

让社会保障离我们更近

#### 1.社会保障离我们有多远

我们农民工中不少人没有听说过社会保障制度，即便知道的都感觉这是城里人的事，离我们相差十万八千里。这是为什么？

首先，是因为我国的社会保障制度采用了城市包围农村的建立策略，分步骤来实现。一些社会保障制度的覆盖面还没有完全罩到农村，只在城市推开，如社会保险，所以我们听起来比较陌生。

其次，针对我们农民工这一新兴的群体，社会保障制度设计还有些滞后，目前，还没有专门的解决农民工社会保障问题的政策法规。然而，国家和社会都很关注这个群体的利益，相关政策法规的出台指日可待。

第三，社会保障制度在农村宣传不够，使我们不能很好地了解这方面的政策知识。

#### 2.社会保障制度这么好，我们怎么才能享受呢

社会保障制度是由社会救济、社会福利和社会保险等内容组成，不同的内容所覆盖的人群是不同的。

社会救济的对象是生活困难的公民，社会福利的对象是全体公民。要想得到这两个层次的保障，并不需要特殊的条件，也不用缴费。

#### 特别提示

与社会救济和社会福利不同，社会保险面向的是有工资收入的劳动者，劳动者要参加社会保险制度，必须以劳动关系的存在为前提。也就是说，合法用工是享受社会保险待遇的根本前提。

我们与用人单位建立劳动关系，这种劳动关系的证明是签订书面的劳动合同。劳动合同的内容一般包括：劳动合同期限；工作内容和工作地点；工作时间和休息休假；劳动报酬；社会保险；劳动保护；劳动条件和职业危害防护等内容。用人单位未签劳动合同的，属于违法用工行为，我们可以向劳动监察部门举报。

如果由于种种原因没有来得及和用人单位签订书面的劳动合同，就先上岗工作了，但我和用人单位之间已经形成事实劳动关系，法律同样保护我们的合法权益，这时一定要注意保存证据，如用人单位的职工工资发放花名册；用人单位向劳动者发放的“工作证”、“服务证”等；填写过的用人单位招工招聘“登记表”、“报名表”等招用记录、考勤记录等。当我们与用人单位发生劳动争议时，就需要用上面所说的证据来证明自己和用人单位之间存在劳动关系，否则，很难维护自己的合法权益。

#### 特别提示

社会保险是劳动者和单位共同缴费的，也就是说，我们要参加社会保险制度，必须先缴费，才能获得成员资格，因此有“先尽义务，后享权利”一说。同时，这种权利和义务是对等的，指的是机会上的均等，在遭遇法定范围内的各种风险时，参加社会保险制度的成员都可得到保障基本生活的帮助。

一般情况下，养老保险、医疗保险、失业保险简称“大三险”，劳动者本人必须缴费，而工伤保险、生育保险简称“小二险”，劳动者不必缴费。有的地区针对农民工会有更多的优惠。

节选自中国工人出版社《农民工应了解的 69 个社会保障常识》



#### 武汉养路检修段大数据安全教育

本报讯（通讯员段冉辉 王鹏）日前，武汉大型养路机械运用检修段积极推进 APP 建设，让安全学习“占领”职工手机“高地”，使学

习教育更方便高效、贴近职工。该段安全生产指挥中心自主研发的“学习教育评价系统”采用最新的 APP 开发技术，可组织分散车间、班组在云端统一在线考试，并进行排名。更重要的是，该系统直接与数据分析平台相连，能全面采集、分析抓取的数据，将错题率超过 30% 的题目提取出来，开展针对性重点培训。除此之外，该系统可根据不同岗位量身定制“个性化”课程，免去了部分集中学习的奔波辗转，为安全工作筑起了一道“科技墙”。

#### 夏日“移动清凉服务”获工友点赞

本报讯 近日，中铁二局广州镇龙车辆段项目设立了“移动志愿服务车”，由项目青年志愿者每天为工友送上绿豆汤和凉茶，获

得工友点赞。

移动志愿服务车每天上午 10 点和下午 3 点出动，车上配备足够的绿豆汤和凉茶，在工地巡游，及时为有需要的工友送上清凉。广州镇龙车辆段项目，占地面积近 40 万平方

米。项目为应对高温天气，集中进行了 2 次送清凉活动，并在各区分设 4 个休息亭，配备开

水器和凉茶。项目设立移动志愿服务车，由

12 名大学生担任志愿者，轮流熬制绿豆汤并随车为工友提供服务，把清凉送到工地，送到工友身边，工友们纷纷点赞：“我们很感动，一定把自己的活干好，回报企业。”

（白永伦）

## 社保缴纳、薪酬待遇、休息休假、劳动保障等权益均存在风险

# 新生代农民工灵活就业藏隐忧

本报记者 王维砚

#### 社保意识淡薄，政策被晾

“睁着眼的时间都在工作，每天打包打到连胳膊都抬不起来。”河南郑州巩义县的张立新（应采访对象要求化名）从农村老家到北京一家民营公司做销售，两年前，他辞去工作回到郑州做起了淘宝店主，成为了灵活就业者。

