

“放心早餐”曾获政府力挺,10年后“特许经营”恶性发酵,民生工程难遂民心

兰州早餐工程跌入“份儿钱”陷阱

专家表示,垄断经营不可能做出一份可口的早餐

本报记者 康劲

今年7月初,兰州市民陈先生在家门口开办早餐摊点,因无任何手续,遭城管强行取缔,争执中陈先生手部受伤鲜血直流。近一个半月来,此事在当地继续发酵。一起偶然的“城管与小贩”冲突,引发社会各界对“放心早餐”工程的反思。

10年前,兰州市政府曾力挺“放心早餐”工程,而如今却被指垄断经营,饱受舆论诟病。《工人日报》记者连日调查发现,一切皆缘于“特许经营”的恶性发酵和“份儿钱”陷阱。

6家公司分吃“份儿钱”

“份儿钱”,是引发陈先生与城管“流血冲突”的起因。

家住兰州市东岗镇一带的陈先生打算自主创业,开办一个早餐摊点。到城管执法局咨询,答复只要加盟早餐公司便可,并提供了6家早餐公司的名称,让他自己去联系。于是,他找到几家早餐公司,对方都要求先交3000元押金、每月再缴纳500元~600元的加盟费。陈先生认为不合理,于是在没有加盟的情况下自己摆摊,结果遭强制取缔。

据了解,“民生”、“古德”、“昕光”、“阳光”、“兰州”、“快乐”等6家公司,是当地政府跟进出台的,是当地政府

授权认可的早餐公司,早餐摊主可以选择上述6家公司中的一家,获得加盟许可。

“早餐公司相当于出租车行,交钱后跑车就行了。”针对收取的押金和管理费,兰州古德早餐有限公司工作人员解释说,早餐公司不好干,要承担一定的经营风险,出现问题政府首先向早餐公司追究责任。

据了解,仅在兰州市主城区的城关区,6家早餐公司就“管理”着420多家早餐摊点。这些早餐摊点每日清晨定时在固定地点营业,除此之外,临时摆出的早餐点都会遭到强行取缔。兰州市城管委曾明确表示,不接受早餐摊点的个人开办申请。

交了“份儿钱”,早餐摊点就有了合法身份,没交“份儿钱”就是“黑摊点”,就会被强制取缔。兰州市民陈先生就是不愿意接受这样“行规”而付出了“流血的代价”。

“份儿钱”是出租车行业经营承包费的一种俗称,长期以来备受舆论质疑。如今,出租车的“份儿钱”为什么在兰州会被移到早餐点上呢?

“份儿钱”让民生工程难遂民心

“一个摊位占地4平方米,每平方米每天交0.8元。”有早餐公司给记者算了一笔账,每个摊位每天要给城管交3.2元的占地费,一个月96元。除去这个费用,就是各早餐公

司的管理费用。

“名曰统一管理配送,实则层层揩油。”有早餐摊主对记者抱怨说,“早餐公司统一配送的吸管、食品袋、米面油等原料,每样都比市场价高。同样的一个塑料袋,市场上买1分钱左右,早餐公司要3分钱。”

对于早餐公司为什么会变成这个样子,监管部门也有说法。

食品餐饮监管难,早餐监管更难,这是许多地方政府部门的共同感受。今年初,兰州市食药局对全市早餐行业进行了突击整顿,要求各早餐公司对面粉和油等大宗食品统一采购,定期给辖区早餐点配送,要签订供货合同,要有配送记录和电子一票通,不得使用散装油;所有加工点要报备,生活区和加工区要分开;如果检查发现使用散装油等,将采取高限严惩生产企业。

“食药局这样做,就是希望依托管理型的公司,让早餐的每一种原料都能追溯源头,每一个生产环节都能确保食品安全。”有工作人员对记者解释说。

早餐摊点乱摆、乱设、占道经营,也是一个令城管部门头疼的问题,所以依托几家管理公司,划定指定地点就成为必然的选择。今年6月,兰州七里河城管执法局一次性取缔了围堵在校门前的10多家早餐摊点。有城管队员表示:“一些早餐点将煤气炉、桌椅都摆

在人行道上,摊点周围乱丢餐巾纸、塑料袋和污水,严重影响市容环境。”

