

《试点 16 年还是“不知道怎么分垃圾”》追踪(3)

垃圾分类是一个复杂的系统工程,“不是花钱或者下决心了就一定能做成的”

难道还要下一个 16 年?

本报记者 吴丽容

无论是垃圾分类还是其他城市问题,无不考验城市管理者的管理水平。

11月22日,环保部发布《2016年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》,数据显示,此次发布信息的246个大、中城市2015年一般工业固体废物产生量为19.1亿吨,工业危险废物产生量为2801.8万吨,医疗废物产生量约为68.9万吨,生活垃圾产生量约为18564.0万吨。

作为个体的我们每天都在生产垃圾,共同造就了这些庞大的数字。垃圾处理若不得当,带来的会是资源浪费和环境污染,而垃圾分类处理虽已推广多年,却仍处困局之中。以北京地区为例,本报记者此前的报道发现,垃圾分类试点实施16年却仍难落地。那么,垃圾分类真正落地还要多久?《工人日报》记者就此采访了多方人士。

症结:“这个问题天然就很复杂”

“垃圾分类是一个复杂的系统工程,涉及到技术、经济、社会、法律等多个方面的因素,也涉及到每一个居民。”清华大学环境学院教授刘建国在接受《工人日报》记者采访时说,“这个问题,不是花钱或者下决心了就一定能做成的。”

网络上有不少观点认为,垃圾分类在中国难以推行,发达国家则做得很好。刘建国则表示,垃圾分类需要很长的一段时间,发达国家也是等到社会经济发展到一定阶段才能做好,而目前真正做好的其实也仅限于德国、日本和北欧的一些国家。

垃圾分类的处理过程本身是一个环环相扣的长链条,前端对后端的影响很大,而系统的配套很难做到完备。刘建国说,从技术角度来讲,垃圾不同程度的混合,均会对末端处理设施的使用效果造成破坏,末端处理要发挥真正的作用需要每个环节严格达

到标准才行。上海市环境工程设计科学研究院院长张益也对《工人日报》记者表示,垃圾分类的确是一个很难的问题。其推广难的主要原因在于三个方面,一是垃圾分类收集的群众基础不足,尚不能得到广泛的配合与支持;二是三处衔接不匹配,即末端垃圾处理设施与分类要求不匹配,上游垃圾产生与回收需求不匹配,中端垃圾收运与分类要求也不匹配;三是政策、法制的配套还不够到位。

刘建国将垃圾分类总结为长期性、系统性、复杂性和全局性四个特性,他认为,做好垃圾分类工作,需要充分认识到其难度,需要有耐心持续地推广下去。

误区:“垃圾是放错地方的资源”在实践上是有害的

垃圾分类实施多年,却没有在广大居民中深入人心,原因之一在于人们对垃圾分类观念中存在误区。

垃圾是资源还是污染源?

“垃圾是放错地方的资源。”这句话流传颇广,而刘建国认为这是一个误区,在实践上是有害的。他认为,垃圾的本质是污染源,其次才是有条件的资源。

刘建国说,若把垃圾看成是资源,人们易于认为垃圾分类是在为政府做好事;而如果把垃圾当成污染源对待,可使人们认为不做分类是一件坏事。“引导人们不做坏事,比引导人们做好事更容易。”

垃圾分类的目的是什么?

这通常有三个维度的解释:减量化、资源化和无害化。张益认为,这几个维度难以同时满足,需要有一条主线,但这条主线在不同省市、不同阶段可能不同。

刘建国则认为,跟垃圾末端处理系统匹配起来,根据处理系统进行分类,降低处理系统的二次污染,提高处理系统的效率,利于处理系统稳定高效地运行,是垃圾进行前端分类的真正目标。



视觉中国 供图

垃圾分类的职能主体是谁?

