

远离风险，学生的“必修课”

□本报评论员 郭振翔

据《中国青年报》10月10日报道，近日，湖南多名大学生被湖南文理学院大四学生黄某利用他们的个人信息贷款数十万元的事件引起广泛关注。被卷入此事的多名学生称，黄某将出借信息学生的照片、学生证、身份证及银行卡等信息上传给网贷平台，总计借款30万元，由于无法还款，导致“帮忙”的同学面临巨大偿债压力。校方称，涉事大学生已与帮其借贷的5名同学达成还款协议。

“裸贷”风波尚未走远，“被贷款”接踵而来，校园网贷的话题再次引发关注。如果网贷平台经营不规范等问题得不到有效遏制，人们担忧，今天的小范围事件可能会演变成明天的大范围风险。比如，如果借款者无法偿还借款，这些“被贷款”学生必然会被牵连，很可能影响本人的学习、生活，增加其家庭的经济负担，还可能扰乱学校正常的教学秩序。还有，如果网贷平台到期无法收回贷款，鉴于目前多数网贷平台最终的资金来源或明或暗地与银行等金融机构关联，一来可能增加金融机构的呆坏账，二来网贷平台一旦采取过激收贷手段，有可能涉嫌敲诈，民事纠纷可能转化成刑事犯罪，也会给社会稳定埋下潜在隐患。

校园内“裸贷”“被贷款”等现象的发生，说明相关监管存在一定漏洞。目前，金融机构网上贷款，都要进行网下确认，而校园网贷平台仅仅只要学生证、相片、身份证上传后不加任何确认程序就会放款，风险监管机制不靠谱。即使某些学生及家长到期无法偿还借款，一些网贷平台经营不下去，很可能会选择“跑路”，现实中不乏此类实例。

这也说明我们的金融创新机制还不健全。金融创新是大势所趋，但要建立在有序的基础上，一些网贷平台打着“金融创新”的旗号，突破底线，不讲诚信，不讲规则，一些网贷平台其实是在打“擦边球”，吃定学生家长最后会“埋单”。这些问题应该引起相关部门的足够警惕。

比如，进一步健全互联网金融风险控制机制建设，有针对性地出台互联网金融操作指引；加强对诸如网贷平台等互联网金融机构不规范经营行为的日常监管，引导其合规经营，增强风险意识、诚信意识，规避短期行为、投机行为；引导公众确立互联网金融风险意识，不轻信一些机构的宣传，凡事多想风险，清醒预判可能的后果，不让自己掉入“美丽陷阱”。

对于涉世不深、对风险认知不足的学生群体，学校、相关机构应多站在他们的角度想一想，利用多种方式和渠道提醒学生，涉及贷款的事不是小事，无论网上还是网下，绝不可一时冲动，自己要为自己的承诺与行为负责。相比顺利完成学业，引导广大学生会学合理处理生活中的大小事情，远离风险，走稳人生的每一步，同样重要，甚至可以说，后者更是学生进入成人的必备素质。

扫描二维码
关注“钟鼓声”，看工人日报“钟鼓君”评论。

民生数据上线，难得的一步

□斯涵涵

政府资源开放，为政府和社会合作开发利用大数据、打破条块分割、实现信息共享、深挖大数据的管理价值和商业价值提供了可能，创造了条件。

据10月10日《贵州日报》报道，9月30日，贵州省政府数据开放平台正式上线运行。公众用户可访问全省工商、交通、医疗、教育、科技、农业、环境等8个领域的政府资源数据。

这些领域的数据与民生息息相关，然而，囿于以往陈旧的条块分割式的行政管理模式，相关部门各自为政，信息分享困难，行业与部门之间划地而治，有意无意地造成了一个个数据孤岛。有些数据即便公布了，也可能存在相互不协调的问题，给公众如坠云雾之感。

