

焦 点 关 注

# 17 地医保“并轨”,看病报销不分城里乡下

一方面,城乡居民享受到报销比例提高、医保目录扩大、定点医药机构增多等实惠;另一方面,医保基金互助共济能力的增强,有利于发挥医保对医改的基础性作用



本报记者 王维砚

2003 年与 2007 年,我国针对农村人口、城镇非就业人口分别建立了新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度。与 1998 年建立的城镇职工基本医疗保险制度,共同构成了我国的基本医疗保险体系。

然而,随着体制分割、制度分设,经办分散的城乡“二元”结构与我国经济社会发展逐渐不适应,城乡居民重复参保、政府重复投入、医保待遇不公、医保基金使用效率不高等问题日益突出。

今年 1 月,国务院《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》印发,提出覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目

录、定点管理、基金管理的六统一。截至目前,全国已有包括河北、湖北、内蒙古、江西、新疆、北京、广西、湖南、天津、上海、浙江、山东、广东、重庆、宁夏、青海和新疆生产建设兵团在内的 17 个省市区完成城乡医保制度整合。

实现城乡医保“并轨”后,受访者坦言,“不仅医保待遇提高了,更从改革中体会到获得感”。专家表示,随着医保基金互助共济能力的增强,将为“三医联动”改革提供坚实基础。

## 参加医保更便利

28 岁的山东小伙赵文胜是烟台龙口县人,2013 年开始,他来到济南打工,虽然已经

在户籍地参加了新农合,但是为了避免异地报销困难、减轻自身的医疗负担,他在济南又参加了城镇居民医保。

小赵无奈的“理性选择”背后,正是此前城乡二元分割的医保体系存在的弊端之一。媒体报道称,全国的医保重复参保人数超 1 亿人,每年财政重复的无效补贴超 200 亿元。而在重复参保现象严重的流动人口中,像小赵这样的农民工占绝大多数。

今后,小赵面临的重复参保问题将有望避免。同时,城乡居民医保体系整合完成后,异地就医结算也将更加便捷,参保人员在省辖市间异地就医,可通过省异地就医结算平台,实现实时联网结算。

今年 1 月,国务院《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》印发,从实现“六统一”强化城乡医保“并轨”的顶层设计。截至目前,全国已有 17 个省市区完成城乡医保制度整合,赵文胜的家乡山东也在其中。

公共服务效能提升,行政成本降低,城乡医保管理体制统一带来的多米诺效应初现。参保登记、基金征缴、权益记录、待遇支付等一体化的管理服务,有效避免了重复投入、多头建设,减少了重复参保、重复补贴。

人社部数据显示,仅山东省整合就剔除重复参保 250 万人,当年节约财政重复补助资金 8 亿多元。

“先整合医保管理职能,划转经办管理机构和人员,再统一制度政策,最后实现城乡一体化的经办管理服务。”据人社部相关负责人介绍,沿着“先归口、再整合”的统一城乡医保管理体制推进路径,以上 17 个省市区均明确将整合后的城乡居民医保划归人社部门管理。

截至 2015 年底,已实现制度“并轨”的地区共涉及参保人数 3.17 亿人,其中归人社部门管理的占 91.5%。

## 医保待遇更公平

对于打破城乡居民身份限制,实行城乡居民医保“并轨”带来的医保待遇改变,河北邯郸永年县的刘大爷最深的感受就是“公平”和“实惠”。

以医保目录为例,目前河北省城镇居民基本医保用药目录约有 2400 种,新农合用药目录有 1000 种左右,整合后城乡居民基本医保用药目录能达到 2900 种左右,也就是说刘大爷今后的医保用药目录将比之前增加 1900 种。

此外,今后刘大爷的就医层次也将得到提升。在河北,城镇居民医保和新农合的定点医疗机构将被整体纳入城乡居民医保定点范围。之前刘大爷看病、购药主要是在永年的乡卫生院或者村卫生室,此次整合完成后,邯郸市居民的定点医院和定点药店也将成为他的就医选择。

按照“筹资就低不就高、待遇就高不就低、目录就宽不就窄”的原则,城乡居民医保制度整合正在各地推进开展。合并完成后,更多的农村居民将和刘大爷一样,享受到报销比例提高、医保目录扩大、定点医药机构增多等现实福利。

“城乡居民医保制度整合后,城乡居民将参加统一的城乡居民医保制度,按照统一的政策参保缴费和享受待遇,更加公平地享有基本医疗保障权益。”此前人社部社会保障研究所医保研究室主任王宗凡在接受《工人日报》采访时,这样总结城乡居民医保“并轨”的意义。

