

强化责任担当 积极探索实践 深入推进产业工会工作创新发展

——在全国产业工会工作会议上的经验发言摘登

编者按

10月18日至19日,全国产业工会工作会议在京召开。这次会议深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于工人阶级和工会工作的重要论述,总结交流产业工会工作经验,明确了新形势下推进产业工会工作创新发展的思路和举措。会上,中国机械冶金建材工会等7个单位介绍的经验做法,问题导向突出,行业特色鲜明,为深入推进产业工会工作创新发展提供了有益借鉴。今天,本报推出专版,对经验发言进行摘登。

努力探索新形势下 产业工会工作新途径

中国机械冶金建材工会

一、接长手臂、延伸触角,健全完善产业工会组织体系

一是探索推动在市级建立行业工会联合会。着眼把较分散的各类企业组织起来,先后在大连机械、石家庄4S店、北京家具等地探索建立行业工会联合会,成为地方产业工会工作覆盖的有效补充。

二是努力推动在工业园区、开发区建立行业工会联合会。适应产业集群发展需要,先后在湖南株洲汽车工业园、四川成都龙泉经济技术开发区建立汽车行业工会联合会,把主体企业和与之关联的行业企业带动起来,形成互联互通的工作格局。

三是积极推动以产业链为纽带建立行业工会联合会。注重发挥龙头企业作用,通过产业链这一纽带把相关的中小微企业吸纳进来、带动起来,较好解决了产业工会组织对非公企业、中小微企业工作触角不到

位、工作难指导的现实问题。

二、外借优势、内聚合力,整合优化开展工作的力量

一是加强与行业协会的联系合作。在坚持每年与对应的行业协会举行联席会议的基础上,运用各自资源优势,不断扩大合作领域,加大对经济形势和产业政策研究力度,将工会工作延伸至更多企业,使工会工作更贴近产业实际。

二是注重充分发挥常委、委员作用。全委的重点工作和重要决策,及时召开研讨会征求常委、委员的意见建议;本会机关和委员、常委单位互派挂职干部,鼓励常委、委员单位间对口交流,推动基层工会工作;采取委托调研的形式,研究行业重点问题,为确定工作思路提供科学依据。

三、突出特色、创新方法,彰显产业工会独特作用

一是强化源头参与,在精准上下功夫。

在调研的基础上,通过人大、政协和相关部委等渠道,积极反映产业问题和职工诉求。如与国家有关部委共同推动解决冶金行业棚户区改造、抚顺铝厂政策性破产等困难问题。

二是开展特色工作,在优势上做文章。围绕产业政策和重大项目,开展节能减排、振兴装备制造业等多种形式的劳动竞赛;搭建一线职工创新成果展示平台,推荐参加全国科技进步奖评选;选树李斌、李凯军等一大批有影响力的创新型职工典型,促进带动职工队伍整体素质提升。

三是加强指导服务,在解难上见成效。及时总结推广经验,发挥示范带动效应;开展电线电缆行业劳动定额标准制定和应用研究,出台指导意见,为基层工会开展工作提供有力支持;推进基层组织建设,特别是在新一轮国企改革中,及时纠正了一些企业撤并工会的做法。

四是改进工作方式,在创新上谋突破。充分运用互联网技术构建相关网站、微信公众号、QQ群等工作平台,及时传递信息、部署工作、交流经验;探索低成本、广覆盖、更有效的网上服务职工模式,搭建机械冶金建材行业“职工网上练兵”平台,并率先在钢铁行业推开,形成了产业工会线上线下互动融合的多维度工作模式。

以改革试点为契机 积极推进产业工会改革创新

重庆市总工会

一、以实行委员会制为突破口推进改革创新

一是改革组织形式。2015年12月,7个市级产业工会相继召开第一次代表大会,选举产生第一届委员会、常委会、领导班子和第一届经审会,并按规定组建女职工委员会。产业工会代表、委员、常委名额向基层和生产工作一线倾斜。

