

“小角色”释放大能量

□本报评论员 郭振纲



工会劳动争议调解员之所以能够将闹得沸沸扬扬的劳动纠纷化解，赢得职工的高度赞誉，靠的是扎实的法律功底、耐心而有韧性地反复做工作，还有维护职工权益和维护企业稳定的责任感和大局观，最重要的，当然是靠工会这张靓丽的招牌。

据《工人日报》8月22日报道，企业负责人发生变更，在未与工会和职工沟通的情况下，就发布公告要求职工与企业重新签订

劳动合同。职工因工龄、经济补偿金等与企业发生纠纷……上海奉贤区四团镇总工会不懈努力，劳动争议调解员奔波协调，一场闹得沸沸扬扬的纠纷最终得到圆满解决，职工通过工会进行维权的意识也更强了。

工会劳动争议调解员之所以能够将闹得沸沸扬扬的劳动纠纷化解，赢得职工的高度赞誉，靠的是扎实的法律功底、耐心而有韧性地反复做工作，还有维护职工权益和维护企业稳定的责任感和大局观，最重要的，当然是靠工会这张靓丽的招牌。职工满意了，企业认同了，劳动关系和谐了——工会劳动争议调解员“小角色”解决了大问题，释放出大能量。

目前，有些地方和企业对于工会劳动争议调解员的作用存在一些疑虑。一方面，一些用人单位认为工会劳动争议调解员是单方面为职工说话的，对其参与劳动争议调解

有一定的抵触情绪，往往不尊重、不重视这些调解员；另一方面，有些职工认为工会劳动争议调解员“位卑权小”，难以发挥什么作用，对其能否为职工解决难题抱有怀疑态度。

如此心态下，当发生劳动争议后，一些职工动辄找上级、找仲裁、提诉讼，有时将小纠纷弄成了大事件；一些用人单位不将工会的帮助当回事，与工会劳动争议调解员“顶牛”，偏执地认为“我的地盘我做主”。到头来，职工和企业的利益都受到一定损害。

其实，工会劳动争议调解员对于劳动争议的解决有着举足轻重的作用。目前一些地方正在推广劳动争议调解联动机制。发生劳动争议后，或由工会劳动争议调解员进行调解，或由劳动仲裁和法院委托工会劳动争议调解员先行调解，调解不成的再进入仲裁或诉讼程序，实践效果非常好。像福建省创

出的思明经验、尤溪经验等，已经成为当地构建和谐劳动关系的品牌，为企业和职工所称道。

一些地方的实践证明：凡是工会劳动争议调解员作用发挥好的地方，劳动争议仲裁和诉讼案件就少，企业和职工的关系也比较融洽；反之，劳动纠纷就多，企业和职工的关系也比较紧张。

作为工会维权第一线的“救火队”，工会劳动争议调解员能够在第一时间了解到职工的真实想法，体察职工的情绪；作为熟悉劳动法律法规的专业人员，工会劳动争议调解员能够与用人单位平等对话，用法律法规说服用人单位，以理服人，促使其认识到问题的症结，在协商中寻找解决问题的良方；作为劳动争议处理程序中的重要一环，工会劳动争议调解员能够架起劳动争议调解与劳动仲裁、诉讼的桥梁，做好劳动争议处理

程序中最基础和复杂的工作，为后续程序的启动和介入打好基础。

工会劳动争议调解员不仅是劳动争议调解处理制度的重要环节，也是人民调解制度的重要组成部分。工会劳动争议调解员在处理劳动纠纷中的成功经验和有益做法，也可以为人民调解制度的深化提供借鉴和支持。

可以预见，随着工会劳动争议调解员队伍的不断壮大，工会劳动争议调解员将在构建和谐劳动关系的平台上，彰显出越来越不可或缺的重要作用。



“患癌女教师”身后的未竟思考

□张贵峰

劳动者要为自己的健康早作打算，比如适当购买一些健康保险；相关部门应不断健全患病职工的医疗保障，“优化健康服务、完善健康保障”，让患重大疾病的劳动者有更多依靠。

据8月22日《新京报》报道，针对“大学女教师患癌被开除”事件，兰州交大博文学院下发文件，恢复刘伶利的劳动关系，撤销此前开除刘伶利的决定。同时，对该院人事处处长作出停职检查处理。对刘伶利的工资和丧葬抚恤补偿，博文学院列出了两项，合计7.2万元。

