治药品回扣顽疾,要下猛药更要下决心

□本报评论员　郭振纲

中国新闻名专栏 社评

破除“以药养医”格局,啃下这块改革“硬骨头”,注定会“牵一发而动全身”。再艰难,该改革的必须改,别让百姓等待太久。

据多家媒体报道,上海、湖南两地6家大型医院医生收受药品回扣占药价比例高达30%至40%,部分药品中标价高出市场价数倍,医生倾向于开回扣比例高、金额大的药品。针对上述事件,国家卫计委称将深入治理医药购销和医疗服务中的不正之风,进一步完善落实药品招标采购制度流程,确保过程更加透明、更加具有可操作性;协调有关监管部门加大对药品购销流通环节的监督,加大责任追究力度,维护广大患者切身利益。

医生开药收回扣,不是新鲜事,从上个世纪90年代就已存在。2006年新华社就播发了《一份令人震惊的药品回扣清单》等系列报道,引起卫生部门高度重视。然而多年过去了,尽管有关部门三令五申,不断加大整治力度,推动药品流通体制改革,出台政策降低药价,然而药品回扣问题依然难绝,俨然成了一个顽疾。

究其原因,有关部门给出的答案不少。比如,药费占医疗费用比例过高。国家卫计委在《2015年我国卫生和计划生育事业发展统计公报》中指出,全国医疗总费用中,门诊药费占48.3%,住院药费占36.9%,远高于一些发达国家药费在医疗费用中的占比。一些公立医院“以药补医”格局没有打破。政府投入少,一些医院想创收就只能实行药品加成,默许医生开大处方。追责制度执行不到位。国家卫计委曾发出相关禁令,提出“不准将医疗卫生人员个人收入与药品和医学检查收入挂钩”“不准开单提成”,由于缺乏足够的执行力,禁令在一些地方成了“稻草人”。

整治药品回扣顽疾,相关部门想了不少办法,如改革药品采购招标程序,推行“两票制”(指从药品生产企业到药品流通企业开一次发票,药品流通企业到医疗机构再开一次发票),挤压流通环节利润空间;提高医生的技术性收入;发现药品回扣事件,查办、处分。问题是这些措施没有发挥出应有作用。这说明整治药品回扣“温吞水”的办法已经不合时宜,需要下猛药。

无论是“两票制”在实践中出现了目的和结果背离,还是一些医生置制度于不顾“顶风作案”,这些近乎公开的违规行为,无不映射出“整治措施软、处罚力度弱、追责不到位”的影子。

下猛药,更要下决心。对于整治措施软导致的相关医院敢于以“行业惯例”为挡箭牌,不把药品回扣当回事的现象,有关部门应该强化监管,发现一起处理一起;对于处罚力度弱导致的一些医生和医药代表沆瀣一气的行为,有关部门应该坚决处罚,将违规人员和单位记入诚信“黑名单”、给予行业禁入处分,情节严重者追究刑事责任;对于追责不到位导致制度成了“稻草人”的地方,应该严肃追究主管部门和相关人员的行政责任,让其真正负起责来。

药品回扣顽疾长期存在,已经演化为医疗体制的一个“脓包”,“脓包”不挤出,将会进一步腐化医疗体制、危害公众利益。既然警示教育不能让一些人收手,既然一道道禁令、一次次专项治理拦不住医生伸向回扣的手,斩不断药企、医药代表和医生及医院之间的利益链条,那就出狠手、下猛药,打断链条,斩断“黑手”——用制度筑牢堤坝,用机制清除灰色空间,用惩罚倒逼违规者不敢越雷池一步。最重要的是,破除“以药养医”格局,啃下这块改革“硬骨头”,注定会“牵一发而动全身”。再艰难,该改革的必须改,别让百姓等待太久。

扫描二维码关注“钟鼓声”,看工人日报“钟鼓君”评论。

圈点新闻

替考歪风

据中新社报道,针对网友举报的湖南衡山县一局长缺考,由“枪手”替考及监考人员“睁一只眼闭一只眼”的问题,湖南纪检监察部门近日通报,“枪手”副主任已被免职,涉事的缺考局长等7人受到不同处分。

