

# 政策落地：“水到”才能“渠成”

□本报评论员 林琳

既没有充电桩也没有新能源汽车销售网点，并且没有补贴”。8月7日，衡水市官方回应称，鉴于目前新能源汽车以及相应配套设施仍不完善，在鼓励使用新能源汽车的同时，允许新能源出租车和燃油出租车并行使用。同时称，该市区已建成充电站20座，充电桩600余个。

衡水到底有没有充电站和充电桩，媒体报道和官方回应间存在较大差距，有待进一步调查，有些问题是可以明确的。比如，当地4S店并不销售新能源汽车，也就是说买车要去外地。再如，当地没有实行新能源车补贴政策，而在其他一些实行补贴政策的城市，政府补贴在10万元左右。

说白了，管理者最初的设想是这样的——我要推广新能源车，你必须得买，否则不能再上路，但我这儿不卖，你得找别人买，并且得高价买，没优惠，买回来之后能不能找到地方充电也是未知数。众所周知，目前的电动车往往充电时间长、续航里程少。既然如此，衡水推行新能源出租车能顺利吗？事情曝光后，当地立刻调整政策，由“必须新能源车”

改为“新能源车与燃油车并行”，不难看出其中的底气不足和条件不成熟。

从保护环境、节能减排的大背景看，推广新能源车实乃必须。并且，从近年来公布的一些数据来看，河北省一直是全国污染较重的省份之一，包括衡水在内的不少城市都身居“全国污染最严重城市”之列。在这样的现实语境下，推广新能源车无论对河北省还是对衡水市，都无可厚非，甚至势在必行。然而任何一项政策的调整、出台，都应本着严肃、审慎的精神和态度，要调查论证其可行性，预判落实过程中可能面临的障碍和困难。同时，只有消除了这些障碍，跨过了这些“坎儿”，才有可能实现政策落地。

所谓“水到渠成”，意即水流到之处便有渠道。具体到推广新能源车出租车，亦是有前提条件的——得有便利的购买渠道，得有补贴优惠政策的引导，得有配套设施的铺设完善。如果车不好买、不好修、价格又贵、用着还不方便，人们购买和使用的积极性自然不高。推广新能源车需要前提和基础，就像盖房子，不打地基、不建一层二



任何一项政策的调整、出台，都应该本着严肃、审慎的精神和态度，要调查论证其可行性，预判落实过程中可能面临的障碍和困难。同时，只有消除了这些障碍、跨过了这些“坎儿”，才有可能实现政策落地。

据8月6日央广报道，从今年3月1日起，河北衡水市车管所要求所有新上的出租车必须使用新能源汽车。对更换或新增的燃油车，不再办理机动车登记业务。一些因此“失业”的出租车司机反映，“目前全市

## 撤销廉政账户助力反腐升级

□堂吉伟德

无论从程序形式上，还是实质效果上，廉政账户都并非制度性优选，也非“以法治腐”的可行手段。

近日，贵州纪委监察厅发布公告，决定自8月2日起，撤销“中国共产党贵州省纪律检查委员会”廉政账户，要求党员当面拒收礼金，否则按照最新修订实施的《中国共产党纪律处分条例》，以违纪处理。据记者不完全统计，全国至少曾有17个省份设立过廉政账户，目前至

少已经有6个省份撤销。（见8月7日《新京报》）

廉政账户，是地方纪委为帮助一些被动收礼的党员干部处置那些无法退回和不便退回的礼金而设立的，是组织给予其自我改正的制度平台。其设立后发挥了应有功能，一些地方廉政账户累计的金额也相当可观。如广东纪委晒出的2014年该省各级廉政账户收缴礼金达6500多万元，而在山西省，14个月收了1.7亿。

不过，从调查情况看，廉政账户设立之初，就存在两大天然弊端，一是有官员收受贿赂后，并非第一时间主动上交，而是“闻风上交”，往廉政账户里一塞了事；二是存在“收多

交少”甚至沦为作秀工具，一旦哪方面问题暴露，就拿部分上交款项的事实及凭证做“挡箭牌”，企图蒙混过关。更重要的是，正如相关专家所言，设立廉政账户是为腐败脱罪，减轻罪责，开方便之门。账户本身的不透明，加之容易沦为减轻罪责的“灰色地带”，可见廉政账户已然到了不得不撤的地步。

十八大以来，反腐工作力度不断加大，新《中国共产党纪律处分条例》明确规定，违反有关规定收送礼品、礼金、消费卡行为都是违纪行为，而在程序上则要求“当面拒绝和退还”，而不能以“面子过意不去”作为缓冲理由，并为腐败留下隐患。退一步讲，即便要退