“贵州省政府数据开放平台”正式上线运行，标志着全省民生数据的逐步开放，具有鲜明优势。

其一，体现了政府部门与时俱进的开放胸襟。当下流行“大数据”，政府数据开放，充分利用信息时代的技术进步，建立涵盖多个领域的、信息多元的政府资源数据库，可以有效盘活这些数据，为探索建立政府和社会合作开发利用大数据、打破条块分割、实现信息共享、深挖大数据的管理价值和商业价值提供了可能，创造了条件。同时，这有利于让不同数据之间发生关联，进而可能开发出其他“信息矿藏”。

其二，可以大大增加政府的公信力。民生数据来自于民，更应该用之于民。民生数据实时在线，工作繁杂庞大，需要认真负责的工作态度，才能减少错误，确保真实有效。而万千民众的实时访问下载，可以帮助有关部门及时发现讹漏，这不仅增加了政府管理的透明度，还能实现良性互动，推动公共服务机构逐步开放公共管理，促进政府效能与公信力的全面提升。

其三，是杜绝网络谣言的利器。网络时代，人人都可以成为信息发布者、参与者，但一些别有用心之人利用网络的虚拟与便利，编造一些骇人听闻的数据蛊惑人心、混淆视听，以骗取点击率甚至真金白银，政府开放民生数据，发布全面的、科学的衣食住行、医疗教育数据，回应公众关切，可以让无中生有的谣言止于“官方权威发布”。

我们对政府数据开放平台的效率与完善充满期待，更希望其他地区也积极地参与进来，大力开展政府数据在政务、民用和商用方面的探索实践，使民生数据全面服务于民。

互联网金融：“风停了，摔死的还是猪”

□赵剑影

在市场处于高歌猛进之时，不管投资还是经营往往会沉迷于发展的快意之中，难以理性。只有冬天来临，才能沉淀下来适合投资和永续发展的平台。

《网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法》发布一个多月，行业一直不能平静，监管新政的威力渐显。互联网金融的前景真的广阔吗？

从野蛮生长爆发信用危机，到先后5项政策文件发布，网贷监管初具政策设计，再到监管办法正式发布，监管的笼子一步步扎紧，行业的洗牌格局正在加速。

受惠于互联网科技带来的红利溢价的P2P（点对点）网贷，进入我国后便出现无序竞争、良莠不齐却整体“充满生机”的怪象。从2014年开始，上市公司、大型国企、证券机构、银行等向互联网金融掘金，更多的个人投资者进入，让红利溢价迅速被蚕食，经过互联网包装之后的金融行业，似乎成为“聪明者”敛财的高效手段。传统实业挂羊头卖狗肉，将其作为融资平台，以超高收益为噱头，行非法集资之实。因此，在相当长一段时期内，P2P网贷风险频发，却仍旧能保持快速增长的步伐，看似一片繁荣，鲜有实质推进。

也正因此，网贷借款限额、资金银行存管、电信业务经营许可证等13条禁令一出，便吓退了一片虚假繁荣。公开资料显示，目前网贷平台从高峰期的近5000多家，跌至2000多家，跌势仍未停止。同时，网贷综合收益率也持续下降。红岭创投停止大标，校园贷平台

不断停止交易、大型平台向着交易所模式突进……是躲避监管还是决心顺势而为？一时难辨真伪，但不管如何，合规都将成为当下他们必须走的一步。

自监管新规出台，网贷行业信息中介性质被明确以来，其经营范围就已确定。之前游离于监管灰色地带的业务，将不可避免地被取缔。不仅如此，市场也已饱和，短期内已是红海。从2015年开始，P2P行业的获客成本就开始飙升，利润空间进一步被压缩。如果其综合收益率长期呈现下降势头，很难说P2P网贷还有和其他资管产品、银行理财产品一拼高下的能力，时下，借贷形势日趋严峻和复杂，优质资产少，借款端因经营不善导致无法还款的情况或连带风险的趋势明显，P2P行业的风险无形中加大。加上一些大型互联网金融集团以及银行机构能获得更低成本的资金，对多数平台而言，想要分得一杯羹并不容易。

在经济领域，任何商业模式的成熟都不可避免地带来市场集中度的提升，未来能够存活下来的平台若非有极强的资金背景，就要具备较强的核心竞争力。

有人说，在互联网行业，“风来了，猪都会飞”。但笔者想说，“风停了，摔死的还是猪。”互联网金融进入低潮期，对投资人和创业者来说都是好事，在市场处于高歌猛进之时，不管投资还是经营往往会沉迷于发展的快意之中，难以理性。只有冬天来临，才能沉淀下来适合投资和永续发展的平台。



