

“你们这个车间存在有毒有害气体”

——全国人大常委会安全生产法执法检查组走进企业见闻

新闻背景

今年9月,全国人大常委会启动全国范围内的安全生产法执法检查。这是新的安全生产法自2014年12月1日实施以来开展的首次检查。执法检查组组成5个小组,于9月中旬至10月中旬分赴山西、上海、江苏、西藏、新疆等10个省(区、市),要求“一定要注意工人的防护”。

□ 本报记者 张伟杰

9月22日至27日,《工人日报》记者跟随全国人大常委会安全生产法执法检查组奔赴新疆。

在检查组深入工厂、企业等一线生产单位检查的过程中,记者观察并记录了执法检查的诸多场景,见证了检查组不断重申的“切实做到安全才能生产、生产必须安全”要求如何落地。

“这个应急通道符合安全要求”

9月25日12点55分,全国人大常委会安全生产法检查组突然来到昌吉市一家商场,抽检作为人员密集场所的安全生产情况。

“你们这里进行过安全生产培训吗?”执法检查组成员随机拉过一个服装店的店员询问。

“不知道。”
“那你知道这个灭火器怎么用吗?”
“知道。”
“说说看该怎么操作。”
“拔销子,握管子,压把子。”
姑娘被一群人围着有些紧张,却没有被问难倒。她一边回答,一边用手指着灭火器的相应部位。
……
检查组继续深入商场内部检查。
“逃生通道的门应该是开着的。”全国人大财经委员会委员李礼辉按动该商场

记者手记

员工“不敢说企业的坏话”

9月22日至27日,我作为“随队”记者跟随全国人大常委会执法检查组到新疆进行安全生产法的执法检查。

检查中,几乎每到企业,记者都会“悄悄”地向员工询问他们对所在单位安全生产情况的体会,以及近年来有没有出现过工伤和职业病等现象等内容。让人有些惊讶的是,不论是安全生产状况良好的企业还是被检查出有诸多问题的单位,员工都像约好了似的说自己企业的好话。
“工伤、职业病我们这里没有过。”



□ 姚媛

国庆长假不少人选择出国旅游,尽管大多数人都开心而去满意而回,但依然会有人在境外遭遇各种损失……

随着出境旅游的中国游客数量激增,近年来,中国旅客在异国遭遇盗窃抢劫、车祸人祸、天灾的消息屡见报端。境外旅行游客大多选择跟团游,而一旦遭受损失,因语言不通、对当地法律不了解、时间较长等问题,在当地维权成本较高、难度较大,因此旅行者往往选择回国后向旅游经营者索赔,那么旅游经营者会对旅客的



上海一家商场举行消防疏散演练。(资料图片)视觉中国供图

一扇应急通道疏散门的开关。

“啪!”门应声被推开。
“逃生门应该是向外开的,这个应急通道符合安全要求。”李礼辉委员说。

商场、体育场馆、展览场馆、学校教学楼等短时间内聚集人数超过50人以上的地方被称为人员密集场所。

安监总局政策法规司副司长刘强告诉记者,对于此类场所,消防安全和保障逃生通道畅通是日常安全生产中最需要注意的两个事项。

据了解,人员密集场所的火灾容易导致群死群伤,日常必须预防火灾发生;紧急情况下人流向外拥挤时很容易摔倒,后面的人也会随之摔倒,造成疏散通道的堵塞,甚至导致严重伤亡,因此,这类场所必须有明显的逃生标志,保证逃生通道的畅通,逃生门不仅要能从内部能快速打开还必须足够宽敞。

从当日的检查中,该商场基本符合安全生产要求,但检查组提出,人员密集场所的消防设施、逃生通道等尽管表面上看起来比较完备,但是否真的有效却并不能仅通过眼睛看出来,必须通过实际演习才能发现其中的问题。

“车间存在有毒有害气体”

9月25日下午,检查组来到位于昌吉市高新区的一家公司进行检查。

17点33分,检查组一行进入该公司一期项目挤压车间,资料显示,该公司的主要产品有铝合金门窗、幕墙等建筑材料以及一些工业型材、装饰型材等。

尽管是周六的下午,员工们依然忙碌着。

由于该公司有订单要完成,所以员工们当天属于加班,因此,检查组成员得以进一步观察该公司的安全生产常态状况。

挤压车间内,身穿深蓝色工装、头戴黄色安全帽的工人们正在操作台上忙碌。

厂房宽敞明亮,员工专心工作,机器轰轰转动,一切看起来都很有序。但是,检查组成员却发现了其中的问题。

顺着检查组成员手指的方向,记者看到有的工人戴着手套有的却没戴。走到离机器七八米的地方,能感到有热量从工作台上散发出来。有两名工人眼睛紧盯着机器中的铝条,在他们俩的头顶正上方贴着一个黄底红

字“标语”,写明“高温危险 严禁触摸”。然而,他们与其他工人一样,着工装、戴安全帽,并没有穿戴任何高温防护设施,也没有佩戴防噪音耳塞,甚至其中一个人连手套都没戴,是徒手进行操作。