“恢复劳动关系”实际上是此前当地两级法院早就明确作出的判决，换句话说，博文学院早就依法履行此义务。而对已去世的刘伶利来说，这些已无实质意义。

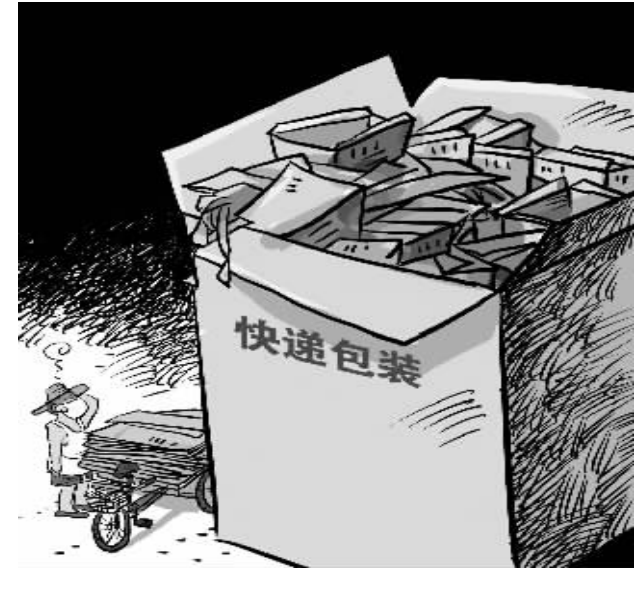
除了就事论事的分析，我们还应站在更宏观的制度层面去审视和反思。这一事件之所以发生，除了用人单位的冷血刻薄，实际上也与目前“患病职工权益保障”方面的制度安排不够健全有关。比如，根据《劳动合同法》第40条，“劳动者患病或者非因工负伤，在规定的医疗期满后不能从事原工作……用人单位可以解除劳动合同”。这意味着，职工在患病后，只要满足“医疗期满后不能从事原工作”等条件，用人单位实际上是有权依法与劳动者解除劳动合同的。而所谓“规定的医疗期”，据原劳动部《企业职工患病或非因工负伤医

疗期规定》，应为“3到24个月”，其中“实际工作年限10年以下，在本单位工作年限5年以下的为3个月”，也就是说，像刘伶利这样工作仅两年的大学教师，“规定医疗期”只有3个月。而刘伶利从2014年6月病发，到今年8月去世，患病已超过两年。

虽然原劳动部进一步规定“对某些患特殊疾病(如癌症、精神病、瘫痪等)的职工，在24个月内尚不能痊愈的，经企业和劳动主管部门批准，可以适当延长医疗期”，但其一，该规定的法律位阶和效力有限，用人单位是否会自觉遵守，令人担心；其二，通知的具体内容也不十分明确，如患特殊疾病职工是否一律可享受24个月的医疗期？“适当延长医疗期”究竟是多少？

对短期难以治愈的重病职工，除了用人单位给予“规定医疗期”，相关部门也应施以援手，给予必要的救助帮扶，比如在医保缴费上给予一定补贴或优惠，帮助患病劳动者申请大病医疗救助等。毕竟，用人单位并非福利院，面对患病职工，事实上是很难长期负担相应成本的。

一方面，劳动者要为自己的健康早作打算，比如适当购买一些健康保险，另一方面，相关部门应不断健全患病职工的医疗保障，“优化健康服务、完善健康保障”，让患重大疾病的劳动者有更多依靠。



回收难

近日，国家邮政局出台《推进快递业绿色包装工作实施方案》，提出快递业包装要在绿色化、减量化、可循环等方面取得明显效果。业内专家透露，目前我国快递业中纸板和塑料实际回收率不到10%。许多小型生产厂家大量使用从化工垃圾、医疗垃圾和生活垃圾中回收的再生料生产快递包装，而这种包装往往含有害物超标。

这年头，谁还不会网购、发个快递啥的，所以快递包装的消耗量可想而知。目前，也有电商鼓励纸箱的回收和循环使用，把纸箱交给配送人员，可以获得一些积分和奖励，但这样的方式对小电商来说可能不太实际。一来，诸多人没有意识到快递包装的“毒”性，二来，可能觉得有毒也没关系，扔了便是。其实，地球就这么大，你扔了，它只是换了个地方存在，若无法降解或者再被回收使用，到头来祸害的还是地球人。上述绿色包装理念和方案，实在有必要推行。