随着互联网和新兴产业的蓬勃发展，灵活就业成为很多新生代农民工青睐的就业方式。不同于父辈们集中在传统制造业和建筑业的中低端就业模式，新生代农民工往往具备一技之长的“手艺”和拥抱新事物的“脑子”。

“灵活就业形态的共性主要在于工作时间的‘灵活性’，既包括传统的自雇、自主就业、临时就业，也包括新型的多重就业、平台就业等，大家熟悉的‘兼职’就属于灵活就业的一种形态，而新生代农民工在灵活就业人员中占了很大比重。”中国劳动保障科学研究院助理研究员韩巍向《工人日报》记者通俗地解释灵活就业的含义，并认为越来越多的新一代农民工正选择灵活就业形式就业。

采访中记者发现，灵活就业人员的社保缴纳、薪酬待遇、休息休假、劳动保障等劳动权益均存在风险，业内人士指出，劳动关系的分层治理或是发展方向。

事实上，据记者了解，5 月 13 日，郑州“掌上人社”APP 已经上线，针对灵活就业人员的续保、缴费工资申报、基本信息修改等业

务办理均可在线上完成。而 7 月 31 日，《郑州市灵活就业人员住房公积金缴存使用管理暂行办法》出台，缴存比例统一为 20%，9 月 1 日起，“郑漂”可使用公积金贷款买房。

然而数据显示，全国网店创业就业总人数约 962.47 万人，但在社保领域仍存在较大空白。其中，个人网店店主有四成以上未参加任何社保，企业网店店主三成以上未参加任何社保。而员工的参保率则更低，75.6% 的个人网店员工未参加任何社保，企业网店员工有五成以上未参加任何社会保险。

社保观念淡薄，社保费用高，员工流动性强等成为他们未参加社会保险的共同原因。

#### 劳动权益存侵权风险

除了社保权益存在风险外，灵活就业群体的其他劳动权益也可能存在隐患。

日前，关于互联网洗车工人身欠薪困局的报道出现在不少媒体的界面。与互联网洗车类似，不少生活服务类 O2O 公司在经历了资本狂欢、跑马圈地后，都面临着融资耗尽、运营难以维系的困境，随之而来的便是员工的合法权益如何维护的问题。

媒体报道称，一些 O2O 从业者并未与所在公司签订劳动合同，客户通过互联网平台购买服务，公司从中提成，实际充当了中

介。这种情况下，一旦灵活就业人员拿起法律武器维权往往遭遇扯皮。

业内人士表示，新生代农民工灵活就业的用工形态如何归类，确实容易存在争议。资料显示，目前我国的用工方式主要有五种：劳动合同用工，非全日制用工、劳务派遣、业务外包和民事雇佣。一般非全日制用工和劳务派遣被认为是较典型的灵活用工形态，而新生代农民工是主体。

“由于灵活就业者的工作时间较为灵活，因而其在休息休假权益的保障方面也存在风险。”韩巍解释说，虽然我国制定了不定时工时、综合工时等特殊工时制度以适应灵活就业需要，但在实践中仍然普遍存在灵活就业人员休息休假权得不到保障的问题。

韩巍补充说，传统的灵活就业有很大比重发生在次级劳动力市场，因而劳动者的工时条件有时难以得到保障，职业安全保护方面的措施应同步跟上。

#### 尚待完善的制度建设

此前，一项针对全国 31 个城市的 877 家企业、近 1000 多位企业 HR 参与的调查显示，45% 的 HR 表示灵活用工是其人力资源配置的重要组成部分。对于灵活用工的难度，

## 天津：外来建设者探亲房里过七夕



8月9日，天津滨海新区文化中心项目工人生活区的探亲房间里，施工人员周敏和妻子难得一聚，周敏知道七夕节妻子要来，提前准备了件新衣服给妻子。

30岁的周敏是安徽宣城人，在外忙了三五年，辗转多个工地，在外务工，远离家乡，回家是一件奢侈的事儿。周敏的妻子刘艺是他的老乡，2014年底，过年放假，俩人办了婚礼。婚后，刘艺留在老家工作，周敏依然奔波在外。去年8月，周敏随公司到了滨海新区文化中心的项目上。

刘艺是前两天刚刚从老家坐火车赶到新区来看周敏的，这一次住上 7、8 天就得回去。得知妻子要过来的消息后，周敏提前申请了探亲房。

一年难得的相聚，恰好赶上七夕。“人来了就好。”这句话周敏说得最坚定。当然，他也不好意思地挠头笑着说，以前没结婚的时候也没送过什么礼物，结婚了就更不送了。“不过，晚上准备出去吃个饭。”夫妻俩都觉得一起吃饭便知足了。

贾成龙 摄/视觉中国

## 内蒙古：利好政策支持农牧民进城购房

### 首次进城购买 144 平方米以下住房享受 50% 契税补贴

项惠农（牧）政策补贴、农牧民房屋、宅基地使用权等为抵押担保办理购房贷款，或他人（自然人、合法组织）提供抵押担保办理购房贷款；凡属进城首次购买 144 平方米（含）以下商品住房（含二手房）的农牧民（包括其他购房者），享受当地政府 50% 的契税补贴。