出了挤压车间,检查组一行又进入该公司二期项目的喷涂车间。车间的两边没有关门,走在里面能明显感到空气流动带来的微风,但其中飘着一股刺鼻的味道。记者了解到,该公司虽然建立时间不算长,但产品销量不错,被询问到的员工都表示自己对工作很满意,所在公司很有发展前途。

正在行进途中,陪同执法检查组到新疆

执法追踪

9月27日,记者在跟随执法检查组回京途中获悉,执法检查组检查发现诸多问题的那家公司一期挤压车间已被责令整改;同样存在安全生产“瑕疵”的二期项目,由于不符合“三同时”的要求,已被责令停止生产。

在当地安全生产监督管理局于9月25日发出的责令限期整改指令书中显示,该公司存在下列问题:

一期挤压车间员工陈某、马某刚未按规定佩戴安全帽、耳塞;
一期挤压车间未设置位置设置职业危害告知牌;
一期挤压车间操作人员马某、马某祥未穿戴高温防护用品;
一期挤压车间现场生产设备、原材料、成品、人员操作通道未进行规范区划;

二期项目车间未做职业危害检测(现场有刺激性气味)

在这样一个不安全的生产环境中,我依然没有听到一句说企业安全生产状况差的“坏话”。

对企业安全生产进行监督是身在其中员工的法定权利。然而,现实的情况是,员工几乎不会也不敢对此发表任何意见。正如这次执法检查中我看到的同样情况一样。

实践中,企业员工不敢主张安全生产权,“不敢说企业坏话”的现象并非新疆的企业独有。

2014年8月30日,本报记者就曾以《工人有没有权?有权敢不敢用?》为题报道了在

财物房间里被盜 宾馆有没有责任?

小谢与旅行社签订合同,约定旅行社安排小谢在阿曼的全部旅游活动。小谢乘坐旅行社预定的航班到阿曼后,把随身携带的相机、钱包等物品放在人住的酒店。

第二天醒来后,小谢发现自己的相机和钱包都丢了。小谢认为旅行社安排的宾馆安保不好,没达到四星标准,要求旅行社与宾馆赔偿自己的损失。

法院经审理认为旅行社在出团前已向包括小谢在内的旅客发放注意事项,提示贵重物品应随身携带。在小谢东西被盗后,旅行社协助其报警,已尽到了安全提示、救助义务,故旅行社不应承担责任。

从现场来看,小谢居住的房屋门锁有明显被撬的痕迹,宾馆若保安严密,应当会发现有人撬锁,故宾馆应当承担一定责任。同时考虑到房屋内有温馨提示,载明贵重物品放置保险箱,小谢没有将上述物品放置保险箱也是损害发生的原因之一,故法院最终认定小谢自行承担部分损失,其余损失由宾馆承担,

……

现责令对上述问题于2016年9月27日前整改完毕……逾期不整改或者达不到要求的,依法给予行政处罚;由此造成事故的,依法追究有关人员的责任。

此外,在该安全生产监督管理局于同一日作出的现场处理措施决定书中提出,发现这一公司二期建设项目未完成建设,现场安全设施不完善,未完成建设项目安全设施“三同时”验收工作,不具备安全生产条件进行生产经营活动……

责令停止二期项目的生产活动,在二期项目竣工验收及建设项目安全设施“三同时”验收前,不得使用……

记者同时获悉,在该公司接到整改通知后,已经于9月26日全部整改完毕。

“不安全”企业被责令整改

第十二届全国人大常委会第十次会议上,诸多全国人大常委会委员对这一现象的关注。有委员甚至一针见血地指出:“现在从业人员不敢说企业有什么安全隐患,一说就被炒鱿鱼了。”

我国《安全生产法》中特别强调了从业人员(劳动者)的权利,赋予了从业者相应的安全生产权利,但大量的安全生产事故表明,即便劳动者发现了安全隐患,也不敢提意见,更不能“拒绝上岗”。通过这次实地走访我发现,两年过去了,这一现象仍没有太多改观,依然难觅敢于对企业“不安全生产”说“不”的员工。

尽管劳动者的安全生产监督权仅是《安全生产法》中一项不十分起眼的权利,但它却最“接地气”,最能提前发现安全隐患,如何落实这一权利,如何让工人在安全生产中成为真正的监督者,仍是需要各级立法、执法者们思考的问题。

(张伟杰)

出境游受损谁买单?

地接社,且该费用地接社不能退还,故法院没有支持胡某退还也门段团费的诉讼请求。同时依据法律规定,因不可抗力造成的旅客滞留增加的食宿费用由旅游者承担。法院最终驳回了小胡的全部诉讼请求。

法官提示——

在司法实践中,旅游经营者赔偿旅客全部损失的情况较少,尤其是在不可抗力导致旅客财产、人身受损时。

为了减少损失,建议旅客在出境游时购买意外伤害险。意外伤害险与旅行社责任险不同,旅行社责任险仅对旅行社在从事旅游业务经营活动中,致使旅游者人身、财产受损承担赔偿责任,对因旅行社责任之外的意外伤害是不承担赔偿责任的。同时,提醒出境游的旅客,要学会保护自己,尽量避免去情势较乱地区,在国外遭遇紧急情况,可以及时拨打12308,向祖国寻求领事保护与协助。

(作者单位:北京市石景山区人民法院)

目的国意外生变 旅游未果谁担责?