“枪手”被免职,指派“枪手”的人和被替考者只是被行政警告和诫勉谈话,不少人为“枪手”喊冤——领导要你去替考,你敢不去吗?此事暴露出,领导的事儿下级会惦记、安排,相关人员会服从、“配合”。时下一些领导连提包、打伞这种小事都不亲自做,何况考试这么有技术含量的事情?这样的“歪风”确实欠群众举报和曝光。

窥私冲动

近日,在山东巨野县,微信朋友圈里流传一段《一对衣衫不整男女车震被警方抓获》视频。视频中,一对男女多次央求警方“别拍摄了”,警方并未停止录制。巨野县网信办证实,视频系辅警拍摄,辅警已被开除。

对执法行为录音录像,本是执法活动的常态。问题在于,执法录音录像的边界在哪里?如何保存?谁有权调取和查看?开除辅警自是必须,更重要的是,如何管住权力机关的“窥私”之心以及避免对当事人隐私权的践踏。执法录像是否有必要对脸、身体拍“特写”有待商榷,但拍了却不好生保管导致外泄,这不是某个人的问题,而是管理制度的问题。

改装校车

据《广州日报》报道,在广东河源市龙川县贝岭、麻布岗、上坪、细坳等一些边远山区乡镇,有许多报废泥头车和大货车被改装成“校车”非法搭客。记者前往调查发现,上述情况比较普遍。

不符合安全标准的、超载超速的校车夺去了多少孩子的性命?所以才有了后来关于校车的诸多反思、讨论和整改。“再穷不能穷教育”,在校车问题上也是一样,地方政府说财力有限,无法配备合格的校车——因为没钱,所以该管的事情就不管了?报废车每天堂而皇之上路,交管部门“眼睛”长哪儿去了?这样的报废车,你家孩子敢坐吗?　□林琳

我在我思

起跑线上,别设输赢

女儿云云走过在学校教育和非学校教育间摇摆的成长之路后,妈妈谢君来到湖南娄底一所村办小学,与22个农村孩子走过了三年多的时光。她好像在重复着对云云的教育理念,但好像又不同——

采访归来,我无法忘记那个像孤独的小狼一样在学校逡巡、从来不进教室的四年级孩子,他叫什么来着?《让孩子慢慢长大》(见12月23日《工人日报》)发表之后,我才猛然想起居然没有写他一笔。

他是个留守儿童,而且更缺少呵护——他的父母都因违法进了牢房,年迈的爷爷照管他,力不从心。他调皮捣蛋到几乎没有一节课不被轰出教室,以至于后来他干脆天天来上学,却从来不去教室上课。

那天,第二节课还在上着,他一个人在操场里转悠,手里拿一根树枝,东劈一下,西劈一下……下课铃响起,他才快乐地冲进孩子群里嬉闹。后来的一节课,他坐在谢君老师授课的教室门外发呆,我试着去跟他交谈。他有打算去谢老师的班上课,谢老师允许他到班里随时进出,即使是去“游览一圈”就走。

每一个孩子都有自己的“内心世界”,就像这匹孤独的“小狼”。谢君说,孩子身上的许多东西,正是成人丢失了的品质。我幡然醒悟,孩子希望被爱,而爱作为一种能力,却在成人身上“丢失”。

两下娄底,将近两个月时间,我一直试图寻找谢君对待女儿以及像对待女儿一样呵护22个乡村小孩子的故事,究竟包含着怎样的价值导向。最终,我和我的同事认为,是爱——如果我们承认教育是有目的的,那么,教育同时必须是有爱的,让孩子沐浴着爱去学习、生活和长大。

在我采访的主人公谢君老师的叙说中,让人感动地相信,爱不仅是教育的过程,也是教育的内容本身。

在孩子教育问题上,爱对于城里的孩子和乡下的孩子其实并无二致。在农村,贫瘠的教育资源使得孩子在家和在学校,都失去爱的教育;在城市,优质的教育资源使得孩子背负着“不能输在起跑线上”的巨大压力,背负着各种不能承受的“爱”。

“我们应该重新定义爱,重新定义教育。”谢君的这句话给我留下深刻印象。她正在进行的“课改”,在尝试一种可能性——孩子的前程可能千差万别,但在起跑线上,不要设定“输赢”。

