

# 取暖费是福利 单位不给合法吗？

## 新闻背景

立冬节气临近，不少地方的温度一降再降，北方有的地方甚至已经开始供暖，随后北方大部分城市也将逐步进入供暖季，“取暖费和取暖费补贴”也再次跃入大众视野。

取暖费补贴是什么？单位必须发吗？劳动者讨要取暖费能否得到法院支持？对于这些问题，法官结合审判实践，给大家说一说法律“暖”知识。

## □陈自喜

“你们单位有没有发放取暖费？”“我不能享受取暖补助？”……

气温降了，供暖费的热度升了。“单位不发供暖费”的话题成为朋友圈里常会讨论的内容，劳动者向用人单位讨要取暖费的纠纷也时有发生。

事实上，大家常说的供暖费、供暖补助等指的就是供暖补贴。这种补贴是单位必须发的吗？

## 取暖补贴是一种 福利

冬季取暖补贴，是我国上世纪50年代就实行的一项制度。当时指的是国家政府机关以及企事业单位的职工在冬季发放的一项费



今年的供暖工作已经在很多地方开始，图为10月24日，山东省烟台市热力公司祥和分公司工作人员点火烘炉。

唐克摄/中新社

用，别的单位职工是没有的。而且，这个取暖补贴是由单位承担，即有取暖设备的，给予免交取暖费，没有取暖设备的，发给补贴，列入成本，由各单位的人事部门负责造册。当时，取暖补贴就是国家机关以及企（全民所有制企业）事业单位职工的一项福利。对于私营、民办企业是否给予职工取暖补贴，我国法律并无强制性规定，这些企业可以根据经营状况自己决定。

除此之外，《国家税务总局关于企业职工、薪金及职工福利费扣除问题的通知》明确规定，《企业所得税实施条例》第四十条规定的企业职工福利费，包括以下内容：为职工卫生保健、生活、住房、交通等所发放的各项补贴和非货币性福利，包括企业向职工发放的因公外地就医费用、未实行医疗统筹企业职工医疗费用、职工供养直系亲属医疗补贴、供暖费补贴……这就意味着取暖费属于职工福利费的范围。

随着社会的发展，政府逐渐将取暖列为民生问题。在国家尚未出台统一规定的情况下，目前各个省市政府加大取暖保障力度，对于低保户、特别的困难户，由政府帮助解决部分取暖问题，给予减免费用等等。并且，为了推进供热体制改革，转换居民住宅取暖费补助方式，保证使用清洁能源分户采暖居民冬季正常取暖，地方政府给予符合各地政府出台政策的居民一定的自采暖补贴。

值得注意的是随着我国供热体制改革，“热”成为一种商品，供暖走向市场化、商品化，取暖补贴由“暗补”走向“明补”，机关、事业单位职工的取暖补贴随个人工资在每年10月份发放，供热企业直接向用户收取取暖费。

## 讨要取暖费官司劳动者有赢有输

年近古稀的王大爷是北京申美公司的职工，2004年王大爷从单位退休。从2011年开

始，王大爷发现单位没有再发给自己每年600元的取暖费。

“这是咋回事，公司咋扣发我的养老钱？”王大爷多次找公司负责人理论，负责人对其解释“公司经营状况不好，因公司属于私营企业有权自主决定是否发放取暖补贴，股东会开取消了这项福利”。

王大爷认为公司这么做不对，诉至法院，要求公司支付自己2011、2012、2013年三年的取暖费1800元。

法院经审理后认为，参照北京市《关于冬季职工宿舍补贴发放办法的通知》的规定，发放取暖补贴的范围是“全民所有制的企业、事业单位和国家机关、人民团体等单位的固定职工（包括学徒工）……”作为私营企业的申美公司不属于上述规定中发放取暖补贴的范围，有权自主决定是否向职工发放冬季取暖补贴，公司股东会取消发放取暖补贴的决定对王大爷具有效力。据此，驳回了王大爷的诉讼请求。