早在2007年,兰州市就在全国率先推出“放心早餐”工程,兰州市政府要求:以满足居民对早餐消费“卫生、放心、便捷、营养”的需求为目标,以“政府引导、市场运作、企业承办”为模式,积极培育发展工厂化生产、统一配送和连锁经营方式的现代早餐生产流通龙头企业,构建布局合理、运作规范、品种多样、质优价廉、卫生放心、环境优美的早餐销售网络,形成便民利民的早餐生产、配送、销售一条龙服务体系,为广大居民早餐消费提供“放心”服务。

10年后,这个曾引发全国多地学习和效仿的“放心早餐”工程的“兰州模式”境况如何呢?记者调查发现,作为摊主和居民的买卖双方,对兰州的早餐现状都不满意,“放心早餐”难遂民心。

除民生、阳光等6家早餐公司被指垄断经营外,许多摊主认为,既要交“份儿钱”,还要在进货中被揩油,使本小利薄的早餐更没有多少赚头。而许多居民认为,买了10年的早餐,品种、口味不仅没有任何改进,反而日渐退化。

在兰州,也有一些创业者试图“打破”早餐食之无味的现状,但不交“份儿钱”的都是“黑摊点”,都会面临被取缔的命运。

告别“份儿钱”,才能做出可口的早餐

“垄断经营不可能做出一份可口的早餐。”在兰州大学管理学院教授江正平看来,政府就不应直接介入早餐这个行业。如今的早餐食之无味,“份儿钱”又引发多种冲突,都是“特许经营”恶性发酵的结果。

而在另一些人士看来,由政府主导的“特许经营模式”正在给早餐行业带来许多弊病。甘肃农业大学经济管理学院院长窦学诚教授认为,政府职能部门无权要求早餐摊主必须加入某个早餐公司,如果行政部门特别指定公司,属于典型的越权行为,这种情况极易形成“权力寻租”。

据兰州市商务局测算,一份小小的早餐每年有近3亿元以上的市场。对此,兰州商学院教授雷兴认为:“早餐公司的‘份儿钱’,已经扼杀了市场活力;早餐的品种、口味也不可能由政府来指定,只有在充分的市场竞争中,居民才能吃到可口的早餐。应该把早餐交给市场,由市场配置资源才可以激发和调动早餐市场的活力。”

有关人士指出,政府的精力应当主要放在制定规范,并依法进行严格的市场监管,降低准入门槛,培育更多早餐企业发展特色经营,才能回归早餐业的正途。



小葫芦闯出大市场

8月14日,河北省大城县大流河村村民崔海东在整理缩结葫芦。

河北省大城县大流河村的崔海东,是崔氏缩结葫芦技术第五代传人。缩结葫芦所用的葫芦品种是长柄葫芦,通过对葫芦生长过程进行人工控制,选择适当时机,软化葫芦,采取单个葫芦柄缩成结,或将几个葫芦缩结在一起,塑造出一个别致的造型。

2014年,他成立了廊坊崔氏葫芦工艺品有限公司。目前,正计划建立新的厂房、展厅、晾晒车间,发展品牌,扩大种植规模。

新华社记者 李晓果 摄

稳房价应先稳预期

本报记者 杜鑫

在本轮房价上涨过程中,被称为二线城市“四小龙”的4个城市相继出台了楼市调控政策。

8月11日,南京、苏州同时发布楼市调控新政,主要措施包括加大土地供应、优化土地公开出让竞价方式、调整居民购房相关信贷及公积金政策等。此前,合肥、厦门已出台了楼市调控措施。

业内人士分析认为,资产去泡沫的政策逐渐开始落实,针对房地产领域的降低杠杆政策正在密集出现。后期,还会有多个城市跟进出台楼市调控措施。

二线城市政策收紧,楼市降温预期增强。不过,有评论指出,对于地方政府来说,在房价高点不断卖出土地已实现了财政资金的回笼,目前只是迫于房价过快上涨的压力才不得已出台调控措施,象征意义大于实际意义。

从目前已经出台政策的城市来看,实际执行的力度低于市场预期。就南京、苏州出台的调控政策来看,两个城市都提出要加大土地供应。业内人士认为,实际能增加多少,还得看调控政策的诚意。

实际上,这10多年来,房地产调控政策频频出台,一些政策相当严厉,但执行的力度却松紧不一,使调控效果打了折扣,也会影响市场预期。从以往的经验来看,如果人们对政策的信心不足,房价上涨的预期不但不会下降,反而会在短期内增强,推高房价。