涉及管理垃圾分类的部门较多,包括住建部、发改委、环保部等在内。张益认为,单靠一个管理系统难以做好工作,需要协同各级有关部门,共同做好规划、问责、督查等相关工作。

北京市城市管理委员会今年7月成立,统筹垃圾分类相关管理工作。刘建国认为,北京市成立城管委本身就是一项比较重大的举措,将职能集中,有利于各部门避免权责不明确的问题。

出路:政府主导与全民参与

垃圾分类在中国的推广,经历了几个时

间节点。早在上世纪90年代中期,北京就开始提出垃圾分类。2000年,全国设立了8个垃圾分类试点城市。2011年,住建部、发改委发布的相关“十二五规划”再次探索垃圾分类处理。最近的一次,则是2016年6月发改委、住建部发布《垃圾强制分类制度方案(征求意见稿)》(以下简称《方案》),提出建立城镇生活垃圾强制分类制度。《方案》提出,到2020年底,实施生活垃圾强制分类的重点城市,生活垃圾收集覆盖率达到90%以上,生活垃圾回收利用率达到35%以上。

2015年12月1日,杭州正式实施的《杭州市生活垃圾管理条例》明确:没有按规定将可回收物投放至可回收物收集容器,对个

人处50元以上200元以下罚款;装修垃圾混入生活垃圾投放,对个人处500元以上2000元以下罚款。

北京市城市管理委员会工作人员告诉《工人日报》记者,城管委正在继续加强垃圾分类推广力度。今年计划进校园开展30场、进居委会开展宣传教育活动,也要求各街道、社区开展宣传。他表示,我国居民长期以来没有垃圾分类的习惯,垃圾分类的观念要深入人心还需要一段较长的时间。

张益认为,进小学、居委会等进行教育引导,犹如“吃中药慢慢调理”。若要“见效快”,可能需要采取将垃圾分类落实到地方各级部门,设置考核标准,对完不成指标的进行处罚、问责等措施。

中国农业大学教授欧阳志远长期关注固体废弃物资源化,他告诉记者,垃圾分类应形成产业链,管理制度和社会监督引领也均需加强。

刘建国则认为,垃圾分类的顶层设计思路清晰后,各地应结合具体情况,将顶层设计思路和基层创新结合起来。此外,政府起主导作用,全民都该配合。“每个人都是垃圾分类者,每个人都需要承担责任。”

北京市海淀区某小区居民刘女士告诉记者,按照垃圾分类的要求,家中很早就收到社区发放的3只垃圾桶用于垃圾分类,而且也收到了不少专用的免费垃圾袋,此外,还有相应的分类手册。“多数人一开始还能坚持,但时间长了也就不太当回事了。”

垃圾分类,贵在坚持。既需要政府相关部门的长抓不懈,也需要广大市民的持久配合。



了解更多精彩内容
请扫二维码

垃圾分类落地考验城市精细化管理能力

赵昂

垃圾分类,试点多年难见成效,与相关分类处理设施不足、推广措施不力、市民积极性不高不无关系,更关键的是,垃圾分类的尴尬,暴露了当下一些地方城市管理和服务水平存在的短板,各类“城市病”的隐忧,而这些短板和隐忧,影响的不只是市容环境这一件事情。

在北京市统计局发布的统计年鉴中,有这么一个项目,叫“北京一日”。2015年,这座超大城市普通一天的状态是这样的:清运垃圾2.17万吨,快递业务387万件,用掉1395万立方米的水,4787.9万立方米的电和375.9万立方米的燃气,另外,还要满足每天1123万人次的公交、910.6万人次的轨道出行。

为这样一座巨型城市提供服务,维持运转,背后的困难可想而知,各行各业为之付出也很多,绝不是像玩电脑游戏“模拟城市”那么简单。国家统计局的数据显示,全国户籍人口在100万以上的地级市有143个。这些城市虽然规模、结构各异,但面临的“城市病”却是大同小异,而垃圾处理,只是其中之一。

在城镇化的进程中,有关部门所需要做的,不只是盖起高楼大厦、设计城市新区,更要做的是,在钢筋水泥的都市森林拔地而起之后,如何提升管理水平,为公众提供更好的公共服务。

垃圾分类类如此,其它方面亦然。我们常常对着难得的蓝天感慨,但是,雾霾的成因究竟是什么,各家说法均不同,百姓更是一头雾水。

我们常常对着深红色的交通流量图无可奈何,那么,为什么地铁修了那么多,依然难以缓解,究竟是什么出行短板没有补齐;学区房一飞冲天,自住房一房难求,那么,教育资源和住房资源的供需矛盾点,到底在哪里?

