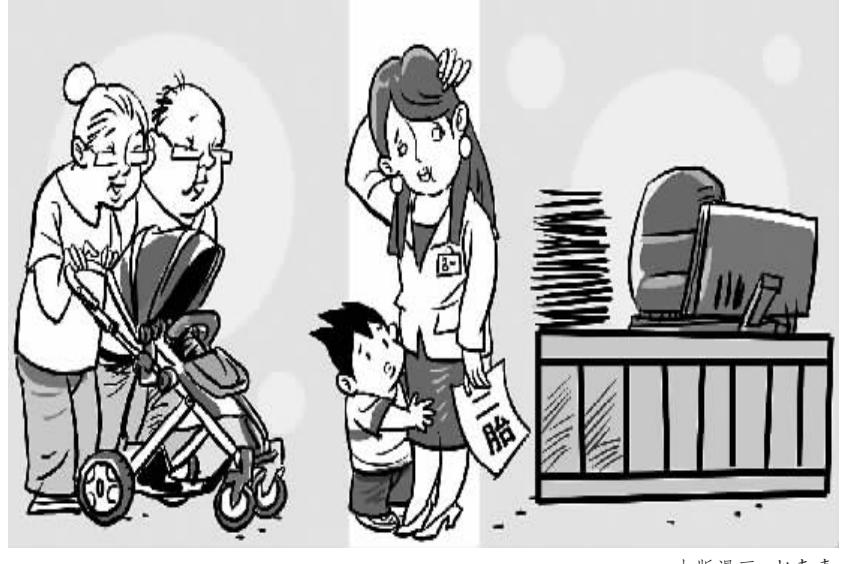


## 焦点关注

# 女职工：“二孩，哪有条件生啊？”

宁波一项抽样调查显示，非公企业女职工，尤其是一线女职工再生育意愿不足五成，生养成本高、工作压力大和孩子无人照料等成主因



本版漫画 赵春青

本报记者 邹倜然

宁波某服装企业的女工王多（化名）最近很烦：父母一而再、再而三地催她生“二孩”。但对于她说，再要一个孩子需要考虑的因素实在太多。“单位竞争很激烈，一个萝卜一个坑。怀孕加上休产假很可能影响晋升，甚至会被调去其他岗位。二孩，你说我哪有条件生啊？”王多无奈地对记者说。

“全面二孩”政策落地实施至今已近1年有余，但像王多这样在“生”还是“升”问题上犹豫不决的女职工不在少数。

日前，浙江省宁波市针对非公企业员工二孩生育意愿及影响因素、二孩政策在非公企业落实情况、生育与劳动权益保护现状等问题进行了抽样调查和实地走访。结果显示，由于女职工生育二孩将增加企业用工和家庭生活成本，致使全面二孩政策在非公企业的落实效果并不理想。非公企业女职工，尤其是一线女工再生育面临重重困境。

## 有生育意愿的女工不足半数

“我有个同事怀了二孩，肚子很大了还

尤其在全省计生条例调整后，许多企业的女职工在生育二孩时并未享受奖励假和相关待遇，对于男方15天护理假执行的企业更少。

企业对订立不同劳动合同类型的职工在社会保障方面也存在差异。食品加工企业、家电制造企业及小型作坊等用工具具有明显季节性的企业，短期用工数量大，对订立短期劳动合同的职工社保覆盖率极低，多数企业仅缴纳最低工伤保险，对生育险鲜有涉及。

## 女生二孩，企业有话说

“我们办企业是要赚钱的，女职工怀孕就意味着企业要招人顶岗，影响工作效率，这些成本都要由企业承担，当前的经济形势下，企业也很为难。”一位不愿透露姓名的企业主在接受采访时说。

“全面二孩政策的实施时间还不长，目前新政对女性就业的影响还未显现。但就长期来看势必会对企业招工和用工管理方面造成影响，进而影响到女性的公平就业和职场发展。”宁波市社保局劳动关系处相关负责人表示。

