

政府部门的专业性、权威性不容打折扣！



公检法和其他政府部门的专业性、权威性不容得打折扣，在社会治理中，其专业性很多时候是唯一标尺，分量沉重。保持与时俱进的专业性、权威性，保持高度的责任心，这绝不是儿戏。

□本报评论员 吴迪

据澎湃新闻11月21日报道，2005年4月至2015年12月，江西省上饶市铅山县公安局交警大队办理交通事故案件时，一直委托铅山县鹅湖鉴定中心出具尸检报告，但该鉴定中心及鉴定人员并无尸检资质。十年间，铅山县检察院先后审查铅山县公安局提请批准逮捕、移送审查起诉的交通事故案件中涉及鹅湖司法鉴定中心鉴定意见286件次，起诉案件202件，法院作出有罪判决153件。目前涉事司法鉴定中心因违规鉴定被撤销，上饶市、铅山县公检法司30余人被追责。

尸检报告对于解决死因不明或对死因有异议而发生的事故争议，具有独特的无法替代的作用。根据国家有关规定，尸检应当由取得相应资格的机构和病理解剖专业技术人员进行。非此专业的人从事尸检工作，

稍有疏忽就可能导致结果悖逆。比如，出血和创口是生前还是死后，再如肌体死亡后，体内的血糖会继续发生糖酵解，如何区分是生前异常还是死后异常，这些都需要专业人员的专业、科学判定。而违规鉴定的结果不能作为证据进入案件审判。

虽说尸检报告只是认定案件性质一系列表证中的佐证之一，很多时候并不能一锤定音，但作为具有特殊意义的认定结论，它不但是司法审判、责任划分和解决纠纷的需要，也是对死者的告慰、对其亲属的交代。此番事件中，数百份问题尸检报告硬生生通过了公检法的层层把关，最终成为定案依据之一，这损伤的是权威部门的公信力，消解的是司法的威严和人们对公正的期待。

事件的主要原因是相关当事人对本该

一丝不苟的专业要求漠视不顾。比如，涉事司法鉴定中心负责人曾明确告知交警部门“没有尸检资质”，但并未引起注意；法医管理制度改革后，法医资质存在多种区分，但一些基层办案人员未及时学习，“惯性”地认为只要是法医作出的鉴定就可以采用，对“注册在案”机构和人员的无条件信任导致其忽视严格审查资质。

不论是公检法，还是其他政府部门，严格按照相关制度、标准行事，是保障公平正义的底线，否则，很容易铸成大错。想象一下，如果食品药品机构不掌握国家最新的食品药品鉴定标准，如何科学把关？如果环保部门在环保标准上稀里糊涂，如何把住环评、环保检测关口？如何给公共政策提供科学依据？如果法院读不透司法解释导致判决适用法律不当或采用废止罪名，将会产生什

么后果？因而，对“用无资质尸检报告定罪”的曝光和纠偏是一记警钟，提醒相关部门对照检查一下，各地还有没有类似吃不透行业相关规定、标准的漏洞？被认为“天然正确”的工作机制是否真的无懈可击？

公检法和其他政府部门的专业性、权威性不得打折扣，在社会治理中，其专业性很多时候是唯一标尺，分量沉重。保持与时俱进的专业性、权威性，保持高度的责任心，这绝不是儿戏。

扫描二维码
关注“钟鼓声”，看
工人日报“钟鼓君”评论。



两家小饭店 给监管出了一道必答题

□毛建国

对监管者来说，能不能在执行有关规定和扶持善待创业者之间找到平衡，是一道必答题。真正带着感情、带着责任、带着担当去做，一定能找到答案，并会带来大众创业、万众创新的明媚春天。

据新华社报道，11月21日，在国务院召开的深化“放管服”改革座谈会上，李克强总理提到了两家“小饭店”——前段时间，有家馄饨铺和一家葱油饼店影响很大。这两家小饭店可能确实存在证照等问题，但我们基层政府部门也应更多从百姓角度考虑一下，尽量寻求更多人的“共赢”。

这两家小饭店都在上海弄堂，都是“网红小吃”，一个是“梦花街19号馄饨店”，一个是“阿大葱油饼店”。因为经营地点为居住房屋，无法办理证照，这两家店被先关后停。

监管部门要依法依规监管，凡是法律法规要求的，必须做到，禁止的，坚决不做。

然而，在监管上，也存在一个“为什么出发”的问题，拿市场监管来说，其目的不外乎一点，促进市场更加有序，促进经济社会更好发展。人们希望，监管能够多考虑民生需求和社会实际，“监管也不一定是冷漠的，要多带一点对老百姓的感情。”