与王大爷的诉讼结果不同，李刚却在索要供暖补贴的诉讼中获得胜诉。

前两年，李刚到北京一家汽车公司干喷漆工，双方签订劳动合同。2014年李刚在一起生产事故中受伤在家养病，汽车公司一直照常向其发放工资。2015年病好后回来工作的李刚在和同事聊天中知晓单位在2014年11月份向在岗员工发放了1200元取暖费，而自己工资中并没有这一项。在和单位多次理论无果后，李刚将汽车公司诉至法院要求单位支付1200元取暖费。汽车公司一方认为，自己作为民营企业，有权自主决定是否发放取暖费这样的福利，不同意李刚的诉讼请求。

法院经审理后认为，汽车公司虽然不属于必须向职工发放取暖补贴的企业，但其可以根据公司经营状况决定是否向职工发放取暖补贴，并依据公司出台的相关文件进行管理。根据李刚提供的汽车公司《关于发放2014年冬季取暖补贴的通知》，汽车公司决定向职工发放取暖补贴，李刚属于领取取暖补贴人员范围之内，汽车公司应向其支付

2014年冬季取暖补贴。据此，法院判决汽车公司向李刚支付2014年冬季取暖补贴1200元。

## 哪些人可以获得取暖补贴？

哪些人能获得取暖补贴？每人该获得多少取暖补贴？对于这些问题，我国目前尚无统一规定，各省市规定也不相同。以北京市为例，北京市劳动局、北京市财税局、北京市房管局《关于冬季职工宿舍补贴发放办法的通知》中规定，在北京享有取暖补贴的主体为全民所有制的企业、事业单位和国家机关、人民团体等单位职工。

除此之外，对于其他性质的企业或用人单位来说，取暖补贴是用人单位向员工发放的一项福利，其有权根据自己的经营状况决定是否发放，不具有法律强制性。这些用人单位如果因为“取暖补贴”与职工发生纠纷，如果职工有证据证明用人单位拖欠自己该项费用，可以向劳动仲裁部门提起仲裁索要取暖补贴，对仲裁不服可向人民法院提起诉讼；如果用人单位和职工关于取暖补贴没有约定，职工无权要求用人单位支付取暖补贴，且此类争议不属于劳动争议受理范围。适用《关于冬季职工宿舍补贴发放办法的通知》的用人单位和职工（包含退休、退職职工和在职人员）发生取暖补贴时，该类争议属于劳动争议，劳动争议仲裁委员会及人民法院应予受理。

（作者单位：北京市房山区人民法院）



公共设施不能乱动，即便是相关人员因工作需要挪动，也要守规矩。图为10月13日，海南琼海，工作人员打开井盖排除积水。

视觉中国 供图

设施等。

城市公共设施不同于农村公共设施，具体来说，城市公共设施主要涵盖城市污水处理系统、城市垃圾处理系统、城市道路、城市桥梁、港口、市政设施抢险维修、城市广场、城市路灯、路标路牌、防空防空设施、城市绿化、城市风景名胜区、城市公园等。

我国对公共设施的法律保护分为以下几个层级，除了《宪法》外，我国《刑法》在第二章分别规定了“破坏火车、汽车、电车、船只、航空器，足以使火车、汽车、电车、船只、航空器发生倾覆、毁坏危险；破坏轨道、桥梁、隧道、公路、机场、航道、灯塔、标志或者进行其他破坏活动，足以使火车、汽车、电

车、船只、航空器发生倾覆、毁坏危险；破坏电力、燃气或者其他易燃易爆设备，危害公共安全；破坏交通工具、交通设施、电力设备、燃气设备、易燃易爆设备”等行为的定罪和量刑幅度。上述规定的罪名均要求尚未造成严重后果，对造成严重后果的，则需根据不同犯罪行为 and 情节，按照相应罪名定罪量刑。

《刑法》第一百二十四条还规定，“破坏广播电视设施、公用电信设施，危害公共安全的，处三年以上七年以下有期徒刑；造成严重后果的，处七年以上有期徒刑。”