在宁波市展开的此次调查中，对部分宁波企业也进行了走访。太平洋保险宁波分公司相关负责人就认为，全面二孩政策使生育队伍壮大，给公司用人方面产生的影响主要有3点：一是增加用工量进而增加用工成本；二是女职工怀孕后，保胎、请假产检等情况增多，对岗位安排和人员调整造成影响；三是生育后对工作的投入度不理想，工作效率下降。

此外，女工“四期”权利得不到应有保护也导致女职工生育二孩意愿降低。调查中，与女职工生育直接相关的生育保险缴纳比例仅为54.48%，这意味着近一半的女职工生育后无法享受生育保险的相关保障。

而在女职工产假及待遇方面，能够享受到法定产假和工资的占比49%，有假期、没有工资福利待遇的占比29%，有假期、仅发放生活费的占比9%，没有按规定享受产假的占比10%，被解除劳动合同的占比3%。

在他看来，更好地实现教育均等化也是提高外来务工人员生育意愿和保持企业职工来源稳定性的重要环节。

## 完善相关法规，创新激励机制

那么，究竟如何打破女职工二孩“不敢生”的困局？这份调查报告给出了建议：完善相关法规、创新鼓励机制。

“全面二孩政策出台后，女性在就业上遭遇的隐性歧视有日渐增加的趋向，针对浙江省关于30天奖励假的政策没有明确法律依据的情况，建议相关部门尽快完善相关法规，并制定出配套措施，将产假、奖励假及其待遇标准进一步明确。”课题组成员表示。

由于现行生育保险制度的待遇主要包括生育医疗费用和生育津贴，因此课题组建议通过将生育医疗费用纳入基本医疗保险范畴、30天奖励假期间的待遇由生育津贴支付、增设二孩育儿假、二子女补助金等措施，促进全面二孩政策落实。同时，相关部门应对歧视女性就业的企业出台惩罚性措施，

以保障女工享有平等的劳动权利，从制度上保证女性的合法劳动权益不受侵犯。

在此基础上，该课题组提出需要引导企业自觉保障女工权益。政府在充分发挥监管功能，对于全面二孩政策下损害女职工权益的现象给予打击的同时，也应尊重市场经济规律，运用有效的经济手段对企业进行引导和调控，促使企业在不损害自身利益的情况下自觉保障女性生育二孩权益。例如，政府可制定出台减免部分税收的政策。根据企业女性用工比例，减免部分税款，尽量减轻用人单位雇佣女性员工的负担；或者出台相关优惠政策，对于女职工缴纳生育保险费达到一定比例的企业，给予财政补贴优惠政策，平摊生育风险。

此外课题组认为，女职工素质与维权意识也需要进一步提升。“非公企业女工要积极参加各类技能培训，不断提升自身职业素质和工作能力，增强法律观念和维权意识，主动捍卫自身权益。”

## 链接

近日，《2016中国劳动力市场发展报告》（以下简称《报告》）发布，这份由北京师范大学劳动力市场中心组织撰写的报告，以“性别平等化进程中的女性就业”为主题，详细分析了中国女性就业面临的挑战与机遇。

《报告》指出，全面二孩政策或对女性就业产生负面影响。在劳动力市场竞争激烈、生育成本单位化的情况下，全面二孩政策的实施，将使生育对女性劳动参与职业发展的影响越来越凸显。据此《报告》提出了3项建议。

## 首先，政府提供年幼子女的照料服务。

建议政府加强公共托幼服务的顶层设计，对托幼机构的政府监管部门、硬件设立标准、保育人员资质等做出具体规定；通过新建扩建公办托幼机构，增强服务与福利功能；通过政府购买服务方式，为有3岁以下孩子的女职工提供质优价廉的托幼服务。