所以,她带的班居然取消了两年考试,他们中有任何人感觉上课无聊,就可以跑出去玩一会儿——我观摩了他们的书法课,孩子们各自对着自己喜欢的字帖,写自己爱写的字,写篆、写隶、写颜楷、写欧楷,有的干脆一直画长长的横和竖……

没有要求他们将来一定要写成书法家,也没有告诉他们“字是敲门砖”的道理。写完字,孩子们将笔洗得干干净净,争相去倒掉脏水,收拾干净桌子。这些孩子身上,没有了农村孩子那种怯懦、畏缩,以至于我们一走进教室,他们纷纷尝试要将我们抱起来。我愿意相信,没有太多“目的预设”的学习让孩子改变了气质,获得了包括学习、生活在内的自信和快乐。

良好的教育包含着对各种可能的尊重——我们应该做的,就是给予阳光、水分、土壤,静待种子的发芽、鲜花的盛开。当然,包括等待——等待“小狼”心甘情愿走进课堂。

方大丰

“美丽的谎言”

据《金陵晚报》报道,圣诞节期间,江苏南京一位市民很苦恼,因为10岁的女儿在节前无意中发现为其准备的圣诞礼物,知道了圣诞老人原来就是父母,哭喊“你们骗我”。这对夫妻不知怎么解释这个“谎言”。

每一位接受过圣诞老人礼物的小朋友估计都会经历一次同样的困惑——爸爸妈妈在骗我。确实,当一个笃信世界上有圣诞老人的小孩发现被“套路”了,难免“内心受到一万点伤害”。父母确实得想想办法解释这个“谎言”,比如可以延续“童话风”,说全世界都在欢庆圣诞节,圣诞老人忙不过来,所以委托各位小朋友的父母来准备。当然,最好借机把圣诞文化讲给孩子,让孩子明白,过节其实就是一家人找个由头快快乐乐地发现爱、表达爱。

□李法明/图　嘉湖/文

圈点说

假牛肉大摇大摆“骗过全世界”,可怕!

□石敬涛

无论是连锁企业还是小商小贩,这种集体无意识、习以为常的商业伦理的沉沦,可怕!管理部门监管滞后、“睁一只眼闭一只眼”,可怕!

在全国有两百多家连锁店的汉丽轩烤肉店,牛肉最受顾客欢迎,不过,湖南长沙一家店里的牛肉却是用鸭肉伪造,甚至还掺入变质肉。工作人员称食客绝对看不出来,“骗过了全世界”。目前,长沙食药监局已介入调查,北京汉丽轩总部表示单店行为并不代表普遍行为。(见12月27日《北京商报》)

近年来,食品市场接连不断的丑闻使民众信心遭到严重打击。仅仅是央视《每周质量报告》这一个栏目揭露出的食品安全事件就让人目不暇接:平遥牛肉、龙口粉丝、金华火腿、张北蔬菜等名牌企业都曾经让我们“大开眼界”;雕白块、敌敌畏、不该添加的添加剂……都被我们所熟悉。

著名的“正牌军”都沦落至此,那些路边的小商小贩,其商业伦理道德又能好到哪里去?曾有调查显示,消费者对食品安全性的信任度普遍不足。对于凡夫俗子、饮食男女们来说,能够踏踏实实地烤一块真牛肉、涮一锅真羊肉,似乎也成了“奢侈”的事情。

汉丽轩假牛肉“骗过全世界事件”体现了多种“可怕”。

多年来食品安全事件不断,可“汉丽轩们”依然能大摇大摆地“骗全世界”,可怕!

无论是连锁企业还是小商小贩,这种集体无意识、习以为常的商业伦理的沉沦,可怕!

管理部门监管滞后、“睁一只眼闭一只眼”,可怕!

