

●这些惠民好政策缘何落实不到位？③

《就业创业证》问世两年，多地仍未落地

一些创业者无法就地享受创业优惠“大礼包”，政策本身一些条款还需进行细化

本报记者 罗娟

这对于大多数大学生创业者来说，是一个利好消息。

2013年，在京大学生张林毕业后选择创业。毕业前，学校就业办的老师告诉他可以申请教育部的《自主创业证》，并享受相关创业优惠。他跑了国税、地税、人社局等六七个部门，都没办下来，只好放弃了国家对从事个体经营创业大学生的优惠——在3年内按每户每年8000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税。

不仅如此，《自主创业证》不能脱离人社部的《就业失业登记证》使用，意味着所有学生想创业必须先“失业”。

人社部将《就业失业登记证》更名为《就业创业证》后，《自主创业证》已取消。人社部表示，已发放的《就业失业登记证》继续有效，不再统一更换。各地可印制一批《就业创业证》，先向有需求的毕业生年度内高校毕业生发放。有条件的地区，可以加快推进社会保障卡在就业领域的推广应用工作，以其加载的就业失业登记信息电子记录，逐步替代纸质的就业失业登记证明。

记者了解到，《就业创业证》持证可享受多项优惠政策，其中失业者可以申请失业保险金，灵活就业人员可以享受社保补贴。创业者可以收获政府派送的“大礼包”——申请小额担保贴息贷款、创业培训补贴、税收优惠和行政事业性收费减免等。

2014年底之前，劳动者享受就业公共服务，尤其是创业贴息贷款和创业补贴，应先办理《就业失业登记证》。也就是说，创业要先“失业”。许多创业者表示，这种叫法让人很不舒服。

当年底，人力资源和社会保障部通知要

求将《就业失业登记证》更名为《就业创业证》，各地已发放的《就业失业登记证》继续有效，不再统一更换。

两年过去了，创业者能否顺利地申领此证，并享受相关就业创业政策服务与优惠？《工人日报》记者就此进行了调查。

持证可享创业优惠

2015年2月，财政部等四部门发布《关于支持和促进重点群体创业就业税收政策有关问题的补充通知》明确规定，毕业年度内高校毕业生从事个体经营的，持《就业创业证》可享受税收优惠政策。

涉“裸条”交易的借贷宝是否需担责

本报记者 杜鑫

画像，即辨别哪些是不法放贷人。从目前来看这很难，这也是借贷宝想要做的事情。

缘何“裸条”交易偏爱借贷宝呢？有放款人向媒体坦言，之所以通过借贷宝放款，是因为在借贷宝放款后，如果借款人逾期，人人催可以上门催收。借贷宝方面则表示，职业放贷人之所以十分主动地把求助者拉到借贷平台去完成交易，看重的就是可以在线上达成一个合法的借贷合同和催收服务。

借贷宝自己本身的定位是熟人社交式借贷的移动客户端，平台本身不参与用户之间的借贷，算是纯信息中介平台。但是，借贷宝这种看起来合规的模式，在为真正有借款需求的人打开方便之门的同时，也让不法交易找到了合法外衣。

借贷宝是否需要为“裸条”交易担责是业界争论的焦点问题之一。一些人认为，借贷宝只是中介平台，“裸条”交易是私下行为，平台不应该承担责任。另一些人则认为，尽管现在还看不到借贷宝的盈利模式，但是建立平台，终究是要赚钱的，就应该对平台上的交易负责，至少可以通过规则设计和技术处理，将不法交易降到最少。有业内人士就表示，网贷平台虽然是信息中介，但对所产生的外部社会效应也应负有一定责任。

6月份“裸条”交易被曝光后，借贷宝就发起“亮剑”专项行动，并建立“深蓝护卫队”专项工作小组，以保护大学生等可能会受害的用户群体。然而，“裸条”交易并没有被肃清。对此，有专家表示，不能为追求平台利益，而默许平台上畸形交易的发生。