#### 契税补贴。

同时，农行在全区为进城购房的农牧民提供“农民安家贷”产品，贷款首付款比例执行 20%，各级政府及相关部门给予的购房税费减免或补助、房地产开发企业给予的降价额度均计入首付款；首付款比例达到

30% 及以上的客户，可执行基准利率 0.9 倍优惠。

此外，针对农牧民收入的季节性特点，借款人可采取按月或季的还款频率，具体还款时间由双方在合同（协议）中明确。借款人可开通自动提前还款业务，实现灵活还款。

## 宁夏盐池县总工会： 开展农民工技能培训活动

本报讯（记者马学礼 通讯员王倩）近日，宁夏盐池县总工会 2016 年农民工技能培训班（高沙窝站）在高沙窝镇正式开班。这是县总工会为农民工送技能到乡镇的第三站，共开设中式面点和电子商务两门技能培训，来自高沙窝镇的 100 名农民工前来参加培训。

今年以来，盐池县总工会结合当前经济形势下行，部分企业生产经营困难，相当数量的农民工集中返乡待业这一情况，围绕“精准扶贫、精准脱贫”的目标，适时推出农民工技能培训工作。据统计，上半年县总工会共举办农民工培训班 5 期，覆盖农民工 316 人，实现上岗就业 46 人，还有部分农民工根据用工需求实现了自主择业。

今年来，盐池县总工会结合当前经济形势下行，部分企业生产经营困难，相当数量的农民工集中返乡待业这一情况，围绕“精准扶贫、精准脱贫”的目标，适时推出农民工技能培训工作。据统计，上半年县总工会共举办农民工培训班 5 期，覆盖农民工 316 人，实现上岗就业 46 人，还有部分农民工根据用工需求实现了自主择业。

## 九年如一日辛勤打扫，多次获评标兵公厕

# 80 后“靓女”也做公厕保洁员

人之后，苏海云开始检查每一个便器，见到有粪便残留，便用刷子清理后再用水冲掉。

公厕保洁是一项长期、重复的工作，做好一件事不难，难的是一直坚持做一件事。

“瓷砖地面一沾水就发滑，有水渍很容易让人滑倒，来这上厕所的老人多，要时刻保持地面的干燥。”只要有人“方便”完，苏海云就会去检查一下便器，如果有粪便残留，马上着手清洗；地面踩脏了，就用拖把擦上一遍，时刻保持干净整洁。

苏海云的住处是一个不到 20 平方米的小隔间，门口放着的衣橱是别人拆迁时遗留下的，紧邻公厕的一面墙装了玻璃窗，“我进屋喝水都能看见外面进出的人，这样心里才放心。”

九年来，苏海云的生活在公厕这一小方天地中度过，却也因为这份工作让周围的老人将她当作自己的闺女，附近的小孩也会和她聊天。

“有一天我听见男厕所里时不时地就有冲水声，原来是住在附近的小男孩看我每天都这么辛苦，所以帮我把男厕所清理一下。”

#### 日复一日，在琐碎中收获温暖

7月21日，笔者见到苏海云时，她正熟练地戴上手套，从门后拿出抹布和拖把，利落地将公厕大厅拖干净，再用抹布仔仔细细地把洗手池上的水渍都擦干。在确认男厕所没

说到这里，苏海云红了眼眶。苏海云有几个北京的朋友，都是在打扫公厕和参加活动时认识的。“北京人其实挺好的，他们不但不嫌弃我的工作还说介绍更多的朋友给我认识。”

#### 聚少离多，珍惜每一次相聚

公厕保洁员中女性往往占多数，温泉花园西公共卫生间未配备男性保洁员，这就意味着每天数百人进进出出的公厕由苏海云一人承包保洁工作，工作量大，可以陪家人的时间很少，苏海云已经许久没有回过家乡了，贴心的父母为了不影响她的工作，就来北京住上几天看看女儿。

保洁员每年只有五天的公休，来北京十年，苏海云只陪孩子去过动物园和学校要求的博物馆，就连工作了九年的温泉花园，也鲜有时间去转转。

“我和孩子一起玩的时间特别少，因为工作缘故没时间带她出去，暑假和爷爷奶奶待在一起。”苏海云的女儿今年 8 岁，当问到女

儿对自己这份工作的看法时，苏海云特别欣慰：“女儿很懂事，爷爷奶奶也经常和她说爸爸妈妈平时工作非常辛苦，她不在乎周围同学的看法，还会在放假的时候和我一起打扫公厕。”

每次单位组织出去旅游，苏海云都为了避免这项工作，克服了心理上的障碍。“今年 6 月份，一位阿姨本身行动不太方便，当天可能因为血糖低，站不稳，我扶她去上厕所时大便失禁了，裤子、地板上都弄脏了，当时我也没想很多，直接拿着卫生纸给阿姨清理身上，根本不会考虑脏不脏的问题。”

短短一个小时的交谈，苏海云说到动情处时数次落泪，有来自身边的感动，有给予他人的温情，言语之间带给笔者更多触动的是这位 80 后姑娘在青春岁月里对这份平凡工作的坚守。