此外，《治安管理处罚法》第三十五条、第三十六条、第三十七条也就破坏公共设施的行为，明确了具体的处罚内容。

# 公共设施，说好的不能“动手”——法官解析破坏公共设施法律责任

## □张广

10月14日，有媒体报道，因受台风影响，浙江省温州市文成县大雨倾盆，当地两名男子为了疏导雨水打开井盖，并在井盖旁设置了警示标志，但是由于雨势过大，警示标志被大水冲走，导致一名11岁的女孩失足落井并被吸走，10多天后其遗体在59公里外的瑞安市被发现。

经调查，警方确认家住事发地附近的郑某和邻居郑某某有重大嫌疑并将其抓获。目前，两人因涉嫌以危险方式危害公共安全被刑事拘留。

公共设施不能乱动，这句话不是说着玩的。不论是出于好心还是别有目的，说不能乱动就不能乱动。郑某和郑某某这次一定懂得了这句话的含义。

事实上，除了窨井盖，我们的生活中还有大量随处可见又不能随意乱动的公共设施，一旦对它们动手，等待“出手者”的就是法律的严惩。

## 随意“取用”公共自行车被判刑

去年9月的一个晚上，三个十七八岁的小伙儿康某、杨某和马某（未满刑事责任年龄）准备到兰州的中山桥去玩，闲转至一公共自行车网点时，马某说步行太累，不如骑自行车过去，康某和杨某表示赞同。

因为三人都没有租车的公交卡，他们就

商议直接把车“弄”出来代步，三人共同将三辆公共自行车从网点的锁止器中强行拉出后骑走了。行至兰州市城关区时，因马某对自己骑的自行车不满意，又从另一网点的锁止器上采用同样的方式强行拉出一辆公共自行车。

随后，三人骑着所盗车辆在返回七里河区金港城途中被公安人员抓获，查获公共自行车3辆。三人致兰州市公共自行车服务发展有限公司损失财物共计价值达9450元。归案后的康某、杨某、马某供称，只想拉出来骑一骑，根本没觉得自己的行为触犯法律，康某称，当时只是想如果被看管的人抓住，大不了赔钱，怎么也没想到会被判刑。

案发后，康某和杨某的家属赔偿了他们造成的损失。

法院审理认为康某和杨某结伙故意毁坏公司财物，数额较大，其行为已构成故意毁坏财物罪。依法判处被告人康某有期徒刑6个月，并处罚金1000元。杨某被判处拘役4个月，处罚金1000元。

事实上，故意损坏公共设施达到一定数额就可能触犯故意毁坏财物罪，承担一定的刑事责任。当然，如果是损坏了特定的公共设施，如通讯光缆、国防军用电设备等，还会涉及破坏交通工具、交通设施、电力设备、燃气设备、易燃易爆设备等危害国家或公共安全的具体罪名，承担更为严重的刑事责任。

## 不小心挖断电缆挖掘机司机获刑

地不能乱挖，一不小心挖坏电缆或管道

就有可能获刑。去年8月，一位挖掘机驾驶员就吃了这样的亏。

浙江台州的一个养殖户请挖掘机驾驶员叶某帮自己挖鱼塘。为了干活，叶某将挖掘机开到养殖塘边，养殖户周某提醒叶某塘下有电缆，一开始叶某顺利挖了塘边的泥路。第二天再干活的时候，叶某却因一不小心把一根正在使用中的甬台温电信光缆挖断。

据报道，案发地埋有光缆线已经多年，塘岸边红白相间的水泥桩写有“电信光缆”的字样，养殖塘旁边也有警示牌。案发后，叶某主动停止施工作业，积极配合电信传输局的人一起修复电缆，主动赔偿电信传输局损失费15万元，并取得了受害单位的谅解。

经鉴定，叶某造成的直接损失（线路的修复费）为133540元，同时造成3条长途干线大容量波分系统中断时间达129分钟，电路损失达1459.25万元。

此后法院以过失损坏公用电信设施罪一审判处叶某有期徒刑八个月，缓刑一年。

## 哪些设施属于城市公共设施

公共设施是由政府提供属于社会公众享用或使用的公共物品或劳务，公共设施是用以满足人们公共需求和公共空间选择的设施，涵盖了公共行政设施、公共信息设施、公共卫生设施、公共体育设施、公共文化设施、公共交通设施、公共教育设施、公共绿化

