

缺人手,寿光一个执法人员要管二三十家企业;缺技术,山东全省只有一家有资质的危废鉴定机构

基层环境执法“小马拉大车”问题突出

业内人士表示,补上基层环境监察监测能力短板要靠自身努力,还要靠深化改革

**本报讯** (记者蒋嵩)“环境监管力度越来越大了。”日前,当记者问及新《环保法》实施一年多以来的切身感受时,山东潍坊寿光市环保局局长田太卿如是说。

统计显示,2015年寿光立案查处的环保案件共102起,是2014年的3.3倍;今年已经立案137起,是去年同期的3.8倍。与此同时,严重违法行为得到遏制。

不过,自称“最基层环保干部”的田太卿也坦言:“环境执法能力不足问题日益突出。”据悉,在寿光2100平方公里的土地上,有工

业企业2166家,可环境执法人员仅有80人,也就是说一个人要管二三十家企业。

缺人,也是潍坊市环境监测中心站站长王斌之的烦恼。目前他所在的站上有69个编制,负责149家市控及以上工业企业的执法监测和辖区内大气、水、土壤、近岸海域等环境质量的监测。“随着工作量逐渐增加,二级站和三级站人员尤其偏少。”

环境执法能力与繁重的执法任务不匹配,在潍坊市环境监察支队也比较明显。潍坊市环境监察支队支部书记王宏介绍说:“一方

面是人员老化,平均年龄达48岁;另一方面是专业技术人员匮乏,前些年进入环境监测队伍的多是半路出家,而目前的环境执法标准,对环境执法人员的专业要求更高了。”

尽管有了新《环保法》这个利器,但“小马拉大车”是眼下不少基层环保部门的真实写照。

今年5月,第三方评估机构发布的一份报告认为,新《环保法》实施一年多来,已经初步重塑环保法治秩序,但配套法规出台迟缓和环境执法能力建设滞后问题,对法律的实施产生了负面影响。比如,排污许可制度和环

境监测法规的迟迟不能出台,严重影响了排污总量和排污许可制度的实施以及环境监测制度的完善。

王宏提出,环境执法的法律支撑和执法技术支撑有待进一步完善。比如,危废的认定比较复杂,入刑很难,一般监测机构没有监测能力或不具备资质,山东全省只有一家有鉴定资质的机构,且鉴定费用较高。

一位基层环境执法人员表示:“我们现场的监察工具,检测设备、探测设备相对薄弱,比如到一个化工企业,闻到有异味,经过分析

判断可能是哪类物质超标,但是我们缺乏现场及时采样的设备。”

对此,山东省环保厅副厅长姚云辉表示:“简政放权的大背景下,打铁还需自身硬,各级环保机关要通过培训、比武、讨论和创新来提高环境执法能力。”全国人大环资委调研室巡视员何嘉平则认为:“补上基层环境监察监测能力短板要靠自身努力,还要靠深化改革。”

中华环保世纪行

网约车的“冰火两重天”

需尽早建立一套符合网约车发展与社会需求的管理规定,让消费者既能打得到车,又能享受到安全便利

本报记者 刘建林  
本报实习生 张天宇

目前,在一些大中城市,网约车已渗透到市民的日常生活中。“滴滴”、“易到”等网约车的出现,激活了社会上空置的汽车资源,缓解了“打车难”等问题。当然,这些网约车也给出租车行业营运市场带来了新挑战,不可避免地给原有出租汽车营运秩序造成了困扰。

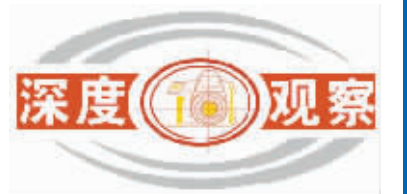
2015年以来,以滴滴打车为代表的打车软件受到消费者的热捧,“专车”订单一路上升。而与之形成强烈反差的是,管理部门对这一新兴事物持谨慎态度,部分地方管理部门还陆续出台相关规定对此类软件的应用进行严格规范。

浙江省舟山市定海区纪委日前下发通知,禁止机关事业单位、国有企业工作人员利用私家车进行网约非法营运。定海区道路运输管理局相关负责人表示,在交通运输部出租车行业新一轮改革方案出台之前,运管部门仍将照现行的《浙江省道路运输条例》等法律法规,对网约车保持高压态势,做到发现一家、查证一家、处罚一家。

那么网约车为什么会出现“冰火两重天”的现象呢?

