



iOS(苹果版)

Android(安卓版)

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2016

10月

26

中工网 http://www.worker.cn

日 星期三 农历丙申年 九月廿六

第 19152 期

(今日八版)

## 中共中央国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》

2030年“健康中国”预期寿命再增3岁

新华社北京10月25日电 (记者吴晶胡浩)中共中央、国务院近日印发《“健康中国2030”规划纲要》。规划纲要提出,到2030年,我国主要健康指标进入高收入国家行列,人均预期寿命较目前再增加约3岁,达到79岁。

健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件。作为推进健康中国建设的宏伟蓝图和行动纲领,纲要明确了健康中国建设的目标,到2020年,建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度,健康素养水平持续提高,健康服务体系完善高效,人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务,基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系,主要健康指标居于中高收入国家前列。

规划纲要提出,到2030年,促进全民健康的制度体系更加完善,健康领域发展

更加协调,健康生活方式得到普及,健康服务质量与健康保障水平不断提高,健康产业繁荣发展,基本实现健康公平,主要健康指标进入高收入国家行列。到2050年,建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

规划纲要还细化了2030年的具体目标包括:人均预期寿命较目前的76.34岁继续增长,达到79岁;重大慢性病过早死亡率较2015年下降30%;个人卫生支出占卫生总费用的比重从目前29.3降至25左右等。

规划纲要明确,“共建共享、全民健康”是建设健康中国战略主题,全民健康是建设健康中国的根本目的。为实现以上目标,规划纲要还从普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业等方面进行了部署。

新华社记者 胡浩 刘奕湛 王思北

中共中央、国务院日前印发了《“健康中国2030”规划纲要》。根据这一健康中国建设的宏伟蓝图和行动纲领,2030年中国的健康指数将发生哪些变化?这些变化又将给公众的生活带来哪些影响?记者对此进行了分析和梳理。

【延长寿命减少死亡】2020年人均预期寿命达到77.3岁,2030年达到79岁。婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别从目前的8.1‰、10.7‰和20.1/10万,下降至2030年的5.0‰、6.0‰和12/10万。2030年,居民健康素养水平提升至30%,经常参加体育锻炼人数从2014年的3.6亿人上升至5.3亿人。

【措施】建立健全健康知识和技能核心信息发布制度,健全覆盖全国的健康素养和生活方式监测体系。将健康教育纳入国民教育体系,把健康教育作为所有教育阶段素质教育的重要内容。制定实施国民营养计划,开展食物营养功能评价研究,建立健全居民营养监测制度。到2030年,15岁以上人群吸烟率降至20%。加大对重点人群心理问题早期发现和及时干预力度。

到2030年,基本建成县乡村三级公共体育设施网络,人均体育场地面积不低于2.3平方米,在城镇社区实现15分钟健身圈全覆盖。确保学生在校内每天体育活动时间不少于1小时,到2030年,学校体育场地设施与器材配置达标率达到100%。

【专家点评】中国医学科学院北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立:我国目前人均预期寿命和健康寿命有差距,慢性病呈现“井喷”态势。我国成年人中每十个人就有一个患有糖尿病、每四个中有一个患有高血压,有不少人患病生存、生活质量不高。如果仅仅将健康的追求等同于医疗治病,不加强预防,就难以应对严峻的健康国情。规划纲要从健康生活入手,帮助人们掌握科学的健康知识和技能、养成良好的生活习惯,这是对疾病挑战最直接、最积极主动的应对。

【优化医疗资源】到2030年,健康服务能力大幅提升,优质高效的整合型医疗卫生服务体系全面建成。每千常住人口执业(助理)医师数达到3.0人,注册护士数达到4.7人。

【规划】完善医疗卫生服务体系,省域内人人享有均质化的危急重症、疑难病症诊疗和专科医疗服务。全面建成成熟完善的分级诊疗制度,形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序。(下转第3版)

## 二〇二〇年【健康中国】什么样?

详解未来中国健康指数

全国环卫工人同志们:

金秋十月,在党的十八届六中全会胜利召开之际,我们迎来了10月26日这个重要日子。1959年的今天,国家主席刘少奇亲切接见全国劳动模范、掏粪工人时传祥,开启了党和国家高度重视环卫工人的崭新篇章。在这个值得纪念的日子,中华全国总工会、中华人民共和国住房和城乡建设部谨向一直以来辛勤工作的广大环卫工人致以崇高的敬意和亲切的慰问,向长期关心和支持环卫事业的社会各界人士和环卫工人亲属表示诚挚的感谢!