租房被坑长教训

据黑龙江电视台报道，不久前，哈尔滨一名女大学生跟友人通过同城网站租房入住后，闻到阵阵恶臭，后得知该房为凶宅，恶臭来自腐烂尸体浸透过的床板，而与她们签约的人是“二房东”，两人被骗1万多元钱。

租房客被坑点押金、被强行索要高额中介费、手续费等，如今又冒出死过人的“凶宅”——时下黑中介、“二房东”等“坑人”现象层出不穷，清理和规范租房市场迫在眉睫。租房信息网站自身应加强准入和惩戒机制，对中介的第三方评价也有必要纳入工商监管……此外，租房客自己也要上心，多查访多核验，被骗钱事小，安全隐患事大。

抓拍违章促安全

据媒体报道，日前，上海松江交警部门率先使用电子警察对驾驶员开车玩手机、接打手机等违章行为开出罚单。抓拍可以直接获取车辆信息，驾驶员的脸部特征。目前已有司机为此付出了被罚款200元，并记2分的代价。

开车接打电话、刷微博、回短信……一些驾驶员因分心导致反应失能，已然成为马路上的“自杀式袭击者”，仅在2014年前十个月，上海市内由开车接听电话、玩微信等引发的死亡事故率就高达29.6%。期待如今的治理狠招能成为可复制的经验加以推广，但他律作用毕竟有限，更根本的，还得是驾驶员把生命当回事儿，真正做到驾驶时远离手机、专心开车。

霉变大米全合格？

据媒体报道，黑龙江哈尔滨某幼儿园日前被查出给孩子吃发霉大米，孩子们体检发现诸如出现淋巴结、心肌酶高等共性问题。幼儿园公示发霉大米各项检测指标均合格，质量等级为一级。部分家长表示该结果不能接受，已提出复检要求。

霉粮制菜、过期营养早餐、克扣学生餐费……校园“食品门”事件频发，暴露出监管和问责等诸多问题。眼下，孩子们“舌尖上的安全”都难以保证，整个社会的食品安全防线更加令人担忧。如何切实保障孩子们的健康、防止食品安全法从“史上最严”沦为“纸上最严”，相关部门可得抓紧点了。

□吴迪



状元笔记“遇冷”

据《北京青年报》报道，随着各地高考状元即将踏入高校，暑假期间，“状元笔记”也成为关注对象。除了将状元笔记出版成书，近日一家拍卖平台首次将6位省级高考状元的笔记集中进行拍卖。但此次拍卖活动追捧者寥寥，截至8月6日22点拍卖结束，只有三份笔记被拍出3000元或1000元，其余笔记流拍。其中，还有3位状元不堪网友评论的压力退出竞拍。

状元笔记“遇冷”，或多或少反映出人们对状元的态度渐趋理性，却并不能断言昔日的状元已然从神坛上走下。须知，价格高企的拍卖不同于相对平价的售卖，家长、考生对笔记性价比的考量，以及对拍卖行为背后商业色彩的抵制等，都可能是状元笔记不被买账的原因。当然，向优秀者学习借鉴无可厚非，与有所成就者开展交流同样值得鼓励，只是比起过分迷信他人那些不可复制的经验，认真分析并看清自己之短长，从而确定努力的目标和方向，或许更靠谱。

□李法明/图 超极/文



## 200多人出院又入院，南宁一乡镇卫生院“套取”新农合基金“事出有因” “分解住院”是骗保还是无奈？

新华社记者 向志强

本来只住了一次院，医院却开了两次出入院手续——通过“分解住院”，本应由医院承担的超额费用就变为新农合基金报销。近日，南宁市一乡镇卫生院被举报通过上述手段“套取”新农合基金，当地卫生院承认违规但表示“事出有因”，且新农合经办机构审核发现问题后也未支付相关费用，未造成新农合基金损失。

记者了解到，在新农合控费、基层医疗机构监管不足的形势下，近年来“分解住院”“挂床住院”“虚购治疗过程”等违规现象时有出现。专家认为，应在提升经办机构监管能力、加大处罚力度同时及时调整和完善新农合基金使用支付办法，实现控费与保需的平衡。

200多人出院又入院被指“套取”新农合资金

有网友近日发帖称，南宁市邕宁区蒲庙镇卫生院通过“分解住院”等方式套取新农合资金。举报人给出了记者蒲庙镇卫生院2015年11月和12月的“分解住院”详表。

记者看到，11月的表里有超过30多人70多次的住院记录，涉及新农合补助金额9万多元，12月的表里包括200多人400多次的住院

记录，涉及的新农合补助资金达到44万多元。名单上每名患者都有两次住院记录，而且绝大多数人两次住院记录相隔在一两天之内；患者住院费用从几百元到几千元不等。

举报人表示，2015年广西乡镇卫生院出院病人均医药费用仅有1200多元，但上述两张图中很多患者住院费用达到1800多元，质疑卫生院存在用高价药、滥检查、小病大治等问题。“以12月的统计来看，200多人分拆出的400多次已占到当月住院人次数的60%左右，明显存在严重造假行为”，举报人说，当地政府部门对于平均每人每次住院费用有明确限额，蒲庙镇卫生院将一次住院分为两次，目的就是分解高额收费，“套取”新农合资金。