上海这两家小饭店，都是市场自然形成的结果，可谓草根的创业。能够成为“网红”，得到广泛认可，从一个侧面说明其品质不错。”

一斑而知全豹——公众之所以关注这两家小饭店，不仅出于美食的诱惑，而且出于对大众创业、万众创新的关注。这两家小饭店的生存处境具有很大代表性。在市场上，还有很多这样的草根创业，还有很多人正准备从事这样的草根创业。可是他们有担心也有忧虑。能不能纾解他们的担心和忧虑，直接关系到市场的发展，关系到大众创业、万众创新的进程。

权力就是责任，权力就是服务。这里还涉及一点，即能不能真正做到与百姓交友，为草根服务。媒体曾经报道，现在基层一些领导干部开始躲着企业家，闻企业家色变，甚至以“从来不跟企业家打交道”为荣。这恐怕是不作为、不会为的典型表现，一个清白自信的官员何必要躲企业家？同样，一个想有为、能有为的官员，应该多与草根交朋友，走近他们身边，了解他们所想所思，解决他们所忧所困，满足他们所期所盼。对老百姓多一些感情，对大众创业、万众创新多一些责任，某种程度上就能找到监管的分寸。

对监管者来说，能不能在执行有关规定和扶持善待创业者之间找到平衡，是一道必答题。真正带着感情、带着责任、带着担当去做，一定能找到答案，并会带来大众创业、万众创新的明媚春天。

□新闻观察

“老漂”

国家卫生计生委日前公布的《中国流动人口发展报告2016》显示，2015年我国户籍不在原地且离开户口登记地半年以上的60岁及以上的流动老年人口数量接近1800万。随着我国城镇化步伐加快和老龄化社会的到来，流动老人已成为一个庞大群体。

老人随着子女和子女的需求移动，异地陪伴或者帮忙照顾孩子等，趋势不可阻挡。只是，异地而居产生的问题也不少，比如，难以融入居住地生活，倍感孤独；照顾孙辈，往往挺累；在就医、社保等方面有诸多不便。当然，也有一部分老人乐在其中，可以较快适应新生活。“老漂族”的产生某种程度上是社会发展的必然，无须渲染他们有多“另类”或者“悲催”——正视问题，尽快帮助他们破除那些阻隔融入的“壁垒”就好。

□赵春青/图 林琳/文



改称呼还要破官本位

□王传涛

职务和官职还代表了一种权责关系，官职越大、职务越高，权力也就越大，责任也就越大。重要的是，权力需要制约，责任需要落实，利益需要规避。

11月18日，河南省新乡市政府发文：今后新乡市国家工作人员无论是领导干部，还是普通工作人员，相互不称官职，一律称“同

志”。这也意味着，以后在新乡，同志这个称呼将代替以往的书记、市长、局长、处长、科长等职务。

志同道合曰同志，不称官职一律称同志的做法，会让官员之间、官员与普通国家工作人员之间看起来更加平等，会弱化“官大一级压死人”的氛围。对于构建和谐的单位同事关系以及上下级关系，会起到潜移默化的作用。因此，对新乡这种不称官职一律称同志的做法，许多网友表示支持。

(上接第1版)

明原则——“开放是亚太经济的生命线……任何区域贸易安排要获得广泛支持，必须坚持开放、包容、普惠、共赢。”

指方向——“我们要以一张蓝图干到底的精神，采取更加有力的行动，早日建成亚太自由贸易区，把开放型亚太经济水平推向新高度。”

解疑忧——“总体而言，经济全球化符合经济规律，符合各方利益……新一轮科技和产业革命正孕育兴起，国际分工体系加速演变，全球经济链深度重塑，这些都给经济全球化赋予新的内涵。”

谋布局——“我们要推动建立覆盖整个亚太的全方位、复合型互联互通网络……推动太平洋两岸互联互通建设彼此对接，在更广范围内辐射和带动实体经济经济发展。”

增动力——“要把改革创新摆在突出位置，推进经济结构改革，为亚太引领世界经济创造动力。”