实际上，借贷宝有没有能力肃清平台上的“裸条”交易仍存疑。这取决于其能否通过数据分析，得出较为精准的用户

网络谣言近半涉及食品安全信息

专家表示，政府和企业在食品危机事件中不应被迫发声

本报北京12月5日电（记者蒋蓝）“政府和企业应该坚持以科学为基础开展食品安全交流，以开放透明的姿态赢得信任，应当在平时积极主动地与公众开展对话交流，而不是只在危机事件中被迫发声。”在今天举行的食品安全培训交流会暨《食品安全传播指南》发布会上，科信食品与营养信息交流中心主任、中国工程院院士陈君石说。

陈君石表示，“食品风险”这样的说法容易使消费者产生恐惧和焦虑，而缺乏交流会造成谣言与虚假信息更加泛滥。

此前，在12月1日举行的中国食品发展大会上，食药监总局新闻司副司长申敬旺也

不选择取消就默认购买交通意外险

同程旅游网被指捆绑销售保险

本报讯（记者杨召奎）日前，消费者周先生向《工人日报》记者反映称，他在微信通过同程旅游网预订了一张从北京到安阳的一等座高铁票，但明面上车票价格是378元，他却支付了408元。后来他发现，原来同程网捆绑销售了30元的保险。“总共才300多元的车票，保险费就30元，而且是默认购买的，太不合理了。”周先生说。

为了了解真实情况，近日，记者尝试通过同程旅游网官方微博预订北京至上海的火车票时发现，页面上确实有个“行程保险”选项。记者点击进去之后发现，系统已默认勾选了交通意外险40元/人。而记者试着

额担保贴息贷款、创业培训补贴、税收优惠和行政事业性收费减免等。

各地落实政策步伐不一

劳动者有没有及时收到这一“大礼包”？近日，记者向多地的人社部门就业机构求证了《就业创业证》的落地情况。

记者多次致电北京市社会保险服务热线12333，对方表示，大学生可以按照人社部的规定领取《就业创业证》，并享受相关创业优惠。但是普通劳动者只能申领《就业失业登记证》，凭此享受相关创业优惠。

记者了解到，北京市仅对非户籍劳动者开放了登记失业。2015年2月，人社部发布了《人力资源和社会保障部关于修改〈就业服务与就业管理规定〉的决定》显示，农民工失业登记不再有附加条件。但是记者咨询多家街道社保所和12333得到答案：“社保所只能为档案在册的非户籍劳动者办理失业登记。”

“回户口所在地领取。”这也意味着，非北京的城镇劳动者和农民工均无法在京“领证”。

记者了解到，内蒙古和湖北已经全区

（省）范围内启动《就业创业证》替代《就业失业登记证》的工作。

对此，记者致电内蒙古呼伦贝尔市玉泉区就业机构的工作人员，对方表示，现在给劳动者办理的是《就业失业登记证》，要享受创

业优惠政策必须办理这一证件。办理这一证件无须户籍限制，在常住地所在街道申请即可。工作人员明确告诉记者，现在尚未办理《就业创业证》。

“《就业创业证》更是适应大众创业万众创新的需求。”武汉市人社厅就业局局长邹表示，《就业创业证》已经在制作过程中，年底之前劳动者的办理可以办理。他表示，现在劳动者的持有的还是《就业失业登记证》，这也是申请创业贷款和一次性创业补贴的必要条件之一。与北京不同的是，在武汉办理《就业创业证》不受户籍限制。

同样的问题，记者采访了深圳市坪山新区就业中心工作人员，她告诉记者，深圳无须办理任何证件，以前有《就业失业登记证》，现在是打印一张《失业登记证明》给前来登记失业的劳动者。

“打印一个月内有效，不需要携带。”该区今年登记失业人员大约3000人次，其中深圳户籍约500人。登记失业之后，符合条件的劳动者可以享受一些公共就业优惠政策，如失业保险金，一年近8000元的创业补贴。“劳动者因为需要享受政策优惠才会来主动登记失业。”工作人员说。但是，创业优惠政策享受则有人群限制，她强调：“创业方面的优惠仅限户籍人员以及归海、本市高校毕业学年内人员等特殊人群享受，一般非户籍劳动者暂

时没有创业补贴。”