记者根据举报人提供的名单进行了随机调查，发现确实存在一次住院被分为两次记录，结算的情况。图表显示，去年12月，家住邕宁区蒲庙镇龙岗村的杨先生在蒲庙镇卫生院住院两次，两次花费分别为1208元和1963.3元，报销比例为88%。杨先生提供记者的病历同样记录了两段住院经历，并有两张新农合住院补偿审批单。杨先生说，去年12月他曾因颈椎病到蒲庙镇卫生院住院一个多月，其间并未出院，对于为何一次住院变成了两次，杨先生表示并不知情。

忠介绍，服务卡受到职工的热烈欢迎，目前该集团总计发放服务卡34332张，除极少数职工自愿放弃办理外，集团工会会员基本实现了全覆盖。

此外，天津市总工会还把在津工作两年以上、工作较为稳定的农民工纳入发卡服务范围，安排专项经费为农民工缴纳保障金。

工会同样也拥有了“获得感”

（上接第1版）

据天津市总工会职工互助保险合作社统计，从2014年12月31日以来到目前，共救助职工1048人，救助金额1051万元。

据介绍，为顺利推行服务卡，市总和各发卡单位工会积极筹措保障救助基金，标准为每人每年20元，会员本人不出资。

天津市总工会推出工会会员服务卡以来，受到各企业和职工广泛关注，各级工会组织不断丰富优惠项目，完善管理体制，在细节上优化服务内容，使工会会员服务卡越来越贴近人心。

天津港集团公司是全市首批工会会员服务卡发行试点单位。该集团工会主席王金

对于天津市广大职工而言，工会会员服务卡让他们拥有了更多实实在在的“获得感”。而对于天津市各级工会组织来说，这张卡片则意味着工会工作运行机制和服务职工

模式的深层次变革。

天津市总负责人介绍，这张卡片有会员身份识别功能，通过对工会会员姓名、工作单位、联系方式等信息的采集、校对、注册等一系列程序，建立起了一套较为完整的工会会员信息数据库，实现了工会服务职工的精准化、信息化和科学化管理。

更为关键的是，依据这一工会会员信息数据库，可以进行会员服务和消费偏好的大数据分析，进而依据职工的切实需求增减服务项目，完善服务形式，实现更精准的服务。

这张卡片也对职工互助保险工作产生了极大地推动作用。来自天津市职工互助保险

据介绍，目前当地新农合结算方式采取的是医院先垫付、之后再与新农合管理中心结算的办法。邕宁区新农合管理中心主任黄翰亲介绍，中心在审核蒲庙镇卫生院上报数据中发现“分解住院”异常信息后进行了梳理统计，并拒绝支付相关费用，未造成新农合基金损失。

既需提升监管能力也要调整支付办法

记者了解到，近年来，各地为控制医保费用开支，对人均住院费用、住院时间、年度费用总额等均进行了不同形式的限制，一些医疗机构或患者出于自身利益考虑，采取“弃门诊改住院”“挂床住院”“频繁住院”甚至“虚造病历”等手段“套取”新农合基金。

中国人民大学中国社会保障研究中心副主任杨立雄表示，相比于医疗和管理水平较高、患者集中的城市医院，乡镇卫生院医疗水平有限，接收病人相对较少，但小病大治、虚开治疗费用、挂床住院等不规范问题十分突出。

杨立雄表示，目前基层新农合经办机构存在人手不足、专业性欠缺、信息化手段滞后等问题，下一步应对症下药，加大投入，提升监管能力与水平，并进一步完善信息公示、社会诚信等制度，加大处罚力度；与此同时，也应根据基层医疗服务实际情况适当提升县乡一级医疗机构的费用限额，对于精神病、慢性病等特殊病种还应出台专门的报销支付办法。

广西壮族自治区卫生和计划生育委员会相关部门负责人表示，下一步将不断完善新农合支付方式改革政策，适应多元医疗卫生需求，动态调整支付标准，科学合理引导参合人员分级进行诊疗，并继续加大对定点医疗机构监管、严肃查处各种违规违纪行为。

（据新华社南宁8月8日电）

合作社的分析，在工会会员服务卡推行前，全市女职工安康保险计划每年投保人数仅为2000多人，投保金额为十几万元。2015年工会会员服务卡推行后，全年投保人数猛增至7731人，投保金额35万元，2016年前5个月投保人数近8000人，金额近30万元。

