

# 北京居住证,离农民工有多远?

受访者感慨:“看上去很美,办下来有点难,希望未来离我们更近”

## 编者按

自广州积分入户政策、上海居住证转户口政策之后,北京实行的居住证制度让更多到大城市务工的外来人员看到了融入城市的希望。然而,实行不到

一个月,很多想要办理北京居住证的外来务工人员都反映,办理难度大,各项准备材料卡壳。如何让居住证制度离农民工更近,是值得社会思考和亟待解决的问题。

本报记者 彭文卓

年龄不超过45周岁,可加几分?每连续缴纳社保满1年积分几分?如果有一个本科学历,可以加多少分?……这是北京市积分落户政策出台后,微信朋友圈开始流行的一套考题。一项项勾选下来,最终将得到在北京落户的积分。

10月1日起,北京市正式实行居住证制度,将原有的“暂住证”升级为“居住证”,这不仅是为来京人员获取重要公共服务的牌照,更将成为参与北京积分落户的必要条件之一。

作为户籍制度改革的尝试,“积分落户”和“居住证”受到了外来务工人员人员的青睐。从居住证申领开放当日起,他们就遭遇了“一号难求”等状况。然而,排队时间长,办证现关卡,存在寻租等等不便利现象却也引发思考:居住证推出后是否符合预期,怎样保障外来务工人员享受这项政策红利,尤其是如何为农民工市民化保驾护航?

## 队伍中难见农民工身影

“资源稀缺,所以要抢先上车!”10月22日下午3点,《工人日报》记者在朝阳区六里屯派出所看到了正在填写《居住证申请表》的吴静芳,她前面还有十几号人正在排队等待办理申请手续。来自江西农村的吴静芳已在北京打工8年,她想要成为第一批居住证获得者。

据现场工作人员介绍:“一个申请的办理时间大约10多分钟,时间主要花在信息录入和材料审核上,每天大约能处理50个~60个申请。”这与人数多、网络不稳定、业务人员操作不熟练、办理机器少、审核资料时间长等有关。

吴静芳说能排上号并且只要等两个小时,已经算是很幸运的。她告诉记者,六里屯算是流动人口不多的,在大兴、通州、昌平等外来人口集中的地方,都要凌晨去排队。

10月23日早上7点50分,《工人日报》记者在昌平区回龙观派出所看到,尽管门口的通知提示写着:“因办理的人员较多,需在工作日前来办理预约手续。”但依然还有人在拿着小板凳排队。其中一个排队者向记者介绍,他的居住证当天到期,但这里的预约已经排到了11月中旬,所以他要等9点开门后“碰一碰运气”。

据了解,居住证目前有两种办理情况:暂

住证在有效期内且满6个月的,可以带相关资料去居住地派出所办居住证,符合条件的将于15天内拿到证件;如果没有暂住证,需要在居住地流管站办理北京市居住登记卡,并且满6个月之后,才可以办理居住证。

而据北京市晨光社区警务工作室的工作人员介绍,居住登记卡也同样“紧俏”:“你得早上7点来排队,来晚了就没号了,要是不着急可以下个月过来,到时机器多了办起来就快了!”“一号难求”甚至催生了网上的高价代办业务。记者以咨询者身份向淘宝卖家询问代办居住登记卡手续,对方直接给出了700元一个人的高价,“提前一天预约,我联系里面的人要号,你只要带上身份证和照片过来,其它证明我可以帮你准备。”这位淘宝卖家表示,他有关系确保户口能办上,而且手续简单。

然而无论是在申领居住证的派出所还是领取居住登记卡的社区流管站,记者都没有见到传统意义上农民工的身影,记者采访了六里屯派出所附近几家露天水果摊位的农民工商贩是否计划办理居住证,得到的回答几乎是一样的,没有这个打算,耗费精力又办不上,主要是开不到需要的证明。

## 材料准备卡壳 增加办证难度

因为一个保卫处的公章,张东杰的居住证被卡在了一半路。

办理居住证要准备很多材料,居住时间证明、就业证明、住所证明等等,对于其中的住所证明,张东杰介绍说:“一般要么是自己有房产证,要么是租住房屋的房产证复印件和出租合同。按照正规的租房协议,房东本应该给住户提供房产证复印件,但现在在买方市场,房东不愿意提供房产证怕你有其他用途。”

张东杰从东北农村来北京打拼10多年仍然没有买房。这让张东杰和很多没有买房的外来务工人员一样,不得不走“野路子”。比如说借朋友的房产证,再拟一个假的出租合同,或者在网上找代办中介。

