

《中国共产党问责条例》

第一条 为全面从严治党，规范和强化党的问责工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，做到有权必有责、有责要担当、失责必追究，落实党组织管党治党政治责任，督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

第三条 党的问责工作应当坚持的原则：依规依纪、实事求是，失责必问、问责必严，惩前毖后、治病救人，分级负责、层层落实责任。

第四条 党的问责工作是由党组织按照职责权限，追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。

问责对象是各级党委(党组)、党的工作部门及其领导成员，各级纪委(纪检组)及其领导成员，重点是主要负责人。

第五条 问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任，参与决策和工作的班子其他成员承担重要领导责任。

第六条 党组织和党的领导干部违反

党章和其他党内法规，不履行或者不正确履行职责，有下列情形之一的，应当予以问责：

(一)党的领导弱化，党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实，在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中，或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力，出现重大失误，给党的事业和人民利益造成严重损失，产生恶劣影响的；

(二)党的建设缺失，党内政治生活不正常，组织生活不健全，党组织软弱涣散，党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱，中央八项规定精神不落实，作风建设流于形式，干部选拔任用工作中问题突出，党内和群众反映强烈，损害党的形象，削弱党执政的政治基础；

(三)全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位，管党治党失之于宽松软，好人主义盛行、搞一团和气，不负责、不担当，党内监督乏力，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果的；

(四)维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，导致违规违纪行为多发，特别是维护政治纪律和政治规矩失职，管辖范围内有令不行、有禁不止，团团伙伙、拉帮结派问题严重，造成恶劣影响的；

(五)推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实，管辖范围内腐败蔓延势头没

有得到有效遏制，损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的；

(六)其他应当问责的失职失责情形。

第七条 对党组织的问责方式包括：

(一)检查。对履行职责不力、情节较轻的，应当责令其作出书面检查并切实整改。

(二)通报。对履行职责不力、情节较重的，应当责令整改，并在一定范围内通报。

(三)改组。对失职失责，严重违反党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括：

(一)通报。对履行职责不力的，应当严肃批评，依规整改，并在一定范围内通报。

(二)诫勉。对失职失责，情节较轻的，应当以谈话或者书面方式进行诫勉。

(三)组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

(四)纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的，依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式，可以单独使用，也可以合并使用。

第八条 问责决定应当由党中央或者有管理权限的党组织作出。其中对党的领导干部，纪委(纪检组)、党的工作部门有权采取通报、诫勉方式进行问责；提出组织调整或者组织处理的建议；采取纪律处分方式问责，按照党章和有

关党内法规规定的权限和程序执行。

第九条 问责决定作出后，应当及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向组织部门通报，组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案，并报上一级组织部门备案；涉及组织调整或者组织处理的，应当在一个月内办理完毕相应手续。

受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关写出书面检讨，并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度，采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的，一般应当向社会公开。

第十条 实行终身问责，对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休，都应当严肃问责。

第十一条 各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，中央国家机关各部委党组(党委)，可以根据本条例制定实施办法。

中央军事委员会可以根据本条例制定相关规定。

第十二条 本条例由中央纪律检查委员会负责解释。

第十三条 本条例自2016年7月8日起施行。此前发布的有关问责的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。

(新华社北京7月17日电)

『救命钱』保卫战

来自甘肃扶贫资金监管一线的报道

本报记者 康劲

近日，来自审计署的40个县财政扶贫资金审计报告显示，有1.51亿元扶贫资金被虚报冒领或违规使用，有8.7亿元扶贫资金闲置或损失浪费。一时间，扶贫资金的使用与监管问题再度引发舆论关注。

扶贫资金被称作是困难群众的“救命钱”。近日，《工人日报》记者深入甘肃，在这个贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大，扶贫资金也相对集中的地方进行探访。

贪污挪用

贫困，是甘肃最大的短板。全省共86个县(区)，有58个集中连片贫困县(区)和17个插花型贫困县(区)，贫困县(区)的总数达到75个，贫困地区覆盖了所有市州。甘肃也因此成为全国脱贫攻坚的主战场之一。

