

焦点关注

17 地医保“并轨”，看病报销不分城里乡下

一方面，城乡居民享受到报销比例提高、医保目录扩大、定点医药机构增多等实惠；另一方面，医保基金互助共济能力的增强，有利于发挥医保对医改的基础性作用



本报记者 王维现

2003年与2007年，我国针对农村人口、城镇非就业人口分别建立了新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度。与1998年建立的城镇职工基本医疗保险制度，共同构成了我国的基本医疗保险体系。

然而，随着体制分割、制度分设、经办分散的城乡“二元”结构与我国经济社会发展逐渐不适应，城乡居民重复参保、政府重复投入、医保待遇不公、医保基金使用效率不高等问题日益突出。

今年1月，国务院《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》印发，提出覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目

录、定点管理、基金管理的六统一。截至目前，全国已有包括河北、湖北、内蒙古、江西、新疆、北京、广西、湖南、天津、上海、浙江、山东、广东、重庆、宁夏、青海和新疆生产建设兵团在内的17个省区市完成城乡医保制度整合。

实现城乡医保“并轨”后，受访者坦言，“不仅医保待遇提高了，更从改革中体会到获得感”。专家表示，随着医保基金互助共济能力的增强，将为“三医联动”改革提供坚实基础。

参加医保更便利

28岁的山东小伙赵文胜是烟台龙口县人，2013年开始，他来到济南打工，虽然已经

在户籍地参加了新农合，但是为了避免异地报销困难、减轻自身的医疗负担，他在济南又参加了城镇居民医保。

小赵无奈的“理性选择”背后，正是此前城乡二元分割的医保体系存在的弊端之一。

媒体报道称，全国的医保重复参保人数超1亿人，每年财政重复的无效补贴超200亿元，而在重复参保现象严重的流动人口中，像小赵这样的农民工占绝大多数。

今后，小赵面临的重复参保问题将有望避免。同时，城乡居民医保体系整合完成后，异地就医结算也将更加便捷，参保人员在省辖市间异地就医，可通过省异地就医结算平台，实现实时联网结算。

今年1月，国务院《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》印发，从实现“六统一”强化城乡医保“并轨”的顶层设计。截至目前，全国已有17个省区市完成城乡医保制度整合，赵文胜的家乡山东也在其中。

公共服务效能提升，行政成本降低，城乡医保管理体制统一带来的多米诺效应初现。参保登记、基金征缴、权益记录、待遇支付等一体化的管理服务，有效避免了重复投入、多头建设，减少了重复参保、重复补贴。

人社部数据显示，仅山东省整合就剔除重复参保250万人，当年节约财政重复补助资金8亿多元。

“先整合医保管理职能，划转经办管理机构和人员，再统一制度政策，最后实现城乡一体化的经办管理服务。”据人社部相关负责人介绍，沿着“先归口、再整合”的统一城乡医保管理体制推进路径，以上17个省区市均明确将整合后的城乡居民医保划归人社部管理。

截至2015年底，已实现制度“并轨”的地区共涉及参保人数3.17亿人，其中归人社部管理的占91.5%。

医保待遇更公平

对于打破城乡居民身份限制，实行城乡居民医保“并轨”带来的医保待遇改变，河北邯郸永年县的刘大爷最深的感受就是“公平”和“实惠”。

以医保目录为例，目前河北省城镇居民基本医保用药目录约有2400种，新农合用药目录有1000种左右，整合后城乡居民基本医保用药目录能达到2900种左右，也就是说刘大爷今后的医保用药目录将比之前增加1900种。

此外，今后刘大爷的就医层次也将得到提升。在河北，城镇居民医保和新农合的定点医疗机构将被整体纳入城乡居民医保定点范围。之前刘大爷看病、购药主要是在永年的乡卫生院或者村卫生室，此次整合完成后，邯郸市居民的定点医院和定点药店也将成为他的就医选择。

按照“筹资就低不就高、待遇就高不就低、目录就宽不就窄”的原则，城乡居民医保制度整合正在各地推开进展。合并完成后，更多的农村居民将和刘大爷一样，享受到报销比例提高、医保目录扩大、定点医药机构增多等现实福利。

“城乡居民医保制度整合后，城乡居民将参加统一的城乡居民医保制度，按照统一的政策参保缴费和享受待遇，更加公平地享有基本医疗保障权益。”此前人社部社会保障研究所医保研究室主任王宗凡在接受《工人日报》采访时，这样总结城乡居民医保“并轨”的意义。