## 其次，鼓励用人单位创造家庭友好型就业环境。

鼓励有条件的用人单位为有家

庭的男女职工提供灵活的工作时间，创造远程办公条件；在有可能的条件下推行弹性工作机制，为职工照料二孩提供缓冲时间；政府定期表彰促进男女平等就

平等承担责任的企业榜样。

## 第三，倡导男女共同承担育儿责任。

在全国28个省份设立配偶陪护假的基础上，为城镇青年女性平衡工作家庭创造有利条件，降低城镇青年女性因生育中断工作

的风险。

该《报告》主持人、北京师范大学劳动力市场研究中心主任赖德胜教授认为，“性别红利”将成为下一阶段经济增长的重要推力。“性别红利”是指通过倡导性别平等，促进女性就业，提高女性劳动参与率和女性在工作中的技能，释放女性工作潜能从而推动经济增长。



## 就业创业小贴士

宣纸刺绣以宣纸为载体，将传统书画艺术与手工刺绣相结合，采用以青檀丝、蚕丝、桑、竹、麻等原料，使用平针、长短针等绣法，以水墨画为主要表现形式，将传统刺绣的装饰功能推向新的高度，具有较大的市场潜力，特别是在家居装饰、文化礼品、工艺美术品和收藏品等方面具有一定的市场价值。

将近100人，他们中有些是残疾人，有些是在企业转型中离岗职工，“这样一门手艺对他们而言不仅是谋生手段，更是一个展示自我、突破自我的平台。”看到自己的手艺还能解决就业问题，顾玉纯教学生的积极性更高了。

初来乍到，学徒们的个人素质参差不齐，不少学生文化水平较低，艺术功底也较差，然而就在宣纸之上一针一线的磨砺过后，他们都成了怀揣“匠人精神”的手艺人。“宣纸刺绣更像是一种修行。”顾玉纯笑着说道。

欧阳江峰是江西萍乡人，2000年，在江西省残联的推荐下，他来到了顾玉纯身边学习手艺。经过一段时间的学习后，欧阳江峰留了下来，这一留就是16年。此后，每年省残联都会向顾玉纯推荐一批聋哑入学徒，这些学徒里，每年总会有一两个“好苗子”被留下来。

“其实也有过想要放弃的念头，当遇到瓶颈一直突破不了的时候，会觉得特别痛苦，就像蚕蛹破茧成蝶的瞬间。如果这时候放弃，就失败了，如果坚持下去，也许明天就能突破自我，羽化成蝶。”张燕谈及创作时的感受如是说。



## 河南

## 鼓励事业单位技术人员离岗创业

本报讯（记者余嘉熙）今后在河南，高校科研院所等事业单位专业技术人员离岗创业再无“后顾之忧”——离岗创业期间原用人单位不仅工资照发，社保照缴，且正常享受职称评审、岗位晋升、创业不成，3至5年内还可返回原单位。近日，河南省委组织部、省人社厅联合公布《关于河南省高校科研院所等事业单位专业技术人员离岗创业有关人事管理问题的通知》，多项政策红利鼓励事业单位专业技术人员离岗创业创新。

“符合条件的事业单位专业技术人员可向所在单位书面申请，单位对申请人的所选行业、创业模式等审核后作出书面决定。”河南省人社厅有关负责人表示，此次出台的细化规定虽然“能宽则宽”，但于法严周，程序规范，“既保障了专业技术人员合法权益和事业单位的自主权，又从机制上防止了搭政策便车、‘离岗不创业’现象发生”。

## 青海

## 建立农牧区留守儿童救助机制

本报讯（记者邢邦祥）近日，青海省人民政府制定下发《青海省人民政府关于加强农村牧区留守儿童关爱保护工作实施意见》，通过建立农村牧区留守儿童关爱服务体系和农村牧区留守儿童救助保护机制及农村牧区留守儿童源头预防机制，强化对农村牧区留守儿童的关爱保护。

《意见》在建立留守儿童救助保护机制方面提出3方面内容。首先明确强制报告的主体。学校、幼儿园、医疗机构、村（牧、居）民委员会、社会工作服务机构及其工作人员，要切实履行强制报告责任。其次，明确应急处置及监护干预工作流程。留守儿童各项合法权益受侵害时，公安机关要第一时间出警调查，相关部门要协助形成合力。第三，明确评估帮扶制度。全省各乡镇政府（街道办事处）接到公安机关对于留守儿童遭受侵害的通报后，要会同相关部门进行调查评估，有针对性地安排专业服务。

