



## ——南海仲裁案闹剧出笼始末

凌朔 杨定都

菲律宾南海仲裁案仲裁庭 12 日公布了所谓“最终裁决”。这一恶意裁决完全颠倒黑白,混淆是非,是一张充斥谎言的废纸。中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受仲裁裁决的影响,中国反对且不接受任何基于该仲裁裁决的主张和行动。

持续 42 个月的菲律宾南海仲裁案,从一开始就注定是一场披着法律外衣的政治闹剧。仲裁庭抛出的这纸裁决,把这场纵曲枉直的闹剧唱到了声嘶力竭的地步,在极不光彩中收场。

这一纸无效裁决既不可能改变南海“旧格局”,也不可能开创南海“新现实”,只是留下了一笔用伪规则破坏国际法治、破坏地区秩序的劣迹。

剧本:  
一场披着法律外衣的政治闹剧

2013 年 1 月,菲律宾提请仲裁,15 项仲裁事项可简单归纳为三类。针对这三类仲裁事项,中国外交部 2014 年 12 月 7 日受权发表的《中华人民共和国政府关于菲律宾共和国所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件》逐一予以反驳:一、只有首先确定中国在南海的领土主权,才能判断中国在南海的海洋权利主张是否超出《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)允许的范围;二、南海部分岛礁的性质和海洋权利问题与主权问题不可分割;三、中国在相关海域采取行动的合法性基于中国对有关岛礁享有的主权以及基于岛礁主权所享有的海洋权利。

表面上,菲律宾提请仲裁事项条条紧扣《公约》,是寻求仲裁庭依据《公约》作出相关认定和解释;实质上,仲裁内容的核心是南海部分岛礁的领土主权问题和海域划界问题,前者不属于《公约》调整范围,后者已被中国于 2006 年的排除性声明所排除。简而言之,菲律宾提请仲裁的不是法律问题,而是政治问题,是菲律宾试图借助法律手段非法侵占中国岛礁主权及海洋权利的政治野心。

仲裁庭没有理会中方立场主张,于 2015 年 10 月底裁定对非部分诉求拥有管辖权,使菲律宾阿基诺三世政府精心编织的政治谎言正式披上了法律的外衣,堂而皇之地以“国际法治”的形式在世界舆论中发酵。

舞台:  
一个纵容狼奔豕突的仲裁庭  
南海仲裁案解决不了南海问题。相反,



仲裁案本身存在的严重法理缺陷注定其只会加剧南海问题的复杂性和难解度,不但有损国际法的公平公正,破坏地区安全秩序和对话机制,还将严重威胁《公约》的完整性和权威性。

1945 年以来,全球范围内共形成 5 万 multiple 份各类条约,这些条约共同构成了国际法的重要渊源。《南海各方行为宣言》(以下简称《宣言》)是南海地区法律和规则秩序的基础,是当前处理南海相关问题的重要依据。仲裁庭一路推进仲裁直至出台“最终裁决”,完全没

有顾及《宣言》等已经建立的国际法规则,没有顾及正在发挥作用的地区对话机制、平台与框架,强行把《公约》强制凌驾于受国际法保护的既有和平对话框架之上,构成了对国际法的伤害和对地区和平对话机制的损害。

2006 年,中国依据《公约》第 298 条作出排除性声明,将涉及海域划界、历史性海湾或所有权等方面的争端排除在《公约》强制争端解决程序之外。排除性声明不是《公约》可有可无的附属物,而是《公约》解释和适用过程

中不可分割的重要组成部分。仲裁庭无视中方排除性声明的内容,强推仲裁程序,实质性剥夺了《公约》赋予缔约国行使选择权排除特定类型争端的权利。

对自身的法理缺陷视而不见,对中方的多次声明听而不闻,对仲裁案的负面影响不在焉,仲裁庭一路猛跑,以推进程序为借口,为了裁决而裁决,不仅枉法不公的“病灶”将使其在今后的国际判例学中成为反面的经典,而且还让原本平静的南海成为各种域外野心狼奔豕突的舞台。