二是明确工作职责。《重庆市总工会机关机构编制方案》明确了产业工会委员会的4项主要职责。

三是理顺组织关系。推进扁平化管理,将原来14个市总直接代管企事业单位工会组织关系划转到相应的产业工会;推动市国资委直属机关工会将14个市属国有重点企业的工会组织关系划转到相应的产业工会;推动市文化委将不直接为机关服务的9个企事业单位工会组织关系划转到市教科文卫体工会;推动市直机关工会联

合会直接管理的4个企事业单位工会组织关系划转到相应的产业工会。

二、以推动“三个转变”为途径深化改革成效

一是发挥委员代表作用,实现管理模式转变。产业工会改变了过去自闭于高楼大院、只依靠机关专职干部开展工作的模式。建立产业工会全委会、代表大会决策重大事项征求意见制度,探索实行工会代表常任制,建立代表联系、代表议事、代表评价、代表调研、代表提议、代表列席会议等6项制度,激发产业工会发展活力。

二是建立科学有效制度,实现运行机制转变。研究制定了市级产业工会主席办公会决策议事规则、常务委员会议事规则、委员会全体会议议事规则,“两委”委员替(增)补办法等运行制度,制定出台《重庆市总工会机关挂(兼)职干部管理实施细则(试行)》,推动建立产业工会与相应政府部

门、行业主管部门、行业协会的联席会议制度,构建起科学高效的运行机制。

三是紧贴产业职工需求,实现工作方式转变。建立职工需求调查和诉求反馈回应制度,让职工群众有更多的获得感。积极发挥产业工会代表、委员、常委和班子成员在直接联系服务职工、反映职工群众诉求等方面中的桥梁纽带作用,推动工作方式由指令型向需求型转变。

三、以实现“三个增强”为目标发挥职能作用

一是拓宽人员渠道,增强产业工会组织代表性。每个产业工会班子成员中除3名专职成员外,还有4-5名兼任挂职副主席,兼任职工成员占62.5%。

二是延伸工作触角,增强产业工会工作广泛性。产业工会工作范围由中央在渝和市属企事业单位延伸到区县管辖的相同或相近的基层单位,工作触角由国有或国有控股企业延伸到相近领域的非公企业,扩大了产业工会工作的覆盖面。

三是坚持服务导向,增强产业工会工作有效性。建立基层联系点制度,创新考评方式,加强产业工会与基层工会网络互动平台建设,构建“以职工为中心、让职工当主角、由职工说了算”的制度机制。

争取党政重视支持 切实加强产业工会组织建设

湖北省总工会

一、坚持调查研究、源头参与,着力争取党委政府重视支持

省总工会向省委常委会作专题汇报,争取与省编办组成联合调研考察组,对省直产业工会组织建设情况及省外有关情况进行调研考察,争取省委重视支持,推动省编委出台《关于省直产业工会组织设置和人员编制的意见》,使省直产业工会在机构设置、人员编制和领导职数等方面得到加强,为在政府部门机构改革中借势借力加强产业工会组织建设提供了政策依据。

二、坚持实事求是、服务大局,着力规范产业工会机构设置

一是提升和增加驻会产业工会规格及编制。适应驻会产业工会管理范围扩大、职工队伍壮大、工作职能加强的实际情况,在人员编制和职数配备上予以加强。如,省教

育工会、省机冶建材轻纺燃化工会由正处级升格为副厅级机构,11家产业工会各增加行政编制1名。

二是加强职能保留的产业工会。机构改革后政府职能部门继续保留的,其产业工会组织体制原则上保持不变,同时对人员编制和领导职数予以加强。如,省交通工会、国防工会、行政编制各3名,工会主席由所在单位副职领导担任,专职副主任为正处级领导职务。

三是撤销职能弱化的产业工会。对产业工会职能弱化及所属单位职工人数大幅度减少的、机构改革后政府相关职能部门合并的农垦局、粮食局、食品药品监督管理局等单位,撤销其产业工会,转为机关工会,划归省直机关工会管理。

根据工作需要,我省于2013年12月

经中国金融工会同意恢复建立省金融工会。省金融工会同时接受中国金融工会和省总工会的双重领导,以中国金融工会领导为主。

三、坚持组织原则、理顺关系,着力加强产业工会体制建设

一是始终坚持工会组织领导原则。省总工会驻会产业工会由省总工会直接领导,同时接受全国产业工会的领导;不驻会的产业工会接受所在单位党委(党组)和省总工会双重领导,以所在单位党委(党组)领导为主。省直机关所属企事业单位工会由所在的省直产业工会领导,所在单位未成立产业工会的,通常由企事业单位工会所在的地方工会领导。