我们亟待从企业道德自律和法律强制方面进行秩序重建。

一方面,我们需要手抚《中华人民共和国食品安全法》,从保障百姓健康出发,采取切实措施将“纸上最严”各项法规落实为“史上最严”,以制度、规则、法律的严密到位促成秩序重建;呼唤监管部门能够尽到“守夜人”的基本职责,不能“睁一只眼闭一只眼”。

另一方面,通过刚性的制度和规则,惩罚“汉丽轩们”破坏社会诚信的行为,提高违法成本,使其多一分道德自律,促成商业伦理的回归。

大众话题

对照贯彻落实党的十八届六中全会精神 研究加强党内政治生活和党内监督措施

(上接第1版)

会议强调,深入学习贯彻党的十八届六中全会精神,把《准则》、《条例》贯彻落实好,是把全面从严治党推向深入的战略举措。全面从严治党永远在路上。我们不能满足于已经取得的成绩,不能有松松劲、歇歇脚的心态,要以加强和规范党内政治生活、加强党内监督为抓手,推动全面从严治党不断深化,实现党内政治生态根本好转。贯彻执行《准则》、《条例》,中央政治局既负有领导责任,也负有示范责任,只有带好头、做榜样,才能成为无声的命令,产生强大的感召力。

习近平在讲话中对中央政治局各位同志的对照检查发言进行了总结,并就中央政治局贯彻落实《准则》、《条例》提出了要求。

习近平强调,党的历史、新中国发展的历史都告诉我们:要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要。维护党中央权威,是中央政治局贯彻执行《准则》、《条例》的重要要求。中央政治局的同志要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,当政治上的明白人。对党忠诚,关键是要有坚定的理想信念。“四个意识”不是空洞的口号,不能只停留在口头表态上,要切实落实到行动上。大家要以党的基本路线为根本遵循,认真领会和正确把握党的理论和路线方针政策,多从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史来认识和把握党的基本路线,深刻领会为什么基本路线要长期坚持。

习近平指出,对党忠诚、永不叛党,是党章对党员的基本要求。在对党忠诚问题上,中央政治局的同志必须纯粹。对党忠诚,不是抽象的而是具体的,不是有条件的而是无条件的,必须体现到对党的信仰的忠诚上,必须体现到对党组织的忠诚上,必须体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。人民立场是马克思主义政党的根本政治立场,人民是历史进步的真正动力,群众是真正的英雄,人民利益是我们党一切工作的根本出发点和落脚点。中南海要始终直通人民群众,我们要始终把人民群众放在心中脑中。中央政治局的同志必须做到以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦,牢固树立以人民为中心的发展思想,始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心,察民情、接地气,倾听群众呼声,反映群众诉求。

习近平强调,党的十八大以来,中央政治局在执行民主集中制方面是做得好的,始终坚持和发展党内民主,特别是通过多种方式、多种渠道扩大了民主,有力推进了科学决策、民主决策、依法决策。中央政治局要继续在坚持民主集中制方面成为全党典范,坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。大家都是这个领导集体的一员,要摆正自己的位置,无论担任什么职务、拥有多大权力都要执行集体作出的决策,无论作什么决定、办什么事情都必须符合大局需要。纪律严明是维护党的团结和集中统一的重要保证。每一个党员对党的政治纪律和政治规矩都要心存敬畏、严格遵守,中央政治局的同志首先应该做到,在指导思想和路线方针政策以及关系全局的重大原则问题上,脑子要特别清醒、立场要特别坚定。要严格执行重大问题请示报告制度,处理好全局和局部关系、中央和地方关系。我们党之所以坚强有力,党管干部原则是很重要的原因,要自觉坚持党管干部原则。

习近平指出,党和国家事业发展,离不开全党脚踏实地、真抓实干。抓工作,是停留在一般性号召还是身体力行,成效大不一样。讲实话、干实事最能检验和锤炼党性。中央政治局的同志要带头崇尚实干、狠抓落实,深入调研、精准发力,让改革发展稳定各项任务落下去,让惠及百姓的各项工作实起来。抓好落实,必须大兴调查研究之风,对真实情况了然于胸。面对新形势新挑战,要发扬斗争精神,既要敢于斗争,又要善于斗争,在事关中国特色社会主义前途命运的大是大非问题上坚定不移,在改革发展稳定工作中敢于碰硬,在全面从严治党上敢于动硬,在维护国家核心利益上敢于针锋相对,不在困难面前低头,不在挑战面前退缩,不拿原则做交易,不在任何压力下吞下损害中华民族根本利益的苦果。