“生死状”

近日，天津一所高校在进行学生体质测试前，要求学生签订学校免责声明书，引起学生不满——《中国青年报》记者在该校了解到，学校已经取消了与学生签订免责声明的决定。

虽说大学生基本都是成年人了，但学校对学生的安全、健康，显然是负有责任和义务的。与学生签免责声明，暴露了学校不想对学生负责的图省事心理，也暴露了其法律常识的欠缺——学校跟学生签什么协议，都摆脱不了其与学生之间的权利义务关系，就好比子女跟父母签订“不再承担赡养义务”的协议，有用吗？协议内容是不能对抗法律规定的，真出了事，该负责还得负责。学校也应该相信，学生真出了事，有了纠纷，相关部门会依法处理，责任不是想摆脱就能摆脱的，也不是想强加给谁就能强加的。

□赵长青/图 林琳/文

搜救驴友收不收钱？争论还要持续多久？

□段思平

有偿搜救的目的不是牟利，而是通过收费提高驴友的违规成本，起到警示作用，进而减少类似事故发生。

10月6日，山东籍男子石某跟着团队从木里违规穿越至亚丁，出现严重高原反应，同伴向景区求助。然而，在了解景区有偿搜救制度相关条款后，他们并未选择有偿搜救。随后又与景区派出所联系，派出所搜救队伍赶到事发地时，石某已因高原反应严重，疑似引发并发生离世。作为四川第一个明确建立有偿搜救制度的景区，亚丁景区方面表示，两年来一直背负不小的压力。（见10月10日《成都商报》）

有偿搜救作为新事物，不可避免地面临各种争议。一方面，当有驴友违规探险被救助时，舆论往往在呼吁由驴友为自己的任性埋单，而不是让景区或公共财政负担救援费用；另一方面，当有驴友因为费用问题放弃有偿搜救、没有得到及时救助时，景区又难免面临“见死不救”的道德指责。

其实，有偿搜救不是见死不救，而是给驴友增加了一个选项：是选择搜救效果一般的免费公共服务，还是选择更熟悉景区地形、更具有救援经验、效率更高的有偿搜救，从这个角度来说，选择权在驴友手中，一切都取决于驴友自身的风险评估与利益考量。

有偿搜救的真正目的也不是牟利，而是通过收费提高驴友的违规成本，起到警示作用，进而减少类似事故发生。事实上，从亚丁景区的实践来看，实施有偿搜救两年来，违规穿越减少一半以上。同时，一定程度的市场化、合理的成本分摊，也让搜救更专业，大大提高了搜救成功率。

从长远来看，一些驴行本身就违反景区规定，如果再为其提供免费、高质量的救援服务，恐怕也不合适。当然，有偿搜救也应在发展过程中进一步精细化、制度化。一是旅游监管部门要对景区有偿搜救收费标准加强指导、监督，避免景区狮子大开口；二是在部分事故多发景区加强驴友探险备案制度，对驴友探险活动进行指导，并对救援行为提前进行契约确认。只有加强实用性、操作规范化，有偿搜救才能获得更多认同。

用，进而减少类似事故发生。事实上，从亚丁景区的实践来看，实施有偿搜救两年来，违规穿越减少一半以上。同时，一定程度的市场化、合理的成本分摊，也让搜救更专业，大大提高了搜救成功率。

从长远来看，一些驴行本身就违反景区规定，如果再为其提供免费、高质量的救援服务，恐怕也不合适。当然，有偿搜救也应在发展过程中进一步精细化、制度化。一是旅游监管部门要对景区有偿搜救收费标准加强指导、监督，避免景区狮子大开口；二是在部分事故多发景区加强驴友探险备案制度，对驴友探险活动进行指导，并对救援行为提前进行契约确认。只有加强实用性、操作规范化，有偿搜救才能获得更多认同。