“我过去一直生活在杭州,那里‘滴滴’普及度十分高,无论你在哪儿,都能在很短时间内打到车,价格也相对便宜。而且‘滴滴’等平台确实在很大程度上约束了司机行为,乘坐‘滴滴’几乎没有发生过超载、绕路、不打表、半途加钱等现象。而‘滴滴’司机也会在车上和我唠嗑、说家常,最后不忘提醒我下车给五星好评。”山西农业大学大一学生朱天岳说。

根据《长三角城市智能出行大数据报告》,一季度长三角地区智能出行超2.3亿人次,在智能出行渗透率方面,杭州居长



首个合法城市网约货车平台现身杭州

每个交易行为及每单运输轨迹均可视并可追溯

**本报讯** (记者邹偶然 通讯员高逸平)日前,浙江传化物流集团旗下易货嗨获得杭州交通运输部门颁发的运营许可证,正式宣布成为行业内首家获合法身份的城市网约货车平台。这一“杭州样板”的打造,也为全国城市网约货车合法运营和管理带来新的思路。

据统计,城市货运市场规模是快递业的3倍,且每年以10%的速度增长。就杭州而言,城市物流市场规模约为130亿元,远高于全国平均水平。在这一市场背景下,网约货车平台迅速出现,同时也给城市货运动态管理增加不少难度。如何在发挥网约货车平台共享经济模式价值的同时,对其

进行有效监管,成为政府部门亟须突破的课题。

“城市货运需求和供给高度碎片化,天生就需要用社会运力去解决。以杭州为例,货源分配非常分散,传统区域性城配企业很难满足需求。但共享经济平台又有先天缺陷,对平台上的服务提供方缺乏有效的约束与管理。”易货嗨CEO秦愉表示,服务无标准、安全无保障,恰是城市物流两大致命痛点。

据工作人员介绍,易货嗨的每个交易行为及每单运输轨迹均可视并可追溯。“车在哪里、货集中何处、行车路线时长如何,司机过往交易记录及其评价等动态行为,都有据可循。”



7月25日,莆田海关工作人员在莆田标准木业有限公司木材收储基地给公司人员讲解海关通关和保税仓库政策。

福建莆田海关加快落实供给侧改革,支持地方申报海关特殊监管区域,指导企业充

分利用海关保税仓库政策红利,推动地方保税物流业发展,积极构建与莆田开放型经济发展相适应的加工贸易及保税监管模式,推动“保税+”新兴业态发展。

新华社记者 林善传 摄



盛夏7月的腾格里沙漠南部,位于甘肃省武威市古浪县境内戈壁沙海上的黄花滩移民区,恬静而充满生机,近年来,陆续栽种的树木已形成遮阴避暑的规模。

上半年成功调解消费纠纷51.5万件

工商部门为消费者挽回经济损失8.7亿元

**本报讯** (记者杨召奎)在国家工商总局日前举行的新闻发布会上,新闻发言人于法昌介绍,今年上半年,全国工商和市场监管部门共受理消费者诉求385万件,同比增长5.5%。其中,消费者投诉77.2万件,同比增长30.4%,成功调解消费纠纷51.5万件,争议金

额19亿元,为消费者挽回经济损失8.7亿元。

网购是消费者热衷的购物方式,却也伴随着很多不规范不诚信问题。于法昌介绍,上半年各地集中开展网络市场监管专项行动,抓住节假日等集中促销关键时点,重点整治

新华社记者 金敏 郑玮娜

三亚作为全国唯一的热带滨海旅游城市,土地资源越来越稀缺,一些“寸土寸金”的公园绿地被房地产项目蚕食,市民对此意见很大。

从去年初起,作为全国首个“城市修补、生态修复(双修)”试点城市,三亚下决心走内涵式发展之路,通过白鹭公园立法以及将房地产项目置换等方式打响公园“保卫战”,真正实现“让绿于民”“让景于民”。

**立法“保卫”公园  
遏止“地产”野蛮生长**

记者最近深入三亚城乡采访,不少市民与记者谈起过去城市公园规划地块被房地产项目替代,绿地被蚕食的情景,仍然十分愤慨。

本世纪初,三亚就定位为国际热带滨海风景旅游城市,请了中国规划设计院的大师级专家做顾问,公园规划原本是与商业区、居住小区相互配套的,但前些年房地产热,房价从每平方米三四千元飙升到三四万元,在地产商的“糖弹”攻势下,过去规划好的公园绿地也纷纷“陷落”了。二环路原规划的体育公园用地,后来被高档住宅小区占用就是典型案例;三亚市政协委员唐传彪告诉记者,很多卖得火热的楼盘背后是以毁掉公园、湿地,破坏水系和绿化带为代价的。

去年初,三亚市“两会”期间,白鹭公园成为不少人大代表、政协委员关注的热点话题。白鹭公园是三亚最大的城市公园,2002年初步建成开放,是市民重要的开放性休憩场所。有房地产商盯上了白鹭公园,企图在公园里建地下停车场的名义搞房地产,怎么办?

