

违法成本较低,个人信息屡遭侵害;举证难成本高,缺乏有效打击手段

超七成受访者认为个人信息泄露问题严重

专家建议将“谁主张谁举证”改为“举证责任倒置”,由被告提供其合法获得身份信息的证明

本报讯（记者杜鑫）一名消费者起诉移动通讯公司,机票预订平台泄露个人信息,然而法院需要这名消费者证明自己的个人信息是这两家公司泄露的……最终,该消费者的诉讼请求因证据不足被驳回。这个案例折射了当下个人信息安全的尴尬局面:公民个人信息安全意识虽然增强了,但是维权动力与能力却有限。

一个人衣食住行、生老病死的每一个环节,个人信息都可能被泄露。根据中国青年政治学院互联网法治研究中心与封面智库 11

月 21 日联合发布的基于百万问卷调研的《中国个人信息安全和隐私保护报告》,有超七成的参与调研者认为个人信息泄露问题严重,个人信息安全已成为社会普遍焦虑。

个人信息泄露问题之所以如此严重,一个重要的原因是违法成本较低。“法律对侵犯个人信息缺乏有效打击。目前来看,针对非法出售个人信息的判决并不多见。与刑事案件相比,民事案件的原告能成功胜诉并获得赔偿的寥寥无几。”中国青年政治学院互联网法治研究中心执行主任刘晓春接受《工人日报》

记者采访时说。

个人信息泄露日益严重,公民的维权动力与能力却不足。上述报告称,仅有 20%的参与调研者在发现个人信息遭侵犯时,采取投诉、举报和报警等积极应对措施,近半数参与调研者因维权程序复杂、成本高而放弃维权。

据悉,目前个人维权的渠道主要有向互联网协会举报、向行政机关举报、走司法途径等。“限于证据提供困难和个案的局限性,个人维权很难。相应处罚对贩卖个人信息形成的黑色产业链也是收效甚微。”刘晓春表示,

个人也无法投入大量的精力和成本进行维权。“请个律师,加上取证、公证等费用,怎么说也得几千元到几万元,即便胜诉,能够获得的赔偿也有限。”

对此,上海金融与法律研究院执行院长傅蔚冈表示,可行的举措是改变民事诉讼中的举证责任,将目前的“谁主张谁举证”改为“举证责任倒置”,即原告只要提供了被告联系其这一事实,即可以被告非法获得身份信息为由提起民事诉讼,被告需要承担提供其合法获得原告身份信息的证明。

中国青年政治学院互联网法治研究中心主任林维则认为:“把关注的焦点从事后的惩处转移到事前的防范上来,从非法数据产业链的源头堵住数据泄露的可能性,才有希望从根本治愈这一顽疾。”

值得一提的是,不少业内人士提醒,不能因为个人信息泄露严重而畏惧数据技术本身。芝麻信用总经理胡滔认为,滥用个人信息的行为,如同洪水泛滥,需要治理,但也不能因噎废食,将个人信息保护得如同一潭死水,让用户无法享受技术进步带来的社会便利。

内地与香港股票市场交易互联互通机制明确

据新华社北京 11 月 22 日电 中国人民银行官方网站 22 日公布了央行与证监会联合发布的通知,明确了关于内地与香港股票市场交易互联互通机制的有关问题。

通知指出,此举是为顺利实施内地与香港股票市场交易互联互通机制,规范相关资金流动。根据通知,香港中央结算有限公司可根据有关规定,在境内银行开立人民币基本存款账户后,开立人民币沪港证券交易专用存款账户,专门用于沪股通和深港通相关业务资金往来。

通知明确,中国证券登记结算有限责任公司可按有关规定在香港的银行开立港股通(包括沪港通下的港股通和深港通下的港股通)银行结算账户,专门用于港股通相关业务资金往来。

湖南连续利用高铁快运发送“双十一”货物

本报讯（记者罗筱晓 通讯员刘伟）“这已是连续第 10 天用高铁客列车运输电商货物了。”11 月 20 日,中铁快运的工作人员一面将打包好的货物搬上高铁车厢一面对记者说。

据了解,广铁集团联合中铁快运、顺丰、申通和京东等快递企业与电商,从 11 月 11 日到 20 日连续 10 天,利用从广州南、深圳北、长沙南开往北京、上海、武汉、成都、西安、郑州等方向的 20 趟高铁列车,开办高铁快运业务。这也是铁路运输史上首次在“双十一”期间大批量集中开展高铁快运业务。据统计,到 20 日,高铁快运共运输电商货物 480 吨。