（上接第1版）

习近平强调，党和人民把国有资产交给企业领导人员经营管理，是莫大的信任。要加强对企业领导人员的党性教育、宗旨教育、警示教育，严明政治纪律和政治规矩，引导他们不断提高思想政治素质，增强党性修养，从思想深处拧紧螺丝。要突出监督重点，强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督管理，完善“三重一大”决策监督机制，严格日常管理，整合监督力量，形成监督合力。

习近平指出，坚持全心全意依靠工人阶级的方针，是坚持党对国有企业领导的内在要求。要健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，推进厂务公开、业务公开，落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权，充分调动工人阶级的积极性、主动性、创造性。企业在重大决策上要听取职工意见，涉及职工切身利益的重大问题必须经过职代会审议。要坚持和完善职工董事制度、职工监事制度，鼓励职工代表有序参与公司治理。

习近平强调，国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干，是治国理政复合型人才的重要来源，肩负着经营管理国有资产、实现保值增值的重要责任。国有企业领导人员必须做到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁，国有企业领导人员要坚定信念、任事担当，牢记自己的第一职责是为党工作，牢固树立政治意识、大局意识、核心意

识，看齐意识，把爱党、忧党、兴党、护党落实到经营管理各项工作中。面对日趋激烈的国内外市场竞争，国有企业领导人员要迎难而上，开拓进取，带领广大干部职工开创企业发展新局面。

习近平指出，要坚持党管干部原则，保证党对干部人事工作的领导权和对重要干部的管理权，保证人选政治合格、作风过硬、廉洁不出问题。要让国有企业领导人员在工作一线摸爬滚打、锻炼成长，把在实践中成长起来的良将贤才及时选拔到国有企业领导岗位上来。对国有企业领导人员，既要从严管理，又要关心爱护，树立正向激励的鲜明导向，让他们放开手脚干事、甩开膀子创业。要大力宣传优秀国有企业领导人员的先进事迹和突出贡献，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的浓厚社会氛围。

习近平强调，全面从严治党要在国有企业落细落地，必须从基本组织、基本队伍、基本制度严起，要同步建立党的组织、动态调整组织设置。要把党员日常教育管理的基础性工作抓紧抓好。企业党组织“三会一课”要突出党性锻炼，要让支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒，要把思想政治工作作为企业党组织一项经常性、基础性工作来抓，把解决思想问题同解决实际问题

坚持党对国有企业的领导不动摇 开国有企业党的建设新局面

题结合起来，既讲道理，又办实事，多做得人心、暖人心、稳人心的工作。

习近平指出，各级党委要抓好国有企业党的建设，把党要管党、从严治党落到实处。地方各级党委要把国有企业党的建设纳入整体工作部署和党的建设总体规划。国有企业党委（党组）要履行主体责任。要加强国有企业党风廉政建设和反腐败工作，把纪律和规矩挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，抓好巡视发现问题的整改，严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题。

刘云山在讲话中指出，习近平总书记重要讲话从坚持和发展中国特色社会主义、巩固党的执政基础执政地位的高度，深刻回答了事关国有企业改革发展全局党的建设的一系列重大问题，具有很强的战略性、思想性、针对性，是加强新形势下国有企业党的建设纲领性文献，对于做强做优做大国有企业、推进党和国家事业发展具有重要的指导意义。要深入学习领会、全面贯彻落实，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。

刘云山说，贯彻习近平总书记重要讲话精神，关键是要提高思想认识，明确工作责任，把国有企业党的建设各项任务落到实处。要深化对国有企业重要地位的认识，深化对国有企业党的建设重大意义和目标任

务的认识，增强做好工作的责任感。要落实党的领导的基本原则，按照把加强党的领导与完善公司治理统一起来的要求，推动党组织领导核心和政治核心作用组织化、制度化、具体化。要着力抓好政治引领，抓好国有企业领导人员队伍建设和管理，抓好基层党组织建设和职工群众的思想政治工作。要强化问题导向，弘扬改革创新精神，切实解决国有企业党的建设存在的突出问题。各级党委要负起把握方向、统一领导、建强队伍的责任，把国有企业党的建设纳入整体工作部署和党的建设总体规划。党委组织部门要负起牵头抓总的责任，国资监管部门要落实管资本就要管党建的责任。国有企业党委（党组）要负起党建工作主体责任，党组书记要履行第一责任人责任。要推动党建工作与生产经营深度融合，把党建工作成效转化为企业发展优势。