□赵春青/图 林琳/文



城管执法，律师“助阵”——这个可以有

□李英锋

邀请律师随城管执法，能够保障执法更具公平性、规范性、合理性，提升执法的效率。

据8月22日《新京报》报道，2014年，广东深圳城管沙河执法队为治理脏乱差的白石街，首次尝试推行“律师驻队”模式，邀请律师随队执法，并对执法队员的瑕疵提出建议。当年，执法队立案执行率达96%，暴力抗法大幅

减少。2015年，深圳南山区在全区推广“律师驻队”模式。同年9月，深圳市城管局与司法局联合在全市推广此举。此外，广东省多地也开始试行“律师驻队”模式。

多年来，城管执法难的问题一直存在，不少商贩对城管的执法不理解、不配合，甚至暴力抗法，而城管往往拿不出规范高效的应对手段，有些城管采取了简单、粗暴的执法方式，既损害了执法形象，也侵犯了商贩的合法权益。

走出执法难的困境，各地城管八仙过

海，各显神通，祭出了很多高招，比如，列队执法、微笑执法、鲜花执法、女城管执法、换位执法、直播执法等。有的取得了一定效果，有的引发了不少争议，大多没有长久生存下来，相比之下，“律师驻队”执法可能更靠谱一些。

律师具有法律专业知识，受城管部门邀请随队执法，律师充当了第三方法律监督人的角色。律师随队执法，能够让执法更加正规、严肃、权威，一方面，律师能够以第三人的视角发现城管的执法问题，给出合法合理的建议，指导城管队员纠正问题，以符合法律的

本报等媒体报道引发爱心如潮

扬州各界倾力救助“中国好人”颜展红

本报南京8月23日电(记者王伟 通讯员王槐文)“中国好人”、江苏省劳动模范、全国扶贫攻坚典型人物、扬州市江都区农村商业银行农民工颜展红，因扑救火灾造成大面积烧伤急需救助的消息，经本报及当地媒体报道后，引发

社会爱心如潮，连日来，扬州当地及部分外地热心市民纷纷行动起来，有钱出钱有力出力，全力救助这位朴实而有大爱之心的“好人”。

颜展红被大火烧伤入院后，扬州市有关方面纷纷前去看望慰问，医护人员全天候救治。

江都好人联合会第一时间发起网上爱心“轻松筹”，设定筹款目标20万元。仅仅两天时间，就有4448人通过微信捐款2000978元。作为“扬州好人”，卜扬义工联盟张德兵，扬州帮帮堂徐峰，扬州大叔志愿团刘俊等人，以及扬州

(上接第1版)

没多久，领导让王东云代表洛阳营业部参加横林片区点钞比赛。仅练了一个月的她，居然得了个第一。信心大增的王东云，又练了一个月后，获得了武进区(原武进市)的第一名。

1997年，常州市金融系统青工点钞比赛让王东云眼界大开：同样的点钞竟然有这么多不同的手法。比赛间隙，她追着选手讨教，总结提高点钞本领的秘诀：手法和勤奋，一个都不能少。

“练不下去了，就写心得。记下左手怎么做，右手怎么放，如何用力。在家练习时，用录像把全过程记录下来，便于总结。”她说。

王东云还自制了点钞辅助工具。她请木匠师傅帮忙，做了个放钞板。放钞板设计有讲究，不能太宽或太窄，刚好留一点空隙；钱币放在板上，要形成一定坡度，便于取钞……

她原先点钞时蘸的是水，发现这样会粘钱币，就改用甘油，结果又出现粘黏手的情况，于是她再采用尿素霜。“每个细小程序都

要注意。用尿素霜，蘸多蘸少都不合适，而一次蘸匀后，可以点好一阵子。”

不断总结起始动作的要领，手指肌肉发力，数数，呼吸……就在这样的勤学苦练中，王东云慢慢琢磨出许多门道。

“绝活就要共享”

今年5月25日，在央视《中国大能手》之点钞强人比赛中，来自农行江苏常州分行的27岁小伙车毅，一路过关斩将，从来自全国银行业的10名顶尖技能高手中脱颖而出，夺得“中国大能手”冠军奖杯。

而车毅是王东云培养的众多徒弟之一。常人有个误解，认为有了点钞机，就不需要人工点钞了。王东云告诉记者，按照要求，所有钱币必须机器点一遍，人工点一遍。虽然因为种种原因，往往做不到全部再由人工点一遍。但点钞，始终是银行柜员的基本业务要求。“有