张东杰原本是想通过单位办理居住证明,但最终发现这个证明要求单位人事、保卫两个部门公章,“保卫部门哪里的公章?甚至很多小企业都没有专门的保卫部门。”张东杰说,很多人的申请因为一个公章被打回来了。

“我们住在平房里,去哪里找租房合同?”而让许多农民工困惑的不仅仅是这项材料。



10月17日,来京人员在北京市通州区北苑派出所户籍大厅门口排队办理居住证,部分民众甚至拿小板凳、砖头排队占位。视觉中国 供图

就业证明中需要劳动合同、用人单位出具的劳动关系证明或者其他能够证明有合法稳定就业的材料,这让工作不稳定、劳动合同签订率低的农民工很难提供这项材料。

让张东杰更加担忧的,还来自于派出所工作人员一句善意的提醒。

费尽周折办齐所有证明材料,张东杰想在目前出租房所在的丰台区某派出所申请居住证,但工作人员告诉他,“虽然政策规定自购房屋、租赁、寄宿、单位宿舍等等这些居住类型基本都能办,但能通过审核的一般都是在户籍所在地有房的,没房的都被打回去了。”

《工人日报》记者对此求证了朝阳区六里屯派出所现场工作人员,对方回应称:“现阶段每个派出所的要求确实不一定相同,当然材料越齐全越容易办理,但材料是由公安局来审核,并不是派出所的事。”

## 打开外来人口进入城市的窗口

居住证到底对外来务工人员意味着什么?

对张东杰和他的妻子而言,居住证是夫妻俩在这座城市生根发芽的基础,“以前觉得居住证对生活没有什么影响,但现在孩子即将出生,他的生育登记、以后的入学就业可能都有赖于此。”

对他们背后广大的外来务工人员而言,居住证将是分享大城市公共服务资源的通道。根据北京市此前公布的规划,持证人不仅将在京依法享受劳动就业、参加社会保险,拥有缴存、提取、使用住房公积金的权利等,居住证还将成为参与北京积分落户的必要条件之一,是享受教育、医疗等基本公共服务的的前提。

“很欢迎这项政策,为我们打开了一个进入城市的窗口,但是更希望有便利化的举措,通过技术手段减少办证的流程和麻烦。”吴静

芳的话代表了很多申请者的心声。

根据北京市公安局公布的数据,截至10月13日,全市累计受理来京人员申领《北京市居住证》61215件,发放《北京市居住登记卡》29353件。也就是说,在近两周内,346个户籍派出所平均每天每个所受理的申领《北京市居住证》不到14件。

北京市公安局相关负责人回应称,由于居住证服务管理信息系统上线时间短,来京人员办证需求大,流动人口多的派出所和流管站确实有扎堆办理的现象。网上办理居住登记卡和居住证的申请渠道将在近期开通。

## 相关链接

根据北京市实施的《居住证暂行条例》办法第七条,来京人员符合下列条件的,可以到居住地公安派出所或者公安机关委托的来京人员社区登记服务机构申领《北京市居住证》:

- (一)在京居住6个月以上的;
  - (二)符合在京有合法稳定就业、合法稳定住所、连续就读条件之一的。
- 在京有稳定就业,是指未来可能在本市就业6个月以上。
- 在京有稳定住所,是指拥有未来可以在本市居住6个月以上的住所。
- 在京连续就读,是指在本市中、小学取得学籍的就读以及在本市中等职业学校、普通高等学校和具有研究生培养资格的科研机构取得学籍并接受全日制学历教育的就读。

(整理 甘督)

## 申领居住证要符合哪些条件?

根据北京市实施的《居住证暂行条例》办法第八条,申领《北京市居住证》的,应当出示本人居民身份证或者其他合法有效身份证件,提交本人近期免冠照片,并如实提供证明其符合本办法第七条规定条件的有关材料。

居住时间证明包括来京人员的暂住登记信息、尚在有效期内的《暂住证》等能够证明居住时间的材料;就业证明包括工商营业执照、劳动合同、用人单位出具的劳动关系证明或者其他能够证明有合法稳定就业的材料等;住所证明包括房屋租赁合同、房屋产权证明文件、购房合同或者房屋出租人、用人单位、就读学校出具的住宿证明等;就读证明包括学生证、就读学校、科研机构出具的其他能够证明连续就读的材料等。

(整理 甘督)