一面是扶贫攻坚的“冲锋号”，一面却是贪污挪用扶贫款事件的屡屡出现。

来自甘肃省纪委的通报显示，从2013年1月到2015年8月，全省各级纪检监察机关共查处涉及扶贫资金方面的违纪案件219件，370人受到党纪政纪处分，64人被移送司法机关。今年上半年，纪检监察机关紧盯精准扶贫、土地征收流转、农村集体“三资”管理、惠农补贴、低保金救济金管理使用等方面的突出问题，查办贪腐问题663件，查处1012人。

有纪检干部对记者表示，许多时候不用等到全面的财务审计，一份群众举报信，一次突击财务检查都能发现问题线索。

皋兰县的水阜镇，紧邻兰州市区。2009年，原水阜镇人大主席魏德恒利用分管农村危旧房改造工作的便利，与工作人员彭燕萍共谋采取虚报、重报的手段，套取水阜镇29户村民的国家危旧房改造补助资金共计12万元。

一笔危房改造的专项资金，从乡镇到村委会，再到具体经办人员，可谓层层“滴血”。

监管漏洞

国家和甘肃省每年都有大量的救灾、扶贫资金投入扶贫开发。

据统计，2015年，甘肃省共整合财政、扶贫、农牧等22个部门的涉农扶贫资金440多亿元，预计2016年整合的扶贫资金将达568亿元。年度扶贫资金总量与甘肃省的地方税收相当。

财政、扶贫、林业、农业等涉农单位、部门是扶贫资金管理、监督的主体，但由于监督责任不明确、落实不到位等因素，许多贫困县(区)重资金争取、轻资金管理，重资金分配权力、轻资金监管责任，任由县乡村自行分配、发放单位不向群众追踪调查资金去向。

有关人士分析指出，扶贫资金来源渠道多，涉及部门广，过去由于条块分割等原因，难以实行有效的统一管理，存在较多的人为因素和权力寻租空间。个别职能部门在资金拨付过程中，存在延期拨付、人情拨付、吃请回扣等不正之风；一些乡(镇)、村对各类补助补贴类资金的发放没有公开制度，对发放对象、补贴人数、补贴金额公开不及时、不到位，工作缺乏透明度，群众缺乏对扶贫政策及资金发放情况的了解，加大了监督的难度。

严打黑手

让扶贫资金不再“下毛毛雨”，从“大水漫灌”变成“精准浇灌”，整合扶贫资金投入与使用，目前正成为甘肃扶贫工作的一个着力点。

从2015年开始，甘肃启动实施了专项扶贫资金县级项目库建设，将原来分散在各部门、各渠道的扶贫资金通过省级财政“切块”到县。此举最大的亮点在于，让扶贫群众能够“源头参与”扶贫资金的管理和使用，把每一笔扶贫资金变成碰不得的“高压线”。

甘肃规定，只有入库项目才能使用扶贫资金，而入库项目要按照群众参与、行业评估、民主会商、政府决策的立项程序确定。其中，到村到户的项目，先由村委会会同村监事会提出项目预选方案，再由村民代表会议表决选择后上报。

“这几年，甘肃扶贫开发成效显著，但剩下的也是最难啃的硬骨头。”甘肃省有关领导表示，要蹚过深水区，打贏攻坚战，就必须将以往“大水漫灌”或“撒胡椒面”的粗放式扶贫向精准扶贫转变，实施定向“喷灌”、定点“滴灌”。

按照甘肃省委的方案，在去年减贫100万人的基础上，今明两年再每年减贫100万人。而这场没有硝烟的“保卫战”也将持续。

问责情形，问责方式，问责执行等。

条例明确了问责主体和对象。党的问责工作是由党组织按照职责权限，追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的政治责任，包括主体责任、监督责任和领导责任，问责对象是各级党委(党组)、党的工作部门及其领导成员，各级纪委(纪检组)及其领导成员，重点是主要负责人。

条例明确了问责内容和情形。条例规定对党的领导弱化、党的建设缺失，全面从严治党主体责任监督责任落实不到位、维护党的纪律不力，推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决不扎实等6个方面失职失责行为，造成严重后果或者恶劣影响的，进行严肃问责。