## □李瑾

罚了吗？销售假冒伪劣的商家，被封店了吗？快递野蛮分拣，今年能避免吗？其实，笔者只想问一句，“双11”来临，商家都准备好了，监管准备好了吗？

“双11”这个由商家自造的购物节，不知不觉间已经来到第8个年头。低价促销放大了人们的购物欲望，将成交量的雪球越滚越大，也早已成为全民购物的狂欢节。然而，每一次的狂欢之后，问题总是不断出现，与节前的愉快气氛形成鲜明对比。国家相关部门曾多次发布《中国网民权益保护调查报告》，数据显示，网上消费者因各类侵权遭受的损失居高不下，“双11”后消费者的投诉也明显增多。

不可否认，无论是商家还是快递行业在这8年中，都在努力升级服务，但在愈发激烈的竞争之下，价格欺诈、假冒伪劣、侵犯知识产权等现象，却并不见根本性好转。一则数据可以窥见电商竞争之激烈：截至

2015年仅淘宝上的商家就超过800万家，真正赚钱的不足30万个，仅占5%；天猫商城店，6万多个卖家，不亏本的不足10%。如此红海一片，藏匿一些违法违规的商业行为，也不奇怪。

任何事物从诞生到成熟，总有其发展过程。然而，与电商巨头在消费领域上的不断升级相比，政府各种监管动作，却显得力度总是差一点。今年，一个可喜的变化是，国家发改委同多家部委邀请阿里巴巴、腾讯、京东、顺丰速运等8家互联网公司，共同签署《反“炒信”信息共享协议书》，对“刷单”等不诚信行为说不。除了“刷单”，其他侵害消费者权益的行为，其他各部门会动真格下功夫管理吗？

比如，去年“双11”之后，快递暴力分拣时有曝光，很快，《快递条例（征求意见稿）》在2015年11月16日起正式向社会征求意见，当年12月15日截止。自征求意见以来，

新规对快递员抛扔踩踏快件，冒领、私拆、倒卖他人物件等行为的高额处罚备受舆论关注。此后，《快递条例》就行驶在“最后一公里”，迟迟未能正式出台，公众期待以“快递”的速度推进立法。

再如，今年9月底，刚刚成立的电子商务12315投诉维权（杭州）中心和网络商品质量监测（杭州）中心，其主要功能就是解决网络跨区域、跨境消费维权难题。两个国家级中心成立时，国家工商总局消保局负责人曾对外表示，“实行线上线下一体化来监管，确保我们能够营造一个良好的网络消费环境，让广大消费者在网上购买商品的时候，能够更放心的购买，更舒心的去消费。”这个“双11”，恰恰是检验中心监管效果的时候，切莫让消费者失望哦。

另外，中消协也在近日表示，会在10月中旬至11月下旬期间检测相关商品价格变化。但是，公众更期待的可能不是事后的通

报，而是在抢购来临之前就公布各种数据和价格明细，让消费者在消费之前就有“知情权”。如此，对于平台的监督也能提供一定的数据参考和形成定价压力。

凡此种种，监督监管部门努力，社会看到了，但监管是否真正落地，让消费者见到实效，才是检验监管是否有效的唯一标准。此时，厉兵秣马的不应该只有商家，更应该全情投入的是我们的各类监管部门。正如先贤所言，法律就是秩序，有好的法律才有好的秩序。法律监管的速度，不能落后新的商业形态发展的速度；政府监督的力度，更不该轻于商家玩猫腻所能够获取的利益。



## 工作10年签无固定期限被拒 单位被判违法双倍赔“老员工”

本报讯（记者吴泽思 通讯员陈立峰 李润峰）在同一单位连续工作满10年，员工提出签订无固定期限劳动合同，用人单位却以劳动合同到期拒绝续签，劳动者是否可以主张此举违法而获得赔偿？近日，福建省连城县人民法院在审理一起劳动争议纠纷案件中，依法认定用人单位违法解除劳动合同关系，判决用人单位支付劳动者赔偿金。