在很多业内人士看来,近些年,房地产市场出现起伏,市场预期的不稳定性是关键原因之一。百姓对于高房价的抱怨和焦虑根源也在缺乏对房价的稳定预期。

市场预期不稳定,一方面是由于普通购房者对房地产市场形势的把握比较受局限,对市场的判断很难有精准的眼光。对于

政策走向、市场供求等信息掌握不够充分,往往易受外界传闻影响。前段时间,一条“北京将全面停止商住房网签”的不实消息就引发了市民对商住房的恐慌性购买。另一方面,掌握市场信息的房地产开发商、房产中介等,主观或客观地通过对市场的分析,造成市场非理性的预期。在日前举行的2016年博鳌房地产论坛上,国民经济研究所所长樊纲就表示,对市场的分析和预期,不是老百姓决定的,“很多是因为我们内部在引导,引导房价涨上去”。

今年以来,一线城市和部分二线城市房价暴涨。国人买房的普遍心态是“买涨不买跌”。有学者曾用定量分析模型研究发现,房地产市场中的非理性预期是引起住宅价格上涨的主要原因之一。

稳房价应先稳预期。稳预期,得有稳定的政策,建立稳定、长效的楼市调控机制,影响投资者、投机者对楼市的预期,引导楼市迈向正常的发展轨道。政策导向应该更尊重规律,更加着眼长远,逐步用金融、税收等经济手段取代行政手段,推进各项长期制度变革。

值得一提的是,不动产登记制度稳步推进,房产税开征成为大概率事件,这些都将为楼市调控长效机制奠定基础。

国家统计局新闻发言人盛来运日前表示,房地产高增长的阶段已经结束,现在进入了分化、调整、优化的阶段。

未来楼市调控将因城施策,在努力增加市场供给的同时,应更加重视市场预期管理。及时公开政策走向等信息,将投机者挤出楼市,利用楼市调控长效机制形成稳定的市场预期,才能有助于百姓理性消费,巩固调控成果。

一周焦点



“农业+旅游”助力乡村致富增收

8月11日,游客在吉林省金珠花海景区内留影。

近年来,吉林省积极发展休闲观光农业建设,依托传统农业大省的区位及资源优势,

将“农业”与“旅游”相结合,形成了一批集农业生产、生态、景观和文化于一体的乡村旅游景区,引导农民从第一产业逐步走向第三产业,助力致富增收的同时促进省内农业产业结构的转型升级。

据统计,2016年上半年,吉林省接待游客总数8085万人次,同比增长17.4%;实现旅游总收入1306.36亿元,同比增长24.58%。

新华社记者 许畅 摄

本报讯 (记者杨学义)我国实施食品安全经营许可制度,从事餐饮服务必须符合相关条件,对场所、设施设备,有专门经营或符合健康安全要求的人员等,都有一定的要求。不过,《工人日报》记者在北京调查发现,由于缺乏监督,无照无证餐饮的经营还是比较普遍的。

8月10日,记者在农民工较为集中的朝阳区十八里店小武基村发现,这里街道上的餐饮店非常集中,但卫生情况普遍较差,部分门店前还堆放垃圾,在夏日炎炎的季节,甚至能闻见刺鼻的异味,记者走进其中一家面馆,未发现店内悬挂营业执照和卫生许可证。一名在这里长期居住的农民工对记者说,他们已经习惯了这种生活环境,对于家门口便宜、量足的餐饮店,还是比较满意的。

实际上,无照无证的餐饮存在许多隐患,最主要的就是食品安全隐患。一位租住在朝阳区管庄的北京白领对记者说,自己每天习惯在地铁口的小贩那里买一份早餐,方便,省

钱,节约时间。不过,他已经多次感觉到肠胃不适,“没有办法,每天时间紧张”。

为了加强监管,去年10月1日开始实施的新食品安全法,对无证经营行为的起罚点由之前的2000元提高到5万元。

不过,无证餐饮的取缔并非一帆风顺,许多因素错综复杂。据悉,为方便社区居民生活,北京市在2008年之前还曾鼓励居民区内进行商业经营,这客观上使社区内餐饮店越来越多,虽然方便了市民生活,但人口流动大带来

了治安差、环境差等诸多问题。因此北京市从2014年起开始重点整治无证餐饮的问题。

但由于历史原因,许多商贩不愿退市。一位在西城区、朝阳区多地辗转的拉面馆老板告诉记者,自己从河北老家来到北京赚了一些钱,但当初花光所有积蓄做前期准备,现在撤出有些不甘心,而租店面又太贵,承受不起。“以前让开,现在不让开了,对我影响很大。”而据他了解,他的一些同行都喜欢“打游击战”,在重点整治的时候便休息一阵子,风