习近平强调,中央政治局要在开展批评和自我批评方面为全党作表率,做勇于自我革命的战士。要坚持实事求是,勇于批评和自我批评,勇于听取不同意见,及时改正错误。批评和自我批评的武器,不仅对下级要敢用,对同级特别是对上级也要敢用。不能职务越高就越说不得、碰不得。批评和自我批评的武器要多用、常用、用够用好,使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任。

习近平指出,党要赢得民心,党中央要有权威,必须廉洁。要强化宗旨意识,坚定理想信念和精神追求,端正思想品行,提升道德境界,带头推动党风建设。要求全党做到的,中央政治局的同志首先要做到。要提高廉洁自律意识,在依法用权、正确用权、干净用权中保持廉洁,在守纪律、讲规矩、重名节中做到自律。中央政治局的同志要抵制特权思想,不搞特殊化,加强对亲属子女和身边工作人员的教育管理。

会议强调,领导干部职位越高、岗位越重要,就越要坦诚接受监督。党内监督没有禁区、没有例外。强化党内监督,要从中央委员会和中央政治局做起。中央委员会和中央政治局既是党内监督工作的领导者和推动者,也是党内监督的信号塔和标杆尺,全党看这里的信号,全党以这里为标尺。中央委员会和中央政治局的同志要习惯于在监督下开展工作,自觉诚恳接受全党监督,并做好自我监督。中央委员会和中央政治局的同志还要自觉接受党外监督、群众监督、舆论监督。

(上接第1版)

另一种手法则是变更名目,偷梁换柱。原福建省人防办法规处副调研员、福建省人防建筑设计研究院副院长刘某的操作方式比较典型,他将其在国外购买路易威登包的费用19960元,开成两张茶叶发票,又将购买冬虫夏草的费用开为购酒发票,均以“招待费”名义在单位报销。此外,他购买的沙发、床铺等家具,则开成“办公家具”发票报销。

有基层干部坦言,一些变更名目的报销,被形象地称为“吃床腿”“吃轮胎”。因为住宿费、修车费可以报销,于是有人就将各种费用进行变更后来报销。

据调查,一些领导干部甚至强行向下属单位或管辖企业摊派发票,将报销发票变成变相索贿的手段,影响恶劣。

强化财务纪律整治压缩报销腐败空间

财会专家马靖昊表示,我国财务制度法规近年来不断健全和完善。如从国家层面有会计法和税法,具体到系统和单位,往往也有自己制定的管理办法。新修订的《中国共产党纪律处分条例》更是重申了财经纪律。“但制度的生命力在于执行。”马靖昊认为,“报销腐败”的手法简单却仍然频发多发,暴露出长期以来基层财务制度流于形式、公款支出缺乏有效监管等问题。

中国社科院廉政研究院副秘书长高波建议,当务之急是围绕财务纪律执行,开展一系列专项整治。各地开展的巡视巡察中,注重吸纳专业的审计力量。与此同时,系统研究如何堵塞财务漏洞,将其作为一项“不能腐”的制度进行系统性完善。

目前,财政部等大力推行公务卡制度改革,有助于从源头堵住“报销腐败”漏洞。“但财政管理制度建设是一项系统工程,公务卡只是其中一个手段,并非抑制腐败的万能卡。”一些纪检部门人士表示,更应严格信息公开制度,将公务消费信息更多置于公众监督之下,让“报销腐败”无处遁形。

(据新华社北京12月27日电)

国务院新闻办发表《2016中国的航天》白皮书

未来5年将加快航天强国建设步伐

本报北京12月27日电　(记者吴丽蓉)国务院新闻办公室今天发表《2016中国的航天》白皮书。白皮书系统介绍了新时期我国航天事业发展的主要任务和基本政策,充分反映了2011年以来我国航天事业发展的成果,阐释了未来5年发展的主要任务。

白皮书说,2011年以来,中国航天事业持续快速发展,自主创新能力显著增强,进入空间能力大幅提升,空间基础设施不断完善,载人航天、月球探测、北斗卫星导航系统、高分辨率对地观测系统等重大工程建设顺利推进,空间科学、空间技术、空间应用取得丰硕成果。