## 医保基金更稳健

整合后的城乡居民医保待遇水平普遍提高,必然会给医保基金带来支出压力。虽然目前在全国范围内医保基金并不存在缺口,但个



# 玛瑙雕变形记



顾威 本报记者 刘旭

“阜新玛瑙业有各类加工业户 5000 余家,投资 1000 万元以上的企业 6 家,直接就业 5.5 万人,间接带动就业 10 万人,2015 年产值达 23 亿元。”辽宁省阜新市玛瑙产业管理办公室主任张士学向《工人日报》记者介绍“阜新玛瑙雕”从“非物质文化遗产”变身玛瑙产业的发展轨迹时,自豪之情溢于言表。

玛瑙,在火山岩裂隙或空洞中一层层、一圈圈沉淀而成,具有多种天然色彩和条带花纹,有“千种玛瑙万种玉”之说,是雕刻艺术品的理想材料。阜新玛瑙发掘及加工历史久远,距今 7600 多年的阜新查海古人类遗址因出土“世界第一玉”和“华夏第一龙”被国内外考古界誉为“玉·龙故乡·文明发端”。

阜新玛瑙雕刻活法工艺在同行业中领先,打钻掏膛、取链活环、肩耳制作、透雕活球等技艺都是特色绝活儿。

2006 年 5 月 20 日,阜新玛瑙雕被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。2013 年,阜新市被中国工艺美术协会授予“中国玛瑙之都”称号。如今,玛瑙加工已成为阜新亮丽的城市名片。

本报记者 杨学义

近日,记者走进了中国农业大学的一支创业团队,这个团队由一群主推蜂蜜产品的在校大学生组成。他们载着养蜂箱,追寻花开的脚步,风餐露宿,辗转全国各地,在创业路上寻找着人生方向。

3 月下旬~4 月中旬,安徽芜湖,采油菜蜜;

4 月下旬~5 月初,河南商丘,采泡桐花蜜;

5 月中下旬,陕西延安,采洋槐蜜;

5 月下旬~6 月初,北京延庆,采六道木蜂蜜和荆条蜜;

6 月初~7 月,辽宁葫芦岛,采荆条蜜;

7 月中旬~8 月初,黑龙江五常,采椴树蜜。

玛瑙加工成为阜新亮丽的城市名片,直接就业 5.5 万人,间接带动就业 10 万人

# 玛瑙雕变形记



## 从“珠珠串串”到形成产业

阜新,曾被誉为“煤电之城”,阜新露天煤矿曾是亚洲第一大矿。

然而,随着资源日渐减少,“煤电之城”逐渐淡出人们的记忆。2001 年,阜新被国务院确定为唯一一个资源枯竭经济转型试点市。

如何开辟新产业,实现转型发展?阜新人想到了玛瑙。

2005 年 12 月 20 日,阜新市政府专门成立玛瑙产业发展领导小组,将玛瑙产业定位为 6 大振兴产业之一。2006 年,《关于加快阜新玛瑙特色产业实施发展方案》出台,明确提出“发挥比较优势,打造玛瑙之都”的目标。

张士学当时是玛瑙主要产地之一——阜新蒙古族自治县旧庙镇副镇长,为让农民脱贫,镇政府让村民从山上捡来玛瑙原石,用砂轮磨制玛瑙珠,串成手串、项链售卖。不过,因

做工粗糙,1 个手串只能卖几元钱。

“人才兴业”,提升玛瑙产品附加值关键还要靠技术人才。上世纪 80 年代中期,阜新玛瑙玉器厂因经营不善倒闭,厂里的技术人员多数到南方玉器加工企业打工,玉雕大师杨克全就是其中之一。

为请回杨克全,时任阜新市太平区委书记的李明山三次拜访杨家。没有资金、没有场地,办厂难度太大,杨克全犹豫不决。最终,他发愁的难题政府都给出了解决方案。如今,二层楼的文化艺术馆和工作室,1000 平方米的厂房,4000 多平方米的职工公寓和食堂都建起来了,又招聘了 100 多名员工,“辽宁杨记玛瑙有限公司”已成为阜新规模最大的玛瑙产品加工企业。

李洪斌、曹志涛、王鑫、王磊……曾经玛瑙玉器厂的技术骨干也被一一请回。设计师李洪斌更是被确定为“阜新玛瑙雕非物质文

化遗产传承人”。

为给玛瑙产业培养技术工人,阜新开办了职业专科学校,阜蒙县总工会开办了阜蒙县五一玛瑙设计雕刻职业培训学校。目前,仅从阜蒙县总办的职业学校毕业的中、长期班学员就有 1200 人,短期班学员 3000 余人,全部实现就业。