很多事情就如同“破窗效应”一样,有一辆车混装了垃圾,第二天很多人就不再有分类的积极性。有一辆车乱停乱放无人管,几个月后路边就会停满汽车……

管大城如烹小鲜,深圳市曾对全市的行政职权事项进行了梳理,发现32家市直部门有行政职权事项5326项。管理一座城市,涉及的方方面面事情太多了,分好垃圾、缓好拥堵、配好保障房,可能也就是五分之一的权责。可是,一些问题相对于整个城市而言看似不大,但落到相关群众身

上,却是百分之百的大事。

薛苏曾经写过一本书叫《京城十案》,其中有这样一个案子,老刑警通过分析两袋垃圾的丢弃方式,破获了一起重大的诈骗案件。因为,一般人家每天什么时候丢什么垃圾,是有规律可循的。

除了垃圾,很多东西,也一样是有规律可循的。制定措施,不能只看数字报表,更要多去实地转转,多听听群众意见,见微知著。

找准规律,掌握规律,方能对症下药,实现城市的精细化管理和对市民的多方位服务。

每一位市民都希望自己生活的城市更美好,天更蓝、路更通、垃圾不见、环境宜人,不管这座城市位于何方。而要解决城市在发展过程中出现的问题,不仅要有长远规划,而要从小处入手,从细节入手。

2016中国国际循环经济展览会开幕

本报讯 11月23日,2016中国国际循环经济展览会在北京国家会议中心开幕。本届展览会由中国循环经济协会、中国国际贸易中心共同主办,主题是“创新驱动循环经济绿色发展”,目的在于搭建一个资源循环利用技术、装备交易与展示的平台,促进企业间的交流与合作,推动技术创新,提升循环发展水平。

本届展览会参展企业200余家,涵盖工业循环经济、农业循环经济、资源再生利用、再制造、垃圾资源化、绿色设计与绿色制造、节能低碳与清洁生产、循环经济与绿色消费等领域,同期举办了17场专业论坛、14场项目推介会、技术对接会等。中国循环经济协会赵家荣会长在致辞中指出,能源资源约束、生态环境破坏、全球气候变暖是21世纪人类社会发展面临的重大挑战,也是中国可持续发展需要着力解决的突出问题。

(高文)

湖东车辆段技能竞赛排队促尾

本报讯 近日,大秦重载铁路湖东车辆段组织17个车间186名车间干部开展了技能竞赛。竞赛拟定评分原则,分系统决出车间、人员前三名和后三名。

据悉,大同检修车间、轮轴车间、秦皇岛运用车间、京唐港运用车间分获检修和运用系统综合技能排头兵荣誉。全段性比武、竞赛全能前3名个人获得奖励,位列最后3名的车间和干部被通报。此举激发了干部靠专业技术控风险、除隐患、保安全的主动性。

(齐彦青 梁国权)

兵团一师一团帮扶困难职工

本报讯 为及时掌握困难职工家庭的生活状况,新疆生产建设兵团第一师一师工会认真做好困难职工档案调查摸底建立工作。

该团召开关于做好困难职工解困建档立卡工作的专题会议,要求各基层工会组织深入困难职工家中入户调查,逐一掌握困难职工建档情况,清理不合格档案,全面摸清和掌握困难职工基本情况、困难原因和自身需求,规范建档和帮扶程序,消除“人情帮扶”、“关系帮扶”,切实做到“应建尽建,应退尽退”。

(曾桢)

侯晋平劳模工作室创效多

本报讯 太原铁路局原平工务段侯晋平劳模工作室在技术革新方面做出了积极贡献。

今年,在侯晋平带动下,工作室以节支降耗为攻关课题,在报废的旧零配件堆里寻找可再用零件,通过拆装拼用使旧的机器重新发挥作用。他们还针对养路机械设备在检修中的难点,发挥技术专业特长进行攻关,对眼睛蛇捣固机的核心部件中的内燃部分,运用焊补、修理、重新套扣等方法修复,节约了大量修理费。

(通述群 周怀生)



11月26日,一名残疾青年在进行玩偶制作项目的比赛。

当日,天津市首届残疾青年暨残疾人大学生职业技能竞赛在天津理工大学举行。

新华社发
(刘东岳 摄)

工人管乐团亮相党代会

乐团到党代会现场演奏,尚属首次。

这支管乐团曾七次走出河北省现身“上海滩”参加国际管乐艺术节,多次获得“金、银、铜奖”和“中国管乐发展突出贡献奖”;三次应邀跨出国门,出访欧洲演出。此次党代会亮相,使与会代表感到耳目一新眼前一亮,一时间成了会议一个热议的亮点。(王卿)