青藏天路开建绿色驿站 主要进行垃圾回收

本报讯（记者那生祥 通讯员汤红红）为保护青藏高原生态环境,青藏天路沿线将建 20 个绿色驿站。今年,青藏绿色驿站一期已由青海格尔木市政府在青藏公路格尔木到唐古拉山镇 420 公里路段建立 8 个站点,预计 2017 年投入运行使用,二期将在西藏段规划建设 12 个站点。

据悉,青藏绿色驿站是由青海省政府与中国民间机构合作共同在青藏公路沿线建立的垃圾回收站,以垃圾回收为主,兼顾提供长途货车司机、自驾游游客短暂休息和生态资源及环境保护宣传的公益性站点。



山东枣庄为“北煤南运”开辟绿色通道

11 月 21 日,满载电煤的船舶正在通过京杭运河山东台儿庄船闸。

入冬以来,经过京杭运河山东枣庄段的运煤船只明显增多,枣庄市航运部门充分发挥运河“北煤南运”主通道的作用,为过往运煤船舶开辟绿色通道,台儿庄船闸、万年船闸实行 24 小时高效办理进出闸手续,缩短过闸、待闸时间,确保船舶随到随过,全力保障电煤运输。

高启民 摄/中新社

环保部发布城市固体废物污染环境防治年报 246 个大、中城市生活垃圾超 1.8 亿吨

本报北京 11 月 22 日电（记者王冬梅）环境保护部今日发布《2016 年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》。

2015 年,全国共有 246 个大、中城市向社会发布了固体废物污染环境防治信息。此

次发布信息的大、中城市一般工业固体废物产生量为 19.1 亿吨,工业危险废物产生量为 2801.8 万吨,医疗废物产生量约为 68.9 万吨,生活垃圾产生量约为 18564.0 万吨。

2015 年,在危险废物污染防治工作方

上海奉贤电力全力推进电动汽车充电站建设

11 月 10 日,国网上海奉贤供电公司与奉贤巴士公司就新建成的上海奉贤第一座公交停保场举行充电设备移交仪式,30 个直流公交专用充电桩正式通电启用,将满足首批 60 辆全电动公交车的充电续航要求。

2015 年,随着国务院办公厅出台《关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》,上海市交通委印发《上海市电动汽车充电设施建设管理暂行规定》,政府不断努力促进电动汽车充电设施建设和有序发展。如今,电动汽车俨然已成为社会热点话题,奉贤电力也积极响应政府号召,全力推进电动汽车充电站的建设,为奉贤地区电动汽车推广和应用迈出坚实一步。



奉贤电力新业务发展组工作人员正指导充电站操作人员使用充电桩

政府公交大力推广、供电企业支持帮忙

近年来,随着南桥新城的建设,未来奉贤将会迎来更多的人口,这对城市的公共交通就提出了更高的要求。

建成的奉贤巴士公司停车保养场正式投入使用,为奉贤地区公共交通从依靠燃油到使用清洁电能的转变打下了坚实的基础。

今年 3 月,由奉贤区建交委牵头,奉贤区巴士公司积极引入纯电动新能源汽车,计划于 2017 年前分批逐步配置 80 辆节能环保纯电动充电新能源汽车。奉贤供电公司了解到情况后,积极主动与巴士公司进行对接,在停保场的设计中提前布局充电设施基础,地上的这些看似普通的地桩,其实是新能源电动车的充电桩,整个停保场内共设计了 100 个这样的充电桩。

一期工程共建设 30 个 60kW 直流充电桩,可以满足 60 辆新能源公交车的充电需求。未来随着停车场将逐步发展为新能源车、纯电动车辆的一个智能化调度的一个中心,奉贤供电公司将分期分批结合巴士公司的实际需求进行后续二期工程的开展。

建设施工问题不少、电力工人上门协调

实际建设过程涉及施工、设计、监理等多单位,现场勘查、方案制定以及满足现场实际需求都有一系列纷繁的流程。

虽然时间紧、任务重,但并没有吓倒供电公司的工程师们。为了加快前期勘查和设计流程,奉贤供电公司工作人员多次前往现场与公交公司沟通方案,保养场投运之后,由于档案中的现场图纸中部分暗埋管线不太清

晰,实际施工过程中,发生了预埋基础和部分污水管道走向相冲突的问题。

新业务发展组组长朱贤介绍道:“我们了解到情况后,立即召集设计、施工、勘探人员召开协调会,要求做好物探工作,根据现场实际情况进行重新设计。多次前往巴士公司和其工作人员协调,帮助公交公司修正方案,摆事实讲道理,互相理解,有理有据解决充电桩布置位置问题。”