声过了再开业。

针对违法建设、待拆迁地区、环境评价不达标以及利用居民出租房屋、农村无产权房屋进行无照无证餐饮行为等具体情况,北京市食药安办相关负责人表示,北京市在年初动员部署确定,将进行分类治理。年内,该市万余家无照无证餐饮单位将得到全面有效治理。

据悉,北京市针对无照无证餐饮的整治取得不错的效果,全市已实现治理率46.4%,其中12个区达到50%以上。

●新华时评

列车停电不能停服务

新华社记者 刘怀丕 段续

12日,由北京开往深圳的G79次高铁列车发生停电故障,上千人被困在40℃高温的车厢内近2个小时,旅客们大汗淋漓,有的热得“差点虚脱”。一张母亲抱着头发湿透的孩子的现场照片,看了尤其让人心酸。尽管铁路方面当天向旅客致歉,但面对应急服务滞后的现实,铁路方面应该多想破

解之策。事实上,类似事件已不止一次发生。今年2月,北京开往宜昌的G555次高铁在河北两次停运,因车厢闷热,有旅客昏厥。去年8月,福州开往上海的G1634次高铁发生故障,中途暂停近1个小时。2011年7

月,一起供电中断事故导致多辆列车中途停运、断电断水没空调。

近年来,高铁已经成为人们出行的主要交通工具之一,也是我国引以为傲的一张名片。虽然停电故障时有发生,也是小概率正常事故,且不能开门通风也是为确保安全,但铁路方面对屡有发生的同类事故,不改善应急服务工作,就不能合理解释了。

安全舒适,是铁路客运的基本要求。在处理突发事件时,铁路方面既要坚持安全第一,也要保障旅客舒适。事实上,列车中途停运的应急预案不是没有,从一些地方铁路局、段公布的实施细则看,应急预案内容还相当完备。多起类似事故中,旅客均反映喝不上水、透不过气、找不到乘务员,这都提醒铁路方面应该

在应急预案落实上多下功夫。高铁一遇停电车厢就成“闷罐”的问题,并没有破解之策。比如,是否可以加大应急备用电源功率支持车厢照明和空调,车厢是否可以设计出用于应急通风的天窗,临近车站是否可以提供应急补给等等。铁路方面应当认真对待这些建议,组织专家去做评估,对可行的,要从善如流,尽早改进。

从京津城际铁路在2008年开通算起,不到十年时间,我国的高铁事业能取得今天的成就确实不易。着眼取得更大成就,铁路方面不仅要建好“硬件”,也应多考虑服务等“软件”,以人为本、心系旅客,精益求精、不懈努力,把服务保障搞上去。

(新华社北京8月14日电)



三峡库区垃圾变身“新能源”

本报讯 (记者卢翔 通讯员林芬)“我第一次拿这么高的奖励,以前最多的是几百元,公司现在的奖励幅度让我和同事们都很有积极性啦!”方大萍安钢公司检测部的员工张祥拿到他小改小革获得的2560元奖励时高兴地说。

上月,张祥通过反复思考和一段时间的分析数据对比,将一台波长色散X射线荧光光谱仪MXF-2400试样盒成功进行修整,他用较便宜的铝丝进行紧固,对螺丝扣表面进行打磨,然后替换需要进口采购并且价格昂贵的特种零配件。仅此一项,为公司减少采购成本6.4万元。类似这种修旧利废项目、技术创新项目、节能降耗项目等小改小革已经成为方大萍安钢公司降本增效的主流。

为鼓励广大员工发挥聪明才智,调动员

工降本增效的积极性和创造性,方大萍安钢公司出台小改小革管理办法,并开通“小改小革合理化建议”快速通道。鼓励员工在各自工作岗位上动脑筋,想办法,创效益。明确规定奖励金额的20%奖励给小改小革项目的提出者和实施者,对于不产生直接经济效益,但能有效降低劳动强度、改善工作环境、保证安全生产的小改小革项目,按实际情况分等级给予奖励。而且小改小革项目奖励试行当月评审当

月兑现。按效益提奖的方式,改变了过去一直沿用的分档次奖励的惯例。此举极大地激发了全员参与的积极性。

目前公司创建了一个江西省认定的劳模工作室——王继承劳模创新工作室,汇集了一批技术骨干和人才,也吸引了越来越多的员工加入到“创客”的队伍中来。据统计,2016年上半年,方大萍安钢公司小改小革共计实施282项,创造直接经济效益806.3万元。

本报杜鹃