医保基金更稳健

整合后的城乡居民医保待遇水平普遍提高，必然会给医保基金带来支出压力。虽然目前在全国范围内医保基金并不存在缺口，但个

别地区由于支出增幅高于收入增幅，确有收支不平衡的情况出现，因此如何筹集资金和保障基金安全成为各方关注的焦点。

在我国，居民医保制度实行定额筹资，即个人和财政均按某个固定金额缴费。而居民医保筹资的增长主要通过财政补贴的增长来实现。

“为确保资金的可持续增长，应建立一种稳定、可持续的资金筹集机制，逐渐由定额筹资向比例筹资方向发展，建立个人缴费水平随收入提升按比例提高的增长机制，以及财政补贴标准随财政收入提升按比例提高的增长机制。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵介绍说，各地区也要从基金支付能力出发确定待遇保障水平，以收定支，做出理性选择。

在褚福灵看来，城乡居民医保统筹后，医保基金的抗风险能力实际增强了。首先，不仅参保人数大幅增加、人员年龄结构更为合理，而且基金规模大幅扩展，规模效应凸显；其次，实行统一的基金预算管理办法后，基金管理更加规范，使用效率大幅提高。

“医保基金互助共济能力的增强，有利于发挥医保对医改的基础性作用。”褚福灵解释说，医保与医疗服务和药品供应关系密切，医保基金的科学监控、合理分配，以及医保支付方式的改革等措施，都会对医疗服务和药品价格形成产生影响，因此城乡医保整合将为“三医联动”改革提供坚实基础。

同时，褚福灵提醒，医保基金使用除了开源还要节流，尤其要降低医疗费用的浪费现象，“确保基金用在刀刃上，防止大处方、乱检查现象出现，造成医疗费用过快增长”。

对此，中医药专家王承德建议，要结合医保基金的预算管理，进行付费总额控制，加快推进按病种、按人头等付费方式，促进医疗机构之间良性竞争，发挥医保支付对医疗机构和医务人员的激励约束作用。

■信息

北京

2016大学生微创业行动路演

本报讯 (记者 罗娟)日前，2016年全国大学生微创业行动之微创业俱乐部沙龙北京站路演在北京中关村创业大街举办。各大机构投资人、创业新锐代表和部分媒体记者参加了活动。

“大学生微创业行动”由KAB全国推广办公室与广东省广发证券社会公益基金会联合举办，此次活动以“寻找互联网梦想+”为主题，寻找好的微创业项目，给予大学生创业者扶持和指导，鼓励大学生积极投身创业。今年，KAB全国推广办公室、广东省广发证券社会公益基金会、广发证券股份有限公司和中国青年报社将在北京、上海、广州三地举办微创业俱乐部沙龙。在此次北京站的路演活动中，在线计算教育先行者“萌码”在线教育、大学生众创空间河南创科空间网络科技有限公司、烧烤品牌串串旗下的“餐饮MBA”教育培训平台等创业团队进行了路演，得到专家评委好评。

宁夏

启动去产能企业职工培训

本报讯 (记者 马学礼)为做好供给侧结构性改革中化解过剩产能企业的职工安置工作，近日，宁夏启动去产能企业职工特别职业培训。

根据宁夏人社厅计划，从2016年至2020年，宁夏对有职业培训需求的化解过剩产能企业失业人员和转岗职工，按照就近就地、自愿原则和企业主体、地方组织、依法依规、多渠道筹资的工作机制，指导其根据个人意向、文化程度、技能水平、身体状况等报名参加，使有培训愿望和需求的企业失业人员和转岗职工都能接受一次政府补贴职业培训。

“医保基金互助共济能力的增强，有利于发挥医保对医改的基础性作用。”褚福灵解释说，医保与医疗服务和药品供应关系密切，医保基金的科学监控、合理分配，以及医保支付方式的改革等措施，都会对医疗服务和药品价格形成产生影响，因此城乡医保整合将为“三医联动”改革提供坚实基础。

同时，褚福灵提醒，医保基金使用除了开源还要节流，尤其要降低医疗费用的浪费现象，“确保基金用在刀刃上，防止大处方、乱检查现象出现，造成医疗费用过快增长”。

对此，中医药专家王承德建议，要结合医保基金的预算管理，进行付费总额控制，加快推进按病种、按人头等付费方式，促进医疗机构之间良性竞争，发挥医保支付对医疗机构和医务人员的激励约束作用。

贵州

出台城乡居民养老保险补缴政策

本报讯 (记者 李丰 通讯员 陈良波)日前，记者从贵州省人社厅获悉，该省近日下发《关于贵州省城乡居民基本养老保险待遇享受人员自愿补缴费用有关问题的通知》，明确对已领取养老保险待遇的人员，按自愿原则可一次性补缴费用增加个人账户积累，提高待遇水平。