白皮书指出,未来5年,中国将加快航天强国建设步伐,持续提升航天工业基础能力,加强关键技术攻关和前沿技术研究。其中,在载人航天方面,将发射“天舟一号”货运飞船,与在轨运行的“天宫二号”空间实验室进行交会对接。在深空探测方面,2017年年底将发射“嫦娥五号”月球探测器,实现区域软着陆及采样返回。2018年前后,发射“嫦娥四号”月球探测器,实现人类探测器在月球背面首次软着陆。2020年发射首颗火星探测器,实施环绕和巡视联合探测。

太重:创新工作室点燃职工创新激情

(上接第1版)充分利用新技术采用新工艺解决技术难题,3年来职工申报“创新技能展评”项目101项,表彰奖励一等奖5项、二等奖9项、三等奖49项,取得明显成效。

与此同时,太重集团在工程技术人员中,开展了旨在立足本职、多做贡献、发挥聪明才智的“讲理想、比贡献”竞赛活动,以技改项目、增长点产品、系列完善产品为切入点,有效地推动了公司科技创新。在青年职工中开展了“五小”竞赛活动,并将活动作为青年职工践行太重核心价值观的重要载体,进一步激发广大青工投身创新实践的热情,推动了青年创新创效活动的蓬勃开展。

太重集团2016年申报太原市职工技术创新成果14项,2015年至2016年上报“五小”竞赛优秀成果267项,2015年有16项成果分获太原市一、二、三等奖,有10项成果分获山西省一、二、三等奖。其中,太原重工齿轮传动分公司武丽爱完成的《变模数变压力角重切涂层滚刀加工渗碳前齿轮技术攻关》项目,解决了风电产品中一些重要零件用标准滚刀加工无法满足啮合齿形要求、进而影响啮合精度的技术难题,为公司转型发展奠定了基础。

据太原重型机械集团有限公司工会主席田兵介绍,近3年来,太重职工提合理化建议1700件,已实施合理化建议1215件,创经济效益3499万元;技术革新367项;推广先进操作法67项,推动了企业的技术进步,促进了企业的发展。

“星星的孩子”搭上了公益创投的“便车”

(上接第1版)

刚组建的时候,康复中心也是举步维艰。让黄冬云开心的是,她,不是一个人在努力。

从2009年起,作为省级民生工程项目之一,安徽省开始实施0~6周岁残疾儿童抢救性康复项目。

为进一步扩大项目惠及范围,2012年起,包河区本着“康复一人,解救一家,影响一片”的原则,实施区增民生工程,自投费用100多万元,在全省率先将全区范围内18周岁以下在康复机构康复训练的残疾儿童、青少年全部纳入区级补助范围,补助新增残疾儿童105人。

在公办康复机构资源有限的情况下,像“天情”这样的民办机构,也被确定为“康复定点机构”,承接政府购买服务,为患儿提供康复训练。

为推进残疾儿童抢救性康复项目的实施,2012年起,包河区在全省率先“对民办残疾儿童康复机构扶持”纳入区增民生工程项目,每年对“定点康复机构”给予6万元~10万元的房租、水电及师资力量培训补贴。

项目实施两年,区内民办残疾儿童康复机构由2012年的4家增加到现在的8家,辖区民办残疾儿童康复机构各项服务日臻完善,在训残疾儿童由2012年的近180名增加到现在的460多名,惠及了更多的残疾儿童家庭。

(三)

在包河区政府的大力支持下,黄冬云和她的天情特殊儿童康复中心越走越顺。师资力量也在不断扩大,由当初的一名特教发展到现在的近30个专业老师。

让黄冬云感到振奋的是,在“民生工程”之后,今年5月,包河区拿出800万元,面向社会组织开展公益创投活动。

天情特殊儿童康复中心申报的“残疾儿童家长心理疏导”项目经过评审获得通过,除了能获得技术支持以外,还能拿到8万多元的孵化基金。

而天情少年(爱心)体验基地正式开放,也成为包河区在“公益创投”中的一次成功探索,为更多的人们了解、关爱、参与这些孩子的成长,提供了机会。

“政府公益项目资金的配套支持,给了我们很大的信心,将会助力我们这样的民办残疾儿童康复机构更好地服务社会。”黄冬云说。