天津市总工会负责人表示，工会会员服务卡的推行成为工会服务职工的新载体，是建设“服务型、创新型、务实型”工会的新尝试，有利于工会组织克服机关化、行政化、贵族化、娱乐化等“四化”问题。从这个意义讲，工会会员服务卡的推行，也让天津市工会组织拥有了影响更为长远和持久的“获得感”。

她有一颗“工匠精神”

（上接第1版）

两年前的一次经历让严如珏至今记忆犹新，当时，人民广场站作为枢纽站进行设备升级改造，她负责消防报警和设备监控系统的搬迁和集成工作。在改造2号线的时候，设备交割完成后，出现了数据无法上传的问题。虽然不影响地铁正常运营，但万一出现紧急事故，可能会导致严重后果。

为此，严如珏认真分析图纸，一点一点地排查，寻找解决的办法。经过40多个小时连续不间断地奋斗，严如珏最终找到了问题的关键，并成功排除故障。收工回家后，她足足睡了12个小时。“那是我记忆中最长的一次睡眠。”严如珏说。

一线经历锻造造成地铁设施设备“医生”

严如珏的工作室内摆放着她获得的各种荣誉证书，第八届上海市技术能手、上海市第十届“十大工人发明家”、上海市技能大师、上海市五一劳动奖章……

“干啥，就得干啥好”。常年的一线工作，已让她习惯于在工作中发现问题，想办法解决问题，创新改造。

紧急后备盘是车站应急处置的关键设备，也是确保地铁安全的最后一道防线。2010年4月10号线开通试运行，遇到了紧急后备盘SIOP开关在失电后自动锁死的问题。为了解决这个设备缺陷，严如珏和同事重新对原设计进行优化，开发出既维修方便又成本低廉的新型授权保护开关，使车站紧急后备盘在失电的情况下仍能有效执行各类应急工况，这一项目获得了国家实用新型专利，并且在上海地铁10号线全线推广，为企业节约设备投资近60万元。

“地铁运行的每一个环节我都经历过，出现故障我都能快速判断问题大概出现在什么位置，清楚该怎么去查，需要多长时间。”多年的一线工作经历，让严如珏成为地铁设施设备的“医生”。

2013年盛夏，有人反映5号线（轻轨）剑川路基地消防电话在使用过程中，存在噪音大、通话声音不清晰等问题。严如珏明白，消防电话不通不清晰，就意味着消防隐患的存在。而最初外部公司提供的整改方案不仅需要将原系统“推倒重来”，并且费用不菲。这对于追求极致的严如珏来说，是不能同意的。

为了制定出可行的解决方案，严如珏带领自己的工作室成员冒着接近40摄氏度的高温到露天基地摸排，通过对基地管线的勘探、研究，严如珏决定避开基地管线调整，在原有消防电话系统局部进行小范围技术改造，只替换相应的模块，从而达到提高消防电话通话质量的目的，确保了5号线剑川路基地消防电话的正常通话。

这项技术改造，不仅为企业节约了40余万元的改造费用，还获得了2013年上海市工程建设优秀QC（质量控制）成果一等奖。

“我不会轻易放弃一件事情”

工作之余，严如珏用业余时间在一边完成大专和本科理论知识进修的同时，一边还通过系统的学习和考核，取得了维修电工高级技师的技能等级。

“有很多像她一样的人，刚进公司的时候是值班员，到现在还是值班员。而严如珏通过自己的努力和付出，已经成长为上海地铁的‘工人发明家’。”一位公司领导如此评价严如珏。

2012年，“严如珏综合监控工作室”正式挂牌成立。工作室成立以来，严如珏和工作室成员共完成了多项技术革新。2015年11月，“严如珏综合监控工作室”被评为上海市技能大师工作室。

荣誉的背后，是付出和汗水。

严如珏介绍，故障检修是有效性的，一般故障的话，半个小时内要响应，24小时内要修复。她坦言，问题解决不了的时候，心里就很有压力。“我不会轻易放弃一件事情，哪怕有时候走不出来，走进死胡同，也不会轻易言败，不会轻易说不行。办法总比困难多，只要你坚持了，还是有办法解决问题的。”

严如珏的这股“倔劲”也体现在其他方面。在检修工作中，会碰到各种不利的工作环境，爬高、钻电缆沟的情况时有发生。作为女同志，严如珏从不退缩，总是冲在检修工作的第一线。“换温度探测器，要爬到十几米高的变压器上，这种时候，我也坚持自己上。”严如珏说。

对于设施设备检修工作，严如珏表示，如果不喜欢，想把它做好是蛮难的。自己只想“以工作室为平台，带着工作室成员，把自己的日常工作，做到尽善尽美，做好地铁安全运营的守护者”。