与以上所有地区不同的是，无论是哪类人群，在深圳享受相关创业优惠并不需要《就业创业证》。

“个体经营”等条款仍需细化

一些准备办理《就业创业证》的劳动者告诉记者，享受政策优惠“大礼包”依然还有很多困难。

譬如政策规定，大学生持《就业创业证》在毕业年度内可享税收优惠政策。准备创立一家电子商务公司的大学生李海告诉记者，他到很多工业园了解到，一些地方把这个创业优惠年限扩充到了2年至5年，比较符合创业的实际。“一个公司的准备期差不多两年左右，这是最需要创业扶持的初创阶段。”

关于“从事个体经营”的范围，政策也没有新的概括。2010年10月，财政部与国家税务总局下发的《财政部国家税务总局关于支持和促进就业有关税收政策的通知》中，明确了从事“个体经营”的范围，即除建筑业、娱乐业以及销售不动产、转让土地使用权、房屋中介、桑拿、按摩、网吧、氧吧外的项目。

对于劳动者来说，如今的创业项目多样化，而“个体经营”的限制还是会把一些想要享受政策的劳动者挡在门外，一些劳动者创业的热门领域依然无法享受新政策的福利。

本报北京12月5日电（记者刘静）记者今天从中国铁路总公司获悉，随着一大批铁路新线即将开通运营，从2017年1月5日起，全国铁路将实行新的列车运行图，增开旅客列车135对。运行图调整后，全国铁路开行旅客列车总数达3570.5对，其中动车组列车2325.5对。

全国铁路将实行新的列车运行图

12月30日以后火车票预售期调整为30天

据了解，一批新线开通将大大缩短我国西南地区与华南、华东和中南地区的时空距离。随着沪昆高铁贵阳北至昆明南段、南昆客专百色至昆明段等新线即将开通运营，沪昆高铁将全线贯通，云南省连入全国高速铁路网。昆明南至北京西最快旅行时间较现行直达特快压缩约21小时；昆明南至上海虹桥最快旅行时间较现行普速客车压缩约22小时；昆明南至深圳北最快旅行时间较现行普速客车压缩约22小时。

铁路部门提示，为了配合此次运行图和下一步春运运行图的调整，12月30日以后的火车票预售期调整为30天。

存在采石、养殖等违法问题 环保部通报4处国家级自然保护区

本报北京12月5日电（记者王冬梅）环保部今天通报了国家级自然保护区人类活动遥感监测情况，根据本次遥感监测实地核查情况，结合自然保护区日常管理工作，环保部决定对问题突出的吉林白山原麝国家级自然保护区、湖北九宫山国家级自然保护区、贵州威宁草海国家级自然保护区和甘肃张掖黑河湿地国家级自然保护区等4处国家级自然保护区予以通报。这些自然保护区中，有的核心区和缓冲区有采石、工矿、养殖等违法违规问题，有的近两年新增违法违规活动较多，对生态环境影响严重。

2016年上半年，环保部对全国所有446个国家级自然保护区组织开展了2013年~2015年人类活动遥感监测，分析得出446个国家级自然保护区2015年人类活动现状及2013年~2015年变化。

环保部自然生态保护司司长程立峰表示，遥感监测和实地核查结果等已及时应用于对8省（区）的中央环境保护督察及7部门联合开展的2016年国家级自然保护区管理评估等工作中，中央环境保护督察组已将60多个国家级自然保护区的违法违规问题或进行公开通报，并作为生态环境损害问题移交地方处理问责；或向地方反馈，明确整改要求。据不完全统计，目前部分省区已经对656个（处）违法违规项目（活动）进行了查处整改，一批责任单位和88个责任人受到处理。



松花江开启采冰季

12月5日，在松花江哈尔滨段的江面上，民俗活动表演者正在进行采冰表演。近日，松花江哈尔滨段开启“采冰季”，数以百计的采冰人在江面采冰劳作。新华社记者 王建威 摄

深度观察

本报深圳12月5日电（记者刘友婷）今天9时30分，深圳证券交易所和香港交易所同时敲响开市钟和开市锣，宣告深港通正式开通。“在国际金融处于不确定、不稳定的状态中，今天开通的深港通，必将为国际、国内金融市场注入正能量、注入信心、注入信任。”证监会主席刘士余出席开通仪式并致词。