通知明确，补缴对象为全省城乡居民基本养老保险待遇享受人员，办理补缴手续的起止时间为下发通知之日起至2017年12月15日，分为5000元、1万元、1.5万元、2万元、2.5万元、3万元6个档次，个人自主选择档次一次性缴纳。个人补缴费用全部记入个人账户，待遇按照《贵州省城乡居民基本养老保险实施办法》有关规定计发和继承，并与原个人账户养老金合并发放，个人补缴待遇从补缴之日起次月发放。

青海

大幅提高失业保险金标准

本报讯 (记者 邢生祥)青海省人民政府新闻办日前发布新闻，为加快推进青海供给侧结构性改革，妥善安置“去产能”、“僵尸”企业和兼并重组企业职工，保障职工失业期间的基本生活，从2016年7月1日起调整提高全省失业保险金标准，在现行失业保险金标准基础上，每人每月增加350元，西宁和海东市每人每月提高到1070元。

青海省人社厅副厅长袁英敏介绍说，此次调标是青海自1986年建立失业保险制度以来的第11次调整，调标增资额为历年最高，较现行标准提高了48%，比《失业保险条例》实施初期的标准增长近9倍。据悉，青海目前失业人员约40.52万人，本次调整适用于全省缴纳失业保险费，并符合享受失业保险待遇条件的失业人员。失业保险金发放标准提高后，所需资金将从失业保险基金中列支。同时，对违反《失业保险条例》，不按时足额支付失业保险金，或违反支付失业保险金的，将严肃追究有关人员责任。

江西

江西贵溪

特困职工救助列入财政预算

本报讯 (记者 卢朔 通讯员 彭成刚 张爱富)7月上旬，江西省贵溪市将患大病或因智障、残疾、慢性病等原因致家庭困难的18户特困职工家庭救助金列入财政预算，保障他们的生活基本开支。

为切实解决职工的实际困难，贵溪市根据调查摸底，今年起对贵溪市18户特殊困难职工家庭实施救助，救助标准按平均每人特困职工家庭每月800元计算。贵溪市政府将特困职工家庭救助资金总额的30%列入年度财政预算，予以保障，其他部分由鹰潭市政府、鹰潭贵溪两级市总工会和特困职工所在单位按比例负责筹集。特困职工家庭救助资金实行属地管理原则，以银行卡形式发放，每月将救助金按时汇入特困职工个人银行账户。救助对象实行动态管理，每年对救助对象和特困职工按照救助条件进行审核，脱贫的及时注销，退出救助。

玛瑙加工成为阜新亮丽的城市名片，直接就业5.5万人，间接带动就业10万人

玛瑙雕变形记



从“珠珠串串”到形成产业

做工粗糙，1个手串只能卖几元钱。

“人才兴业”，提升玛瑙产品附加值关键还要靠技术人才。上世纪80年代中期，阜新露天玛瑙曾是亚洲第一大矿。

然而，随着资源日渐减少，“煤电之城”逐渐淡出人们的记忆。2001年，阜新被国务院确定为唯一一个资源枯竭经济转型试点市。

为请回杨克全，时任阜新市太平区委书记的李明山三次拜访杨家。没有资金、没有场地，办厂难度太大，杨克全犹豫不决。最终，他发愁的难题政府都给出了解决方案。如今，二层楼的文化艺术馆和工作室，1000平方米的厂房，4000多平方米的职工公寓和食堂都建起来了，又招聘了100多名员工，“辽宁杨记玛瑙有限公司”已成为阜新规模最大的玛瑙产品加工企业。

杨克全当时是玛瑙主要产地之一——阜新蒙古族自治县旧庙镇副镇长，为让农民脱贫，镇政府让村民从山上捡来玛瑙原石，用砂轮磨制玛瑙珠，串成手串、项链售卖。不过，因

李洪斌、曹志涛、王鑫、王磊……曾经玛瑙玉器厂的技术骨干也被一一请回。设计师李洪斌更是被确定为“阜新玛瑙雕非物质文化遗产传承人”。

阜新玛瑙雕素活工艺在同行业中领先，打钻掏膛、取链活环、肩耳制作、透雕活环等技艺都是特色绝活儿。

2006年5月20日，阜新市人民政府正式将阜新玛瑙雕列入第一批国家级非物质文化遗产名录。2013年，阜新市被中国工艺美术协会授予“中国玛瑙之都”称号。如今，玛瑙加工已成为阜新亮丽的城市名片。