2014年8月,小胡购买了一家旅行社在卡塔尔、也门的旅游产品,双方签订合同。但在9月23日小胡入境也门当天,旅行社单方面终止了也门段的合约,拒绝提供也门境内的一切服务,导致小胡的也门段行程未能进行,并造成小胡在也门境内滞留数日。小胡认为旅行社违约,诉至法院要求旅行社退还也门段团费20200元并支付滞留期间的食宿费用。

2014年9月下旬,也门首都萨那的局势恶化,外交部领事司与中国驻也门使馆联合提醒中国公民尽快撤离,萨那的局势是合同双方不能预见、不能避免并不能克服的客观情况,属于不可抗力。法院认为在此情形之下,旅行社建议小胡尽快离开也门,符合旅行社职责。按照我国《旅游法》的相关规定,因不可抗力造成合同不能履行而解除的,组团社应当在扣除已向地接社或履行辅助人支付且不可退还的费用后,将余款退还旅游者。本案中,旅行社已提交证据证明也门段的团费其已支付给

的国家煤矿安监局副局长杨富对一位身着深蓝色工装的人说:“你们这个车间存在有毒有害气体,一定要注意工人的防护。”

这位员工自称是该车间的负责人,他说弥漫着的味道来自于喷涂用的“氟碳硅”。他同时指了指自己的身后,说操作喷涂的地方是全封闭的,在那里工人会佩戴防护设施。

17点51分,检查组走出喷涂车间。多位检查组成员向该公司负责人提出,该公司存在工人没穿戴相应防护用品,生产车间未按规定划区,车间未设置职业危害告知牌等情况,不符合安全生产要求,需要尽快改进。

此时,检查组成员、全国人大代表魏岚又发现车间外的空地上杂乱地堆放着一些玻璃,她提醒说:“玻璃这样堆放,也有安全隐患。”

“我们好多年没出现工伤了!”

穿工作服、戴安全帽在很多看来已经是进入工作场所的“标配”了,但跟随检查组深入到新疆吐鲁番的一家油田和昌吉市的一家电工企业后记者发现,不同的企业还有不同的特殊“入场需要”。诸如像乘坐飞机一样,不能带打火机,甚至不能带手机;进入作业区域必须先除尘或是除静电等。在这两家公司,记者先后询问企业员工所在单位近年来是否有工伤或安全生产事故发生,都得到了否定的答案。

一位员工摇着头说:“我们好多年没出现工伤了,职业病更是没听说过。”

数据显示,在新疆,安全生产状况的逐年向好不仅体现在某个企业中,来自新疆维吾尔自治区的统计显示,近年来,全疆安全生产形势持续向好,生产安全事故死亡人数连续10年下降,2014年首次降到千人以下。

据悉,今年1月~8月,新疆共发生生产安全事故726起、死亡347人,同比分别下降25.23%和42.17%。

“不安全”企业被责令整改

《办法》明确规定,举报人可以通过来人、来电、来函、传真或网络等方式,向

西宁市卫生计生行政部门提供非法行医者的名称、地址、违法人员的姓名、身份、违法事实等情况。

该《办法》还规定,群众举报未取得有效《医疗机构执业许可证》从事诊疗活动的(黑诊所、游医等);医疗机构使用非卫生技术人员开展诊疗活动和损害公平安全就医环境的“号贩子”、“医托”等非法行医行为,提供线索且事实未被卫生计生行政部门掌握的属于奖励范围。

新华社发

“内助”

新华社记者调查发现,“一家两制”式腐败现象在各地仍不少见,在商品经济发达地区尤其突出。

“一家两制”指的是领导干部既有家庭成员在党政机关工作,又有家庭成员在非公有制经济部门、民营经济等不同领域从业的现象。如果领导干部利用其职权或职务影响,使其配偶、子女及其配偶获得不正当利益,就极易引发腐败。

(张伟杰)

北京四中院首例林权“民告官”案开庭

本报讯(记者张伟杰)因不服政府对林权的确认,北京市平谷区一村民将平谷区人民政府告上法庭。10月13日上午,北京市第四中级人民法院依法公开开庭审理此案,这是四中院审理的第一起涉林权确认的行政案件。

原告诉称,其原是平谷县熊儿寨乡南树林村村民,1983年取得原平谷县人民政府颁发的《林权证》(果树长期使用证)。2002年原告得知政府要对原权证证明进行换证工作,但到昌平区林业局未能办理成功。此后通过政府信息公开途径得知被告将南树林村全部林地确权给昌平区王辛庄乡王辛庄村。原告认为被告的上述行为侵犯其合法权益。

被告平谷区人民政府辩称,原告与被诉确权行为没有法律上的利害关系,而且原告所持《林权证》(果树长期使用证)已经失效。此外,还认为原告起诉已经超过法定期限。因此,请求法院驳回原告诉讼请求。

庭审中,原、被告双方充分发表了各自意见,法院将择期宣判。