条例明确了问责方式方法。现有各类问责规定中，共有14种问责方式，条例将这些3种方式，对党的领导干部的通报、诫勉，组织调整或者组织处理，纪律处分4种方式。这些方式均在党内法规中有明确规定、在实践中经常使用。

条例把责任落实到各级党委及党的工作部门。条例对党委(党组)、纪委(纪检组)及党的工作部门在问责中的职责作出明确规定，使责任不仅落实到党委(党组)，也分解到组织、宣传等工作部门，体现了细化落实责任、层层传导压力的要求。

条例坚持依规治党，实现纪法分开。突出党规特色，概括提炼，明确责任；采用党言党语、纪言纪语，不套用法言法语；对行政问责事项不作规定，对引咎辞职、涉嫌犯罪移送司法机关等已有明确规定的方式和程序不再重复规定；不套用问责启动、问责调查等法律性流程，努力做到要义明确、便于执行。

条例注重与其他党内法规的协调衔接。条例是对党章规定的细化延伸，是对党内其他问责规定的归纳提炼。将制定条例与正在修订的党内监督条例、已经施行的党纪处分条例统筹考虑，与现行党内法规中有关问责规定相互衔接。党内法规中对有关处置措施已有明确规定的，如申诉方式、问责影响期等，条例不再重复。

(新华社北京7月17日电)

城市需要农民工，但农村更离不开农民。他认为，农业也是“实体经济”，而任何实体经济都离不开“人”，农村也不例外。“工会可以做好宣传动员工作，吸引组织更多在外打工的农民工返乡创业。”他说。

据了解，目前，关岭县有外出务工人员5万多人，返乡农民工近1万人，其中返乡创业农民工2200多人，创办企业及实体800多个，年产值8300多万元，解决就业1.2万人。关岭县总对返乡创业的农民工实行“一条龙”关心、全过程关注，开展“保姆式”服务，深受返乡创业农民工的欢迎和好评。

周艳是关岭县返乡创业的农民工之一，两年前她用多年务工积蓄的60多万元在家乡办起养猪场，去年就盈利17万元。今年需扩大养殖规模，但资金有缺口。关岭县总了解这一情况后，及时来到周艳家了解具体情况。第二天便带着县农信社负责人来考察，落实贷款事宜。第三天带着周艳再次来到镇里，迅速办成了贷款。

从政策咨询到手续办理，从办理流程到融资协调，从成立工会到开展活动，一个企业就这样从小到大，慢慢走向正规。钱军表示，关岭县是个农业县，这些村级企业建起来后，工会重点抓好工会组织建设，符合建会条件的，要求必须建立工会，不符合建会条件的，通过行业性工会来覆盖，并做好服务，切实发挥作用。工会还在开展劳动竞赛、实行困难帮扶、构建和谐劳动关系等方面有作为，更好服务企业发展。

“朝阳计划”第1000所卫生室在青海落成

本报讯 (记者 黄康) 7月13日，由中国关心下一代工作委员会与中脉道和公益基金会联合发起的“朝阳计划——青少年健康守护行动”第1000所“朝阳卫生室”在青海省海东市平安区古城中心学校落成。

当天，古城中心学校近300名各族学生，在装饰一新的“朝阳卫生室”接受了包括生理功能指标检测、血红蛋白含量检查等项目在内的正规体检。“学校建了卫生室，以后一些常规筛查老师们就可以帮着做。”正在操作一台健康一体机的古城乡中心卫生院的张医生告诉记者，自己负责这台设备用于检测血压、血氧、脉率等指标。

在当地，由于特殊的地理气候条件，慢性阻塞性肺炎、心脏病等疾病发病率较高，从当天的检测情况来看，一些学生的血氧饱和度已经低于标准线，早发现利于早治疗。今年12岁，以前只抽过一次血的三年级学生夏杰才且来自古城乡角加村，对于自己人生第一次整体体检他显得很兴奋。同样是第一次体检的五年级学生祝佳锐则略显紧张，“我害怕体检出毛病。”父母常年在外务工，与奶奶相依为命的他向记者道出了自己的担心。