旁白:  
我们为什么要说“不”

任何法律都不能脱离现实。应有乱则治,而非治而生乱。

过去几年的现实是,仲裁案使南海局势更加复杂,外部势力频繁介入,海上安全紧张加剧,周边国家分歧趋多,地区民生受到波及。这是试图滥用某一部公约规则解决复杂历史和政治争议的后果。

“定分止争”是国际法和平解决国际争端的宗旨和《公约》的本意。各种争端解决方式均应有助于实现依据可适用的国际法以和平方式解决争端的目标,从而缓解紧张局势,促进争议方之间的和平合作。1899 年,海牙和平会议通过《关于和平解决国际争端公约》,寄托了各国对通过仲裁等方式和平解决国际争端的希望。二战结束后,《联合国宪章》规定了包括谈判和仲裁在内的争端解决方式。

维护国际法律秩序的关键在于,各国应本着合作精神,在国家同意的基础上善意使用争端解决方式和机制,不得滥用这些争端解决方式和机制而损害其宗旨。要避免打着国际法的旗号,损害缔约国的权利和合法利益,更不能以某一部法律,破坏业已成态的地区法治承诺和法治秩序。

中国不接受、不参与菲律宾南海仲裁案的立场,是依照国际司法程序以及国际法赋予的权利,对仲裁庭管辖权提出合理质疑与纠偏;对裁决结果采取不承认、不执行的立场,恰恰体现对国际法的尊重和遵守,恰恰表明中国对避免国际法被政治化滥用的严谨态度,恰恰是对仲裁庭甘愿充当枉法裁判角色的必要警示,恰恰是对企图操纵国际法玩弄南海局势的不良居心的一种合法、合理的抗争。

四个“不”,是这幕闹剧中贯穿始终的正音。

导演:  
谁在把南海当成好莱坞

过去几年,伴随南海仲裁案,美国、日本等一些域外国家不断在南海抛出各种“规则”,例如“航行自由”、“捍卫国际法”等,加上一些西

方媒体的应和鼓吹,南海被编造成一个没有航行自由、没有规则秩序、没有安全保障、没有和平稳定的“火药桶”。这种宣传造势与舆论诋毁在许多西方学者眼中早已是见怪不怪。美国著名律师布鲁斯·费恩一针挑破:美国当前的南海政策体现了“危险的帝国思维”,跑到南海去渲染“中国威胁”除了加剧地区紧张,给亚洲国家发出错误信号外,美国只会一无所获。

用各种美丽的谎言,把自己的规则强加到其他地区,甚至凌驾于国际法之上,是美国推行霸权主义的制胜法宝,也是美国对国际法“利则用、不利则弃”的最佳演绎。南海之于美国,恐怕是搞合纵对抗中国、拉同盟抵制中国、造舆论诋毁中国的最佳演武场,也是美国“亚太再平衡”的绝佳落脚点。

中国从来不排除规则,中国是既有合理合法规则的坚定守护者与推动者。但解决南海问题的规则,绝不应该是任由几个远在万里之外的所谓专家,打着国际法的旗号,简单片面、颠倒是非地给一个具有复杂性和历史性的地区问题下定论,更不应该是任由毫不相干的域外势力往地区问题中掺沙子,夹带具有典型“选择性法治”和“片面性法治”特征的所谓“规则”。

南海不是好莱坞,不是美国排演战略剧情的外景地。真正的规则,需要在有关各方的对话中,权衡各方主张,考量各种因素、协商各种方案,寻找各种可能。这是中国的定力。

尾声:  
一纸荒唐言怎断南海千古事

有没有所谓的仲裁,南海,都在那里。判不判定岛屿的属性,南海诸岛的主权及海洋权利都不会改变。仲裁改变不了任何历史、任何事实、任何现状。归根结底,是历史和事实不容仲裁。

对南海而言,仲裁不仅没有理由、没有必要,更不会促成任何改变。对于南海问题的解决,仲裁不仅徒然无益,更只会挑起麻烦与事端。

(据新华社)