二是积极理顺工会组织领导关系。省总工会出台《关于进一步理顺基层工会组织领导关系的意见》,进一步明确了地方总工会、产业工会、跨地区的企业集团公司工会的管辖范围,理顺了基层工会组织领导关系。

三是不断加强组织体系建设。在加强省直产业工会组织设置的同时,我们着力加强市直、县直和行业工会(联合会)的组织建设。

构建体系机制 明确职责定位 建设充满活力的产业工会组织

沈阳市总工会

一、健全组织体系,扩大工作覆盖

一是坚持做强市级产业工会。市总按照属地化管理的原则,授权5个市级产业工会管理中心驻沈企业工会;同时,归口管理近年组建的7个市级行业工会联合会和原隶属市总工会领导的13个局(委)、集团(公司)工会和4个协管单位工会。

二是积极做大区县产业工会。在区县层面,提出“突出主导产业,适合集体协商,条块结合,以块为主”的组建原则,并制定应建产业行业工会目录,要求各区县(市)在特色产业和职工集中的行业建立产业工会(行业工会联合会)。同时,在区县产业工会以下,还组建了数量众多的小非公企业、社区等区域性行业性工会联合会,产业工会的工作触角延伸到企业和职工当中。

二、理顺工作关系,明确各方职责

按照“指导行业企业工会、联系行业企

业协会、服务行业职工群众、完成工会重点工作”的产业工会职责,积极理顺各方面工作关系。

一是理顺市级产业工会与区县(市)总工会关系。属于宏观部署、全局工作和政策层面的要求,主要由地方总工会负责;属于微观的、具体的、操作层面,具有产业特色的工作,主要由产业产业工会负责,市级产业工会与地方总工会之间,地方总工会与同级产业工会之间,做到分工明确,避免职责交叉、工作重叠。

二是理顺市、区产业工会的关系。区县(市)产业工会建立后与相应的市产业工会实现对接,接受市级产业工会和同级地方总工会的双重领导,以区县(市)总工会领导为主,工作业务主要接受市级产业工会的领导,确保全市产业工会“一盘棋”,工作能“一竿子”插到底。

三是理顺市级产业工会之间的关系。5个驻会市级产业工会建立联系会议制度,

实施加强互动交流的“共同约定行动”和携手服务产业职工的“联合行动”,围绕推动落实全会重点工作,贴近职工实际需求开展活动,扩大产业工会工作的整体效能。

三、加大支持力度,全面激发活力

一是加强对产业工会的领导。市总近年来先后召开了加强产业工会建设工作会议,下发有关文件,持续强化对产业工会的领导和支持。

二是进一步落实领导责任。规定各分管副主席是做好产业工会工作的第一责任人,及时协调解决产业工会工作中的问题,并对产业工会所承担的全局性工作指标和重点项目负全责。

三是赋予产业工会资源和手段。在工作经费、主席特别奖、劳模评比提名等方面向产业工会倾斜。市总每年为每个驻会市级产业工会列支50万元,并按年终考评结果确定下年度工作经费总额。

四是推动区县(市)将资源优先向行业工会配置。在干部配备上,主席为兼职的,都配备了专职副主席。在经费保障上,由市总工会、区县财政、区县总工会按照1:2:2的比例提供,每年为区县产业工会保障工作经费及时足额到位5万元。

突出产业工会特色 积极履行工作职责

上海市纺织工会

一、普遍开展行业集体协商

在加强培训的同时,推动建立行业集体协商制度。在具体操作中,坚持做到“三个公开”。

一是劳动关系双方诉求公开。在开展集体协商之前,都要进行个别走访,召开座谈会、恳谈会,同时进行调研,在此基础上,将职工群众和企业经营者双方利益诉求向企业职工代表、经营者代表进行通报。