## 【一周大小事】

### “双11”即将到来 南京快递万元高薪难招人

据《现代快报》10月21日报道,第8个“双11”即将到来,业内预计,今年的快递量将超10亿件。在南京,不少快递公司早在国庆节就开始“招兵买马”,除快递员外,仓储类、送货司机等岗位也成为“急聘”对象。为了提前“囤人”,南京还有快递企业开出月薪8000元~10000元的高价,不过依然难招人。

【点评】数据显示,2015年南京市城镇非私营单位从业人员月平均工资为6580元。可见,在南京月薪万元是非常有竞争力的薪资水平,但为何快递企业还难以招到人呢?笔者认为,因为快递员的收入与派件量有关,要拿高薪,就必须多派件、揽件,这就决定了月薪过万只是忙时现象,大多数情况下快递员收入并没有那么高,而且还要面临企业的各种罚款等。

### 月嫂市场管理混乱 各种头衔名目繁多

据《北京青年报》10月24日报道,伴随着“二孩政策”全面放开,加之猴宝宝扎堆出生,各地普遍迎来生育高峰,母婴类家政服务需求随之日益旺盛,不过记者调查发现,市场上月嫂的各种头衔名目繁多,除了有初级、中级、高级之分,还有金牌、皇冠、首席等称号,而越是“高大上”的称号,月薪自然也就越高。

【点评】家政公司对月嫂进行“包装”,自封各种头衔,雇主花了大价钱,却“买”不到应有的服务,家政行业的这些问题已经存在很长时间。除了月嫂市场异常火爆,导致月嫂“萝卜快了不洗泥”之外,各个家政公司之间的无序竞争,也是导致市场乱象的重要原因之一。为此,我们期待行业协会加强对月嫂市场的引导和规范,杜绝家政公司“自封称号”的问题,让优质的月嫂服务更“名正言顺”。

### 广州女工休产假工资缩水 只有在职时一半

据《南方工报》10月21日报道,小华是广州天河城一家高档服饰门店的销售员,前不久她才得知,店里的同事休产假,产假期间工资只有2000多元,相当于在职时的基本工资,比平时少了一半多。“老板说,这都是生育津贴,生育保险基金发多少就给多少。”小华称,自己平时基本工资不高,提成工资占主要部分,一旦怀孕休产假,收入将大受影响。

【点评】根据《广东省工资支付条例》第19条规定,劳动者依法享受法定休假日、年休假、探亲假、婚假、丧假、产假、看护假、计划生育假等假期,期间,用人单位应当视同其正常劳动并支付正常工作时间的工资。因此,企业按基本工资发放工资属于违法行为。另外,用人单位都应依法为劳动者参加生育保险,已缴纳生育保险的用人单位,女职工休产假期间的生育津贴是由生育保险基金支付,如果支付的生育津贴比本人的工资低,则由单位补足差额。

### 卖油条大叔月入2万元 称每一分钱都很安心

据中国青年网10月23日报道,“在市场门口摆摊卖大饼油条的大叔,10月20日一下子在我这里定了两辆SUV,真是豪气,给他点赞!”这两天,在汽车销售从业人员的朋友圈里,这条信息被纷纷转发。记者特地对此事展开了调查,结果发现确有其事,但其表示,赚的都是辛苦钱,每一分钱都很安心。

【点评】卖油条可以月入两万元,这让不少网友羡慕不已。俗话说三百六十行,行行出状元。这位大叔的油条一定有不少的销量,而销量高的背后,与其辛勤的努力和过硬的技能密不可分。所以,我们与其羡慕这位大叔的高收入,不如自己也再努力点,进一步提升自己的工作技能。

(点评 杨召奎)

## 吉林省工会“农民工法律援助工作站”揭牌

本报讯(记者柳姗姗 彭冰 通讯员张亚东)“我们将不负工会的信任与委托,以最真诚的态度、最严谨的作风,充分发挥专业特长优势,以法律维权保障农民工合法权益不受侵犯……”10月20日,吉林省工会“农民工法律援助工作站”揭牌仪式举行。当日,长春市内共有5家省总合作律师事务所同时挂牌开设“农民工法律援助工作站”,统一的黄底红字招牌极为醒目,可供农民工就近享受工会免费法律援助服务。

今年5月,吉林省工会以购买服务的方式,在全省聘请了112名执业律师,组建成立省市县三级工会法律服务律师团。在此基础上,为重点保障好农民工的各项权益,吉林省总进一步细化法律服务对象,依托合作签约的律师事务所,专门挂牌成立针对农民工群体的法律援助工作站。在未来一段时间,这项工作将陆续在全省各地全面推开。