目前,阜新玛瑙产品有 7 大类,200 多个品种,数千种款式,日交易额近 300 万元,国内各旅游景区和工艺品店的玛瑙制品 90% 出自阜新。

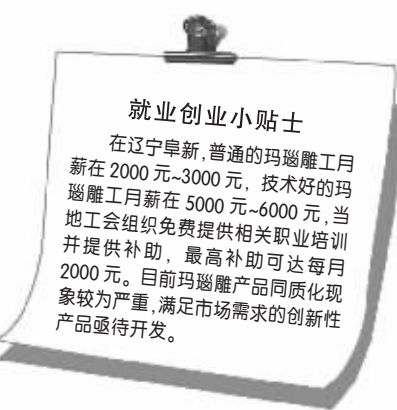
不过玛瑙制品也在经历着“成长的烦恼”。玛瑙精品价格昂贵,只适合少数收藏家购买,而面向大众的玛瑙制品却千篇一律,很难吸引消费者。在阜新最大的玛瑙城里,有近百个柜台,但摆放的玛瑙制品品种极为相似。记者看到,偌大的玛瑙城,顾客屈指可数。

## 后继乏人的阜新之忧

在不到 1 平方米的工作台里,雕工戴着防尘口罩,穿着水衣水裤,右手拿着雕刻笔,左手拿着琢玉机水管忙碌着。只见琢玉机一侧连着水箱,雕刻工用脚不停蹬着,水便通过细管不断流向磨具。一个雕工在逼仄的工作台一坐就是 5~8 小时。夏天,水衣水裤捂得人像在热锅里一样闷热;冬天,水衣水裤贴在身上特别凉,双手离不开水的冲洗,寒冷的侵袭持续不断。

除了辛苦,琢玉还是一项危险活儿。琢玉机以电动机带动传动轴,再带动磨具进行工作。磨具分为铁轮和金刚轮两大类,转动的磨具能把玉石雕成各种形状,却对血肉之身时时存在威胁,弄不好就会磨到手上,创可贴成了雕工必备。

“这活儿太累,现在的年轻人已吃不下了



个苦,不爱学。”在杨记玛瑙公司生产车间,杨克全这样告诉记者。为招来工人,留住人才,公司在两个厂区都建有职工公寓,对夫妻都来阜新学艺的还提供 40 多平方米的“夫妻间”,住宿全部免费。即使这样,招工难、留人难对公司仍是困扰。

阜蒙县总开办的培训学校实行“六包”,即包教、包会、包吃、包住、包就业、包补助费。以补助费为例,入学后每月补助 300 元,1 年后涨到 1000 元。长期班为 3 年,学员最高能拿到每月 2000 元的补助。“没点鼓励措施,更招不到人了。”校长吴汉廷坦言,每年报名的学员有 200~300 人,但坚持下来的不到 10%。

另外,由于阜新是相对贫困地区,尽管学会雕刻都能找到工作,但收入并不高,一般雕工每月可挣到 2000 元~3000 元,技术好的能挣到 5000 元~6000 元,由于雕工一到南方收入就会翻倍,因此虽然阜新年年培养雕工,但依然不够用。人才流失严重。

阜新 9 名国家级工艺美术大师个个年过半百,最大的已经超过 80 岁。虽然还有一些省级大师,但年龄也都偏大。玛瑙雕手艺后继乏人成为阜新之忧。



环农作物,还会促进增产。

资料显示,目前职业养蜂人老龄化现象非常严重,平均年龄在 50 岁左右,70 岁以上养蜂人数是 30 岁以上的 4 倍。邓杰说,目前从业者缺少相关专业背景和知识支撑,这也意味着机遇。

他们准备当蜂蜜产品发展成熟后,便涉足授粉业。据介绍,授粉业产值将是蜂产品产值的 10 倍以上,能帮助农作物增产 30%~80%。

邓杰告诉记者,目前许多团队成员都把平时攒下的钱投入到创业基金,并想方设法扩大销售规模。

2016 年寒假前,他们筹划了“带蜜回家”大赛,招募校内大学生参与,半个多月便售出 200 多瓶原浆蜜,销售额超过 10 万元。邓杰和他的团队预计,大学生蜂场养蜂规模将在 2000 箱左右。

信 息

北京

2016 大学生微创业行动举办路演

本报讯 (记者罗娟)日前,2016 年全国大学生微创业行动之微创业俱乐部沙龙北京站路演在北京中关村创业大街举办。各大机构投资人、创业新锐代表和部分媒体记者参加了活动。