“生态环境是三亚最核心的竞争力,也是三亚最大的民生。”市委书记张琦表示,要打好白鹭公园“保卫战”,坚决不允许在公园里

钢铁行业环境保护专项执法检查将展开

通知》,要求各地组织环境执法业务骨干,对行政区域内钢铁行业重点企业进行检查,重点排查钢铁企业主要污染物达标排放情况、自动监控设施安装和运行情况等。

田为勇说,按照《国务院关于钢铁行业化

开发房地产项目,真正实现“让景于民”“让绿于民”。

三亚市人大常委会原主任王鸿建告诉记者,市委书记提出要立法保护“白鹭公园”,得到广大市民支持。不少市民来信来电,认为三亚是一个吃旅游饭的城市,其生态环境是核心竞争力,现在生态环境堪忧,已经到了非抓不可的地步。但是担心领导如果更换,一届领导一个思路。

三亚市委市政府回应群众关切,为切实保护白鹭公园现有资源环境,认为最根本的方法就是把保护白鹭公园上升至法律层面,使白鹭公园的保护管理工作做到有法可依。去年6月1日三亚市获得地方立法权后,首个立法项目就是保护白鹭公园。

**收复“失地”  
房地产项目喜变市民果园**

公园“保卫战”打响后,新一届三亚市委、市政府把生态立市作为重大战略决策常抓不懈,采用各种切实有效的措施,通过置换的方式,从房地产商手中收回了数个公园绿地项目。

盛夏时节,在三亚临春岭公园山脚下已建成的市民果园里,三亚市民周世练指着已挂果的树木告诉女儿,这是番石榴,那是荔枝。“在这里,我找回了几时对三亚的记忆。”周世练说。

据三亚市住建局局长王铁明介绍,市民果园原本是用于建设两栋20多层高的房地

网络商标侵权、销售假冒伪劣商品、虚假宣传、刷单炒信等突出违法问题,共查处网络交易监管案件2876件。同期,全国工商和市场监管部门受理的消费投诉中,网络购物投诉量最多且增长最快,共受理网络购物投诉10.1万件,增长66.2%。

同时,工商和市场监管部门围绕消费热点问题,加大消费维权力度,不断改善消费环境,通过启动全国12315互联网平台建设,全面落实消费环节经营者首问责任和赔偿先付制度,积极查处对社会有广泛影响的消费侵权事件,如针对哈尔滨“天价鱼”、上海“天价茶”等,积极回应社会关注。

解过剩产能实现脱困发展的意见》的要求,环境保护部目前已就钢铁行业环境保护专项执法检查作出的系列部署还有,2016年3月,将钢铁行业整治列入《2016年全国环境监察工作要点》等。

三亚:遏制“地产”野蛮生长

真正实现“还景于民”

产项目,项目一旦建成,将挡住紧靠凤凰路的临春岭山体,破坏生态和城市景观,广大市民反响强烈。市委市政府将此项目用地置换回来改成城市绿地,并种植了龙眼、荔枝、菠萝蜜、番石榴等热带果树,建成了市民共同享有的百果园。

红树林生态公园与市民果园的经历大致相同,原为“三亚福水湾”地产项目,三亚也用置换方式收回,并结合周边用地打造为一个红树林为主题的生态公园。三亚市红树林保护站站长林贵生说,红树林代表的是一个完整的生态系统,其生长的滩涂、湿地是三亚的“肾”。

中国城市规划设计研究院城市更新研究所副所长范嗣斌认为,在很多城市将绿地、公园变成房地产项目的案例比比皆是,房地产项目变成公园这一举措可以说是中国城市发展阶段转型的标志性案例。在城市转型发展中转变发展理念,勇于“纠错”,三亚走上了全国前列。

**冲刺生态高地  
打造“绿色项链”**

“东岸湿地公园就在我们家门口,建好后我们散步休闲就再也不用跑远了。”家住天泽湖畔的柳女士对东岸湿地公园的建成充满了期待。6月10日,在各有关单位的共同努力下,东岸湿地公园正式开工建设。