题图:7 月 8 日,导弹护卫舰运城舰发射反舰导弹。当日,海军在海南岛至西沙附近海空域组织实兵实弹对抗演练。(新华社发)

## 菲总统拟派前总统拉莫斯赴中国谈判

新华社马尼拉 7 月 14 日电(记者王文杨天沐)菲律宾总统杜特尔特 14 日表示,他拟派前总统拉莫斯作为特使前往中国,协助开启菲律宾和中国在南海问题上的谈判。

杜特尔特是在当晚参加其母校圣贝达学院的一个纪念晚宴上做上述表示的。他重申,战争不是一个选项,希望通过和平方式解决

问题,比如进行双边谈判。

杜特尔特说,他还得就此事跟拉莫斯进行磋商,然后恳请拉莫斯“前往中国进行谈判”。杜特尔特的话赢得了热烈掌声。

拉莫斯作为荣誉校友也出席了这一晚宴,但他在讲话时没有明确表示是否接受总统杜特尔特提出的这一特殊使命。

## 大千世界

### 俄旅行家乘热气球环球旅行

#### 欲打破飞行纪录

据俄罗斯媒体报道,该国旅行家费奥多尔·科祖霍夫 12 日从澳大利亚西海岸乘坐热气球升空,开始了自己的环球旅行。65 岁的科祖霍夫计划打破美国探险家史蒂夫·福塞特的飞行纪录,后者是世界上单独乘坐热气球完成环球旅行的第一人。

据报道,科祖霍夫此次的飞行距离大约为 3.5 万公里,热气球的平均速度将达到每小时 240 公里。他将在 5000 米到 1 万米的高空持续飞行。澳大利亚旅行家迪克·史密特称:“他是一位不可思议的旅行家。我认为他对风险抱着负责任的态度。”(阿康)

### 美国艺术家小铅笔做大文章

#### 微雕大象令人惊叹



据外媒近日报道,来自美国内布拉斯加州的 54 岁天才艺术家辛迪能够“化腐朽为神奇”,在一根普通的铅笔芯上雕刻出细节精美的微型雕塑。令人称奇的是,这名艺术家一年前才开始接触铅笔雕刻艺术,现在却已经熟练掌握了这门精细的手艺。除了大象之外,辛迪还在铅笔芯上雕刻出火车、花朵以及鞋子等作品。这幅堪称大师之作的大象微雕,创作过程耗时 15 小时,售价为 823 美元(约合人民币 5500 元)。 东方 IC 供图

## 一桩劫机案,FBI 查了 45 年终放弃

系美国航空史上唯一未破获案件

刘兵

当地时间 12 日,美国联邦调查局(FBI)在经过史上最久、最彻底的调查之后,宣布将不再积极调查 45 年前的“丹·库珀劫机事件”。该劫机事件系美国航空史上唯一一起没有破获的劫机案件。

联邦调查局表示,在检视所有可信线索后,应该适可而止了,库珀案的资源将转移“聚焦在其他调查重点”,并且不再接受新线索,除非有人发现库珀劫机时使用的降落伞和赎金。联邦调查局已经表示,库珀案相关证据将被保存在其华盛顿总部。

据报道,45 年前的 1971 年 11 月 24 日,

一名劫机男子穿着降落伞跳出飞机,挟带勒索金逃之夭夭,从此消失匿迹。劫机男子自称丹·库珀,当时他来到俄勒冈州波特兰机场的西北航空柜台,用现金购买了一张飞往西雅图的单程机票。库珀在飞行中递给空姐一张纸条,上面写着“我有炸弹,让你坐我旁边”。飞机在西雅图—塔科马机场降落后,库珀获得了索要的 20 万美元现金和 4 套降落伞,他释放了全部 36 名乘客和机组中的两名乘务人员。之后按照他的要求,飞机加满油后重新起飞,目的地是墨西哥城。库珀向机长下达了专业指令:保持在 3048 米以下高度飞行,速度不能超过 150 节(278 公里/小时)。他把钱袋绑在身上,身前和身后各背了一个降落伞包。当飞