或者是他依职权处理公务时有制约关系的单位或个人。如他分管的政法系统几乎所有的基层部门领导都为他报销过发票，累计报销索赔金额超过400万元。

而“发票市长”朱耀辉报销发票也主要集中在医卫和教育两大领域。他报销的发票有的来自日常消费，有的通过秘书等人收集而来。登封市卫生局财务人员在为其报销时发现，“票中有假发票、大货车过路费、洗脚票和外地发票”。朱耀辉拿到登封市少林武僧文武学校报销的7万元发票，由于无法报销，该校校长最终个人垫付。

——变相索贿，向所辖公司企业强行要求报销。浙江省平湖市环境保护局原公职

指尖绝活

段时间，伪造的假币，专门针对原先的B类点钞机做的，只能手眼结合才好识别。”

如今的王东云虽已不从事柜台业务，但她的办公桌上始终备有一沓点钞券，空闲的时候还是会练上几把来保持手感，随时准备为求来教的学生示范指法。王东云说：“自己不熟练，就不好教别人。”

王东云有一套特殊的点钞指法，类似于小鸡啄米，可以尽量减少手指运动时间，也更省力和准确。这些年，常有一些员工，甚至有外地银行员工“托关系”向王东云讨教学艺，她都会毫无保留地传授自己的绝活。

有一年，一家银行从青海慕名找到王东云，请她上门辅导。3天的培训，王东云手把手地把技术传授给大家，一点一滴细细讲解。最后，受训的40多名学员点钞速度全部上了一个台阶，准确率也大大提高了。“绝活就要共享。”王东云说，“希望有更多的年轻人超越我。”

人员何晓的案例颇具典型。他在利用其担任环境监测站气室主任、应急室科员等职务期间，利用职务上的便利，先后向10余家公司以报销发票形式索贿。他每次报销额度多在3000元至7000元之间，累计金额约20万元。

企业对这种变相索贿行为也敢怒不敢言。浙江上虞一家公司在办理酒店项目集中验收审批的过程中得到原上虞市建设局便民窗口主任兼许可科科长朱建光关照。公司董事长叶某说，被朱建光暗示后，原打算送5万元，没有想到他拿12万多元发票来报销，贪心太重，但最终还是安排人账报销。

京沪周边落户政策收紧,大城市人口调控向外“划圈”?

(上接第1版)

让当地政府担忧的除了增长过快的房价，还有人口激增带来的教育、医疗、交通等公共服务的巨大负担，资源承载力呈现严重不足。

据记者了解，由于大部分住在燕郊的居民都在北京上班，潮汐式往返于北京和燕郊之间的人流持续增加，每天多条进出京道路均“车满为患”。还有专家曾对苏州昆山市进行测算，按2014年末该市流动人口已达175万人计算，如果每个外来人口市民化社会成本约为15万元~20万元，政府需要投入超过2600万元。

多位专家表示，上述现象折射出，北京、上海这些大城市的资源虹吸效应仍在加强，这令“大城市病”有向外蔓延的趋势。

人口调控应放眼整个大都市圈，产业布局平衡需要高度重视

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟提出，大城市人口调控不能简单地向外“划圈”，而应放眼整个大都市圈进行统筹规划。

在上海一家美资企业工作的销售工程师卢俊波，每周五都要搭乘高铁返回无锡的家中。“还是在上海才能找到比较理想的工作，但是上海房子太贵了。无锡的房价比较低，我买时每平方米不到1万元，无锡到上海坐高铁只要40多分钟。”这位新“长三角人”说。

充分发挥会计审核作用，压缩腐败空间

记者调查发现，一些人之所以敢打发票报销的“小算盘”，正是利用了财务报账的漏洞。一些单位的会计审核流于形式，财务人员往往只是见到报销凭据、简单审核金额之后就可以报销，对于具体资金流向不追问和核查。

“虽然看似经过诸多环节，但实际上制约作用有限。”河南省直机关一名财务人员告诉记者，一是基层公务的花费有些界限模糊、公私难分。二是基层财务人员缺乏甄别的环境条件，在大部分案例中，“发票腐败”往往是在

景区改名“蹭热度”

据《新京报》报道，中国女排里约夺冠后，湖南岳阳市天岳幕阜山旅游开发有限公司决定将景区标志景观“顶天立地”更名为“铁榔头”。该景观据民间传说是女娲炼石补天的垫脚石，原名称系约定俗成流传而得。