东岸湿地公园是三亚市区内面积最大的淡水湿地。然而,千亩湿地周边被建设用

**上半年钢铁去产能  
完成全年任务约30%**

**据新华社北京7月25日电** (记者张辛欣)工信部副部长冯飞25日说,据初步统计,上半年钢铁去产能1300多万吨,完成今年目标任务的30%左右,在预期范围内。下半年将进一步加大力度,对完成全年任务,冯飞称“有足够信心”。

冯飞是25日于国新办召开的新闻发布会上作出上述表述的。

他说,上半年,工业生产增速逐渐趋稳,工业领域供给侧结构性改革政策效应初步显现。在去产能方面,钢铁行业化解过剩产能进入了加速实施的新阶段,粗钢产量同比下降1.1%,钢铁行业运行状况有所改善。

**香河打造  
华北最大汽车零部件交易中心**

**本报讯** 日前,位于香河县的河北省重点建设项目——中国京津冀汽车零部件物流中心交易中心举办了第一场推介会,这标志着该项目正式进入了招商阶段。

作为河北省“十三五”期间汽车配件行业的重点项目,中国京津冀汽车零部件物流交易中心是香河县落实中央京津冀一体化战略部署,积极配合北京市非首都核心功能疏导转移,促进县域经济发展的又一级省级重点建设项目。(张涛)

**顺义国税八所  
开展纳税培训辅导**

**本报讯** 为进一步增强广大纳税人税法遵从度,促进“营改增”政策落地,近日,北京顺义国税八所组织了“营改增政策及纳税申报”培训辅导。

据悉,北京顺义国税八所组织了专场纳税人培训,就企业关心的税负增减、发票开具、申报表填写等问题进行了辅导培训。下一步,第八税务所还将通过“微信”群、电话告知、上门服务等方式,为企业将“营改增”政策法规送上门。

(田雨青)

《2016 第二季度中国  
就业市场景气报告》发布

新经济拉动就业  
的效果十分明显

**本报讯** (记者赵剑影)日前,智联招聘和中国人民大学中国就业研究所在京联合发布了《2016 第二季度中国就业市场景气报告》。中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉介绍说,2016年第二季度中国就业市场景气指数为1.93,略高于一季度的1.71,就业形势趋于好转。智联招聘CEO郭盛告诉记者说:“这主要是因为中国就业市场景气报告基于智联招聘的全站大数据,将新经济因素更多地纳入统计范围。”

《报告》指出,从当前的经济形势来看,新经济拉动就业的效果十分明显,新经济影响最深的电子商务和共享经济带动中国就业市场景气指数持续走高。经济学家樊纲说:“民营企业的发展,新业态、新经济的发展在中国经济的稳定过程中起了很重要的作用。不管经济如何周期变动,整个市场如何变化,就业一直在增长。从这个角度来讲,应该对中国经济有了更足的信心。”

但从《报告》中也可以看出,在我国就业形势日益回稳的大环境下,还存在着一些问题和隐忧,比如就业机会存在地区分布不均、行业分布不均、企业规模分布不均等问题。

地蚕食,曾一度陷于“瘫痪”。在三亚“双修”工作中,三亚决定把居民区围合的东岸湿地公园作为“生态修复”的一个重要项目加以改造,同时满足市民生活的需求。根据规划设计,东岸湿地公园集生态属性的“三亚绿肾”、文化属性的“城市胶片”、景观休闲属性的“综合公园”三大定位于一体,估算总投资3.2亿元。

三亚市市长吴岩峻说,三亚将清理修复的市民百果园、红树林生态公园以及东岸湿地公园,临春河带状公园、丰兴隆生态公园等串联起来,打造成为三亚河上游的“绿色项链”,让三亚实现“城在景中”。

广场公园在三亚曾是“稀罕物”,以至于2014年临春岭森林公园建成对外开放后,每逢周末入园人次达到上万人次。“今年以来,随着几个公园的陆续开工,市民们觉得三亚变了,幸福感骤然提升。”市民张明辉说。

三亚市园林环卫局局长兰文全介绍,目前三亚市共增加绿地面积287万平方米,其中红树林补植面积88万平方米,山体修复12万平方米,公园绿地面积187万平方米。

张琦认为,生态环境是城市旅游的最大优势,以“双修”推进生态修复、城市修补最根本的,要处理好发展与生态的关系,遵循自然规律,该有湿地的地方就要有湿地,该有公园的地方就要有公园,让城市与自然和谐共生,让城市变得更加美好。

(据新华社三亚7月25日电)