“大学生微创业行动”由 KAB 全国推广办公室与广东省广发证券社会公益基金会联合举办,此次活动以“寻找互联网梦想+”为主题,寻找好的微创业项目,给予大学生创业者扶持和指导,鼓励大学生积极投身创业。今年,KAB 全国推广办公室、广东省广发证券社会公益基金会、广发证券股份有限公司和中国青年报社将在北京、上海、广州三地举办微创业俱乐部沙龙。在此次北京站的路演活动中,在线计算教育先行者“萌萌”在线教育、大学生众创空间河南众创空间网络科技有限公司、烧烤品牌串亭旗下的“餐饮 MBA”教育培训平台等创业团队进行了路演,得到专家评委好评。

宁夏

启动去产能企业职工培训

本报讯 (记者马学礼)为做好供给侧结构性改革中化解过剩产能企业的职工安置工作,近日,宁夏启动去产能企业职工特别职业培训。

根据宁夏人社厅计划,从 2016 年至 2020 年,宁夏对有过职业培训需求的化解过剩产能企业失业人员和转岗职工,按照就近就地、自愿原则和企业主体、地方组织、依法依规、多渠道筹资的工作机制,指导其根据个人意向、文化程度、技能水平、身体状况等报名参加,使有培训愿望和需求的企业失业人员和转岗职工都能接受一次政府补贴性职业培训。据悉,宁夏去产能企业职工特别职业培训将从多方面入手,在就业技能培训中,重点开展高新产业、先进制造业、生产服务业及旅游休闲、健康养老、家庭服务等生活服务类就业技能培训。岗位技能提升培训则针对符合条件的企业转岗职工,指导企业开展转岗培训或技能提升培训。

贵州

出台城乡居民养老保险补缴政策

本报讯 (记者李丰 通讯员陈良波)日前,记者从贵州省人社厅获悉,该省近日下发《关于贵州省城乡居民基本养老保险待遇享受人员自愿补缴费用有关问题的通知》,明确对已领取养老保险待遇的人员,按自愿原则可一次性补缴费用增加个人账户积累,提高待遇水平。

通知明确,补缴对象为全省城乡居民基本养老保险待遇享受人员,办理补缴手续的起止时间为下发通知之日起至 2017 年 12 月 15 日,分为 5000 元、1 万元、1.5 万元、2 万元、2.5 万元、3 万元 6 个档次,个人自主选择档次一次性缴纳。个人补缴费用全部记入个人账户,待遇按照《贵州省城乡居民基本养老保险实施办法》有关规定计发和继承,并与原个人账户养老金合并发放,个人补缴待遇从补缴之日起按月发放。

青海

大幅提高失业保险金标准

本报讯 (记者邢生祥)青海省政府新闻办日前发布新闻,为加快推进青海供给侧结构性改革,妥善安置“去产能”、“僵尸”企业和兼并重组企业职工、保障职工失业期间的基本生活,从 2016 年 7 月 1 日起调整提高全省失业保险金标准,在现行失业保险金标准基础上,每人每月增加 350 元,西宁和海东市每人每月提高到 1070 元。

青海省人社厅副厅长袁英敏介绍,此次调标是青海自 1986 年建立失业保险制度以来的第 11 次调整,调标增资额为历年最高,较现行标准提高了 48%,比《失业保险条例》实施初期的标准增长近 9 倍。据悉,青海目前失业人员约 40.52 万人,本次调整适用于全省缴纳失业保险费,并符合享受失业保险待遇条件的失业人员。失业保险金发放标准提高后,所需资金将从失业保险基金中列支。同时,对违反《失业保险条例》,不按时足额支付失业保险金,或违规支付失业保险金的,将严肃追究有关人员责任。

江西贵溪

特困职工救助列入财政预算

本报讯 (记者卢翔 通讯员彭成刚 张爱富)7 月上旬,江西省贵溪市将患大病或因智障、残疾、慢性病等原因致家庭困难的 18 户特困职工家庭救助金列入财政预算,保障他们的生活基本开支。

为切实解决职工的实际困难,贵溪市根据调查摸底,今年起对该市 18 户特困困难职工家庭实施救助,救助标准按平均每户特困职工家庭每月 800 元计算。贵溪市政府将特困职工家庭救助资金总额的 30%列入年度财政预算,予以保障,其他部分由贵溪市政府、鹰潭贵溪两级市总工会和特困职工所在单位按比例负责筹集。特困职工家庭救助资金实行属地管理原则,以银行卡形式发放,每月将救助金按时汇入特困职工个人银行账户。救助对象实行动态管理,每年对救助对象和特困职工按照救助条件进行审核,脱贫的及时注销,退出救助。