## 深圳

## 出台“技能菁英”遴选管理办法

本报讯（记者刘友婷 通讯员黄碧华）为进一步优化深圳技能人才结构，打造具有国际竞争力的技能人才优势，深圳市人社局制定了《深圳市技能菁英遴选及资助管理办法》，计划选拔一批具有良好发展潜力的中青年高技能人才，并资助其到发达国家和地区开展技艺技能研修培训、技能技艺交流及参加国际技能竞赛。

《办法》指出，“技能菁英”是指在战略性新兴产业、未来产业、现代服务业、优势传统产业等领域的从事生产、技术、研发一线工作，能够与国际先进技艺工艺对接，具备国际视野和创造性思维，具有持续创新发展能力的青年高技能人才。“技能菁英”每届遴选一次，每次遴选不超过30名。“技能菁英”按项目进行资助，分为个人资助和统一资助两种形式。

## 助政策获得国家补贴以及省财政补贴。

能源清洁了 安全提升了

海盐县紧密结合“可再生能源建筑应用示范县”建设，在能源消费上不断推进电能替代战略、不断推动电能替代项目。

不久前，海盐东电有限公司员工食堂作为该县首家“全电食堂”通过了全电气化改造验收，正式投入使用。据估算，和以前用瓶装煤气相比，每年即可节约成本4.43万元。与改造前相比，年均可减少标煤使用9.95吨，减少二氧化硫、二氧化硫等污染物排放26.23吨。

类似的电能替代项目还有很多。县政府联合供电公司深入调研工业园区、产业集聚区和新围垦经济区等区块，构建电能替代“储备项目库”，因地制宜地推进“机器换人”“内河岸电”、“锅炉煤改电、油改气、气改电”等工作，淘汰高污染用能方式，促进节能减排，助力全县污染整治和经济转型。截至目前，海盐已累计推广电能替代项目48个。（汪勤勋 宋丹）

## 宣纸上飞针走线，把民间艺术转化为文化符号

# 当传统书画遇上手工刺绣

本报记者 卢翔 文/图

“宣纸刺绣可是件精细活儿，看这一江两岸的风景，远看像幅画，其实是在宣纸上一针一线绣出来的……”在江西南昌的小桃花巷里，记者见到了宣纸刺绣的第9代传承人顾玉纯，他饶有兴趣地向记者介绍着一件件作品。

宣纸刺绣是以宣纸为载体，将中国传统书画艺术和手工刺绣工艺相结合的一种民间传统技艺，距今已有700余年历史。2013年，宣纸刺绣入选江西省非物质文化遗产名录。

2014年，顾玉纯和他的徒弟们从喧闹的绳金塔街来到安静的桃花巷，搬入了“中华宣纸刺绣研究所”。“车少人稀，没有太多喧闹，就像我们刺绣匠人的性格。”顾玉纯说。

## 在宣纸上飞针走线

提起刺绣，人们并不陌生，但说到宣纸刺绣，也许大家就不熟悉了。

“宣纸刺绣需要精工细活儿，看这一江两岸的风景，远看像幅画，其实是在宣纸上一针一线绣出来的……”在江西南昌的小桃花巷里，记者见到了宣纸刺绣的第9代传承人顾玉纯，他饶有兴趣地向记者介绍着一件件作品。



## 传承历史的创新之路

“少数民族的刺绣工艺，比如苗绣，更多注重的是绣品的实用性，多是用作衣饰的花纹图案，很少会用作文艺收藏。”顾玉纯介绍道。因此，以宣纸为载体，将少数民族传统的刺绣移植到宣纸刺绣技艺当中，将这种民间艺术转化为一种文化符号，正成为顾玉纯接下来的工作重心。