机飞到华盛顿州西南部上空时,他镇定地跳下飞机,消失在夜空中。

从此之后,到底谁是“库珀”?他在空降后是否得以生还?他怎样花掉 20 万美元的?这一系列问题一直都没有找到答案。

据了解,至劫机事件发生 5 周年时,联邦调查局已详细调查过超过 800 名嫌疑人。到了 1980 年,一个男孩在哥伦比亚河边发现了一个埋在土里的袋子,袋子里装满了面值 20 美元的钞票,总计 5800 美元。虽然钞票已经腐烂,但钱币上的序列号显示它们正是库珀带走的部分现金。虽然找到钞票,但案情却毫无进展。先前负责调查此案的探员卡尔质疑库珀跳机后是否真的活了下来。

## “挑樱桃”——两个女人的“战争”

毕振山

7 月 13 日,英国保守党新党魁特雷莎·梅正式登上首相之位,英国“脱欧”事宜将由她亲自领导。很多媒体认为特雷莎·梅不仅是第二位“铁娘子”,还是“英国版的默克尔”,她的强硬作风将使她和默克尔在“脱欧”过程中针锋相对。特雷莎·梅希望英国以最有利的条件“脱欧”,而默克尔则警告英国不要想像“挑樱桃”一样予取予求。这场两位政坛女强人的“战争”,将在很大程度上决定欧洲的未来。

对于 59 岁的特雷莎·梅来说,上任之后最重要也是最棘手的问题,自然是迫使前首相卡梅伦下台的原因——“脱欧”。由于此前的“留欧”立场,特雷莎·梅颇受“脱欧”派的质疑,但在新组建的内阁中,特雷莎·梅有意平衡了“脱欧”和“留欧”两派,“脱欧派”的灵魂人物伦敦前市长鲍里斯·约翰逊被任命为外交大臣,财政大臣由支持“留欧”的前外交大臣哈蒙德担任,前能源与气候变化大臣安布尔·拉德出任内政大臣。另外,特雷莎·梅还任命保守党国会议员戴维·戴维斯担任新创设的“脱欧”事务大臣一职,专门负责英国脱离



英国首相特雷莎·梅(新华社发)



德国总理安格尔·默克尔(资料图)

欧盟相关事务。

特雷莎·梅明确表示尊重公投结果,“脱欧”就是脱欧,但要以最有利的条件“脱欧”。所谓最有利的条件,一是要等到英国准备就绪再根据《里斯本条约》第 50 条与欧盟谈判,时间最早也是在今年底;二是要争取英国留在欧盟的单一市场,为英国经济争取最大的利益;三是要收紧移民政策,在移民问题上可

以对欧盟说“不”。上述的四位大臣,将是“脱欧”过程中特雷莎·梅最主要的帮手。

特雷莎·梅虽然打好了“如意算盘”,但能否顺心遂意,还要看她的主要对手德国总理默克尔。默克尔行事一向强硬,她因此被称为“德国的铁娘子”,而特雷莎·梅因为相似的作风和手段,被称为“英国版的默克尔”。有外媒评论称,很多人都拿特雷莎·梅和撒切尔夫人

## 环球语录

### 取消制裁

“我们所有人都希望和俄罗斯建立良好的关系,而且包括我在内的很多人都希望撤销施加在克里姆林宫方面的经济制裁。”

——德国总理默克尔 11 日在基督教民主联盟的一场活动上发言称,愿意促成欧盟与俄罗斯达成协议,取消此前对俄罗斯实施的经济制裁。默克尔同时还谈及乌克兰危机,她强调正在沿当前方向“紧锣密鼓地工作以达成进展”。据法国国际信息和展望研究中心(CEPII)数据显示,2013 年 12 月至 2015 年 6 月,支持对俄制裁的国家出口损失 602 亿美元,其中损失最严重的是德国(约 8.3 亿美元/月)。