张士学当时是玛瑙主要产地之一——阜新蒙古族自治县旧庙镇副镇长，为让农民脱贫，镇政府让村民从山上捡来玛瑙原石，用砂轮磨制玛瑙珠，串成手串、项链售卖。不过，因

李洪斌、曹志涛、王鑫、王磊……曾经玛瑙玉器厂的技术骨干也被一一请回。设计师李洪斌更是被确定为“阜新玛瑙雕非物质文化遗产传承人”。

阜新玛瑙雕素活工艺在同行业中领先，打钻掏膛、取链活环、肩耳制作、透雕活环等技艺都是特色绝活儿。

“业内有个说法，玛瑙行业，可能是唯一一个做假货比做真货还安全的行业。”邓杰无奈地告诉记者，假蜂蜜可以勾兑很多无害的成分，而真蜂蜜反而会遇到农作物残留农药的问题。他举例道，中国蜂蜜产品协会曾揭发一家蜂蜜企业“售假”，指出其并未用真实蜂蜜

化遗产传承人。”

为给玛瑙产业培养技术工人，阜新开办了职业专科学校，阜蒙县总工会开办了阜蒙县五一玛瑙设计雕刻职业培训学校。目前，仅从阜蒙县总办的职业学校毕业的中、长期学员就有1200人，短期学员3000余人，全部实现就业。

目前，阜新玛瑙产品有7大类，200多个品种，数千种款式，日交易额近300万元，国内各旅游景区和工艺品店的玛瑙制品90%出自阜新。

不过玛瑙制品也在经历着“成长的烦恼”。玛瑙精品价格昂贵，只适合少数收藏家购买，而面向大众的玛瑙制品却千篇一律，很难吸引消费者。在阜新最大的玛瑙城里，有近百个柜台，但摆放的玛瑙制品品种极为相似。记者看到，偌大的玛瑙城，顾客屈指可数。

为招来工人、留住人才，公司在两个厂区都建有职工公寓，对夫妻都来阜新学艺的还提供40多平方米的“夫妻间”，住宿全部免费。即使这样，招工难、留人难对公司仍是困扰。

阜蒙县总办的培训学校实行“六包”，即包教、包食、包住、包就业、包补助费。

以补助费为例，入学后每月补助300元，1年后涨到1000元。长期班为3年，学员最高能拿到每月2000元的补助。“没点鼓励措施，更招不到人了。”校长吴汉廷坦言，每年报名的学员有200~300人，但坚持下来的不到10%。

另外，由于阜新是相对贫困地区，尽管管学会雕刻都能找到工作，但收入并不高，一般雕刻工每月可挣到2000元~3000元，技术好的能挣到5000元~6000元，由于雕工一到南方收入就会翻倍，因此虽然阜新年年培养雕工，但依然不够用。人才流失严重。

阜新9名国家级工艺美术大师个个年过半百，最大的已经超过80岁。虽然还有一些省级大师，但年龄也都偏大。玛瑙雕手艺后继乏人成为阜新之忧。



“这活儿太累，现在的年轻人已吃不了这

“活”。杨克全这样告诉记者。为招来工人、留住人才，公司在两个厂区都建有职工公寓，对夫妻都来阜新学艺的还提供40多平方米的“夫妻间”，住宿全部免费。即使这样，招工难、留人难对公司仍是困扰。

阜蒙县总办的培训学校实行“六包”，即包教、包食、包住、包就业、包补助费。

以补助费为例，入学后每月补助300元~800元。杨克全这样告诉记者。为招来工人、留住人才，公司在两个厂区都建有职工公寓，对夫妻都来阜新学艺的还提供40多平方米的“夫妻间”，住宿全部免费。即使这样，招工难、留人难对公司仍是困扰。

“这还不是最严重的，有些地方的农民缺乏常识，认为采蜜会破坏庄稼，千方百计阻挠我们。”邓杰说，蜜蜂采蜜、授粉，不仅不会

大学生创业者的“寻蜜”之旅

这是“寻蜜人生”创业团队在采蜜时节的行程，由南向北，追随花开的脚步。住在野外的帐篷中，一切生活问题都在户外解决，连洗漱也成了一种奢侈。

王琪和邓杰，是这个团队初创时期的成员。两年前，他们燃起养蜂创业计划之时，正值他们的校园创业项目“农大商城”失败不久。邓杰得知王琪自己家有蜂场，办家族式规模蜂场的想法酝酿已久，于是两人一拍即合，开始了“寻花之旅”。

“业内有个说法，