上海市、重庆市、陕西省和中国工商银行、中国航天科技集团公司、中国石油天然气集团公司兰州石化公司、中国交通建设集团有限公司、安阳钢铁集团公司党委（党组）负责同志作发言。

部分中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员，中央和国家机关各部门、各人民团体和中管金融企业、中央企业党委（党组）负责同志，各省市和副省级城市、新疆生产建设兵团党委组织部部长等参加会议。

坚决贯彻全面深化改革决策部署 以自我革命精神推进改革

（上接第1版）

会议强调，开展省级空间规划试点，要以主体功能区规划为基础，科学划定城镇、农业、生态空间及生态保护红线，永久基本农田、城镇开发边界，注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类空间性规划，编制统一的省级空间规划，为实现“多规合一”、建立健全国土空间开发保护制度积累经验，提供示范。

会议指出，改革争在朝夕，落实难在方寸，越是任务重、困难大，越要知难而进、迎难而上。中央和国家机关有关部门作为改革政策的制定者、推动者，要坚定改革信心，增强改革定力，以积极主动精神研究和推进改革。只要符合国家利益、民族利益、人民利益，只要有利于落实新发展理念，只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改。对

（上接第1版）

一是进一步拓宽落户通道。除极少数超大城市外，全面放宽升学和参军进城的农村学生、长期在城市居住的农业转移人口和新生代农民工等重点人群的落户条件，省会及以下城市要全面放开高校毕业生等技能型群体落户限制；超大城市和特大城市要分类制定落户政策，大中城市要减少落户限制。

二是制定实施配套政策。加大对农业转移人口市民化的财政支持力度并建立动态调整

党中央通过的改革方案，不论有多大困难，都要坚定不移抓落实。要引导大家正确认识和行使权力和利益问题，服从改革大局，善于算大账、总账、长远账，不能只算部门账、地方账、眼前账。要综合考虑各方面利益关系，深入调查研究，广泛听取意见，使提出的改革方案最大限度符合实际、符合改革要求，真正解决问题。要把改革抓在手上，一步一步往前推，一层一层往下落。既要抓具体改革举措推进落实，又要抓牵头改革任务统筹协调；既要抓本部门改革，又要抓对地方改革的指导。要注意评估改革推进效果，及时研究解决改革推进中的矛盾和问题，以钉钉子精神抓好改革落实。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

机制，建立财政性建设资金对吸纳农业转移人口较多城市基础设施投资的补助机制，建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，完善城市基础设施项目融资机制；建立进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权的维护和自愿有偿退出机制，确保落户后在住房保障、基本医疗保险、养老保险、义务教育等同城同待遇，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

三是强化监测评估。

（上接第1版）

扎实开展“两学一做”学习教育，深入推进工会系统党风廉政建设和反腐败工作。召开全国工会党风廉政建设工作会议，制定《全国总工会机关落实党风廉政建设主体责任和监督责任实施意见》《中华全国总工会党组关于贯彻落实〈党委（党组）意识形态工作责任制实施办法〉的实施细则》，践行监督执纪“四种形态”，坚决查处违纪违规问题。

精简机构优化职能，更好地发挥桥梁纽带作用

当前，职工队伍特别是农民工队伍不断发展壮大，劳动关系领域社会组织快速兴起，网络对职工群众生活影响日益深入。

面对新形势新要求，工会组织应如何更好地发挥联系职工群众的桥梁纽带作用，回应职工群众的期待？

全总必须积极应对形势的发展变化，勇

于改革创新，整合精简机构，优化强化职能。为此，《全国总工会改革试点方案》提出的改革措施中，第一条就是改进工会领导机构人员和构成和总机关设置。

在广泛征求意见、反复研究论证、充分考虑各种因素的基础上，各项工作有序推进——优化机关组织架构。建立运转高效的扁平化组织结构，制定《全总机关部分内设机构编制调整方案》，将6个主要职能部门整合优化，对100多名干部的工作岗位进行了调整；制定《全总所属生产经营类事业单位转企改制工作方案》，将5个生产经营类事业单位转制为企业，事业单位由18个减少到13个。

