作用。农村集体经济组织是集体资产管理主体，是特殊的经济组织，可以称为经济合作社，也可以称为股份经济合作社。现阶段可由县级以上地方政府主管部门负责向农村集体经济组织发放组织登记证书，农村集体经济组织可据此向有关部门办理银行开户等相关手续，以便开展经营管理活动，发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。在基层党组织领导下，探索明晰农村集体经济组织与村民委员会的职能关系，有效承担集体经济经营管理事务和村民自治事务。有需要且条件许可的地方，可以实行村民委员会事务和集体经济事务分离。妥善处理好村党组织、村民委员会和农村集体经济组织的关系。

(十三)维护农村集体经济组织合法权利。严格保护集体资产所有权，防止被虚置。农村承包土地经营权流转不得改变土地集体所有性质，不得违反耕地保护制度，以家庭承包方式承包的集体土地，采取转让、互换方式流转的，应在本集体经济组织内进行，且需经农村集体经济组织等发包方同意；采取出租(转包)或者其他方式流转经营权的，应报农村集体经济组织等发包方书面备案。在农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点中，探索正确处理国家、集体、农民三者利益分配关系的有效办法。对于经营性资产，要体现集体的维护、管理、运营权利；对于非经营性资产，不宜折股量化到户，要根据其不同投资来源和有关规定统一运行管护。

(十四)多种形式发展集体经济。从实际出发探索发展集体经济有效途径。农村集体

# “被延迟退休”都是历史因素吗？

□冯海宁

参保人“被延迟退休”，主要原因在政策，次要原因在服务。“被延迟退休”如果没有一个合理的说法和解决方案，对于社保信誉是一种损害，甚至会影响到部分人的参保积极性。

2000年，河北唐山个体户王丽岚，通过当地人社部门散发的宣传材料接触到“居民养老保险”，材料宣称，无工作单位的“灵活就业人员”，只要达到50岁法定退休年龄，并且连续缴费满15年，可享受基本养老保险待遇。而在参保满15年后，王丽岚却被告知，由于“政策变动”，退休年龄被延至55周岁。(见12月28日《新京报》)

参保人与地方人社部门之间其实达成的是一种契约关系，人社部门宣传材料以及参保人所拿的缴费凭证等则是一种“合同”。当参保人尽完缴费义务，也符合宣传材料所设定的规定，当地人社部门应当按契约办事，兑现承诺。然而，参保人员“被延迟退休”现象在当地不在少数。

原因之一是，政策变动、沟通不畅。制作宣传材料时，女性个体人员退休年龄尚无具体规定，人社部门参照“女工人”50周岁退休标准制定。此后政策变动，导致众多参保人员在不知情的情况下“被延迟退休”。

原因之二是，当地未及时严格按照国家社保主管部门规定办事。2001年，原劳动

和社会保障部下发文件要求灵活就业人员女性55岁退休，当地却没有立即遵照执行，河北直到2006年才发文明确，这造成了很多参保人“被延迟退休”。也就是说，2002年到2005年，上级规定与地方规定处于“打架”状态。

另外，针对2006年之前参保人员缺乏过渡性政策，也造成了今日的结果，即政策设计不合理不完善。还有，政策变动后人社部门没有对参保人员一一通知，造成参保人不知情。

一句话，参保人“被延迟退休”，主要原因在政策，次要原因在服务。“被延迟退休”如果没有一个合理的说法和解决方案，对于社保信誉是一种损害，甚至会影响到部分人的参保积极性。

因此，首先要汲取这一现象的教训。今后，国家层面在制定或更改公共政策的时候，要尽可能顾全“历史因素”，作出细致规定以供地方参照执行，避免政策“打架”情况的出现；地方层面也要制定过渡性政策，确保民众知情权和选择权。社保政策应上下保持一致，才能维护公信力，进一步扩大社保覆盖面。其次，应修复因政策变化等问题带来的不利影响及损害。

重视契约精神，关系到社保的信誉或者公共形象。

(上接第1版)

——坚守法律政策底线。坚持农民集体所有不动摇，不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了，防止集体资产流失；坚持农民权利不受损，不能把农民的财产权利改毁了、改少了、改没了，防止内部少数人控制和外部资本侵占。严格依法办事，妥善处理各种利益关系。

——尊重农民群众意愿。发挥农民主体作用，支持农民创新创造，把选择权交给农民，确保农民知情权、参与权、表达权、监督权，真正让农民成为改革的参与者和受益者。

——分类有序推进改革。根据集体资产的不同类型和不同地区条件确定改革任务，坚持分类实施、谨慎开展、有序推进，坚持先行试点、先易后难，不搞齐步走、不搞一刀切；坚持问题导向，确定改革的突破口和优先序，明确改革路径和方式，着力在关键环节和重点领域取得突破。

——坚持党的领导。坚持农村基层党组织的领导核心地位不动摇，围绕巩固党在农村的执政基础来谋划和实施农村集体产权制度改革，确保集体经济组织依法依规运行，逐步实现共同富裕。

(五)改革目标。通过改革，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，保护和发

## 四、由点及面开展集体经营性资产产权制度改革

(九)有序推进经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。改革主要在有经营性资产的村镇，特别是城中村、城郊村和经济发达村开展。已经开展这项改革的村镇，要总结经验，健全制度，让农民有更多获得感；没有开展这项改革的村镇，可根据群众意愿和要求，由县级以上地方政府作出安排，先进行试点，再由点及面展开，力争用5年左右时间基本完成。

(七)明确集体资产所有权。在清产核资基础上，把农村集体资产的所有权确权到不同层级的农村集体经济组织成员集体，并依法由农村集体经济组织代表集体行使所有权。属于村农民集体所有的，由村集体经济组织代表集体行使所有权，未成立集体经济组织的由村民委员会代表集体行使所有权；分别属于村内两个以上农民集体所有的，由村内各该集体经济组织代表集体行使所有权。有集体统一经营资产的村(组)，特别是城中村、城郊村、经济发达村等，应建立健全农村集体经济组织，并在村党组织的领导和村民委员会的支持下，按照法律法规行使集体资产所有权。集体资产所有权确权要严格按照产权归属进行，不能打乱原集体所有的界限。

(八)强化农村集体资产财务管理。加强农村集体资金资产资源监督管理，加强乡镇农村经营管理体系建设。修订完善农村集体经济组织财务会计制度，加快农村集体资产监督管理平台建设，推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化。稳定农村财会队伍，落实民主理财，规范财务公开，切实维护集体成员的监督管理权。加强农村集体经济组织审计监督，做好日常财务收支等定期审计，继续开展村干部任期和离任经济责任等专项审计，建立问题移交、定期通报和责任追究查处制度，防止侵占集体资产。对集体财务管理混乱的村，县级党委和政府要及时组织力量进行整顿，防止和纠正发生在群众身边的腐败行为。

要摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。在清产核资中，重点清查核实未承包到户的资源性资产和集体统一经营的经营性资产以及现金、债权债务等，查实存量、价值和使用情况，做到账证相符和账实相符。对清查出的没有登记入账或者核算不准确的，要经核公示后登记入账或者调整账目；对长期借出或者未按规定手续租赁转让的，要清理收回或者补办手续；