### 招聘警察

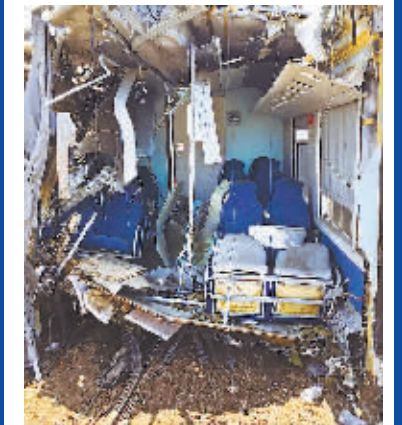
“不要成为问题的一部分。我们正在招聘。……离开游行队伍,递交申请。”——美国得克萨斯州达拉斯警察局长布朗 11 日鼓励抗议人群离开自己的队伍,加入到警察中来。当地时间 7 月 7 日晚,为了抗议白人警察枪杀一名手无寸铁且已被制服的非裔美国儿童小贩,达拉斯市爆发了大规模的和平示威游行。不料现场警察遭到枪手袭击,5 名警察遭伏击身亡。

### 解决危机

“我越来越有这样一个感觉,美国人民及美国总统奥巴马可能都想要在奥巴马总统任期结束之前解决乌克兰和叙利亚危机。我认为,比起叙利亚危机,乌克兰危机更有可能被解决。”

——据外媒 12 日报道,俄罗斯常驻联合国代表丘尔金认为,美国领导层希望在奥巴马总统任期结束前调解好乌克兰和叙利亚危机。丘尔金称,美国总统奥巴马和美国国务卿约翰·克里希望在他们离任后,世界能保持“某种相对较好的状态”。

### 追查责任



“必须尽快查明这起悲剧的情况。在查明责任人之前我们不会停止。”

——意大利总理伦齐近日呼吁尽快找到对本国南部地区两列火车相撞事故负责人,该事故造成至少 20 人死亡,还有数十人受伤,3 节车厢被彻底摧毁,事发地区铁路线路已暂停运行。(图为当地时间 7 月 13 日,意大利普利亚大区火车相撞事故的现场。 东方 IC 供图)

### 决定修宪

“我们已设定修宪目标……那是我作为(自民党)总裁的责任。”

——由于在日本参议院中支持“修宪”的势力已占据三分之二以上席次,日本首相安倍晋三称将推动修改“和平宪法”。不过他也指出:“自民党本身并未在国会两院都拥有超过三分之二席次,因此我不预期自民党的修宪草案能照原貌通过。”民调机构表示,大多数日本民众对软化本国的和平主义立场都抱持谨慎态度。

(郭济 辑)

作比较,但其实她和默克尔更像,她们都出生于上世纪 50 年代(默克尔比特雷莎·梅大两岁),都是牧师的女儿,都结了婚但没有孩子,从政风格都是强硬务实,等等。

默克尔在英国“脱欧”问题上的态度也很明确,即英国应该尽快启动与欧盟的“脱欧”谈判。她曾表示,英国不可能像“挑樱桃”一样挑了欧盟的好处,然后留下不想要的转身走开,英国没有能力也没有权利再挑三拣四。在特雷莎·梅确定出任英国首相后,默克尔当即表示英国新任领导人应该启动“脱欧”程序。默克尔还声明,英国能否留在欧盟单一市场,要看其是否遵守欧盟的人员自由流动原则。

尽管外界普遍认为特雷莎·梅是个很难缠的谈判对手,不太可能向欧盟屈服,但默克尔的意见得到欧盟成员国的赞同,特雷莎·梅在谈判中可能会面对欧盟其他 27 个成员的“集体攻势”。英国“脱欧”这场“战争”的“战场”已经定下,双方的“战斗目标”也已明确,剩下的就是何时开始“战斗”了,而根据《里斯本条约》第 50 条的规定,这场“战争”一旦开始就很可能持续两年。英国经济和欧盟经济的前景如何,就要看谁能在谈判中占得上风、笑到最后了。