长期以来,广大环卫工人发扬“宁愿一人脏,换来万家净”和“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的行业精神,脚踏实地、勤勉劳动,栉风沐雨、默默奉献,谱写了新时代的劳动者之歌,为创造整洁文明的城市环境、彰显城市的形象与品位作出巨大贡献。

党和国家历来重视环卫工作,重视保障



## 安徽“民告官”案“井喷”式上升 行政机关负责人出庭率两极分化

本报讯 (记者陈华)安徽省“民告官”案件呈“井喷”式上升态势,2015年收案数同比上升达60%。与此同时,行政机关负责人出庭率两极分化明显,全省平均出庭率仅两成,有的地方出庭率则高达97.9%。这是安徽省高院近日向社会发布的安徽法院行政审判白皮书上显示的消息。

据安徽省高院副院长周榕介绍,2015年5月1日至2016年5月1日,该省行政机关负责人共出庭应诉1448人次,出庭率为20%,较行政诉讼法修改前的3%有明显改观。其中,马鞍

山中院一审行政案件,行政机关负责人出庭应诉率达80%,宣城市两级法院市政府以下行政机关负责人出庭率达97.9%。

周榕介绍,为了推动行政机关负责人出庭应诉,努力解决“告官不见官”的问题,目前合肥、亳州、六安、宣城、黄山等市已出台行政诉讼法规定,执行规定比较到位的地方出庭率也相对较高。

“尽管如此,行政机关负责人出庭应诉率仍然较低。”周榕说,“告官不见官”、“出庭不出声”的现象还很普遍,有的指派不了解、不

熟悉案情或者法律知识缺乏的工作人员作为委托代理人,以至于在庭审中不发表或者不能充分发表意见。

针对“告官不见官”现象,白皮书认为,行政机关应该按照行政诉讼法规定,积极出庭应诉,使出庭成为常态,不出庭成为例外。“通过参与法庭庭审,了解本单位执法工作中存在的问题,增强自身依法行政意识,推进行政争议的实质性解决。”

据介绍,2014年至2015年,全省法院受理的“民告官”案件数共11880件,2015年收案数同

比上升达60%,呈“井喷”式上升态势。案件主要集中在城建、资源、公安、劳动社会保障、民政等五大领域,这五类案件占总数六成多。

另据周榕介绍,2014年至2015年,“民告官”一审案件行政机关败诉率为16.9%,其中2014年为14.3%,2015年是18.75%。在主要案件类型中,败诉率最高的为民政类,占50%;其次是房屋登记类,占27.46%;乡政府类26.67%;房屋征收拆迁类19.72%。

白皮书分析,行政机关败诉的原因主要因为行政行为程序不合法、行政行为证据不充分、适用法律不准确、行政不作为等。程序的问题在行政处罚、土地征收、房屋征收、强拆拆除等行政行为中较为突出。一些执法人员在执法过程中不注重收集证据、不及时固定证据,或者收集证据不规范、不全面,导致主要证据不足、事实不清而败诉。而行政不作为在保护公民人身权、财产权以及政府信息公开类案件中比较突出。

造成巨大人员伤亡和财产损失。

“经过此次伤痛,百姓已重拾对台风的警觉。而相关部门面对频发的台风,也不再担心引起不必要的恐慌,只要有热带风暴形成的预报,海南上下就会动起来。”

“面对台风,大家现在淡定多了”

台风对于海南这个热带岛屿来说,并不陌生。但2014年7月18日来袭的超强台风“威马逊”,却给海口市民带来了从未有过的恐惧。

“活了一辈子了,这么大的台风是我第一次见到!”大贾村是海南省文昌市翁田镇东北角一个靠海的小渔村,今年已经快80岁的陈老汉见过很多台风,但说起“威马逊”,还是让他感叹。

“‘威马逊’带给我们的教训是惨痛的,但也起到警示作用。”在陈雷看来,应对“威马逊”时,尽管气象部门多次预报,但市民们仍显得有些麻木,大多数人并未加以防范,结果

同时,依据台风应急预案,海南三防总指挥部从10月15日起启动防汛防风IV级应急响应。此后,随着台风的逼近,一步步提升到I级。

10月17日14时,记者留意到,海口仍然风平浪静,街道上却是一片繁忙;园林工人在

加紧修剪和加固街道和小区的树木,排水工人在检查排水设施,环卫工人在小区里清理垃圾,城管队员正爬梯拆除广告牌和道旗……

同时,政府部门借助多种途径,提醒广大市民备好充足食品应对台风“莎莉嘉”。有关台风的气象通知迅速在微信朋友圈、短信中传播开来。

除了城市里的有效应对,在各个市县的农村,渔民的人员也在井然有序、有条不紊的转移中。台风登陆的万宁市,在24小时内就转移了13.7万群众,占了全市总人口的20%以上。

应对台风,就立足于一个“防”字

陈雷告诉记者,自“威马逊”之后,海南省民的防风意识都大大增强了,他们积极配合政府的应对措施,这也让相关部门的台风预警真正发挥了作用。

(下转第3版)



## 呼伦贝尔普降大雪

10月24日下午至25日上午,内蒙古呼伦贝尔市普降大雪,大地一片银装素裹。图为10月25日在呼伦贝尔市牙克石郊外拍摄的雪景。

新华社发(余昌军 摄)