建立专职为主、兼职与挂职相结合的机关干部队伍。制定《全总接收挂职锻炼干部管理办法（试行）》、《各驻会产业工会机关和委员、常委单位互派挂职干部管理办法（试行）》、《全总机关干部挂职锻炼工作办法（试行）》、《全总机关驻村第一书记管理办法（试行）》等一系列

不忘初心，牢牢把握全总改革的正确政治方向

制度，探索建立符合工会组织特点的机关干部遴选、管理、使用办法，加大全总机关干部和地方、企事业单位工会干部双向挂职工作力度。同时研究加强工会社会工作专业人才队伍建设，推动将社会化工会工作者纳入国家社会工作专业人才队伍体系。

目前，全总已选派30名机关干部（包括2名援藏干部）挂职锻炼，接收5名西部挂职干部、省级工会或企业干部到全总机关挂职，2016年录用劳模和一线优秀工会工作者将达到新录用人员的1/5以上。

在全总的示范带动下，各地工会也着力整合优化机关职能和机构设置，进一步形成“面向基层、职责明确、运转高效”的格局。上海市总工会将原有的13个机关内设机构整合为9个，精简30.8%；重庆市总工会将内设机构

由19个精简为13个，精简31.6%；河北省总工会将内设机构由原来的24个优化精简为19个，精简20.8%。

上下联动形成合力，推动工会系统全面改革创新

深化国企改革是黑龙江供给侧结构性改革的难点，尤其是一些国企改革任务重，涉及职工转岗分流、收入等利益调整。为此，黑龙江省总工会以职工思想引领为先导，组织动员全省广大职工深入开展改革的理解者、支持者、参与者、贡献者、受益者活动，为推进改革凝聚起共识和力量——以全总改革试点为示范引领，积极促进各级工会组织改起来、强起来，这正是全国工会改革的重要目标！

在推动改革进程中，全总党组主动与省

级党委沟通协调，共同研究解决工会工作特别是工会改革中遇到的问题。完善全总定期听取省级工会工作汇报和意见建议制度，建立与省级党委协调推进工会工作的运转机制。2016年以来，21个省（区、市）总工会向全总作了专项工作汇报，其他省（区、市）总工会作了书面汇报。

同时，全总着力加强对各级工会改革创新领导，通过自上带下、上下联动合力推进改革创新。各地工会在同级党委领导下，主动对接、及时跟进全总改革试点工作。目前，上海、重庆工会改革试点工作已初见成效，18个省（区、市）工会正在制定或已经完成改革方案起草工作，11个省（区、市）工会和新疆生产建设兵团工会正在开展改革前期调研准备工作。

为加强互联网时代的网络引导和舆论宣传工作，全总制定实施工会“互联网+”行动计划，开展工会新媒体聚合联动行动，首次召开全国最有影响力工会新媒体论坛，整合工

会系统2000多个新媒体账号，推动工会系统新媒体平台建设，对弘扬主旋律、释放正能量发挥积极作用。

各地工会也纷纷行动：陕西省总工会组建了宣讲团队，由省总领导带队深入到各企业，深入职工群众中宣讲中央党的群团工作会议精神；山西省总工会开展工会系统新媒体平台摸底调查，着手筹建山西省工会系统新媒体联盟和山西省总工会官方微信公众平台，打造职工思想教育线上线下联动机制；湖北省总工会在全省职工中深入开展“中国梦、劳动美——永远跟党走”主题教育系列活动，启动了“职工职业道德示范单位”和“职工职业道德楷模遴选活动”，引导全省职工自觉践行社会主义核心价值观。

“更好地坚持党的领导，更紧密地把广大职工团结在党的周围、更有力地推动党的决策部署在工会组织落地生根”。全国工会组织不忘初心、继续前进！