景区改名风潮屡屡被人诟病，这一次更是格外“应景”，改名理由也很正当励志。不过，名字只是个代号，从“顶天立地”改为“铁榔头”又能怎样？游客会买账吗？通过改名来“蹭热度”“争风头”，是好是坏，真不好说。

报到竟吃“闭门羹”

明明收到了录取通知书，报到时却因“招满了”被拒之门外——据《北京青年报》报道，广西工商学校今年共发出2000多份录取通知书，其实只能容纳900名学生。当地教育部门表示，将会调剂无法入学的学生去其他学校。

如此招录政策，对学校来说是为了避免学生不来、招不够，所以索性“广撒网多捞鱼”。但900名额发2000份通知书，未免有点儿过了，是对自己的教学质量和口碑没信心吗？上学非儿戏，就算是职业学校，也应该严肃认真地招录学生，对发出的通知负责。这样“戏剧性”的招生，学校是偶一为之，还是从来如此？

捆绑检测太唬人

据新华社报道，新生儿先天性甲状腺功能低下和苯丙酮尿症两项足跟血筛查，本是免费项目，但在北京、辽宁等地的一些医院，一项收费近千元的新生儿遗传代谢病自费足跟血筛查，搭车国家免费项目，经“捆绑”推销后，几乎成为家长“必选”。

“总共50个检测项目，2项免费，其余48项自费，一共880元。”面对如此捆绑检测，尽管家长起初也对其必要性打问号，但事关孩子健康，也只能花钱买个放心。或许医院打的正是这个算盘——家长爱孩儿心切啊。面对时下医院的各类营销噱头，家长们还是要多打听询问，擦亮眼睛、保持理性，监管部门也要及时出手，别再让孩子的健康充当成人世界的利益筹码。 □韩超

方式解决问题，提升执法的水平，降低执法风险和隐患，减少执法矛盾；另一方面，律师随队执法以及律师为保障执法活动的顺利推进而采取的一些措施，更容易让商贩敬畏和信服。比之城管队员，律师也更容易和商贩进行交流、沟通，能够缓和城管和商贩之间的对抗情绪，促进双方以相对理性温和的方式解决问题。

足够的内存可以确保计算机运行的稳定以及运行的速度，而“律师驻队”有望增加“执法内存”，保障执法更具公平性、规范性、合理性，提升执法的效率。这种模式值得在更多地区推广。



这些现象集中反映了都市圈中“睡城”的形成原因，即中小城市产业规划与资源不足，不能让大量人口在居住地就业，以至于外圈中小城市仅仅成为大城市核心区“摊大饼”的一部分。

国家行政学院教授汪玉凯认为，相对来说，珠三角的深圳、广州、东莞、佛山、中山等构成的都市圈社会经济发展水平日趋均衡，人口与产业布局趋于平衡，对“大城市病”扩散蔓延产生了积极作用。

张车伟认为，城市在向外扩张的同时，相应的公共资源和公共服务适时跟进，合理配置，才能促进人口的空间优化。在都市圈，应加强中心城市与周边城市的密切联系，加快同城化进程，促进公共资源在城市间和区域间的合理分布。

每天乘坐“8”字头公交车往返于河北燕郊与北京国贸之间的孙先生说，住在燕郊的数十万“白领”基本都在北京工作。但是在北京、河北现行的落户政策下，教育、社保等问题都很难在两地解决，这一人群既“漂”在北京也“漂”在燕郊。

专家建议，在疏解特大城市中心城非核心功能的过程中，应积极对接产业转移，合理规划产业布局。选择在人口居住密度高且规模较大的区域附近布置相关企业，吸引就业人口从中心城区向郊区新城转移。“在人口调控要统筹都市圈的产业布局、经济活动和公共服务，引导人口合理聚集。”暨南大学管理学院教授胡刚认为。

(新华社北京8月23日电)

领导授意安排下，参与虚报作假。三是基层单位“一把手”报账签字权力缺乏监督制约手段。

此外，事后监督审计不力。以审计部门为例，县一级审计部门普遍面临人手不足。对审计部门而言，重点是要承担政府投资、重大项目、专项资金等审计，对点多面广的基层单位一般性公务支出难以覆盖。

受访纪检干部认为，真正压缩发票报销过程中的腐败空间，现阶段亟须围绕财务纪律执行，开展专项整治；同时系统研究如何堵塞漏洞，将其作为一项“不能腐”的制度进行系统性完善。管住人账腐败，这也是反腐走向深入的必然要求。(新华社郑州8月23日电)