充电平稳运行良好,节能减排公交环保

截至 2016 年 11 月中旬,奉贤供电公司已完成全区 9 座城市快充站、两座高速快充站以及公交充电站的建设,已建成的换电站由上海市电力公司进行研发、建设,对于依托智能电网的发展,将电动车充电设施与电网规划衔接,有效克服充电对电网的谐波冲击,确保充电设施和电网的稳定运行具有重要意义。

据悉,目前电动汽车消耗的电能代价仅为同类型燃油车辆的 1/3。与传统柴油动力公交车相比,电动公交车每行驶 5 公里可减少排放一氧化碳 20 克、二氧化碳 5600 克、颗粒物 2 克、碳氢化合物 18 克,同时还大大降低了城市噪音。不久的将来,电动汽车将更广泛地走向社会,走进家庭。

（文/陈名辉 图/潘晓悦）

昆明盘龙区全力推动文化旅游产业发展

11 月 16 日,盘龙区召开文化创意及旅游产业发展推进大会。区委书记夏俊松出席会议,并就全区文化创意及旅游产业发展提出意见,他表示:加快文化创意产业发展,对于盘龙区加快建设立足西南、面向全国、辐射南亚东南亚的区域性国际中心城市核心城区,在全市率先全面建成小康社会具有重大意义。

会上提出了盘龙区未来发展目标:到 2020 年,力争实现文化创意及相关产业增加值 80 亿元以上,占全区地区生产总值 10%以上,文化创意产业发展成为全区重要支柱性产业,形成一定规模的企业群,建成两个年产值超过 10 亿元的文化创意产业园区,力争有 1 家~2 家龙头企业在主板、创业板、新三板上市。文化创意与旅游、大健康等相关产业,与

金融、科技等相关要素实现深度融合,带动产业转型升级。文创产业创新能力显著增强,现代文化市场体系初步形成,文化软实力显著提升,文化“走出去”取得明显效果,文化对外传播力和影响力显著增强。

据悉,盘龙区将实施全域旅游发展战略,围绕旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理全域覆盖、旅游产业全域联动和旅游成果全民共享的要求,由城市旅游带动城市经营,以城市建设推进旅游开发,加速盘龙区旅游产业与城市建设的一体化进程,把盘龙区打造成为旅游相关要素配置完备、全面满足游客体验需求的综合性旅游目的地。

同时,整合文化旅游资源,打造具有盘龙区特色的文化旅游品牌,将文化软实力转变

为旅游业发展的硬支撑。推进旅游与文化深度融合,提升旅游发展文化内涵,着力打造文化旅游节庆品牌,拓展文化旅游新业态。

发挥“旅游+”的综合带动功能,推动区域资源有机整合、产业深度融合和全社会共同参与。通过旅游与农业、林业、水利、体育、文化、康养、工业、商贸等相关产业和行业融合发展,相互渗透,全力提升体育旅游、文化旅游、城市旅游、康养旅游、工业旅游、商贸旅游、红色旅游等重点旅游产品,加快发展民俗旅游、美食旅游、自驾游、研学旅游、地质旅游、科考旅游、探险旅游等新兴业态。

并依据盘龙区文化资源分布状况、文化创意产业发展基础和经济发展水平,实施文化创意产业“一廊两带六集群”的空间发展布局。文化创意产业向重点区域集聚效果明显,金融、物流等生产性服务业对文化创意产业发展的服务效率得到提高,形成文化特色鲜明、区域功能明确、发展重点突出的空间发展布局。

（李红莺 黄榆 陈昌云）

餐消行业共议经营生存之道

本报讯（记者黄哲雯）在 11 月 22 日由中国卫生监督协会主办的全国餐饮具集中消毒行业 2016 年会上,围绕“餐消行业如何依法经营”这一主题,来自全国各地的餐消企业代表展开了讨论。

来自湖南、浙江的代表认为,国家对餐消企业生产面积不低于 200 平方米的标准太低,容易让小作坊生存,应该抬高门槛;来自广东惠州市的代表,就跨区域配送给消毒餐具监管带来的问题介绍了当地情况,认为餐具在饭店出了问题要到异地城市查处违规消毒餐具生产企业,难度大、效率低。餐消行业

11 月 22 日,在福建省南安市,工人在加工机械部件。

机械装备产业是福建省泉州南安市的支柱产业之一。近年来,南安市积极推动机械装备产业转型升级,借力“一带一路”,深挖“海丝”经济,拓展海外特别是一带一路沿线国家市场。据统计,今年 1 至 10 月,南安市机械装备出口额超过 2 亿美元,其中约九成销往“一带一路”沿线国家。