“该项目旨在提升贫困地区学生的健康意识，树立良好的卫生习惯，关注他们的身心健康。”中脉道和公益基金会主席周希俭表示，“项目不仅是健康工程，也是精准扶贫，健康扶贫。”



湖北黄梅县考田河堤出现溃口

这是7月17日航拍的黄梅县濯港镇丁字街村考田河堤坝溃口。

7月17日3时左右，溃口约30米长、10米宽。目前，当地政府正对西湖圩圩内养殖户和圩堤外农户4000人进行紧急排查转移和妥善安置。

新华社发(熊琦 摄)

(上接第1版)

如何制定——深入调研充分论证基础上的实践成果

为落实党中央部署和习近平总书记重要指示，中央纪委从2015年下半年着手研究起草《中国共产党问责条例》。

在数个月的起草过程中，中央纪委充分调研、反复论证。中纪委主要领导同志先后13次主持中央纪委会常委会议、办公会议和专题会议，研究条例起草工作，明确制定思路 and 主要内容；在北京主持召开部分中央部委负责同志座谈会，听取意见建议；到辽宁召开座谈会，听取辽宁省委、省纪委和省人大常委会、省政府、省政协、省高级人民法院、省人民检察院党组负责同志的意见。中央纪委还安排各位副书记，分别召开所联系地区和单位纪检机关(机构)主要负责人座谈会，广泛征求意见。

在此基础上，2016年5月18日，经中央批准，中央办公厅印发通知，征求各地区各部门共180余家单位对条例的意见建议。各单位对

(上接第1版)

该镇中兴村里的空巢老人们多半兼顾着孙子，他们劳动生活的时间刻度和孩子上下课时高度契合。“早上起来做饭，送孩子上学，回家后下地干活或者处理家务，做完中午饭再接送孩子，下午基本上做不了什么事，下午4点左右还要去接孩子，回到家就没办法出去了，要照顾他们。”王兴国说，一天几次往返学校，对空巢老人来说，最熟悉的道路就是去学校和下田。种苞谷是他认为最方便、省事的谋生办法。“种子一撒就基本不用管了，坐等收成就行。”他承租估算了下，村里大概有1000多亩荒田，好一点的地大多成了苞谷田、辣椒地，其余的经济作物几乎没有。

“70后不愿种田，80后不会种田，90后不提种田。”他无奈地说。

“工会+合作社+农户+旅游”

今年1月，关岭县总工会与团县委、工商联、农商银行等单位达成种植“工会林”造林绿化共识，这40多亩林子就在中兴村边的荒坡上。而在下村调研时，县总工会的干部们也同时发现了中兴村存在非常严重的“空心村”问题，如何根据当地实情破解这一难题?工会干部在思索着……

最终，经过多方论证，县总决定结合扶持返乡农民工创业工作，采取“工会+合作社+农户+旅游”模式，通过当地致富带头人带领村民抱团发展，实现种养殖业产业化，增加规模效益。

因台风造成重大伤亡

据新华社福州7月17日电 (记者 涂洪长) 据福州市最新通报，截至7月17日12时，台风“厄伯特”造成福州市83人死亡，19人失踪；其中重灾区县闽清县死亡73人，17人失踪。

据介绍，由于此次台风带来的局部地区短历时超强降雨，导致福州市闽清、永泰、闽侯、罗源和福州高新区5个县(区)163个乡镇受灾，受灾人口20.38万人，倒塌房屋9652间，转移人口12.47万人。闽清县受灾最为严重，11个乡镇全部断水、断电，通讯中断，全县三分之一人口受灾。

目前，群众生产生活逐步恢复。截至22时



工程现场来了“洋学生”

7月15日，中铁十局在石济客专新建齐河站举行了石济客专山东段铺轨工程启动仪式暨确保2017年底开通至济南西站誓师动员大会。当天，在山东交通学院学习土木工程等专业的50余名留学生在现场进行了观摩学习，很多人都是第一次来到中国的铁路施工现场。

图为“洋学生”们在工程启动仪式上和参建人员一起宣誓。

本报记者 邓崎凡 本报通讯员 陈庆杰 摄