环境保护部督查河北、山西重污染天气应对情况

临汾市未按要求启动红色预警

本报北京11月26日电 (记者王冬梅)环境保护部今日向媒体通报,11月24日至26日,受不利气象条件影响,京津冀区域、山西南部出现重污染天气过程,河北、山西部分城市连续2天达到重度污染,个别城市一定时段内达到严重污染。

为推动各地积极应对本次重污染天气,环境保护部派出督查组对山西省太原、临汾市和河北省唐山市应急响应情况开展专项督查,在检查中发现,一些城市存在重污染天气应急响应措施落实不到位的情况。如山西省临汾市,启动污染预警级别明显偏低,启动时间滞后,应急响应措施明显不足。10月1日至11月25日,临汾市PM2.5平均浓度与

2015年同期相比上升45.9%。

特别是11月以来,2日至5日连续4天重度及以上污染,未启动预警也未采取任何减排措施;16日至21日连续6天重度及以上污染,其间多个监测站点多天出现AQI爆表,有的监测站点持续AQI爆表高达6个小时,按照京津冀及周边地区统一的重污染天气应急响应标准,临汾市应启动红色预警,但仅启动了黄色预警,在环境保护部督查组督促下才在18日至20日启动了橙色预警。由于重污染天气应对措施不力,导致空气质量污染严重,11月1日至25日,京津冀及周边地区70个城市中,临汾市空气质量综合质量指数位于倒数第一名,其中PM2.5平均浓度位于倒数第一。

程的高级工程师和高级技工人才的需求也越来越大。这就要求工人需要提升自身技能,进行转型升级,完成从“蓝领工人”向“灰领工人”的转变,但是这样的转变,并非一朝一夕就能完成。

唐海峰坦言,目前在深圳参加工业机器人培训的在职人员也有很多,“有些职工以前完全没有学过工业机器人,但因为市场对这方面的人才需求越来越旺,于是自己想转行。也有职工以前就从事自动化生产工作,有一定基础,但是对企业发展有较高预期,从而希望提升自身技能。”

连硕机器人职业培训中心市场部总监秦国良还记得王忠伟最初参加培训时候的样子,“经常是眉头紧锁的,给我打电话时也很纠结,不知道以后的发展之路。老师引导他在工作中找到快乐,他发现认真学的话,成绩就不会差,之后也找到了喜欢的工作,成为一名

连硕机器人职业培训中心技术总监余任冲说。

工程师。”

“即使读书时候是学机械专业的,但课堂上学的知识比较浅,再加上出来工作在工厂待了两年,培训初期也感觉跟不上。白天上课时记笔记,晚上继续学习,看笔记,努力学习才能跟上进度。”王忠伟说。

“工人需要改变就业方向,从传统的蓝领工人转变为指挥机器人的灰领工人,具备一定的技能。机器换人带来了新的岗位,例如指挥官、开发人员、维修保养人员等。相应地,人就要思考如何不断学习,通过转型升级适应发展需求。”连硕机器人职业培训中心技术总监余任冲说。

根据广东省工业转型升级攻坚战3年行动计划,从2015年到2017年,将推动1950家规模以上工业企业开展“机器换人”。到2017年,规模以上工业企业全员劳动生产率从2014年的20.75万元/人提升到22万元/人左右。

全国冶金行业版画展表现工人风采

本报讯 (记者邹明强 通讯员尹志远)11月20日,由全国冶金文学艺术协会、冶金美术协会主办的2016年全国冶金版画首届版画作品展在中国一冶版画研究院开展。本次版画展共展出中国一冶、宝钢、武钢、马钢、新钢、上海宝冶等单位的木刻、丝网、铜版画作品60余件,表现了当代冶金工人在新的市场环境下,克难制胜的精神风采。

冶金行业是我国经济建设的重要支柱。60多年来,冶金工人不仅为建设世界钢铁大国作出了突出贡献,同时以一冶、武钢、马钢、新钢等企业为代表的版画群体,在我国工业版画发展史上留下了浓重的一笔,涌现出了大批美术家、美术工作者,创作出了众多具有极强艺术性和影响力的传世佳作,形成了冶金行业独特的版画艺术风格和语言。