新华社记者 宋为伟 摄



中央环保督察发现部分地区官员履职不够 环保为发展建设让路的情况时有发生

本报记者 王冬梅

近日,中央第八、第六、第四环境保护督察组分别向宁夏回族自治区、广西壮族自治区、江西省反馈了此前开展的环境保护督察的情况。

据悉,中央环境保护督察组向各地反馈出的问题具有同质化倾向,核心问题是各地官员履职不够,不达标,导致环保为发展建设让路的情况时有发生,环保不作为、乱作为等问题突出,深层次分析,这是各地把国家环境保护决策当做“耳边风”,各地官员不履职造成了严重的环境问题。

贯彻环保决策部署存在差距

反馈显示,宁夏回族自治区对推进绿色发展的艰巨性、紧迫性和复杂性认识不足,存在重开发、轻保护问题。2013 年至 2015 年,全区 9 个县(市、区)在招商引资过程中引进医药、农药、染料中间体等项目近 60 个,加之部分企业环保设施运行和日常监管不到位,成为污染治理难点和群众投诉热点。

2016 年自治区对石嘴山、吴忠等污染较重地区的 PM10 年均浓度控制要求,较 2014 年《宁夏回族自治区大气污染防治行动计划(2013~2017 年)》确定的目标分别放宽 63% 和 62%,自行减压。

宁夏有关部门履职不到位,太西炭基工业、众利达电力、金力实业、宝马化工铸造、天瑞发电等 5 家企业 12 台小火电机组应于 2011 年淘汰,但至今仍未淘汰到位。平川化工、金益镁业、旭源绒毛等 3 家已淘汰企业,仍列入 2014 年淘汰计划。

具体环境保护工作推进不严不实

反馈显示,2016 年上半年,南昌、宜春、九江、鹰潭、吉安、新余、赣州等 7 个地市 PM10 或 PM2.5 浓度同比不降反升,部分河湖库断面主要污染物浓度也呈现上升趋势,但不少地方领导同志对此认识不够,危机感、紧迫感不强,存在盲目乐观情绪,导致在具体环境保护工作推进上不严不实。

江西落实《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》存在不到位情况,省政府在组织对各地饮用水水源保护区进行排查中,未发现违法违规排污口和建设项目。但督察发现,九江河西水厂、宜春潘下水厂和宜春丰城等饮用水水源一级保护区及九岭山、九连山等国家级自然保护区内存有违规建设项目或违法排污行为。

江西的大气污染防治行动计划落实不力,2014 年以来,江西省未按要求对大气污染防治未通过年度考核地区进行约谈或问责。萍乡市 2015 年 PM10 浓度较上年同期上升 30%,未按省大气污染防治实施方案要求制订建成区内重污染企业搬迁计划,8 家国控大气污染排放企业有 6 家长期超标,部分燃煤小锅炉淘汰弄虚作假。应于 2014 年底完成搬迁任务的上饶市远朋实业等企业至今仍未搬迁。

环保工作推进落实不够

从与干部谈话和走访问询情况看,广西一些领导同志对生态环境保护存在盲目乐观情绪,对环境保护工作的艰巨性和敏感性认识不足。一些地方环境保护工作被动推进多,主动作为少。2012 年龙江河镉污染事件后,自治区制订《关于开展以环境倒逼机制推动

产业转型升级攻坚战的决定》,但推进落实工作前紧后松,自治区党委、政府明确的限于 2012 年和 2015 年分批完成“烧碱-鼓风”落后炼铅工艺淘汰,2014 年底前完成河池市城区及周边 6 家冶炼企业搬迁入园等目标均未完成。历史遗留废渣、尾矿库治理工作推进缓慢,环境风险依然较大。

广西北部湾在开发建设中未充分考虑战略环评要求,北海、钦州、防城港三市均大量引进钢铁、铁合金等产业,没有落实此类产业布局规划要求。已投产的 46 家相关企业中有 35 家分散在钦州市多个工业园区。钦州市皇马工业园区没有建设集中式污水处理设施,废水通过渗坑排放,违规引进祥云飞龙再生科技公司等生产工艺落后、重金属污染严重的企业。

各地官员不履职造成严重后果

由于各地官员履职不够、不达标,导致宁夏、广西和江西都存在大气环境和局部水体环境质量下降、生态破坏问题突出、突出环境问题尚未得到有效解决、群众意见很大等问题。

宁夏永宁县制药企业异味扰民等问题长期没有得到解决,周边群众投诉不断,反映强烈。广西一些地方采石、采砂、采矿产生的扬尘、废水污染和生态破坏问题严重,群众反映强烈。梧州市藤县西江流域,桂林市灌阳县、平乐县漓江流域采砂活动频繁,破坏河道生态环境。梧州岑溪市富祥采石场长期违法超采,严重破坏生态景观。江西省南昌市违反国家和江西省有关环境保护规定,支持江西晨鸣纸业擅自扩建二期项目,并要求市环保局为其补办环评审批手续。