刘士余表示，沪港通、深港通将好比两条川流不息的河流，汇集内地、香港全球市场资本、技术、信息、智慧、文化，从而惠及内

地、香港、全球的经济发展，两地金融监管机关将进一步密切协作，加强两地市场监管，加大跨市场执法的协作力度，严厉打击跨境市场操纵等各类违法违规行为，切实保护两地和全球投资者的合法权益。

记者从深交所了解到，深港通启动首

日，运行顺畅，交易平稳。深证成指收盘

10784.33点，下跌128.3点，跌幅1.18%，恒生指数报收于22505.55点，下跌59.27点，跌幅0.26%。

那么，对于深港通“通车”，券商如何看呢？华创证券的证券分析师华中炜认

为，作为两地流动性连通的平台，深港通将成为内地投资者全球化资产配置及海外投资者参与国内资本市场的重要媒介，不仅能在风险可控的范围内提升两地的交投活跃度，也将继续助力市场人气的回升。

深港通开通，两地资本市场进一步协同发展

本报记者 欧向丘

深港通5日正式起航，标志着在家门口炒港股有了更多选择。尽管要求个人投资者参与港股交易需具备50万元的投资门槛，但这并未阻挡港股“淘金”的热情，不少股民纷纷咨询、开户。深交所有关负责人称，深港股票市场交易制度差异较多，投资者有必要提前做好功课。

国家食品安全风险评估中心风险交流部副主任钟凯表示，在食品信息交流上，融合是趋势，一切围绕重建信任展开。“这既包括环境、农业、食品、健康等不同领域融合，弱化信息壁垒，强化协调配合，共同面对挑战，又包括政府、企业、学界、媒体、消费者等各方有机结合，对话机制更完善，还包括宣传、科普、健康教育、危机管理、公共关系等不同方式的融合。”

国家食品安全风险评估中心风险交流部副主任钟凯表示，在食品信息交流上，融合是趋势，一切围绕重建信任展开。“这既包括环境、农业、食品、健康等不同领域融合，弱化信息壁垒，强化协调配合，共同面对挑战，又包括政府、企业、学界、媒体、消费者等各方有机结合，对话机制更完善，还包括宣传、科普、健康教育、危机管理、公共关系等不同方式的融合。”

港股和A股市场最为明显的差异是交易交

收机制不同。不同于内地A股市场的T+1交易制度，港股实行T+0回转交易、T+2交收制度，也就是说投资者买入港股当天就能卖出，但资金与股票交收是在T+2日，而卖出方在T+2日完成交收前仍享有该证券的权利。

“那些热衷于追涨杀跌、短线炒作的投

资者应注意，T+0模式下，主力投资资金可

能会买进卖出造成成交量暴增的假象，影

响散户投资者的操作方向。”黄易说。

两市交易时间安排也不同。深市A股的交易时间分为：开盘集合竞价时段（9:

15~9:25）、连续竞价时段（9:30~11:30）

13:00~14:57）、收盘集合竞价时段（14:57~15:00）。联交所的交易时间也分为开市前时段、持续交易时段、收市竞价时段，但各阶段的交易内容规定更为细化。

此外，港股市场还有一个比较特殊的“半日市”，即如果圣诞节（12月24日）、新年前夕（12月31日）及农历新年前夕（农历腊月最后一天）为交易日，则香港市场仅有半天交易。如果该日为港股通交易日，那么该日的港股通交易也仅有半天交易。

A股和港股的风险警示和退市制度也

存在差异。深市A股存在证券简称前加人

警示标记的情形（例如，ST、*ST等标记），

来提示投资者投资风险，且对退市股票安

排了退市整理期，退市后股票仍可进入全

中小企业股权转让系统挂牌交易。

但联交所采用非量化的退市标准且没

有退市风险警示、退市整理期等安排，港股

通股票一旦从联交所退市，没有相关后

续交易安排，投资者将面临无法继续通过港

股通买卖相关股票的风险。

值得关注的是，港股和A股市场中往

往同一个概念，内涵却完全不同一样。比如概念“1手”，A股最低每手单位股数以1手

100股为标准单位，交易买入股票应为100股或其整数倍。

但在香港，上市公司自行决定其股票的1手股数，不同的上市公司股票的买卖单位并不一定一样，可以是100、

200、500等。两市的最小报价单位也不同，

深市A股是0.01元人民币；而港股不同价