以秘鲁历史瑰宝卡拉尔古城为原型的圆形会标前，亚太经合组织各成员经济体领导人或代表身着秘鲁民族披肩集体合影。习近平主席微笑着挥手致意，展现了亚太携手共进的前景。

中国主张，凝聚亚太、利好世界，引领亚太合作新航程。

中拉合作，树立典范，激发亚太发展新动力

见证世纪沧桑的国会大厦，是秘鲁举行总统就职仪式等隆重典礼的地方。当地时间21日下午3时50分，习近平主席和秘鲁国会主席萨尔加多共同步入国会会场大厅。现场奏响中秘两国国歌，议员们齐声高喊“中国万岁！”“秘鲁万岁！”。

在热烈的掌声中，习近平主席发表演讲，立足中国和秘鲁，面向中国和拉美。

中国和拉美，有着相似的历史经历，在亚太合作的舞台上，中拉关系举足轻重。

中国和拉美，有着共同的梦想追求，在构建命运共同体的时代进程中，中拉关系具有示范意义。

梦想相通，世界的语言，习近平主席演讲的关键词——

“总统先生提出，要在2021年秘鲁独立200周年之际，实现‘公正、公平、团结的秘鲁’这一奋斗目标。届时，中国人民将全面建成小康社会，实现我们确定的‘两个一百年’奋斗目标中的第一个目标。我们将并肩同行，携手圆梦。”

“让我们把握时代脉搏、抓住发展机遇，在实现中国梦和拉美梦的道路上精诚合作，推动中拉全面合作伙伴关系实现更高水平发展，铸就携手共进的中拉命运共同体。”

不过，对称职务尤其是官职这件事，要区别看待。一方面，在重要的国际会议等场合，我们仍然能够看到或听到国家元首之间、国际组织负责人之间交流对话也是用“尊敬的某某+官职”的标配形式。

另一方面，我们更需要改变的是官场之中的官本位意识以及权贵不对等的问题，而改变这些与怎样称呼领导，应该关系不大。因为职务和官职代表了一种权责关系，官职越大、职务越高，权力也就越大，责任也就越大。

改称呼还要破官本位。重要的是，权力需要制约，责任需要落实，利益需要规避。

□共架合作之桥

中拉携手圆梦，一步一个脚印，脚踏实地、深耕细作。

2013年，习近平作为国家主席首访拉美，分别同8个加勒比国家领导人举行会谈；2014年，习近平主席在巴西利亚同拉美和加勒比国家领导人举行首次集体会晤，确立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系；2015年，中拉论坛首届部长级会议在北京举行。习近平主席出席中拉关系史上的这一盛会并发表重要讲话。

2016年，习近平主席再访拉美，这是他作为中国国家主席第三次踏上这片广袤的土地。

为推动中拉关系实现更高水平发展，习近平主席提出“四点建议”：高举和平发展合作共赢旗帜、推动发展战略对接、推进合作换届加速、实现合作成果共享。

中国声音引发共鸣。演讲结束后，萨尔加多主席对中国记者说：“习主席以更广阔的思维和更长远的眼光看待拉美，赋予中拉关系更重要意义，让我们对中拉携手发展充满更大期待。”

离开秘鲁国会时，很多议员围拢过来，争着同习近平主席合影留念。一位议员站在习主席身旁竖起拇指，一位议员举起手机同习主席自拍合影，还有一位议员握着习主席的手久久不愿离去。

21日下午，秘鲁国家考古人类学历史博物馆，习近平主席夫妇同库琴斯基总统夫妇共同出席2016中拉文化交流年闭幕式并参观“天涯若比邻—华夏瑰宝展”。

西周“师载”鼎鼎，秦朝朝甲武士俑、鎏金铁芯铜龙、唐三彩骆驼……百余件中华瑰宝串联起中华文明历史长河。习近平主席同库琴斯基总统边看边谈。

“中拉人民虽然相隔万里，但心灵相通，情谊深长。双方都有悠久历史和灿烂文化，都在历史上遭受过外国入侵和社会动荡的苦难，当前都在致力于发展经济、改善民生的伟大事业。共同的梦想和共同的追求，将中拉双方紧密联系在一起。”

梦想相通，文明相融，中拉命运共同体之船行稳致远、再启新程，中拉关系新发展为亚太合作增添新动力。

大国外交，指向未来，开拓人类命运新天地

21日，中秘两国元首举行会谈后，库琴斯基总统特意邀请习近平主席参观他在总统府的办公室。书柜里摆放着一本西语版《习近平谈治国理政》。有着经济学家背景的库琴斯基对中国发展十分关注，他说：“中国发展代表着世界的未来。”