全总法律工作部部长徐微当天为吉林省工会“农民工法律援助工作站”揭牌,并对吉林省总此举给予充分肯定。她表示,全总一直高度重视农民工队伍维权保障工作,工会组织为农民工兄弟提供专业、无偿、便捷的法律服务具有非常重要的现实意义。

“吉林省工会成立‘农民工法律援助工作站’,旨在为农民工维权服务关口前移开辟新的快车道,也标志着我省农民工维权工作又有了新的专业化保障平台。”吉林省总巡视员郭喜武告诉《工人日报》记者,今后吉林省总将继续与各援助站开展深度合作,加大支持帮助力度,不断扩大工会维权影响力。



本报讯(记者杨召奎)10月20日,由中国消费者协会主办、河南省消费者协会承办、新乡县七里营镇刘庄村村委会等单位协办的“我的金融我做主”全国金融消费教育“进农村”活动启动仪式在新乡县新乡县七里营镇刘庄村举行。

中消协副秘书长栗元广在致辞中表示,近年来,由于农村外出务工人员增加,农村留守人员多为老人、儿童,缺乏相应的金融消费知识和防范意识,使得农村成为金融诈骗高发区域。另外,由于农村地理位置偏远,文化水

平相对较低、信息不对称等原因,村民的金融消费环境始终滞后于城市,农村防范金融诈骗形势较城市更加复杂。

“实施好农村金融消费教育有利于帮助农村居民树立理性消费观念,提高消费风险意识,在全社会形成保护金融消费者合法权益的良好氛围,促进金融发展与消费者权益保护的持续健康共同发展。”栗元广说。

借助此次金融消费教育系列活动,中消协希望社会各界,包括金融监管机构、教育部门、行业组织、金融机构、金融专家、大众媒体等积极参与到金融消费教育活动中来,让金融消费教育针对不同阶层和受众,更加贴近消费者,共同为广大消费者营造安全放心的金融消费环境。

陈三虎 摄/视觉中国

外出务工人员增加,留守者多为老人、儿童,缺乏金融消费知识和防范意识

## 农村成金融诈骗高发区域

平相对较低、信息不对称等原因,村民的金融消费环境始终滞后于城市,农村防范金融诈骗形势较城市更加复杂。

“实施好农村金融消费教育有利于帮助农村居民树立理性消费观念,提高消费风险意识,在全社会形成保护金融消费者合法权益的良好氛围,促进金融发展与消费者权益保护的持续健康共同发展。”栗元广说。

借助此次金融消费教育系列活动,中消协希望社会各界,包括金融监管机构、教育部门、行业组织、金融机构、金融专家、大众媒体等积极参与到金融消费教育活动中来,让金融消费教育针对不同阶层和受众,更加贴近消费者,共同为广大消费者营造安全放心的金融消费环境。

地,促进下岗女职工、女农民工更好地掌握业务技能。

此次培训激发了不少学员从事母婴护理事业的热情。

江西省人大常委会副主任、省总工会主席谢亦森对月嫂培训班给予了高度评价,他指出,月嫂培训班的举办增强了工会影响力,树立了工会干部作为“娘家人”的良好形象,同时也契合了推进“去产能”改革、帮扶下岗职工再就业的时代要求,体现了一切以职工为中心的工会工作改革精神。他表示,江西省总将会组织更多类似活动,为职工群众提供更多精准服务、优质服务。

## 江西省总开展月嫂技能培训助女工就业

本报讯(记者卢翔)“新生儿多久洗一次澡合适?”“如何给宝宝做脐部护理?”……这是在江西省总工会举办的月嫂技能培训班上,老师和学员交流新生儿护理时的一些热点话题。

《工人日报》记者了解到,随着“去产能”改革的深入推进,煤炭、钢铁、纺织等改制企

业出现了不少下岗女职工。同时,随着“全面二孩”政策的放开,使得优质月嫂成为就业市场的稀缺资源,因此,培训素质较高的月嫂队伍成为女职工技能就业培训的一大趋势。

为此,江西省总女工委联合省妇幼保健院、省职业能力鉴定指导中心举办了月嫂技能培训班,积极组织30岁至50岁下

岗女职工参加培训。培训内容以月子护理为主,着重于孕产妇及新生儿护理及保健,选派授课的老师均具备副高以上职称和丰富的临床护理经验,通过授课和现场观摩,让学员掌握专业化的临床护理技能,日后在从业过程中帮助孕、产妇在产前、产期、产后从心理到生理上得到全面的呵护。