二是开展集体协商的方案公开。在每次集体协商前,都要制定具体规范的协商方案,广泛听取职工的意见,在征求不同层面意见的基础上,进行修订后进行公开。

三是签订的集体合同文本公开。在集体协商之后,职代会对集体合同文本进行审议后,都要将行业集体合同、专项协议统一编印下发到基层企业行政和工会,由企业工会在职工食堂、宣传画廊、阅览室等公共场所向全体职工公布。

我们在开展行业集体协商的同时,采取一次协商两次覆盖的形式,在签订行业集体合同的基础上,再由企业行政与工会根据本企业生产经营和职工诉求的实际进行再次协商,确认或增加条款签订企业集体合同。

二、推动制定行业劳动定额标准

一是提高参与能力,确立制定劳动定额标准的民主程序。邀请有关专家对企业管理者、行业工会干部进行辅导和培训,不断提高他们参与制定行业劳动定额标准的专业能力。总结推广经验做法,确立

和规范了“职工建议、现场测试、科学论证、协商确定”的制定劳动定额标准的民主程序。

二是坚持一品一测,细化行业劳动定额标准。在上海市总工会的指导下,推行“一品一测一协商”,通过推进科学合理制定服装行业劳动定额标准,为维护行业职工利益、提升企业经营效益奠定了良好基础。

三是加强督促检查,确保劳动定额标准落实。普陀区纺织行业工会联合政府有关部门、企业行政共同对落实行业定额标准进行检查,对发现的问题及时予以纠正,劳动关系纠纷明显减少。

三、努力提高行业职工技能素质水平

一是大力开展行业职工技能培训和比武竞赛。举办市级纺织行业职业技能培训,各区纺织行业工会多措并举搭建平台,组织各类工种的技能练兵、比武活动。

二是畅通行业职工职业发展渠道。积极发挥市产业工会的优势,主动与市劳动保障局、上海市职业鉴定中心、上海各纺织、服装、针织等行业协会联手,进行高级工以上技能证书的评审,帮助优秀职工技术等级获得提升。

三是积极培育行业技能标兵。发挥各级行业工会组织的作用,推荐优秀职工参加全国性纺织职工技能大赛。荣获“全国纺织劳模”的上海华日服装有限公司朱雪萍,连续两届当选全国人大代表,今年被选为上海市总工会兼职副主席。

创新组织模式 完善工作机制 在推进贵州电力事业发展中彰显作为

贵州省电力工会

一、着眼电力事业改革发展需要,探索构建适应产业特征的组织模式

在不增加人员编制,不增加办公经费的情况下,优化了产业工会领导机构。各集团公司工会主席均在产业工会中担任主席或副主席,并增设秘书长及副秘书长,使各集团公司工会主要领导都进入产业工会领导机构。同时,健全产业工会内部监督机制,明确工会经费审查委员会主任人选不在电力工会主席所在集团公司产生。工会委员会委员根据各集团公司基层工会数及会员数分配,确保各集团公司的委员均占一定比例。这种联合制、代表制的电力工会新格局,将电建、电厂、电网等不同隶属关系的企业工会组织起来,较好地解决了组织编制、经费保障、工作开展等方面的难题。

二、立足各集团公司实际情况,健全符合产业特点的工作机制

一是建立工作机制和议事制度,增进电力工会内部的沟通协调。每季度召开一次主席办公会,部署工作,讨论通过重大事项。每年召开一至两次全委会议,同时还成立了民主管理、劳动竞赛、宣教文体等工作委员会,分别挂靠各个集团公司工会。

二是严格规范经费管理,为各级工会开展工作提供保障。根据“统一领导、分级管理”原则,电力基层工会经费的60%直接留存在本级,其余40%通过税务代收上缴。对电力工会留存经费执行全面预算管理,建立健全各项监督机制,实现审

计范围全覆盖。

三是实施职能绩效目标评价考核,提升产业工会整体工作水平。制定实施《贵州省电力基层工会职能绩效目标考核办法》,实现工会工作由定性管理向定量管理转变,由结果管理向过程管理转变,促进产业工会工作水平整体提升。