共绘发展画卷

两个时空维度，在利马之行的节点上，再一次标示出中国在亚太和世界舞台的地位，见证着中国推动形成区域和全球治理新格局的努力。

——25年前，中国正式加入亚太经合组织大家庭。历经风雨，中国日益深入参与亚太经合组织合作，已经成为重要的引领者。

——4年前，以习近平同志为核心的党中央，接过历史的接力棒，带领中国踏上新的征程，开启了中国特色大国外交。

变革中的世界、改革路上的中国、中国将怎样发展，中国发展对世界意味着什么？

“预计未来3年，中国进口总额将达到8万亿美元，利用外资总额将达到6000亿美元，对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。这将为世界各国提供更广阔的市场、更充足的资本、更丰富的产品、更宝贵的合作契机。”习近平主席以详实数据深刻阐释中国发展是世界的机遇。

一个判断，体现大国担当。“应该看到，经济全球化符合生产力发展要求，符合各方利益，是大势所趋。我们不能因为一时困难停下脚步……我们要用行动向世界宣示，亚太对经济全球化决心不变、信心不减。”在世界经济面临诸多挑战、亚太一体化处在十字路口的重要时刻，中国高举经济全球化大旗，英国《金融时报》如是评论；亚太经合组织利马会议，中国国家主席习近平是“真正的明星”。

一份承诺，展现大国胸怀，“中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者……中国将继续同广大发展中国家站在一起，坚定支持增加发展中国家在国际治理体系中的代表性和发言权。”面对世界风云变幻，习近平主席在秘鲁国会深入阐释构建以合作共赢为核心的新型国际关系主张。

一项宣言，充满大国智慧。“我们继续携手致力于支持亚太地区自由开放的贸易和投资、可持续经济增长和共同繁荣。”“让我们重申，将致力于打造以创新发展、联动增长、利益融合为特征的充满活力、和谐的亚太开放型经济，促进就业，推进自由开放的贸易和投资，加速区域经济一体化……”“我们重申到2025年实现亚太地区无缝全面联通和融合这一首要目标。”亚太经合组织利马会议宣言，充分体现出亚太经合组织北京会议成果的落实和二十国集团领导人杭州峰会共识的延续和放大。

古城利马，镌刻下中国和世界携手发展的又一印记。

(新华社利马11月24日电)

严肃党内政治生活 推动全面从严治党

——中共中央组织部有关负责同志就《关于新形势下党内政治生活的若干准则》答记者问

新华社记者 孙铁翔

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

近日，党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）。《准则》既是党章规定的具体化，也是近年来全面从严治党实践形成的一系列举措的系统化、为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了基本遵循。中共中央组织部有关负责同志就《准则》有关情况回答了记者提问。

问：请谈谈加强和规范党内政治生活的重要性

答：开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统和政治优势，是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性、提高创造力凝聚力战斗力的重要法宝，是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。我们党从成立之日起，就高度重视党内政治生活，并在长期实践中逐步形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活基本规范。

十一届三中全会以后，我们党还认真总结党内政治生活正反两方面经验特别是“文化大革命”的惨痛教训，于1980年专门制定了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）。《准则》既是对党章规定的具体化，也是近年来全面从严治党实践形成的一系列举措的系统化、为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了基本遵循。中共中央组织部有关负责同志就《准则》有关情况回答了记者提问。

问：为什么这次全会要制定一个新的准则呢？

答：主要有以下几个考虑：一是完善“四个全面”战略布局的需要，协调推进“四个全面”战略布局，是以习近平同志为核心的党中央确定的治国理政新方略。党的十八届三中、四中、五中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究，这次六中全会以制定党内政治生活准则和修订党内监督条例为重点专题研究全面从严治党，这样“四个全面”战略布局就都分别通过一次中央全会进行了研究和部署，这是党中央的一个整体设计。

二是深化全面从严治党的需要。全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。加强和规范党内政治生活，是推进全面从严治党的重要抓手。这次六中全会在深入总

结党的十八大以来全面从严治党生动实践的基础上，认真分析新形势下党的建设面临的新情况新问题，对加强和规范党内政治生活作出了新的制度安排，这对于深化全面从严治党必将起到有力的推动作用。

三是解决党内存在的突出矛盾和问题的需要。

在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，但一个时期以来，也出现了一些突出矛盾和问题，比如，一些党员、干部理想信念坚定不坚定、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、慵懒无为、个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政