1992年2月，江某在连城一家银行营业厅以临时工身份工作，双方未订立书面劳动合同，营业厅从1999年1月开始为江某办理并缴交社会保险。其间，营业厅与江某签订了两次固定期限劳动合同。2012年12月劳动合同约定的期限届满后，营业厅与江某又于当日签订劳动合同一份，约定劳动合同期限自2013年1月1日起至2015年12月31日止。

去年12月4日，营业厅以与江某约定的劳动合同期限届满为由，当天就向江某发出《解除（终止）劳动合同通知书》，告知江某合同期满后与其终止劳动关系。12月9日，江某向营业厅寄送《关于要求签订无固定期限劳动合同的函》，并多次要求营业厅与其签订无固定期限劳动合同，但并没有得到明确答复。

今年1月4日，营业厅以合同期满为由，做出《关于终止劳动合同的决定》，要求江某1月20日前来开具终止劳动合同证明，办理档案和社会保险关系转移手续。

江某认为营业厅此举违法，便向连城县劳动争议仲裁委员会申请仲裁，最后因不服劳动仲裁，诉至法院。法院经审理认定江某在连续工作满10年后，就和营业厅之间形成无固定期限的劳动关系。营业厅与江某订立固定期限的劳动合同违反了相关法律规定，解除劳动关系属违法解除。依法判决用人单位支付江某24个月的双倍月平均工资作为经济赔偿金。

据办案法官介绍，在该案中，江某已经连续工作满10年，并且同意继续与营业厅订立劳动合同，营业厅就应当与其订立无固定期限劳动合同。此外，员工在用人单位工作满10年以上或多次订立书面劳动合同关系，如果单位提出到期不续签劳动合同，员工需要在到期前主动提出异议，不同意终止合同并要求签订无固定期限劳动合同。如果用人单位不同意续签仍然要求终止合同，此时用人单位就属于违法终止的情形。

## 法院发布投资理财风险提示

## 委托理财须防“保本保息”宣传

本报讯（记者张伟杰）投资理财却损失惨重甚至赔光本金的现象近年来多发。10月26日，北京市第二中级人民法院走进社区，对近年来审理的投资理财类纠纷案件相关情况进行了发布。

2012年至2016年6月，北京二中院共受理投资理财类纠纷案件123件，其中119件为二审民事案件，4件为一审案件，一审案件均具有涉外因素。

在这类案件中，以投资公司、投资咨询公司等非金融机构法人为被告的案件占6成，法院审理投资理财类案件涉及的投资领域包括股票、基金、期货、外汇、贵金属等各种金融性资产。

这类案件往往涉及及投资者数量较多，且投资者之间往往具有亲友等熟人关系，因互相介绍而委托理财或吸收存款，涉案标的额从几万至上千万元不等。

经过法院的梳理，提示公众在投资理财过程中要注意审查投资理财合同中的收益回报条款和“保底条款”。有的金融机构为吸引客户，往往会口头宣传产品的预期收益率，但合同中并没有相关内容，同时要求投资者作出“自行承担投资风险”的承诺。投资者一旦实际收益达不到预期收益，以口头宣传的预期收益率主张金融机构承担责任时，如金融机构不予认可，投资者的主张无法获得支持。

特别要注意的是，“保底条款”为无效条款。大量合同中有关投资收益约定为“受托人承诺任何情况下，投资者的本金和固定收益不受损失，由受托人承担投资风险”。除经国家批准的金融机构发行的保本保息理财产品之外，此类保底条款因有悖于公平原则，也违反了基本的经济规律和资本市场规则，属于无效条款，不受法律保护。

此外，公众还要签署约对象及资质。法院在案件审理中发现，个别金融机构的客户经理或者销售人员可能利用投资者的信任，以高额回报向其推销其他投资理财产品或获得代客理财资金后，将资金投向案外职业放贷人或小额贷款公司，此类投资风险大，投资者误以与系与金融机构建立了投资理财合同关系，往往等到纠纷发生时才发现真相，但为时已晚。