三、坚持发挥自身优势作用,组织开展体现产业特色的活动

一是在增强职工凝聚力上落实新要求。体现产业工会集聚职工能力强、阵地设施齐备的动员优势,开展全省电力职工“凝聚正能量共筑中国梦”“最美劳动者”评选推荐等系列活动。

二是在引领职工建功立业上展现新作为。体现产业工会联系企业紧密、电力相互联系通畅的纽带优势,每年开展覆盖面广、形式多样、各具特色的劳动竞赛和技能竞赛。

三是在促进企业和谐稳定上拿出新举措。体现产业工会维护职工权益共性、服务职工力量集中的基础优势。深化厂务公开民主管理,各级工会建立联系点280个,组织开展了“心系职工,温暖万家”为主题的送温暖活动。

四是在推动电力事业改革创新发展中作出新贡献。体现产业工会解决系统职工群体问题代表性明显、提升职工素质条块通道便捷整合的组织优势,积极推进电网企业农电体制改革,规范农电工的劳动关系,依法实现社会保险全覆盖,实现农电工100%入会。

一、积极稳妥推进行业工会联合会组建

一是深入调查研究,为组建行业工会联合会集思广益。市总工会先后召开镇(园区、街道)工会主席、企业工会干部、职工代表座谈会,就环保、线缆、陶瓷和现代农业4大行业组建行业工会联合会听取意见,召开专题会议,研究组建方案。

二是督促一线建会,延伸行业工会联合会工作触角,积极上门做好工作,通过集中努力,新建110个基层工会组织,为建立行业工会联合会进一步夯实组织基础。

三是广泛宣传发动,营造浓厚的行业工会联合会组建氛围。争取党政支持,增强对企业的吸引力。通过动员、揭牌以及跟踪发动,提高和扩大全社会对组建行业工会联合会的知晓率和企业加入行业工会联合会的参与度。

四是搞好民主选举,为行业工会联合会建设提供组织保障。市总工会根据《中国工会章程》的规定,按照组建程序规范化的要求,分别召开4大行业工会联合会代表大会,认真履行民主选举程序。

二、逐步形成“产地结合”的运行模式

一是在组织架构上,体现多方参与。4大行业工会联合会主席分别由市总工会领导兼任,副主席由产业优势较为明显的镇(园区、街道)总工会主席兼任,委员由同一产业中具有一定规模的企业工会主席担任,改变过去的上下级隶属关系为同一平台合作共事的关系,联系更加紧密。

二是在工作推进上,强调有分有合。在重点工作推进方面,行业工会联合会和地方工会联合联动,协调配合,形成合力。在常规性工作落地上,行业工会联合会、地方工会、企

业工会分工明确,各司其责。行业工会联合会做到统揽不包揽,基层工会做到依靠不依赖。

三是在保障措施上,实施多措并举。在市总专门设立产业工会协调办公室并配备专职人员,将行业工会联合会工作经费纳入全年工作经费预算,制定活动制度、经费管理制度、业绩考核制度等,从而确保有人做事,有钱办事,按章理事。

三、切实为行业工会联合会发挥作用创造条件

一是强化激励功能,促进职工能力素质提升。在4大行业中开展劳动竞赛和职业技能比赛,促使一批职工技能晋级和职称晋升;有计划、有组织开展班组长、职工职业技能等培训,开展“名师带徒”结对活动,发挥示范带动作用。

二是强化统筹功能,促进工会资源合理配置。在兼顾面上工作的同时,把工会有限资源投向重点产业,在市级层面实施有效统筹和合理配置。

三是强化维护功能,促进职工合法权益有效保障。如,市总与市司法局合作为行业工会联合会配备定向援助律师;会同人保部门联合开展劳动用工情况执法检查;出台行业工资集体协商操作规程和具体工种协商价位,提高工资集体协商的可行性和合理性。

四是强化服务功能,促进企业和职工互利双赢。如,市总工会成立“职工心灵驿站导师团”,深入4大行业开展心理教育和心理咨询,帮助职工打造阳光心态。把帮扶点建到4大行业中的规模企业,进一步提高帮扶精准性。行业工会工作的有效开展,强化了同类型企业劳动关系的协调稳定,避免了因环境差异造成产业职工无序流动,促进了产业经济效益提高。