顾玉纯坦言，现在全国的刺绣行业，同质化现象严重，出于对苏绣的推崇，绝大部分绣品都是孤品。

如今，顾玉纯正积极利用国内各种展览会平台，宣传纸绣、普及纸绣知识，推动其走向社会，服务社会，成为具有较高商业价值的居家装饰品、文化礼品、工艺美术品和收藏品。

30%，而它背后刺绣人的心血，占到了整体价值的70%。“也许三四个月，每天七八个小时，我们都只专注于一件作品，但当作品完成，它的价值就很高。”顾玉纯认为，每一幅绣品的针法和图案，都包含着刺绣人独特的认识与理解，从这个意义上说，每一幅优秀的宣纸绣作品都是孤品。

如今，顾玉纯正积极利用国内各种展览会平台，宣传纸绣、普及纸绣知识，推动其走向社会，服务社会，成为具有较高商业价值的居家装饰品、文化礼品、工艺美术品和收藏品。

顾玉纯坦言，现在全国的刺绣行业，同质化现象严重，出于对苏绣的推崇，绝大部分绣品都是孤品。

顾玉纯告诉记者，在组织全体党员进行专题学

习的同时，永吉供电公司还通过积极筑牢“四道防线”，全面推进依法治企工作。一是筑牢思想防线，不断创新法制教育方式，利用微信群、短信等沟通平台，经常性地对党员干部群众进行“立体式全方位”教育；二是筑牢制度防线，不断完善运行机制，让新规章、新制度、新模式更加科学、更臻完美，防止制度“瑕疵”；三是筑牢监管防线，加强制度执行的实时监管，将资金管理、资产处置等置于阳光下操作。加强企业经营效能监察，对建设、生产、营销等进行全方位、全过程、全覆盖的监督监察，让每项工程、每个环节、每一个经营细节都经得起法律法规推敲；四是筑牢惩戒防线，坚持法律面前人人平等，切实履行党风廉政建设主体责任，严明纪律要求，坚决查处顶风违纪行为，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，不断提升工作质量和成效，促进公司在新时期改革发展。

（于佳冬）

# 永吉供电全面推进依法治企工作

国网吉林永吉县供电公司党委近日开展《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》专题学习日活动，组织公司各党支部和全体党员深刻领会两项法规的精神实质，坚决予以贯彻执行。

在集中学习过程中，永吉供电公司要求全体党员干部必须把《准则》和《条例》熟记于心，自觉把各项要求融入到本职工作的各个方面，以《准则》和《条例》为重要标尺，仔细对照，认真查摆和整改存在的问题，按规定履职、按程序办事，敬畏法纪、遵规守纪，做到清正廉洁，自觉抵制个人主义、享乐主义、拜金主义等不良风

# 海盐供电“全电模式”换蓝天

去年6月，第一批浙江省省级特色小镇创建名单正式公布，海盐秦山榜上有名，为拓宽产业转型升级新空间，海盐地方政府与当地供电企业签订《“十三五”战略合作备忘录》，着力做好产业园区、新能源等重点项目电力保障服务；首次将低压专项规划纳入《海盐电网“十三五”发展规划》，让当地旅游、农业及美丽乡村的发展无后顾之忧；启动南部电网优化项目，提高供电可靠性。

## 光电上网了 成本降低了

2013年，海盐县启动光伏项目，浙江晶达能源科技有限公司成为“吃螃蟹的第一人”。发电系统太阳能板建设在厂房屋顶，不占用土地资源，总装机容量300千瓦。“光伏发电可以自

给自足，这样算下来一年能为企业节约10多万元的电费成本。”该公司董事长俞生良说。

为推进光伏发电项目早落地、早投产，当地供电部门主动联系客户，提供专业指导和技术支持，加强光伏发电配套设施建设改造，简化光伏发电项目并网审批流程，并接入系统工程开辟“绿色通道”，助力该项目于当年10月22日顺利并网投运。截至2016年11月中旬，海盐电网累计并网分布式光伏项目270个，并网容量27203.775千峰瓦。

根据浙江省有关光伏扶持政策的规定，供电企业不但应保障光伏发电等清洁能源发电项目所发电量余量优先上网，上网部分按标杆燃煤电价全额收购，所发电量还可按照电量补